



DET KONGELIGE  
FISKERI- OG KYSTDEPARTEMENT

# Ot.prp. nr. 20

(2004–2005)

## Om lov om omdanning av Kystverkets produksjonsvirksomhet til statsaksjeselskap

*Tilråding fra Fiskeri- og kystdepartementet av 12. november 2004,  
godkjent i statsråd samme dag.  
(Regjeringen Bondevik II)*

### 1 Innledning

Regjeringen legger med dette fram forslag til lov om omdanning av Kystverkets produksjonsvirksomhet til statsaksjeselskap, heretter kalt Selskapet.

I tråd med tidligere orienteringer til Stortinget, senest i St. prp. nr. 63 (2003–2004), Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet medregnet folketrygden 2004 og St.prp. nr. 1 (2004–2005) for Fiskeri- og kystdepartementet har Regjeringen fremmet forslag til omdanning av Kystverkets produksjonsvirksomhet til statlig aksjeselskap, jf. St.prp. nr. 1 Tillegg nr. 6 (2004–2005).

Formålet med loven er 1) å regulere visse overgangsspørsmål i forbindelse med overføring av offentlige og private rettsforhold fra produksjonsvirksomheten i Kystverket til aksjeselskap og 2) gi overgangsbestemmelser om at ansatte i Selskapet midlertidig skal beholde fortrinnsrett til ny statsstilling. Loven er utformet etter mønster av tilsvarende lover ved tidligere omdanninger av statlige virksomheter til egne selskap.

Kystverkets produksjonsvirksomhet får i dag tildelt oppdrag fra Kystverkets utbyggingsenhet uten konkurranse. Omdanningen av Kystverkets produksjonsvirksomhet til statsaksjeselskap er et ledd i regjeringens program for modernisering, effektivisering og omstilling i offentlig sektor. Regjeringens forslag til omdanning av Kystverkets pro-

duksjonsvirksomhet til statsaksjeselskap innebærer et organisatorisk skille mellom Kystverket som byggherre og entreprenør. Samtidig åpnes det for konkurranse om utbedring av farleder og utbedring og utbygging av statlige fiskerihavner. Etter regjeringens oppfatning, vil utskillelsen føre til mer effektiv bruk av statens ressurser. I den sammenheng inngår økt konkurranse som et sentralt element.

Regjeringen legger opp til at alle nye oppdrag fra Kystverket skal konkurranseutsettes fra etableringstidspunktet 1. januar 2005. Samtidig er det lagt opp til at løpende oppdrag som produksjonsvirksomheten har fra Kystverket, blir videreført inn i det nye aksjeselskapet.

Virksomheten skal drives med samme krav til forretningsmessig drift som øvrige aktører i bransjen. Selskapet må derfor gis betingelser på linje med konkurrerende selskaper.

### 2 Enkelte spørsmål ved overdragelsen av produksjonsvirksomheten

Ved utskillelsen av produksjonsvirksomheten fra Kystverket vil den samlede produksjonsvirksomheten med tilhørende eiendeler (driftsmidler mv.), rettigheter og forpliktelser bli overført fra staten til

det nye aksjeselskapet. Den endelige åpningsbalansen for selskapet, samt de budsjettmessige konsekvenser for statsbudsjettet vil bli fastlagt innenfor de rammer som Stortinget vedtar i forbindelse med behandlingen av St.prp. nr. 1 Tillegg nr. 6 (2004–2005) Om omdanning av Kystverkets produksjonsvirksomhet til statlig aksjeselskap m.m.

### 3 Forslag til overgangsbestemmelser for ansatte i Kystverket Produksjon

---

Utskillelsen av Kystverkets Produksjon til aksjeselskap innebærer at virksomheten får status som eget rettssubjekt. For ansatte som går over i det nye selskapet, vil arbeidsmiljølovens regler om ansettelse, oppsigelse, avskjed og fortrinnsrett avløse tjenestemannsloven. Videre vil arbeidstvistloven avløse tjenestetvistloven. Hovedtariffavtalen i staten vil bli avløst av avtaler inngått gjennom den arbeidsgiverforening selskapet slutter seg til.

