



RIKSADVOKATEN

ÅRSRAPPORT 2025



Foto: Sturlason

Innholdsfortegnelse

1	Leders beretning	3
2	Introduksjon til virksomheten og hovedtall	5
2.1	Virksomheten og samfunnsoppdraget	5
2.2	Organisasjon og ledelse	5
2.3	Presentasjon av utvalgte hovedtall	7
3	Årets aktiviteter og resultater	11
3.1	Straffesaksbehandlingen i Den høyere påtalemyndighet er rettssikker og holder høy kvalitet	11
3.2	Fagledelsen	16
3.3	Retts- og regelverksutvikling	22
4	Styring og kontroll i Den høyere påtalemyndighet	25
4.1	Overordnet vurdering av styring og kontroll	25
4.2	Omtale av utvalgte risikofaktorer	26
4.3	Personvern	27
4.4	Sikkerhetsstyring	27
4.5	Langsiktig utvikling, forbedring og effektivisering	28
4.6	Oppfølging av saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet	28
4.7	Fellesføringer fra Regjeringen	28
4.8	Likestilling og forbud mot diskriminering	30
5	Vurdering av fremtidsutsikter	31
6	Årsregnskapet 2025	33
6.1	Ledelseskommentar til årsregnskapet	33
6.2	Prinsippnote til årsregnskapet	34
6.3	Prinsippnote til virksomhetsregnskapet, avlagt i henhold til de statlige regnskapsstandardene (SRS)	35

1 Leders beretning

Den høyere påtalemyndighet har i kraft av sitt samfunnsoppdrag et særlig ansvar for å bidra til redusert kriminalitet gjennom målrettet og effektiv straffesaksbehandling, og bidra til at kravene til høy kvalitet og rettsikkerhet ivaretas. Gjennom vår egen straffesaksbehandling og fagledelsen – vårt systematiske arbeid med å forbedre kvaliteten på politiets straffesaksbehandling – bidrar vi nettopp til det. Kriminalitetsbildet er i stadig utvikling, og stiller økende krav til prioritering og samhandling i straffesakskjeden. Den høyere påtalemyndighets rolle i denne sammenheng er viktig.

2025 har, som tidligere år, vært preget av høy aktivitet. Samlet sett vurderer jeg måloppnåelsen i Den høyere påtalemyndighet som god. Straffesaksbehandlingen holder et høyt faglig nivå, og statsadvokatene har gjennom sitt arbeid bidratt til en rettssikker og effektiv behandling av alvorlige straffesaker. Året har samtidig vært preget av en videre styrking av fagledelsen av politiet og omfattende forberedelser til ny organisering av statsadvokatembetene.

Et hovedtrekk ved utviklingen de senere årene er den styrkede fagledelsen av politiet, som har fått en stadig mer sentral rolle i virksomheten. Dersom Den høyere påtalemyndighet gjennom systematisk fagledelse kan bidra til å heve kvaliteten på straffesaksbehandlingen i politiet, vil dette kunne gi positive bruker- og samfunnseffekter. Ressursøkningen som Den høyere påtalemyndighet fikk tildelt i 2024 for å styrke fagledelsen, har vært viktig for å videreutvikle innsatsen på dette området.

I løpet av året er det rekruttert flere nye kolleger, både statsadvokater og medarbeidere med annen relevant kompetanse. Dette har bidratt til å styrke kapasiteten og videreutviklingen av Den høyere påtalemyndighet. Statsadvokatembetene har gjennomført en rekke fagledelsestiltak overfor politiet, blant annet gjennom økt normeringsvirksomhet, nasjonale fagmøter og systematiske kvalitetsundersøkelser. Videre er oppfølgingen av politiets straffesaksresultater forsterket.

Et viktig arbeid i 2025 har vært å følge opp den nasjonale kvalitetsundersøkelsen av etterforskningen i voldtektssaker. Undersøkelsen gir et godt kunnskapsgrunnlag for videre arbeid med kvalitet i etterforskningen av disse sakene, og vil bli fulgt opp i samarbeid med Politidirektoratet. Videre ønsker jeg å trekke frem vår rapport om politiets håndtering av cyberrettet kriminalitet og prioriteringsrundskrivet som har fått ny innretning. Sistnevnte skal legge bedre til rette for aktiv styring av innsatsen på straffesaksfeltet.

I 2025 behandlet vår virksomhet et betydelig antall påtale-, anke- og klagesaker. Videre gjennomførte statsadvokatene et stort antall aktorater i domstolene, herunder flere saker for Høyesterett. Resultatene viser at påtalemyndighetens arbeid gjennomgående holder høy kvalitet og har god treffsikkerhet.

Den høyere påtalemyndighet har også i 2025 bidratt til rettsutvikling gjennom arbeid med prejudikatspørsmål og høringsuttalelser til lovforslag innenfor våre fagområder. Internasjonalt

samarbeid har fortsatt vært prioritert, blant annet gjennom deltakelse i nordiske og internasjonale fora.

Ved kongelig resolusjon i statsråd 20. juni 2025 ble det besluttet omorganisering av Den høyere påtalemyndighet. Dette innebar at de ti regionale statsadvokatembetene ble samlet i fire større regioner med virkning fra 1. januar 2026. Formålet med endringen er å styrke det strategiske ledelsesnivået, sikre mer effektiv ressursutnyttelse og gi gode forutsetninger for en sterkere og mer enhetlig fagledelse av politiet. Den nye strukturen legger til rette for større og mer robuste fagmiljøer, bedre muligheter for spesialisering og en mer fleksibel disponering av kompetanse og kapasitet, og gir et godt grunnlag for å videreutvikle virksomheten og styrke oppgaveløsningen i årene fremover.

I og med at endringene trådte i kraft allerede 1. januar 2026, har det medgått betydelige ressurser i arbeidet med å forberede de organisatoriske endringene. Dette har bestått i å etablere nye styringsstrukturer, organisatoriske og administrative tilpasninger samt endringer i systemer og arbeidsprosesser. Det er også lagt betydelig vekt på å sikre gode prosesser for ansatte og ledere i hele virksomheten. Ledere for de nye statsadvokatembetene ble utnevnt i statsråd 12. desember 2025.

Ved utgangen av 2025 står Den høyere påtalemyndighet godt rustet til å møte fremtidige utfordringer. Den nye organisasjonsstrukturen, kombinert med arbeidet med utvikling av fagledelsen og det kontinuerlige arbeidet med kvalitet i straffesaksbehandlingen, gir et solid grunnlag for den videre utviklingen av virksomheten. Samtidig vil utviklingen i kriminalitetsbildet, særlig innen digital og organisert kriminalitet, fortsatt stille høye krav til prioritering, kompetanse og samhandling i straffesakskjeden.

