



Dato: 07.10.2010 Arkivkode: N-201 Bilag nr: Arkivsak ID: 10/13732 J.post ID: 10/174656
Saksbehandler: Susan Berentsen/Trine Arvidsen

Behandlingsutvalg	Møtedato	Saknr.
Sektorutvalg bistand og omsorg	21.10.2010	061/10

AKTIV DELTAKELSE LIKEVERD OG INKLUDERING - ET HELHETLIG HJELPEMIDDEL TILBUD - HØRING

VIKTIGE PUNKTER I SAKEN:

Arbeidsdepartementets sender i brev av 18. juni 2010 NOU 2010:5 Aktiv deltakelse, likeverd og inkludering - et helhetlig hjelpemiddeltilbud på høring. Høringsfristen er 15. oktober, rådmannen har gitt beskjed om at høringsuttalelsen vil bli oversendt 22. oktober.

Bakgrunnen for departementets høring er at det i 2008 ble det nedsatt et utvalg for å foreta en helhetlig gjennomgang av forvaltning, organisering og finansiering på hjelpemiddelområdet. Utvalget har i sin innstilling konkludert med at det er behov for å justere dagens hovedmodell, først og fremst på lengre sikt.

Etter at utvalget la frem sin innstilling er det registrert et betydelig engasjement i forhold til enkelte av utvalgets forslag. Regjeringen vil blant annet i lys av synspunkter som frakommer i høringen, ta stilling til den videre oppfølging.

Et hjelpemiddel (gjenstand/tiltak) skal bidra til å redusere brukerens praktiske problemer ved å bedre funksjonsevnen, øke selvhjelpenheten og/eller lette pleien.

Ansvarsfordelingen er i dag slik at Staten har ansvaret for trygdefinansierte hjelpemidler ved varige behov, mens kommune har ansvaret for hjelpemidler ved midlertidig behov (mindre enn 2 år).

Hjelpemiddelsentralen (staten) har overordnet/koordinerende ansvar for formidling av hjelpemidler med en sentral i hvert fylke med spesialkompetanse om hjelpemidler som gir de kommunene opplæring og hjelp når kommunenes kompetanse ikke er tilstrekkelig. I tillegg er det på landsbasis fem ressurs- og kompetansesenter.

Rådmannen slutter seg til utvalgets hovedfokus:

- Behov for økt brukermedvirkning, større valgfrihet og forenkling

- Behov for et mer robust og fleksibelt system i lys av den demografiske utviklingen, endringer i sykdomsbildet og den teknologiske utviklingen
- Behov for en harmonisering av virkemidler for å oppnå mer helhetlige løsninger
- Behov for en bedre arbeidsretting av virkemidler på hjelpemiddelområdet – flere personer med funksjonsnedsettelse i arbeid og utdanning
- Behov for et kompetanseløft, satsing på forskning, utvikling og innovasjon

Rådmannen har følgende merknader til utvalgets forslag:

- Rådmannen anbefaler ikke at ansvaret for hjelpemidler følger sektoransvarsprinsippet. For brukerne av hjelpemidler er det viktig at det er et forvaltningsnivå på hjelpemidler, uavhengig av om det er et midlertidig eller varig behov. På denne måte sikres brukers rett til hjelpemiddel, et likeverdig tilbud uavhengig av funksjonsnedsettelse og hvilken arena hjelpemiddelet skal brukes på, samt kvalitet i formidlingsprosessen.
- Det anbefales ikke at ansvar for trygdefinansierte basishjelpemidler og utstyr til trening, stimulering og lek overføres til kommunen. Dette vil gi flere gråsoner og et oppsplittet ansvar som vil medføre store oppgaver i forhold til anskaffelser, lager, logistikk og gjenbruk. Noe kommunen i dag ikke har personell, kompetanse, lokaliteter eller økonomisk dekning for. Rådmannen er i tillegg bekymret for om kommunens utgifter som følger med overført ansvar i sin helhet vil bli dekket gjennom kommunens rammefinansiering.
- Fylkets hjelpemiddelsentral benyttes av brukere og kommunens ansatte som et viktig ressurs- og kompetansesenter på et stort og komplekst område. Rådmannen anbefaler at dagens ordning med fylkesvise hjelpemiddelsentraler og landsdekkende spesialenheter opprettholdes og videreutvikles.