Det legges til grunn at den enkelte arbeidstakers tilsetningsforhold løper uavbrutt inn i aksjeselskapet. Dersom arbeidstakere ikke tar imot tilbudet om overgang til selskapet, må eventuell oppsigelse vurderes etter bestemmelsene i tjenestemannsloven §§ 9 og 10. En slik oppsigelse vil i tilfellet kunne utløse fortrinnsrett til ny stilling i staten, jf. tjenestemannsloven § 13. En eventuell rett til ventelønn må vurderes etter samme paragraf. Et avgjørende moment i denne forbindelse er hvorvidt arbeidstakerne kan sies å ha mottatt tilbud om «høvelig arbeid», jf. tjenestemannsloven § 13 nr. 6.

For ansatte som går over fra forvaltningsorganet Kystverket Produksjon til aksjeselskapet, fremmer departementet et lovforslag om at de ansatte for en periode på tre år etter overgang til den nye virksomheten, får beholde fortrinnsrett til statlig stilling i samsvar med tjenestemannsloven § 13 nr. 2 til nr. 5.

Departementet presiserer at ordningen er en overgangsordning, og at den begrenses til å gjelde for ansatte som følger med virksomheten ved omdanningen.

Praksis ved tilsvarende omdanninger av statlige virksomheter til egne selskap har vært at de ansatte som ved omdanningen går fra å være ansatt i den aktuelle virksomhet til å bli ansatt i aksjeselskapet er gitt rett til ventelønn etter tjenestemannsloven § 13 nr. 6 i en periode på tre år etter ansettelse i selskapet. Dette ble f. eks. gjort ved omdanningen av Statens vegvesen og Luftfartsverket, jf. lov 13. desember 2002 nr. 84 og lov 13. desember 2002 nr. 85. Regjeringen har i høringsutkastet til ny lov om em-

bets- og tjenestemenn imidlertid foreslått å oppheve ventelønnsordningen. Det foreslås derfor ikke at ansatte i selskapet gis rett til ventelønn i overgangsperioden.

Regjeringen har også foreslått å oppheve retten til vartpenger etter lov om Statens Pensjonskasse § 24 tredje ledd. Inntil dette eventuelt er gjennomført vil de ansatte i selskapet ved oppsigelse være omfattet av denne ordningen. Etter en eventuell opphevelse og for de som eventuelt ikke fyller vilkårene til vartpenger vil bestemmelsene i folketrygdloven kap. 4 om dagpenger under arbeidsløshet komme til anvendelse.

### 4 Endringer i andre lover

---

Omdanningen av Kystverkets produksjonsvirksomhet medfører ikke behov for endringer i andre lover.

### 5 Administrative og økonomiske konsekvenser

---

Lovforslaget vil ikke medføre særskilte administrative eller økonomiske konsekvenser.

### 6 Nærmere om lovforslaget

---

#### *Til § 1 Formål*

Paragrafen fastsetter lovens formål som er å regulere visse overgangsspørsmål i forbindelse med omdanningen.

#### *Til § 2 Overføring av forpliktelser*

Bestemmelsen gjelder overføring av forpliktelser til det nye aksjeselskapet.

Omdanningen av Kystverkets produksjonsvirksomhet til aksjeselskap skjer ved at enhetens eiere, rettigheter og forpliktelser overføres til det nye selskapet. Følgende forpliktelser overføres imidlertid ikke til selskapet:

- alle lønnsforpliktelser, avgiftskrav mv. som er påløpt frem til etableringstidspunktet.
- garantiforpliktelser knyttet til oppdrag som er utført av produksjonsvirksomheten frem til etableringstidspunktet.

Det foreslås en bestemmelse som hindrer kreditorer og andre rettighetshavere knyttet til den virk-

somheten som skal overføres til aksjeselskapet, å motsette seg at aksjeselskapet i forbindelse med omdanningen overtar forvaltningsorganets forpliktelser. Forslaget har sammenheng med at det til den virksomheten som skal overføres, er knyttet løpende kontrakter av forskjellige typer. Dette kan dreie seg om kontrakter om leie av bygninger/tomter og andre ulike leiekontrakter. Det vil også kunne gjelde ulike kontrakter knyttet til materialforekomster, ulike underentreprisekontrakter og kontrakter vedrørende utførelse av investerings-, utbyggings-, drifts- og vedlikeholdsoppgaver. Videre kan det dreie seg om innkjøp av varer, tjenester med videre. Ved omdanning til aksjeselskap er det forutsatt at slike avtaler skal overføres til aksjeselskapet.