Oslo, 13. mars 2026



Jørn Sigurd Maurud

2 Introduksjon til virksomheten og hovedtall

2.1 Virksomheten og samfunnsoppdraget

Den høyere påtalemyndighet er et ordinært bruttobudsjettert forvaltningsorgan, og er administrativt underlagt Justis- og beredskapsdepartementet. Hovedmålet til Den høyere påtalemyndighet er å bidra til redusert kriminalitet ved målrettet og effektiv straffesaksbehandling, samtidig som kravene til høy kvalitet og rettssikkerhet ivaretas. Den høyere påtalemyndighet har også et særlig ansvar for å stille krav til kvaliteten i straffesaksbehandlingen.

Påtalemyndigheten i Norge har tre nivåer. Nivå én består av politimesterne og politijuristene, med statsadvokatene som nivå to og riksadvokaten som øverste nivå. Straffeprosessloven kapittel 7 fastsetter blant annet hvilket nivå i påtalemyndigheten som kan utferdige tiltale i de ulike straffesakene.

Første nivå er integrert i politidistriktene som ledes av politimesterne. Påtalemyndigheten i politiet har eget budsjettkapittel i statsbudsjettet (kap. 443). I politiet er ansvarsforholdene todelt. Ansvar for straffesaksbehandlingen ligger til riksadvokaten, mens Politidirektoratet og Justis- og beredskapsdepartementet har ansvaret for administrative, økonomiske og polisiære spørsmål. Dette omfatter blant annet forebyggende virksomhet, beredskap og ordenstjeneste. Denne ansvarsfordelingen benevnes gjerne som det to-sporede systemet, og har blant annet sin bakgrunn i at justis- og beredskapsministeren ikke skal kunne gi politiske føringer ved behandlingen av den enkelte straffesak. Ved lovvedtak 1. november 2019, ble ordningen om at ingen kan instruere påtalemyndigheten i enkeltsaker lovfestet i straffeprosessloven § 55.

Riksadvokaten er etatsleder av Den høyere påtalemyndighet, og har det administrative, økonomiske og faglige ansvaret for straffesaksbehandlingen i egen etat. I tillegg har riksadvokaten det overordnede faglige ansvaret for straffesaksbehandlingen i politiet, Økokrim, Spesialenheten for politisaker og Politiets sikkerhetstjeneste.

Administrativt rapporterer riksadvokaten til Justis- og beredskapsdepartementet, men bare Kongen i statsråd kan utferdige alminnelige regler om ordningen av påtalemyndigheten.

2.2 Organisasjon og ledelse

Den høyere påtalemyndighet besto i 2025 av Riksadvokatembetet, ti regionale statsadvokatembeter og Det nasjonale statsadvokatembetet. Virksomheten har kontorsteder over hele landet.

Riksadvokatembetet, Oslo statsadvokatembeter og Det nasjonale statsadvokatembetet har kontorlokaler i Oslo. De øvrige kontorstedene er lokalisert på følgende steder: Hamar, Tønsberg, Kristiansand, Stavanger, Bergen, Molde, Trondheim, Bodø og Tromsø.

Riksadvokatembetet ledes av riksadvokat Jørn Sigurd Maurud og assisterende riksadvokat Torunn Salomonsen Holmberg. Embetet er videre organisert i tre avdelinger, henholdsvis Avdeling for straffesaker og rettsutvikling, Avdeling for etatsutvikling og fagledelse og Avdeling for fellestjenester og virksomhetsstyring.



Bilde 1: Ledelsen ved Riksadvokatembetet. F.v. Avdelingsdirektør Sven Olav Gunnerud, førstestatsadvokat Heidi Reinholdt-Østbye, riksadvokat Jørn Sigurd Maurud, førstestatsadvokat Runar Torgersen og assisterende riksadvokat Torunn Salomonsen Holmberg. Foto: Sturlason.

Ved kongelig resolusjon den 20. juni 2025, ble det besluttet at antallet regionale statsadvokatembeter skulle reduseres fra ti til fire, samtidig som alle eksisterende kontorsteder ble videreført som avdelinger i ny struktur. Formålet med denne endringen er å styrke det strategiske ledelsesnivået i virksomheten, legge til rette for mer effektiv ressursutnyttelse og gi bedre forutsetninger for en mer enhetlig og målrettet fagledelse av politiet. Den nye organiseringen skal også bidra til større og mer robuste fagmiljøer og gi bedre grunnlag for å disponere kompetanse og kapasitet på tvers av statsadvokatembetene. Den nye strukturen trådte i kraft 1. januar 2026, og innebærer etablering av statsadvokatembeter i regionene Øst, Sør, Vest og Nord.

I statsråd 12. desember 2025 ble det utnevnt embetsledere for de nye statsadvokatembetene:

- Øst statsadvokatembeter – Heidi Reinholdt-Østbye (tiltredelse 1. februar 2026)
- Sør statsadvokatembeter – Iris Øsp Lydsdottir Storås (tiltredelse 1. januar 2026)

- Vest statsadvokatembeter – Eirik Stolt-Nielsen (tiltredelse 1. januar 2026)
- Nord statsadvokatembeter – Hugo Henstein (tiltredelse 1. januar 2026)

Ved omorganiseringen ble det opprettet en fagledelsesavdeling ved hver av de nye embetene, med en faglederssjef og tre statsadvokater dedikert til arbeid med fagledelse. Det administrative ledernivået ved embetene ble også styrket, ved at det ble opprettet stillinger som administrasjonssjefer ved statsadvokatembetene Sør, Vest og Nord. På samme tid ble det igangsatt offentlig utlysning med påfølgende rekrutteringsprosess i disse stillingene.

For å sørge for at Riksadvokatembetet er tilpasset ny organisering, er det i 2025 gjennomført enkelte organisatoriske endringer ved embetets avdelinger. Endringene bygger på omlegginger som ble omtalt i årsrapporten for 2024, og har hatt som formål å tydeliggjøre ansvars- og oppgavefordelingen internt ved embetet. Arbeidsdelingen mellom avdelingene er justert, blant annet for å styrke den sentrale styringen av etaten og videreutvikle understøttelsen av statsadvokatembetene. I den forbindelse er det etablert en avdeling for Fellestjenester og virksomhetsstyring, med to underliggende seksjoner.

2.3 Presentasjon av utvalgte hovedtall

2.3.1 Bemanning

Tabellen nedenfor viser en oversikt over den faste bemanningen ved alle statsadvokatembetene i Den høyere påtalemyndighet i 2025.

