

Fiskeri- og kystdepartementet  
Boks 8118 Dep  
0032 OSLO

Saksbehandler: Anne Kjos Veim  
Telefon: 46812471  
Seksjon: Utviklingsseksjonen  
Vår referanse: 13/8907  
Deres referanse:  
Vår dato: 07.10.2013  
Deres dato:

Att:

## HØRINGSUTTALELSE - FISKE I SØR

Det vises til rapporten "Fiske i sør" som FKD sendte på høring 24. juni 2013. Nedenfor følger Fiskeridirektoratets høringsuttalelse.

### Generelle merknader:

Fiskeridirektoratet er positiv til initiativet og arbeidsgruppens rapport. Vi ser "Fiske i sør"-rapporten som et godt utgangspunkt for videre arbeid.

Fiske og lokal sjømat har en særegen kulturell betydning i sør og Fiskeridirektoratet ser at det er et behov for å øke forståelsen av denne utvidede betydningen av fiskeriene langs Skagerrakkysten.

Som følge av at de presenterte data og reguleringer er dynamiske kan det vurderes om rapporten skal oppdateres for å sikre at mandatet og arbeidet skal ha en aktuell betydning på lengre sikt. Fiskeridirektoratet har en del merknader og forslag til forbedringer dersom slik oppdatering skal gjennomføres. Disse vil kunne bli oversendt dersom slik oppdatering blir aktuelt.

Arbeidsgruppen skulle ifølge mandatet blant annet utrede en eller flere modeller for regulering, men det synes som om gruppen isteden har foreslått en rekke ulike tiltak innen forskjellige fiskerier. Ut fra rapporten er det vanskelig å se hvilke økonomiske, administrative og andre vesentlige konsekvenser disse forslagene vil ha. Etter vår oppfatning ville det vært en styrke om departementet hadde gjort rede for en selvstendig foreløpig vurdering av forslagene i høringen.

### ***Merknader til de foreslåtte tiltakene:***

*1) Arbeidsgruppen foreslår at det gjennomføres forsøk med åpning i bunnen av rist i rekestrål for å ta vare på sjøkreps. Det foreslås at et slikt forsøksfiske gjennomføres på vinteren/våren (februar-mars)*

Vi kjenner til at Havforskningsinstituttet har gjennomført forsøk med sorteringsrist med utslippsåpning for å beholde bifangst av kreps med støtte fra FHF. Så vidt vi vet vil det være behov for flere tokt, ettersom forsøkene så langt ikke gir grunnlag for å konkludere i saken.

*2) Arbeidsgruppen foreslår at det iverksettes et forsøksprosjekt med utprøving av rist i rekestrål innenfor 4 nm med noen fartøy.*

Fiskeridirektoratet støtter et slikt forslag og vil kunne gjennomføre et slikt forsøksprosjekt i samarbeid med næringen.

Fiskeridirektoratet har i 2012 og 2013 gjennomført forsøk med sorteringsrist i fiske med rekestrål i Nordsjøen og Skagerrak. Formålet var å kartlegge den reelle fangstsammensetningen i hovedposen som for oppsamlingsposen. Resultater foreligger.

*3) Arbeidsgruppen foreslår å øke den tillatte andel av bifangsten av torsk i rekestrål til 5 % utenfor grunnlinjene avregnet per uke.*

Som det fremgår av fotnote 2 i rapporten ble lovlig bifangst av torsk økt til 5 % fra 1. januar 2013. Bifangsten skal imidlertid fremdeles beregnes for det enkelte hal og ved landing. En overgang til beregning per uke vil gi adgang til å ha inntil 50 % bifangst av torsk i enkelthal (med mindre ordningen suppleres med en egen regel om maksimal bifangst per hal i intervallet mellom 5 og 50 %). Dette vil i så fall være en bifangstregel som skiller seg markant fra øvrig regulering av torskebifangst i trålfisket i Skagerrak. En bifangstregel som ikke knytter seg til det enkelte hal/landing vil også være vanskelig å kontrollere for Kystvakten.

De siste årene har fangstene av torsk i Skagerrak økt betraktelig. I hovedsak skyldes dette økte snurrevadfangster, men fangstene fra rekestrål har også økt. I 2011 og 2012 fisket rekestrålerne hhv. 17 og 15 tonn torsk i Skagerrak. Hittil i 2013 er det fisket 35 tonn, altså mer enn en dobling etter at bifangstregelen ble økt fra 2,5 til 5 %. Dette er en relativt sett stor økning, med tanke på at Norges torskevotet i Skagerrak utenfor grunnlinjene er på 138 tonn i 2013. Torskevotet i Skagerrak er i skrivende stund oppfisket, og det har vært nødvendig å stramme inn adgangen til å ha bifangst av torsk i Skagerrak. En ytterligere liberalisering av bifangstadgangen for rekestrålerne bør ses i sammenheng med den øvrige reguleringen av fisket etter torsk i Skagerrak.