Bestemmelsen må ses i sammenheng med at forvaltningsorganets forpliktelser etter vanlige formuesrettslige regler ikke kan overføres til aksjeselskapet med frigjørende virkning for staten, uten medkontrahentens samtykke. I prinsippet vil medkontrahenten da kunne nekte slikt samtykke uten å angi noen nærmere begrunnelse for dette, og det kan ikke utelukkes at enkelte medkontrahenter vil kunne nekte å gi samtykke for å kunne komme i en bedre forhandlingsposisjon. For å avklare forholdet omkring overføring av forpliktelser til aksjeselskapet og avskjære eventuelle innsigelser fra medkontrahentene, forslås en lovbestemmelse som innebærer en automatisk kontraktsovergang uten at kreditorene og eventuelle andre rettighetshavere kan motsette seg dette. En slik lovteknikk har som nevnt vært brukt i forbindelse med omdanning av andre statlige virksomheter til selskaper. Det går også fram av forslaget at staten er fritatt for ansvar når forpliktelsen er overført til aksjeselskapet.

Bestemmelsen forutsetter at kreditors rettslige eller faktiske dekningsmuligheter som følge av overføringen ikke blir forringet.

#### *Til § 3 Overføring av offentlige rettigheter, konsesjoner, tillatelser m.v.*

Bestemmelsen inneholder en særregel om overføring av offentlige rettigheter, konsesjoner, tillatelser m.v. fra staten til aksjeselskapet uten nærmere tillatelse fra vedkommende offentlige myndighet. Forslaget vil lette omdanningen, da man med hjemmel i den foreslåtte lovbestemmelsen kan overføre offentlige rettigheter, konsesjoner, tillatelser m.v. til aksjeselskapet uten en individuell saksbehandling.

Tilsvarende bestemmelse har vært vanlig ved tidligere omdanninger av statlige virksomheter til selskaper.

#### *Til § 4 Overgangsbestemmelser for de ansattes rettigheter*

Bestemmelsen gir de ansatte i Kystverkets produksjonsvirksomhet, som ved utskillelsen til eget aksjeselskap blir ansatt i selskapet fortrinnsrett til annen statlig stilling etter tjenestemannsloven §13 nr. 2 til nr. 5, for en periode av tre år etter ansettelse i selskapet. Det er de til enhver tid gjeldende bestemmelser om dette i tjenestemannsloven som skal legges til grunn.

#### *Til § 5 Ikrafttredelse*

Paragrafen bestemmer at loven trer i kraft straks.

Fiskeri- og kystdepartementet

t i l r å r :

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om lov om omdanning av Kystverkets produksjonsvirksomhet til statsaksjeselskap.

---

Vi HARALD, Norges Konge,

s t a d f e s t e r :

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak til lov om omdanning av Kystverkets produksjonsvirksomhet til statsaksjeselskap i samsvar med et vedlagt forslag.

---

## Forslag

# til lov om omdanning av Kystverkets produksjonsvirksomhet til statsaksjeselskap

### § 1 Formål

Formålet med denne loven er å regulere visse overgangsspørsmål i forbindelse med omdanning av Kystverkets produksjonsvirksomhet til aksjeselskap.

### § 2 Overføring av forpliktelser

Overføring til aksjeselskapet av forpliktelser knyttet til Kystverkets produksjonsvirksomhet har frigjørende virkning for staten.

Fordringshavere og andre rettighetshavere kan ikke motsette seg overføringen eller gjøre gjeldende at overføringen utgjør en bortfallsgrunn for rettsforholdet.

### § 3 Overføring av offentlige rettigheter, konsesjoner, tillatelser m.v.

Offentlige rettigheter, konsesjoner, tillatelser med videre som gjelder den virksomhet som skal omdannes, blir fra omdanningstidspunktet overført til aksjeselskapet.

### § 4 Overgangsbestemmelser for de ansattes rettigheter

Bestemmelsen i denne paragraf gjelder ansatte i Kystverkets produksjonsvirksomhet som ved omdanningen av Kystverkets produksjonsvirksomhet til eget aksjeselskap, blir ansatt i selskapet.

Lov 4. mars 1983 nr. 3 om statens tjenestemenn m.m. (tjenestemannsloven) §13 nr. 2 til nr. 5 om fortrinnsrett til annen statsstilling skal i tilfelle som nevnt i første ledd fremdeles gjelde for arbeidstakere som blir oppsagt av grunner som nevnt i tjenestemannsloven §13 nr. 1 bokstavene a, b og c, og som var omfattet av disse bestemmelsene før overgangen. Fortrinnsretten til annen statsstilling etter forrige punktum gjelder i tre år etter ansettelse i selskapet.

### § 5 Ikrafttredelse

Loven trer i kraft straks.