Tabell 1: Bemanning i Den høyere påtalemyndighet ved utgangen av 2025

Embete	Statsadvokater	Administrativt	Årsverk
Oslo statsadvokatembeter	32	22	54
Hedmark og Oppland statsadvokatembeter	6	3	9
Vestfold, Telemark og Buskerud	12	5	17
Agder statsadvokatembeter	6	3,2	9,2
Rogaland statsadvokatembeter	9	4	13
Hordaland, Sogn og Fjordane statsadvokatembeter	10	5	15
Møre og Romsdal statsadvokatembeter	4	3	7
Trøndelag statsadvokatembeter	7	3	10
Nordland statsadvokatembeter	5	3	8
Troms og Finnmark statsadvokatembeter	5	3	8
Det nasjonale statsadvokatembetet	7	3	10
Riksadvokatembetet	25	19	44
Sum	128	76,2	204,2

Kolonnen statsadvokater inkluderer riksadvokaten, assisterende riksadvokat, embetsledere, førstestatsadvokater og statsadvokater. Kolonnen inkluderer ikke statsadvokatene ved Økokrim. Disse er administrativt underlagt Politidirektoratet.

Som ledd i satsingen på fagledelse, ble det i desember 2024 utlyst tolv faste embeter samt flere konstitusjoner med varighet på inntil to år. Stillingene ble besatt i løpet av første halvår 2025 og ble fordelt på følgende statsadvokatembeter:

- Agder statsadvokatembeter
- Det nasjonale statsadvokatembetet
- Hedmark og Oppland statsadvokatembeter
- Hordaland, Sogn og Fjordane statsadvokatembeter
- Oslo statsadvokatembeter (to embeter)
- Trøndelag statsadvokatembeter
- Vestfold, Telemark og Buskerud statsadvokatembeter
- Riksadvokatembetet (fire embeter)

Troms og Finnmark statsadvokatembeter og Rogaland statsadvokatembeter fikk en konstitusjon hver med varighet på inntil to år. Oslo statsadvokatembeter og Vestfold, Telemark og Buskerud statsadvokatembeter fikk en konstitusjon hver med varighet på inntil ett år. Utover dette var det i tillegg totalt fem konstitusjoner som følge av permisjoner eller fratredelser i Den høyere påtalemyndighet.

Det var i 2025 totalt 13 fratredelser i Den høyere påtalemyndighet, hvorav fire var embetsmenn/statsadvokater. Tre av disse gikk over til annen stilling i staten, mens en gikk av med alderspensjon. Av de kontoransatte gikk tre til annen stilling i staten, mens de øvrige sluttet som følge av alders- og uførepensjon.

2.3.2 Sykefravær

Den høyere påtalemyndighet har gode rutiner for tilrettelegging av arbeidsoppgaver og tilpasning av det fysiske arbeidsmiljøet ved sykdom. Dette skal sikre at medarbeidere med særskilte behov som følge av sykdom kan utføre arbeidet sitt på en trygg og forsvarlig måte. Ved sykefravær følges den ansatte opp av nærmeste leder, i tråd med statlige retningslinjer for oppfølging av sykefravær.

Sykefravær er også et fast punkt på agendaen til Hovedarbeidsmiljøutvalget (HAMU), som følger utviklingen nøye. HAMU holder seg løpende orientert om sykefraværet, eventuelle avvik og andre forhold av betydning.

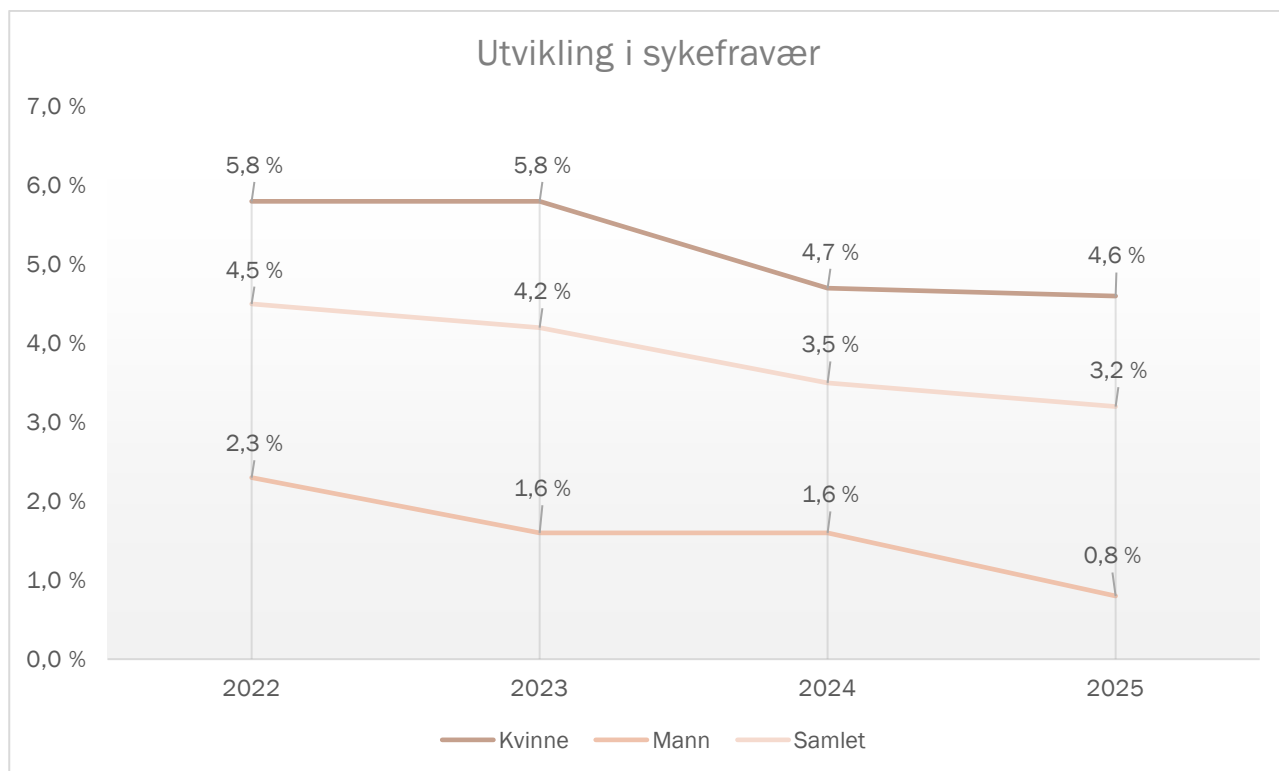
Utviklingen i sykefraværet fra 2022 til 2025 vises under i figur 1. Det totale sykefraværet var 3,16 prosent i 2025, en nedgang på 0,34 prosentpoeng fra 2024. Dette er det laveste nivået i hele perioden.

