



TRONDHEIM KOMMUNE

Rådmannens fagstab

Kunnskapsdepartementet
Akersgata 44
Postboks 8119
N-0032 OSLO

Vår saksbehandler
Per Erik Eimhjellen

Vår ref.
09 /27276//A20/&13
oppgis ved alle henv.

Deres ref.

Dato
06.10.2009

Høringsuttalelse - Forslag til endring i opplæringsloven og privatskoleloven - Bortvisning av elever

Med dette oversendes høringsuttalelse fra Trondheim kommune. Saken er administrativt behandlet og med forbehold om utfallet av politisk behandling vil vi uttale følgende:

Trondheim kommune er i mot Kunnskapsdepartementet sitt forslag om endring av § 2-10 i opplæringsloven - delegering av myndighet til bortvisning av elever fra undervisningen.

Det er etter Trondheim kommune sitt syn ikke behov for delegasjon av den myndighet rektor har i dag om bortvisning. Dette gjelder uavhengig av lengde på utvisning og hvem som kan få delegert slik myndighet.

Autoritet bygges ved hjelp av andre mekanismer enn formell myndighet til utvisning som sanksjonsmiddel.

Saksutredning følger vedlagt.

Med hilsen
TRONDHEIM KOMMUNE

Jorid Midtlyng
Kommunaldirektør

Per Erik Eimhjellen
rådgiver

Postadresse:
TRONDHEIM KOMMUNE
Rådmannens fagstab
7004 TRONDHEIM

Besøksadresse:
Munkegata 1

Telefon:
+47 72542510

Telefaks:
+47 72546131

Organisasjonsnummer:
NO 942 110 464

E-postadresse: radmann.postmottak@trondheim.kommune.no
Internettadresse: www.trondheim.kommune.no

Saksframlegg

Høring - Forslag til endring i opplæringsloven og privatskoleloven - Bortvisning av elever

Arkivsaksnr.: 09/27276

Forslag til vedtak:

Trondheim kommune er i mot Kunnskapsdepartementet sitt forslag om endring av § 2-10 i opplæringsloven - delegering av myndighet til bortvisning av elever fra undervisningen.

Det er etter Trondheim kommune sitt syn ikke behov for delegasjon av den myndighet rektor har i dag om bortvisning. Dette gjelder uavhengig av lengde på utvisning og hvem som kan få delegert slik myndighet.

Autoritet bygges ved hjelp av andre mekanismer enn formell myndighet til utvisning som sanksjonsmiddel.

Rådmannen oversender høringssvar til Kunnskapsdepartementet i tråd med vedtak i denne saken.

Høring om forslag til endring av bestemmelsen i opplæringsloven om delegering av myndighet til bortvisning av elever fra undervisningen

Departementet foreslår å endre loven slik at rektor kan delegerer myndighet til bortvisning av elev inntil en (1) dag. Kunnskapsdepartementet ønsker med forslaget å legge til rette for å bevare og styrke læreres autoritet i undervisningssituasjonen gjennom å åpne for at rektorenes myndighet kan delegeres til lærerne.

I dag er det rektor selv eller den som fungerer i rektors fravær som har myndighet til bortvisning. Regelverket skiller ikke mellom kortere og lengre tidsperioder på dette punktet.

Kunnskapsdepartementet mener at avgjørelse om bortvisning for lengre tidsperioder, i tråd med gjeldende rett, fortsatt bør avgjøres av rektor eller den som fungerer i vedkommendes sted.

Departementet legger til grunn at bortvisning fra undervisningen for kortere tidsperioder utgjør et mindre inngrep i elevenes rett til opplæring enn bortvisning for lengre tidsperioder. Samtidig er det viktig at lærere har de nødvendige virkemidler til disposisjon for å kunne skape et godt læringsmiljø preget av ro, orden og respekt. Etter departementets vurdering bør slik delegert myndighet for lærere gjelde avgjørelse om bortvisning for inntil en dag.

For bortvisning for mer enn resten av en dag bør rektor fortsatt fatte avgjørelsen og bør ikke kunne delegerer denne myndigheten til andre. Vilkårene for bortvisning foreslås ikke endret. Bortvisning for en enkelttime eller inntil en dag vil fortsatt være et refsingstiltak som må hjemles i ordensreglementet. Departementet bemerker at skolen fortsatt vil ha tilsynsansvar for elever som er bortvist for enkelttimer opptil en dag. Ved delegasjon av myndighet til å bortvise, må således et system for å ivareta dette på en hensiktsmessig måte tilpasses ved delegasjonen av myndighet.

Departementet foreslår at opplæringsloven § 2-10 *annet ledd* (grunnskolen) og §3-8 *første ledd* (videregående skole) endres slik at myndighet til å vise bort elever fra undervisningen for opptil en dag kan delegeres fra henholdsvis rektor og daglig leder til faglærere. Forslaget til endringer i bestemmelsene innebærer at rektor/daglig leder kan beslutte å gi lærere myndighet til å vise bort elever fra undervisningen for en eller flere enkelttimer eller for resten av dagen. Rektor kan således ikke beslutte å gi lærere myndighet til å vise bort elever for mer enn resten av dagen.

Trondheim kommune

Departementet ber spesielt om høringsinstansenes syn på hvor lange tidsperioder lærere bør kunne vise bort elever for. Det bes samtidig om høringsinstansenes syn på om annet personale i skolen enn lærere bør kunne bli delegert bortvisningsmyndighet.

Rådmannen er uenig med departementet i synet på nødvendigheten av å gi rektor myndighet til å delegere myndigheten til bortvisning til annet personale i grunnskolen. En kan ikke se at det er behov for delegasjon av slik myndighet for å øke autoriteten til læreren. Det er u hensiktsmessig å splitte myndigheten på flere personer i skolen noe som kan føre til forskjellig praksis og kan svekke elevens rettssikkerhet.

Rådmannen mener hele skolesamfunnet har til oppgave å sørge for et læringsmiljø preget av ro, orden og respekt. Trygge voksenpersoner og lærere som bryr seg om eleven, er i stand til å sette grenser uten selv å inneha myndigheten til bortvisning. Autoritet bygger på tillit og evnen til å være i dialog med eleven. Der bortvisning er et riktig virkemiddel står en oftest overfor en situasjon hvor det er rett og klokt med en utenfra som vurderer bruken av sanksjonsmiddelet, før beslutning fattes. Elevens rettssikkerhet ivaretas best ved at vedtak om bortvisning fattes av en annen enn den som står midt oppe i situasjonen, slik en lærer eller annen voksenperson ofte vil gjøre. Derfor er det tilstrekkelig at den øverste leder på skolen har myndighet til bortvisning.

Rådmannen har gjennomført en intern høring i grunnskolen i Trondheim og får støtte for sitt syn. Ingen av rektorene har gitt uttrykk for at de har behov for en lovhjemmel til å delegere myndigheten til bortvisning til andre.

Rådmannen i Trondheim, 28.09.2009

Jorid Midtlyng
kommunaldirektør

Per Erik Eimhjellen
rådgiver

Vedlegg: høringsnotat