4) *Arbeidsgruppen foreslår at sluttseddelen endres slik at man får rapporteringsplikt av fangst innenfor og utenfor grunnlinja.*

Fiskeridirektoratet går mot dette forslaget. Begrunnelsen for dette er:

Sluttseddeldokumentene fra alle salgslag sendes fra salgslagene og inn til Fiskeridirektoratet. Sluttseddelen ivaretar i dag mange behov, og utformingen av innsendt informasjon er standardisert for alle salgslag.

Norske reguleringer for 2013 har en rekke bestemmelser knyttet til ulike grenser:

Forskrift om utøvelsen av fisket i sjøen nevner fjordlinjene, grunnlinjen, 4 nautiske mil fra grunnlinjen, 6 nautiske mil fra grunnlinjen, 12 nautiske mil fra grunnlinjen. I tillegg er der en regel for 2 nautiske mil i Skagerrak.

Regelverket sier om det er tillatt eller forbudt for ulike fartøytyper i ulike fiskeri med redskap/maskevidde å fiske innenfor eller utenfor disse grensene.

I ressurs og kontrollsammenheng er det interessant å ha opplysninger om alle disse linjene og aktiviteten innenfor, mellom og utenfor disse.

For fiske i Skagerrak gjelder egne regler for fiske innenfor grunnlinjen og fiske innenfor og utenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjen. I tillegg er der regler for 2 nautiske mil fra grunnlinjen for fjordsild.

Om en hever blikket fra Skagerrak, må et kodesett som skal dekke et fullt informasjonssett kunne registrere om fangsten er tatt innenfor fjordlinjen, mellom fjordlinjen og grunnlinjen, mellom grunnlinjen og 4 n. mil, mellom 4. n. mil og 6. n mil, mellom 6 n.mil og 12 n.mil etc. For en del år siden ble dette foreslått og drøftet med salgslagene. Konklusjonen var den gang at det blir svært vanskelig å få kvalitet på en så spesifisert informasjon, med deling av fangst på flere sluttsedler.

Landings og sluttseddelen er et dokument hvor opplysninger om fangstområde er tilrettelagt som en felles informasjon for alle arter som landes. Hvis fiskeren har fisket i flere områder må det skrives ny seddel for hvert område. I dag er det informasjon om fartøyet har vært utenfor eller innenfor 12 nautiske mil som blir registrert, i tillegg til fangstfelt oppgitt etter et rutenett kalt hovedområde og lokasjon.

Sluttsedlene er i dag elektroniske dokument som videreformidles til Fiskeridirektoratet på en standardisert form. Det er mulig å kreve at fangstområde og grenselinjer skal oppgis for hver linje en skriver på seddelen for å kunne gi mer detaljert informasjon på samme seddel, men dette vil ha som konsekvens at alle salgslag må endre sine systemer for å overføre denne informasjonen. Hvis kvaliteten på data ikke forbedres, bør en være varsom med å sette i gang en slik omlegging.

Hvis en mener at fangstaktiviteten er så statisk at et fartøy ikke vil fiske på tvers av grenselinjer, vil en seddel for hver tur være tilstrekkelig, men selv mindre fartøy utviser fleksibilitet i driftsmønsteret sitt. En slik statisk fiskeriaktivitet bør i tilfelle dokumenteres.

Forslaget om GPS posisjon på en sluttседdel, tyder på en slik forestilling.

5) *Arbeidsgruppen foreslår å oppheve forbudet mot to ulike tråler på samme trommel.*

Forslaget vil fjerne kontrollmulighetene for bifangst i rekefisket (strengere regulert enn sjøkreps).

6) *Arbeidsgruppen foreslår at det bør være like bifangstregler for pigghå uavhengig av redskapsgruppe.*

Pigghå er rødlistet og fisket bør i størst mulig grad begrenses. Innslaget av pigghå varierer med redskapstype, og det er derfor ikke hensiktsmessig å ha samme bifangstregel for alle typer redskap. Tvert imot kan det være grunnlag for å utvikle bifangstreguleringen i mer redskaps- og områdespesifikk retning. I rekefisket kan fangst av pigghå i stor grad unngås ved å bruke sorteringsrist.

7) *Arbeidsgruppen foreslår at det innføres fluktåpning på 80 mm i rusefiske etter torsk.*

Tidligere var det et reguleringsmessig skille mellom torskeruser og åluser, noe som skapte vanskeligheter med å kontrollere etterlevelse av reglene. For å få et effektivt regelverk bør redskapsreguleringer i minst mulig grad knyttes til fiskerens hensikt med å utøve fiske. Et påbud om fluktåpninger i ruser bør derfor ikke være avhengig av om rusen er satt for å fange torsk. For øvrig vil spørsmålet om påbud om fluktåpninger i ruser og forskjellige typer teiner bli vurdert i forbindelse med evalueringen av hummerforvaltningen. Det bør i den forbindelse undersøkes nærmere hvordan fluktåpninger vil påvirke redskapens evne til å holde tilbake fisk av ulike arter og størrelser.