Statsadvokatene har gjennomgående hatt et lavt og fallende sykefravær. I 2025 var sykefraværet 1,32 prosent, ned fra 1,9 prosent i 2024. De administrativt ansatte har et høyere

sykefravær enn statsadvokatene, men følger samme positive utvikling. Sykefraværet i denne gruppen var 6,3 prosent i 2025, mot 6,6 prosent året før. Totalt utgjør dette en nedgang på 2,2 prosentpoeng fra 2023.

Sykefraværet i Den høyere påtalemyndighet er generelt høyere blant kvinner enn blant menn, og høyere blant eldre enn yngre ansatte. Det ble ikke registrert arbeidsrelatert sykefravær i 2025.

Figur 1: Utviklingen i sykefravær fra 2022 til 2025



2.3.3 Økonomi

Den høyere påtalemyndighet disponerte i 2025 en budsjetttramme på 423 051 000 kroner på kap. 445, post 01. Virksomhetens ressursbruk er i stor grad knyttet til lønnskostnader og faste driftsutgifter. Tabellen nedenfor gir en oversikt over sentrale nøkkeltall for økonomi de siste tre årene.

Tabell 2: Utvalgte nøkkeltall fra årsregnskapet for Den høyere påtalemyndighet (i tusen kroner)

	2023	2024	2025
Antall utførte årsverk	189	204	209
Samlet tildeling post 01-	355 896	396 011	423 051
Utnyttelsesgrad post 01-	99,83 %	95,20 %	96,73%
Driftsutgifter	355 291	377 016	409 237
Lønnsandel av driftsutgifter	288 692 (81,26 %)	311 886 (82,72 %)	338 822 (82,79%)

Den samlede tildelingen for 2025 inkluderer bevilgning på 393 959 000 kroner. I tillegg til dette ble det blant annet innvilget overføring av mindreforbruket fra 2024 på 19 090 000 kroner. Dette inkluderte overføring av kompensasjon for lønnsoppgjøret for 2024 på 7 949 000 kroner, som grunnet forsinkelser i lønnsforhandlingene i staten ikke ble ferdigstilt før i 2025. Videre ble det bevilget 235 000 kroner i revidert nasjonalbudsjett og 9 767 000 kroner som kompensasjon for lønnsoppgjøret i 2025.

I 2025 var mindreforbruket på 13 814 000 kroner (3,27 prosent). Dette forklares blant annet med at omorganiseringen av virksomheten som ble besluttet 20. juni 2025, genererte noe lavere kostnader enn først forventet i 2025. Omorganiseringen fører imidlertid med seg flere budsjettmessige bindinger i form av rekrutteringer i 2026, og det har derfor vært behov for å skape et økonomisk handlingsrom inn mot 2026. Mindreforbruket må derfor ses i sammenheng med at enkelte stillinger ble holdt midlertidig ubesatt i 2025 for å sikre økonomisk handlingsrom til ny organisasjonsstruktur fra 2026.

Den høyere påtalemyndighet er en bemanningsintensiv virksomhet med en stor andel av bevilgningen bundet opp i lønnsutgifter (82,79 prosent). Mindre endringer i bemanning eller rekrutteringstidspunkt kan derfor gi relativt store utslag i årsresultatet. Dette innebærer også at virksomhetens økonomiske handlingsrom på kort sikt er begrenset, og at god planlegging av bemanning og rekruttering er sentralt i økonomistyringen.

Eiendom, bygg og anlegg (EBA) utgjør en betydelig del av virksomhetens driftskostnader. De samlede kostnadene til lokaler var i 2025 om lag 38 millioner kroner, tilsvarende over halvparten av de samlede driftskostnadene. Dette må ses i sammenheng med at Den høyere påtalemyndighet har kontorsteder over hele landet og i hovedsak langsiktige leieavtaler.

Den høyere påtalemyndighet har i løpet av 2025 styrket økonomioppfølgingen av embetene og blant annet gjennom utvikling av mer systematiske budsjett- og prognoseprosesser samt tettere oppfølging av embetenes økonomirapportering. Dette forventes å bidra til bedre beslutningsgrunnlag og mer presis oppfølging av ressursbruken i 2026.

Innføringen av de statlige regnskapsstandardene (SRS), har i 2025 bidratt til å styrke styringsinformasjonen i Den høyere påtalemyndighet. SRS er nyttig i en bemanningsintensiv virksomhet hvor store deler av budsjettet er bundet opp i lønnsutgifter, og hvor faste kostnader til eiendom, bygg og anlegg ved flere steder utgjør en betydelig del av driftsutgiftene.

SRS-regnskapet gir dermed et bedre grunnlag for analyse av kostnadsutvikling og for oppfølging av ressursbruk i virksomheten. Virksomheten arbeider kontinuerlig med å utvikle styringsindikatorer og bedre utnyttelse av regnskapsinformasjonen innenfor flere områder.

Samtidig er 2025 første år med regnskapsføring etter SRS i Den høyere påtalemyndighet. Arbeidet med å videreutvikle bruken av periodisert regnskapsinformasjon i den løpende økonomistyringen vil derfor fortsette i årene fremover, og det vurderes å være et potensial for å hente ytterligere styringsgevinster etter hvert som erfaringene med SRS øker.

3 Årets aktiviteter og resultater

3.1 Straffesaksbehandlingen i Den høyere påtalemyndighet er rettssikker og holder høy kvalitet

3.1.1 Den høyere påtalemyndighet behandler straffesakene effektivt

Statsadvokatembetene har etablert rutiner og systemer som sikrer en forsvarlig og effektiv ressursbruk. Dette omfatter blant annet strukturerte oppfølgingsmekanismer for særskilt prioriterte saker og restanser, slik at saksbehandlingen skjer i samsvar med fastsatte mål og innen rimelig tid. Embetene arbeider systematisk med å avklare hvilke saker som bør avgjøres eller aktoreres av statsadvokatene selv, og hvilke som bør behandles i politiet.

Statsadvokatenes kompetanse benyttes dermed der den gir størst faglig og samfunnsmessig merverdi, samtidig som politiet gis nødvendig handlingsrom i øvrige saker. Dette bidrar samlet til en målrettet og helhetlig ressursutnyttelse i straffesakskjeden.