Forslag til vedtak:

Bærum kommune sender høringsuttalelse slik vedlegg viser

Marit Langfeldt Ege

Trine Bakkeli

Vedlegg:

Høringssvar til NOU 2010:5 Aktiv deltakelse likeverd og inkludering - et helhetlig hjelpemiddeltilbud

1067465

Behandlingen i møtet**Votering:**

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

BIOM-061/10 - 21.10.2010 Vedtak:

Bærum kommune sender høringsuttalelse slik vedlegg viser.

RÅDMANNENS REDEGJØRELSE

Et hjelpemiddel (gjenstand/tiltak) bidrar til å redusere brukerens praktiske problemer ved å bedre funksjonsevnen, øke selvhjulpenheten og/eller lette pleien. Hjelpemidler skal kompensere for praktiske problemer som oppstår i møtet mellom den enkelte person med nedsatt funksjonsevne og samfunnets krav.

Et hjelpemiddel kan være en gjenstand, ytelse eller et tiltak, og skal inngå som en del av en helhetlig plan.

Utvalgets forslag til endringer i hjelpemiddelforvaltningen bygger i stor grad på sektoransvarsprinsippet, hvor ansvaret for hjelpemidler legges til den myndighet som har ansvaret for den sektoren hvor hjelpemiddelet kommer til anvendelse. Utvalget foreslår at retten til hjelpemidler i større grad enn i dag hjemles i sektorlovgivningen.

Brukere med behov for hjelpemidler/tiltak som berører flere livsarenaer må da forholde seg til flere sektoransvarlige. Rådmannen ser dette som lite hensiktsmessig og brukervennlig.

For hjelpemiddelbruker er det viktig å ha et sted å henvende seg til når det gjelder hjelpemidler, uansett hvilken arena hjelpemiddelet skal benyttes på. Å overføre mer ansvar til kommunen mener rådmannen vil føre til en oppstykket tjeneste og vil være en utfordring for kommunen å håndtere.

Bæringer, deres pårørende eller andre som oppdager at en brukers har behov for hjelpemidler tar i dag kontakt med fagpersoner (fysioterapeut/ergoterapeut) ved kommunens Hjelpemiddelutlånet som vurderer ulike tiltak ut fra brukerens behov. Bruker søker med bistand fra fagperson om egnet hjelpemiddel. Bruker kan også be om en individuell plan (IP) dersom hun har komplekse behov. Hjelpemiddelutlånet kan bistå brukere slik at søknader om hjelpemidler blir sendt korrekt instans.

Mennesker med varige funksjonsnedsettelse (over to år) har rett til hjelpemidler fra folketrygden når disse er nødvendige og hensiktsmessige for å skaffe eller beholde arbeid, bedre funksjonsevnen i dagliglivet eller bli pleiet i hjemmet. Hvert fylke har en NAV Hjelpemiddelsentral med ansvaret for de trygdefinansierte hjelpemidlene; gir brukerne råd/veiledning og arrangerer kurs for fagpersoner/formidlere.

NAV utvikler nå en ny modell for hjelpemiddelformidling i Oslo og Akershus med målsetning å fremstå som mer brukerorientert. Sentralt står landets første og eneste utprøvingssenter for hjelpemidler åpnet i 2009, et sted for praktisk problemløsning for brukere i Oslo og Akershus som trenger hjelpemidler. Brukere får her tilgang til kompetanse og de tekniske løsninger som finnes fordi Hjelpemiddelsentralen har oversikt over andres kompetanse når det gjelder hjelpemidler og tilstøtende områder.

Kommunen har ansvar for utlån av hjelpemidler ved midlertidige behov (under to år). Kommunen plikter kostnadsfritt å levere/innhente trygdefinansierte hjelpemidler hos bruker. (Forskrift om habilitering og rehabilitering (2001/765) § 11 "Hjelpemidler og ergonomiske tiltak" pålegger kommunen å: "... sørge for formidling av nødvendige hjelpemidler...". Kommunen har ansvar for å holde et lager av tekniske hjelpemidler for kortvarig behov (normalt inntil 3 måneder)).

I 2009 hadde Bærum om lag 14.500 utleveringer/innhenting av utstyr, om lag 75 % (nær 11.000) av dette var innlevering/utlevering av trygdefinansiert utstyr.

Kommunens Hjelpemiddelutlån har ansvaret for:

- Å forvalte hjelpemidler for kortidsutlån (sortiment av enkle hjelpemidler for kortidsutlån, salg, bestilling, fakturering, lagerhold, utkjøring, reparasjon, henting, rengjøring/istandsetting)
- Mottakssentral for trygdefinansiert hjelpemiddelutstyr (mottak, utlevering, montering hos bruker, reparasjon, demontering, innhenting)