8) *Arbeidsgruppen foreslår at Fiskeridirektoratets kartbase om kystnære trålfelt bekjentgjøres for brukere av kystsonen.*

Det bør gjennomføres en generell informasjonskampanje hvor dette kan være et av punktene. Dette forslaget bør ses i sammenheng med forslag 23) og 24).

9) *Arbeidsgruppen foreslår at røkting av krepseteiner skal skje minst hver tredje dag.*

Fiskeridirektoratet foreslår at krav om røkting av krepseteiner gjøres likt som for røkting av teiner som benyttes til fangst av kongekrabbe, jfr. forskrift om utøvelse av fisket i sjøen § 28 fjerde ledd.

10) *Arbeidsgruppen foreslår en videreføring av unntaket i 2012 fra maskevidden på garn på 126 mm for yrkesfiskere som fisker etter sei, lyr og lysing som kan bruke 114 mm.*

Fiskeridirektoratet går mot forslaget. Havforskningsinstituttet har tidligere påpekt at det lar seg godt gjøre å fiske sei, lyr og lysing med maskestørrelse på minst 126 mm i garnene. Det midlertidige unntaket fra regelen ble fastsatt for at fiskerne skulle få muligheten til å slite ut

garn med mindre maskestørrelse og som allerede var i bruk. Tiden bør derfor være inne for å la regelen gjelde fullt ut, også for yrkesfiskere.

*11) Arbeidsgruppen foreslår at i avgrensede perioder kan det innføres havdeling hvor rekestrål har fortrinnsrett.*

Fiskeridirektoratet er enig i dette forslaget for å begrense eventuelle brukskonflikter med påfølgende tap av redskap. En havdeling som i perioder gir rekestrålerne fortrinnsrett i forhold til faststående redskap burde kunne løses gjennom dialog med interesseorganisasjonene.

*12) Arbeidsgruppen foreslår at manntallsførte fiskere på blad A begrenses til 50 hummer teiner.*

Fiskeridirektoratet er i gang med evalueringen av hummerforvaltningen, og de aktuelle tiltakene vil bli vurdert i dette arbeidet. Dette gjelder tiltak 12), 16), 18) og 19).

*13) Arbeidsgruppen foreslår også at begrensningen på 100 leppefiske teiner/ruser bør gjøres gjeldende for hele sesongen.*

Reguleringen av leppefisk gjennomgås av en egen arbeidsgruppe hvor næringen deltar, og spørsmålet om å endre redskapsreguleringen vil bli diskutert etter årets sesong.

*14) Arbeidsgruppen foreslår at det igangsettes et prøvofiske med line på dypt vann i Skagerrak etter bunnfisk,*

Fiskeridirektoratet er i utgangspunktet positiv til prøvofiske. Vi er imidlertid usikker på ressursgrunnlaget for et slikt linefiske, og vi vil derfor oppfordre til varsomhet, spesielt i forhold til kveite hvor bestandsutviklingen i sør har vært svak.

*15) Arbeidsgruppen foreslår fredning av gytefjorder for kysttorsk, i prosjekter utformet i samforstand mellom forskning, fiskeres organisasjoner og myndigheter.*

Fiskeridirektoratet er positiv til å se nærmere på dette forslaget.

*16) Arbeidsgruppen foreslår at det vurderes innført deltakerregistrering for yrkesfiske og fritidsfiske etter hummer.*

Se kommentar til forslag 12).

*17) Arbeidsgruppen foreslår at det innføres garnforbud for fritidsfiskere på grunnere vann enn 25 m i perioden 1. juni-31. juli.*

Forslaget om garnforbud om sommeren er i samsvar med lignende tiltak som direktoratet

tidligere har sendt på høring og tilrådd overfor FKD.

*18) Arbeidsgruppen foreslår en ukes teinefritt før hummerfiske begynner.*

Se kommentar til forslag 12).

*19) Arbeidsgruppen foreslår at hummer fra havbeiteområder skal omsettes gjennom salgslagene.*

Fiskeridirektoratet støtter dette forslaget.

*20) Arbeidsgruppen foreslår at det gis dispensasjonsmuligheter i landingsforskriften slik at fangst kan settes inn på ubetjent mottak for så å innveies og seddelføres når mottaket er betjent.*

Fiskeridirektoratet viser til at det i 2013 etablert en forsøksordning hvor fisker selv kan sette inn fisk og veie fisken på mottak etter mottakets ordinære åpningstider. Under denne ordningen kan inntil 200 kg reker settes inn på mottaket uten veiing. Det er satt særlige vilkår for forsøksordningen. Erfaringene med denne forsøksordningen skal evalueres.