Ressursutnyttelsen i Den høyere påtalemyndighet over tid har vært god innenfor rammene av den organiseringen virksomheten har hatt. Samtidig legger riksadvokaten til grunn at regionaliseringen som trådte i kraft 1. januar 2026, vil kunne gi gevinster når det gjelder kvalitet og effektivitet, både i Den høyere påtalemyndighet og i politiets straffesaksbehandling. Større og mer robuste statsadvokatembeter vil også kunne gi bedre forutsetninger for fleksibel disponering av kompetanse og kapasitet, mer målrettet prioritering og spesialisering, sterkere fagmiljøer for både statsadvokater og administrativt ansatte, samt en mer enhetlig og profesjonalisert fagledelse av påtalemyndigheten i politiet. Regionaliseringen styrker Den høyere påtalemyndighets evne til å løse sitt samfunnsoppdrag.

Effekter av Den høyere påtalemyndighets straffesaksbehandling

Straffesaksbehandlingen i Den høyere påtalemyndighet har betydelige bruker- og samfunnsmessige effekter. Når påtalespørsmål avgjøres innen rimelig tid og med høy faglig kvalitet, og alvorlige straffesaker aktoreres av statsadvokater, ivaretas rettssikkerheten for både fornærmede og mistenkte. En enhetlig og kvalitativt god saksbehandling bidrar dessuten til likhet for loven og til forutsigbar rettshåndhevelse. Dette styrker befolkningens tillit til rettsstaten og den alminnelige trygghetsfølelsen i samfunnet. Videre virker tydelige og tidsnære reaksjoner kriminalitetsforebyggende, både ved å redusere risikoen for tilbakefall hos den enkelte lovbryster, og ved å opprettholde straffens allmennpreventive effekt.

Samfunnseffektene av Den høyere påtalemyndighets innsats lar seg vanskelig isolere og tallfeste. Kriminalitetsutviklingen, befolkningens tillit til politiet og påtalemyndigheten samt borgernes opplevelse av rettssikkerhet, påvirkes av en rekke forhold som ligger utenfor Den høyere påtalemyndighets kontroll. Selv om effektene av innsatsen ikke kan tallfestes, har straffesaksbehandlingen og fagledelsen utvilsomt positive bruker- og samfunnsmessige virkninger.

3.1.2 Straffesaksbehandling

I det følgende redegjøres det for utviklingen i saksmengde og restanser, saksbehandlingstid og måloppnåelse, samt for antall aktorater og rettsdager.

Saksmengde og restanser

Riksadvokatembetet behandler påtalesaker og klagesaker av overordnet karakter. I påtalesaker gjelder dette særlig avgjørelser om tiltale og anke i saker av prinsipiell betydning, herunder spørsmål om behandling for Høyesterett. Som klageinstans behandler embetet klager over statsadvokatenes vedtak, herunder klager over påtaleavgjørelser og andre prosessuelle beslutninger. Saksbehandlingen er i hovedsak knyttet til rettsanvendelse, bevisvurdering og avklaringer av prinsipiell eller prejudikatsmessig betydning.

Ved Riksadvokatembetet ble det i 2025 avgjort 673 påtale- og klagesaker, fordelt på 177 påtalesaker og 496 klagesaker. Dette er noe høyere enn i 2024 (603 saker) og 2023 (618 saker), jf. tabell 3. Antall behandlede saker ved Riksadvokatembetet gikk betydelig ned i perioden 2020–2024. Embetet behandlet 1 036 saker i 2020 og 603 saker i 2024, noe som tilsvarer en nedgang på om lag 42 prosent, altså nær en halvering.

Tabell 3: Avgjorte saker ved Riksadvokatembetet. 2021 - 2025

	2021	2022	2023	2024	2025	Vekst 2021 til 2025
Påtalesaker	391	342	176	216	177	-55%
Klagesaker	485	399	442	387	496	2%
Totalt	876	741	618	603	673	-23%
Totalt, vekst fra året før	-15 %	-15 %	-17 %	-2 %	12%	

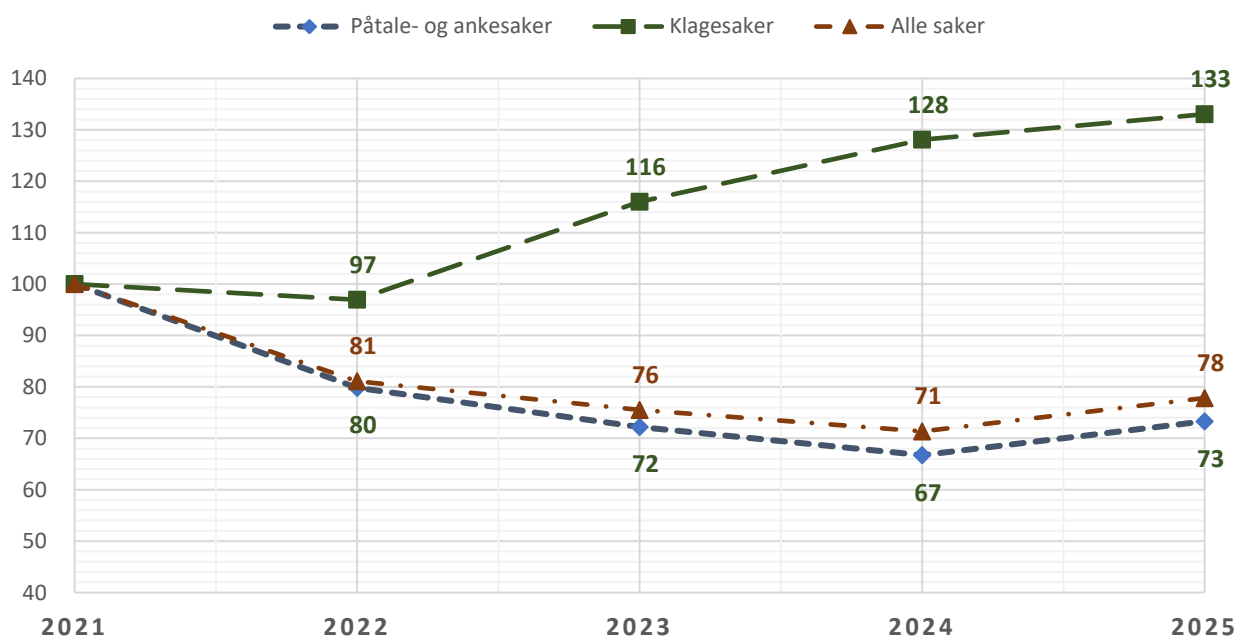
De regionale statsadvokatembeter behandler påtalesaker, ankesaker og klagesaker.

Påtalesaker omfatter blant annet avgjørelse av om det skal tas ut tiltale i saker hvor statsadvokatene har påtalekompetanse, samt overprøving av politiets påtaleavgjørelser i saker hvor kompetansen ligger på statsadvokativnivå. Kjernen er realitetsavgjørelser om strafforfølgning, herunder henleggelse, tiltale, påtaleunntatelse mv.

