



Justis- og beredskapsdepartementet  
Postboks 8005 Dep.  
0030 Oslo

Også sendt pr. e-post: [nina.mork@jd.dep.no](mailto:nina.mork@jd.dep.no)

Deres ref.:  
11/4658- /gbo

Dok. nr.: 155649

Saksbehandler: Trude Molvik  
tm@advokatforeningen.no  
T +47 22 03 50 46

23.04.2013

## Høring - endring i utlendingsforskriften - tjenesteutsetting av mottak av søknader om oppholdstillatelser

### 1. Innledning

Vi viser til departementets høringsbrev av 25.1.2013 vedrørende ovennevnte høring.

Det er en prioritert oppgave for Advokatforeningen å drive rettspolitisk arbeid gjennom høringsuttalelser. Advokatforeningen har derfor en rekke lovutvalg inndelt etter fagområder. I våre lovutvalg sitter advokater med særskilte kunnskaper innenfor det aktuelle fagfelt og hvert lovutvalg består av advokater med ulik erfaringsbakgrunn og kompetanse innenfor fagområdet. Arbeidet i lovutvalgene er frivillig og ulønnet.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Det vil i disse tilfellene bli opplyst at vi uttaler oss som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sondrer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som et uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

I den foreliggende sak uttaler Advokatforeningen seg som ekspertorgan. Saken er forelagt lovutvalget for asyl- og utlendingsrett. Lovutvalget består av Bente Mostad Tjugum (leder), Jan M. Birkeland, Sigrid Broch, Halvor Frihagen, Per-Erik Gåskjenn og Brynjulf Risnes.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

### 2. Bakgrunn

Departementet foreslår et nytt fjerde ledd i utlendingsforskriften § 10-2. Nytt fjerde ledd er foreslått å skulle lyde som følger:

*"Norsk utenriksstasjon kan, i samråd med  
Utlendingsdirektoratet, inngå avtale med ekstern tjenesteyter, som på vegne av*

*utenriksstasjonen kan utføre oppgaver med å motta søknad om oppholdstillatelse, herunder oppta fotografi, foreta personkontroll og gi generell praktisk veiledning om hvordan søknaden skal fremmes og hvilke dokumenter som skal legges ved søknaden. Ekstern tjenesteyter kan ikke gis kompetanse til å avgjøre søknad om oppholdstillatelse. Opplysningene skal overføres mellom den eksterne tjenesteyteren og norsk utenriksstasjon på en sikker måte. Ekstern tjenesteyter kan kreve et servicehonorar for de utførte tjenestene. Avtale om tjenesteutsetting skal ikke være til hinder for muligheten til å levere inn søknader direkte til utenriksstasjonen.”*

Forslaget innebærer en regulering av adgangen til å tjenesteutsette (outsource) behandling av søknader om visum og oppholdstillatelser. Det er i høringsbrevet presisert at det er kun administrative oppgaver som skal kunne tjenesteutsettes. Det skal ikke tjenesteutsettes oppgaver som innebærer myndighetsutøvelse eller krever vedtakskompetanse. Det er videre i høringsbrevet presisert at de krav som følger av Personopplysningsloven m.v. skal overholdes.

For visumsøknader er muligheten for å tjenesteutsette mottak av søknader regulert og hjemlet i Europaparlamentets- og rådsforordning (EF) nr. 81/2009 av 13. juli 2009 (visumforordningen), jfr. utlendingsforskriften § 3-4. For øvrige søknader er tjenesteutsetting per i dag ikke regulert i utlendingsloven. Tjenesteutsetting har etter det opplyste i noen grad vært praktisert, og endringen i forskriften vil være i tråd med gjeldende praksis samt de retningslinjer som allerede følger av nevnte visumforordning.

### **3. Advokatforeningens merknader**

Advokatforeningen har ingen nevneverdige innvendinger mot forslaget til nytt fjerde ledd i utlendingsforskriften § 10-2. For Advokatforeningen er det avgjørende at ekstern tjenesteyter ikke skal gis kompetanse til å avgjøre søknader om oppholdstillatelse, samt at myndighetsutøvelse for øvrig heller ikke tjenesteutsettes. Det er videre av avgjørende betydning at hensynet til konfidensiell behandling av personopplysninger m.v. er ivaretatt på en betryggende måte. Advokatforeningen legger til grunn at alle de nevnte hensyn er ivaretatt i departementets forslag.

### **4. Avslutning**

Basert på det ovennevnte slutter Advokatforeningen seg til de forslag til tilføyelser og endringer i lov og forskrift som følger av departementets høringsbrev av 25.01.13.

Vennlig hilsen



Erik Keiserud  
leder



Merete Smith  
generalsekretær