*21) Arbeidsgruppen foreslår at ordningen med kaisalg i hovedstaden videreføres under dagens rammebetingelser.*

Fiskeridirektoratet støtter at kaisalg i hovedstaden videreføres. Fiskeridirektoratet vil likevel understreke at vilkårene som er satt for kaisalg bør gjennomgås, for eksempel ved at det stilles tydeligere krav til hvordan landingsopplysninger gis for å sikre at uttak ved kaisalg i større grad blir kontrollerbart enn i dag.

*22) Arbeidsgruppen foreslår at det etableres et samarbeidsprosjekt/markedsføringsprosjekt mellom aktørene i sør og Norges Sjømatråd.*

Fiskeridirektoratet har ingen merknader til dette forslaget.

*23) Arbeidsgruppen foreslår at det bevilges midler til holdningskapende kampanjer om utøvelse av fritidsfiske gjennom styrket informasjonsarbeid, herunder minstemål, redskap, merking, "oppførsel" med mer. Relevante organisasjoner og fagblad foreslås involvert.*

Fiskeridirektoratet støtter dette forslaget.

*24) Arbeidsgruppen foreslår også at det iverksettes informasjonskampanje i samarbeid med organisasjonene for å motivere alle som fisker med teiner til å respektere minstemålsbestemmelsene og rognhummerforbudet.*

Fiskeridirektoratet mener dette forslaget kan ses i sammenheng med forslag 23).

*25) Arbeidsgruppen foreslår at det foretas en koordinering og samordning av de ulike instanser som i dag utøver kontroll og/eller tilsyn på kysten, for å kunne utnytte tilgjengelige kontrollressurser på en best mulig måte.*

Fiskeridirektoratet bemerker at det allerede i dag til en viss grad foretas en koordinering av tilgjengelige kontrollressurser. Det arbeides kontinuerlig med å forbedre dette samarbeidet for å utnytte tilgjengelige kontrollressurser på en best mulig måte.

*26) Arbeidsgruppen foreslår at det bør utføres hyppigere kontroller av redskap og båter, særlig i sommerhalvåret når aktiviteten er på sitt høyeste.*

Fiskeridirektoratet understreker at norsk ressurskontroll baseres på risikoanalyser. I en slik sammenheng vil høy aktivitet være utslagsgivende for valg av kontrollobjekter og -områder. Det bemerkes likevel at det alltid vil være et ressurs- og prioriteringsspørsmål i forhold til vår langstrakte kyst.

*27) Arbeidsgruppen foreslår ordningen med lokale oppsynsmenn, slik Statens naturoppsyn, bør vurderes også av Fiskeridirektoratet.*

Lokale oppsynsmenn var en ordning man hadde i Fiskeridirektoratet og som i sin tid ble vurdert og ble besluttet nedlagt. Gitt Fiskeridirektoratets budsjett har lokale oppsyn ikke vunnet fram i prioritet. Det bemerkes for øvrig at Fiskeridirektoratets satsing blant annet på sjøtjeneste i sør og bruk av egne inspektører, samt innsats fra Kystvakten ivaretar oppgavene som tidligere ble utøvd av de lokale oppsynsmenn og som vi ønsker videreført.

*28) Arbeidsgruppen foreslår at det innføres regler for hva som kan benyttes av "blåser" til faststående redskap; teiner, ruser og garn i alt fiske.*

Fiskeridirektoratet støtter forslaget. Det bør brukes godt synlige blåser som er minimum 20 cm i diameter. Videre bør det benyttes iletau med synkeegenskaper f eks polyamid (PA).

*29) Arbeidsgruppen foreslår at det fastsettes øvre bestandsmål på Skagerrakkysten for skarv og at bestandsmålene for kystsel revurderes.*

Fiskeridirektoratet har ingen merknader til dette forslaget.

***Innspill om videre tiltak:***

Fiskerinæringen i sør har mye til felles med fiskerinæringene på den svenske vestkysten og i Nord-Jylland. En sammenligning av flåte- og mottaksstruktur, i alle områdene som grenser til Skagerrak kan være hensiktsmessig.

Med hilsen

Thord Monsen  
Fungerende direktør

Robert Misund  
Fungerende seksjonssjef



**Kopi til:**

Aksel Eikemo

Kontrollseksjonen

Postboks 185 -

5804 BERGEN

Sentrum

Region Sør forvaltningsseksjon

Postboks 185 Sentrum

5804 Bergen

Reguleringsseksjonen

Postboks 185 -

5804 BERGEN

Sentrum

Robert Misund

Trond Ottemo