Ankesaker gjelder behandling av rettsmidler etter dom i tingretten. Statsadvokatene vurderer om dommen skal ankes, avgir tilsvaret ved tiltaltes anke og fører saken for lagmannsretten. Saksbehandlingen er rettet mot overprøving av rettsanvendelse, bevisbedømmelse og saksbehandling fra underinstans.

Klagesaker gjelder overprøving av påtalevedtak truffet av politiet. Dette kan være klager over henleggelse, påtaleunntatelse eller andre prosessuelle beslutninger. Klagesaksbehandlingen er en kontrollfunksjon, hvor statsadvokaten vurderer om politiets vedtak er lovlig og forsvarlig.

Figur 2: Vekst i behandlede saker ved de regionale statsadvokatembeter. 2019 - 2025. 2019 = 100



Figuren ovenfor viser vekst i saker fra 2021 til 2025. Saksnivået i 2019 er standardisert og gitt verdien 100. Når verdien for alle saker i 2025 er 78, så betyr dette at det totale antallet behandlede saker i 2025 var 22 prosent lavere enn i 2019 (fordi $78 - 100 = -22$).

I 2025 ble det ved de regionale statsadvokatembetene truffet litt i overkant av 53 500 avgjørelser i påtale- og ankesaker, jf. tabell 4. Dette tilsvarer en økning på om lag ti prosent sammenlignet med 2024. Etter en nedgang i avgjorte påtale- og ankesaker på årsbasis i perioden 2021–2024, ser saksvolumet nå ut til å ha stabilisert seg, jf. figur 2. Antallet avgjørelser var i 2025 knapt én prosent høyere enn i 2023, men 27 prosent lavere enn i 2021, jf. tabell 5.

Tabell 4: Antall avgjørelser i påtale-, anke- og klagesaker 2021 – 2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Påtalesaker	39 445	33 139	30 472	28 468	31 515
Ankesaker	33 592	25 157	22 265	20 261	22 027
Påtale- og ankesaker	73 037	58 296	52 737	48 729	53 542
Klagesaker	5 957	5 775	6 910	7 630	7 925
Totalt antall saker	78 994	64 071	59 647	56 359	61 467
Totalt antall saker, vekst fra året før	-11%	-19%	-7%	-6%	9%

Statsadvokatene fattet om lag 7 900 avgjørelser i klagesaker i 2025, nærmere fire prosent flere avgjørelser sammenlignet med 2024. Klagesakene gjelder i hovedsak henleggelse som er truffet av politiet. Det har vært en markant økning i klagesaker over de senere år. Antallet saker har økt med 33 prosent fra 2021 til 2025. Over tiden har veksten i klagesaker, kombinert med reduksjonen i påtale- og ankesaker, ført til at klagesaker nå utgjør en større

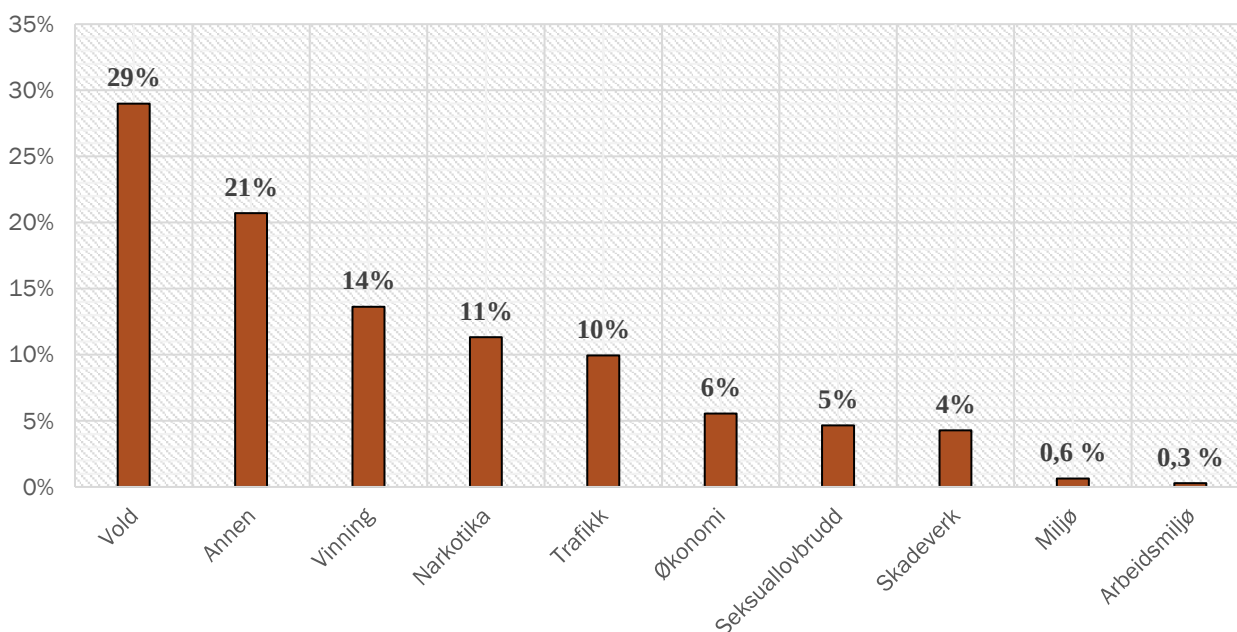
andel av statsadvokatenes saksportefølje enn før. Klagesakene utgjorde om lag 7,5 prosent i 2021, mot nærmere 13 prosent i 2025.

Tabell 5: Vekst i antall avgjørelser i påtale-, anke- og klagesaker. Utvalgte år i perioden 2021 -2025

	Vekst i forhold til 2024	Vekst i forhold til 2021	Vekst i forhold til gjennomsnittet 2021 - 2024
Påtalesaker	11 %	-20 %	-4 %
Ankesaker	9 %	-34 %	-13 %
Påtale- og ankesaker	10 %	-27 %	-8 %
Klagesaker	4 %	33 %	21 %
Totalt antall saker	9 %	-22 %	-5 %

Figuren nedenfor viser hvordan de behandlede påtalesakene i 2025 er fordelt etter kriminalitetstyper. Som figuren viser, knyttet nærmere en tredjedel av de behandlede påtalesakene seg til voldslovbrudd. Fordelingen har på enkelte områder endret seg siden 2021. Andelen saker som gjelder alvorlige voldslovbrudd, har økt fra om lag 22,5 prosent i 2021 til litt i overkant av 29 prosent i 2025, mens andelen seksuallovbruddssaker og saker som gjelder grovere narkotikalovbrudd har gått ned.

Figur 3: Behandlede påtalesaker i 2025. Etter kriminalitetstyper.



I 2025 er det ved de regionale statsadvokatembetene utferdiget tiltale i om lag 19 450 saker. Dette tilsvarer en økning på om lag 14 prosent i forhold til 2024, men det er en reduksjon på nærmere 20,5 prosent sammenlignet med 2021. Tiltalebeslutninger som andel av positive påtaleavgjørelser har ligget stabilt over tid. Det samme gjelder tiltalebeslutninger som andel av det totale antallet påtalesaker, jf. tabell 6.

Tabell 6: Tiltalebeslutninger 2021 – 2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Antall påtalesaker med tiltalebeslutning	24 445	21 236	18 743	17 105	19 442
Tiltalebeslutninger som andel av positive påtaleavgjørelser	78 %	83 %	84 %	83 %	85 %
Tiltalebeslutninger som andel av totalt antall påtalesaker	68 %	73 %	74 %	74 %	74 %
Totalt antall påtaleavgjorte saker	36 060	28 922	25 471	23 247	26 273

Ved utgangen av 2025 var det samlet sett om lag 450 restanser ved de regionale statsadvokatembetene.¹ Dette er om lag 150 færre restanser enn ved utgangen av 2024. Antall restanser ved årets slutt har i de senere år typisk ligget mellom 400 og 600 saker. Restansenivået i 2025 vurderes i så måte å være på et normalt nivå.

Saksbehandlingstid og måloppnåelse

I saker som gjelder lovbrutere under 18 år, har riksadvokaten fastsatt et etatsinternt mål om at statsadvokatene skal avgjøre tiltalespørsmålet eller oversende saken med innstilling til riksadvokaten innen 15 dager.

I 2025 hadde tre av ti embeter en måloppnåelse på 100 prosent. Dette er ett embete mer enn i 2024. Videre hadde 3 embeter i 2025 en måloppnåelse på 90 prosent eller mer – noe som er ett embete mindre enn i 2024. Den samlede måloppnåelsen var 89 prosent i 2025, 3 prosentpoeng lavere enn i 2024. Nedgangen skyldes i hovedsak at Oslo statsadvokatembeter har hatt flere alvorlige saker der siktede var mindreårig på handlingstidspunktet.

Riksadvokaten har også fastsatt et etatsinternt mål om at gjennomsnittlig saksbehandlingstid ikke skal overstige 30 dager, og at 90 prosent av påtale- og klagesakene skal være avgjort innen 30 dager. Ni av ti embeter var innenfor dette målet i 2025, ett embete mer enn i 2024. Embetet som ikke nådde nevnte mål, hadde en måloppnåelse på 84 prosent. Den samlede måloppnåelsen på landsbasis i 2025 var på 90 prosent, det samme som i 2024.

Aktorater og rettsdager

I 2025 gjennomførte statsadvokatene ved de regionale statsadvokatembetene og Det nasjonale statsadvokatembetet til sammen 853 aktorater fordelt på 3 255 rettsdager. Dette er noe færre aktorater, men flere rettsdager enn året før, jf. tabell 7.

Tabell 7: Antall rettsdager og aktorater. 2021 - 2025

	2021	2022	2023	2024	2025
Antall rettsdager	3 354	2 918	3 008	3 183	3 255
Antall aktorater	1 047	926	839	901	884

¹ Saker innkommet for mer enn 30 dager siden og som ikke er ferdig behandlet.

I 2022, 2023, 2024 og 2025 gjennomførte Den høyere påtalemyndighet henholdsvis 33, 30, 37 og 47 aktorater for Høyesterett. I sistnevnte år ble 19 av de 47 høyesterettsaktoratene aktorert av statsadvokater ved Riksadvokatembetet.

3.1.3 Den høyere påtalemyndighet har høy påtalemessig treffsikkerhet

Det er en målsetting at påtalemyndighetens vedtak har høy treffsikkerhet, ved at de står seg når de prøves i domstolene eller ved klagebehandling på overordnet nivå. Det er ikke registrert særskilte endringer i resultatene av klagebehandlingen i 2025 sammenlignet med 2024. Andel klager som ender med medhold har vært stabil over lengere tid.

Frifinnelsesprosenten på landsbasis var den samme i 2025 som i 2024, 8,4 prosent, jf. tabell 8. Sett opp mot de øvrige år i perioden, vurderer riksadvokaten at frifinnelsesprosenten i 2025 er på et akseptabelt nivå.

Tabell 8: Frifinnelsesprosent etter kriminalitetstype

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Vold	10,1 %	10,9 %	11,0 %	10,7 %	8,1 %	7,8%
Annen	10,7 %	10,9 %	12,2 %	10,9 %	10,4 %	11,6%
Vinning	10,3 %	10,7 %	14,0 %	12,3 %	13,6 %	9,3%
Trafikk	4,2 %	4,6 %	5,8 %	4,0 %	4,2 %	5,2%
Narkotika	4,7 %	4,5 %	6,3 %	5,1 %	3,8 %	5,5%
Økonomi	8,6 %	7,8 %	6,6 %	5,6 %	6,1 %	4,8%
Seksuallovbrudd	6,5 %	9,8 %	6,5 %	12,3 %	10,8 %	10,4%
Skadeverk	11,8 %	14,8 %	12,8 %	11,5 %	10,8 %	11,3%
Miljø	27,3 %	10,9 %	10,6 %	11,1 %	14,1 %	13,1%
Arbeidsmiljø	18,2 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	25,0 %	6,7%
Totalt	8,4 %	9,0 %	9,5 %	9,2 %	8,4 %	8,4%

3.2 Fagledelsen

3.2.1 Fagledelsen som kjerneoppgave for Den høyere påtalemyndighet

Fagledelse er Den høyere påtalemyndighets systematiske arbeid for å heve kvaliteten på straffesaksbehandlingen i politiet. Oppsummert består fagledelsesvirksomheten i arbeidet med å definere og fastsette normer for straffesaksbehandlingen, arbeidet med å kontrollere at normene blir fulgt, og arbeidet med å forbedre straffesaksbehandlingen og gjennomføre korrigerende tiltak dersom normene ikke følges. Fagledelsen skal også være fremtidsrettet i den forstand av den skal søke å avdekke og iverksette tiltak for å sette politiet i stand til å møte nye utfordringer i straffesaksbehandlingen.

Det har vært en betydelig utvikling i fagledelsesvirksomheten de senere årene. Fagledelsen er nå en solid befestet kjerneoppgave for Den høyere påtalemyndighet, og er under kontinuerlig

utvikling. En ytterligere profesjonalisering og effektivisering forventes når de nye regionene får etablert seg med egne fagledelsesavdelinger.

Tilstrekkelig kompetanse hos statsadvokatene er både en forutsetning for rettssikker straffesaksbehandling, og for at statsadvokatene skal kunne utøve sin faglederfunksjon overfor politiet på en tilfredsstillende måte. Riksadvokaten har i 2025 strukturert arbeidet med kompetanseheving for statsadvokatene, og blant annet gjennomført en digital opplæring for å heve statsadvokatenes veilednings- og tilbakemeldingsferdigheter.

Tilførselen av ressurser har gitt Den høyere påtalemyndighet større handlingsrom, og oppfølging av resultatene i straffesaksbehandlingen har den senere tid fått økt oppmerksomhet i fagledelsen. I det ligger det at en også retter oppmerksomheten mot forhold i politiet som en mener påvirker måloppnåelsen, herunder kapasitet og kompetanse.

Resultatoppfølgingen gir Den høyere påtalemyndighet mulighet til å vurdere det enkelte politidistriktets måloppnåelse og prioriteringer i straffesaksarbeidet. Riksadvokaten konstaterer at intensiveringen av resultatoppfølgingen gjennom året har resultert i at flere politidistrikter har iverksatt nødvendige tiltak for å imøtekomme statsadvokatembetenes forventninger og krav. Eksempelvis har ett distrikt utredet behovet for organisatoriske endringer for å sikre nødvendig kompetanse og kapasitet på etterforskning og påtalebehandling av prioriterte sakstyper, og samtidig etablert sentraliserte funksjoner for porteføljestyling som skal sikre kontroll og riktig prioritering i den samlede straffesaksporteføljen. Som en følge av blant annet statsadvokatenes involvering, jobber flere politidistrikter med å etablere en systematisk plan for å rekruttere, følge opp og ivareta påtalejurister og etterforskere med mål om faglig utvikling og varig tilknytning til politidistriktet. Den økte innsatsen i resultatoppfølgingen vil fortsette i 2026.

Riksadvokaten har gjennom 2025 hatt utstrakt samarbeid med Politidirektoratet for bedre måloppnåelse i straffesaksbehandlingen. Det er utarbeidet en omfattende plan for samarbeidet, og det jobbes aktivt med oppfølging av tiltakene i denne planen.

Samhandlingen med Politidirektoratet omfatter også den felles rollen som fagmyndighet for Fagutviklingsapparatet for etterforskningsfeltet. Av ferdigstilte produkter, er særlig nasjonal retningslinje for behandling av elektroniske data i etterforskningen verdt å fremheve som en praktisk viktig leveranse.

3.2.2 Fagledelsen bidrar til at straffesaksbehandlingen i politiet er rettssikker, effektiv og har høy kvalitet

Effektiv kriminalitetsbekjempelse og en rettssikker prosess er grunnleggende mål for politiet og påtalemyndigheten. Den høyere påtalemyndighets fagledelse skal bidra til at politiets straffesaksbehandling holder god kvalitet, herigjennom ved å sikre enkel tilgang på sentrale direktiver og retningslinjer, samt systemer for erfaringslæring.

Arbeidet med å etablere en nasjonal fagdatabase som skal gi veiledning og råd til politijurister og statsadvokater i deres arbeid med enkeltsaker, kom godt i gang i 2025. En oppdatert,

brukervennlig og lett tilgjengelig fagdatabase er sterkt etterspurt, og forventes å gi effekt både på kvaliteten og effektiviteten i påtalearbeidet. I en tid med til dels betydelig turnover i politiet vil en slik fagdatabase sikre at kunnskap bevares og gjøres tilgjengelig for de som har behov, og det vil lette ressursuttaket på opplæring. Det videre arbeidet med utvikling av basen er derfor en høyt prioritert oppgave i 2026.

I 2025 har Den høyere påtalemyndighet i tillegg involvert seg i utviklingen av politiets datasystemer, for å medvirke til at disse får en hensiktsmessig utforming. Dette arbeidet vil fortsette i 2026.

Økte økonomiske rammer har gitt Den høyere påtalemyndighet større mulighetsrom. Flere embeter har i løpet av året gjennomført bredt sammensatte fagledelsestiltak, og kombinert kontroll, veiledning og erfaringslæring ved å benytte ulike etablerte strukturer for fagledelse. Særlig to prosjekter har fått stor oppmerksomhet, og har bidratt til viktig innsikt i underliggende utfordringer.² Rapportene knytter seg til funn i to politidistrikter, men det er verdt å merke seg at tilnærmet samtlige embetsledere har gitt uttrykk for at funnene er gjenkjennelige for deres underliggende distrikter. Prosjektene har bidratt til at det er iverksatt omfattende tiltak i de aktuelle politidistriktene, og på nasjonalt nivå har de avdekkede avvikene blant annet vært viktige faktorer for endringer i avhørsutdanningen ved Politihøgskolen.

3.2.3 Fagledelsen i Den høyere påtalemyndighet er målrettet

Riksadvokaten er opptatt av at den innsatsen politiet nedlegger i etterforskning av straffesaker skal gi størst mulig effekt. I den sammenheng står etterlevelse av riksadvokatens prioriteringsdirektiver sentralt, og resultatoppfølgingen har i 2025 særlig hatt oppmerksomhet om politiets etterlevelse av de føringer som er gitt der.

Innretningen på det årlige prioriteringsrundskrivet ble endret i 2025. Derigjennom ble det sikret et system for forsterket oppfølging av politiet, samt kontinuerlig søkelys på de faktiske prioriteringene av etterforskningsinnsatsen. Det har vært utstrakt samhandling mellom embetsledere og politimestere gjennom året, og endringene i rundskrivet har bidratt til økt oppmerksomhet om hvordan etterforskningsressursene benyttes i straffesaksbehandlingen. Det gir oss verdifull innsikt og bidrar blant annet til å effektivisere samarbeidet med Politidirektoratet.

I 2025 har Riksadvokaten gitt innspill til Politidirektoratet når det gjelder endring av innholdet i politimesternes resultatavtaler for 2026, for den delen av disse avtalene som gjelder straffesaksbehandlingen. Formålet med endringene, som er implementert fra og med i år, er å

² Jf. rapportene "Historien bak tallene" fra Rogaland statsadvokatembeter og "Politiets innsats mot barne- og ungdomskriminalitet" <https://www.riksadvokaten.no/wp-content/uploads/2025/09/Inspeksjon-Innlandet-pd.pdf> fra Hedmark og Oppland statsadvokatembeter med tilhørende [rapport om etterforskningsfaglig undersøkelse](#) skrevet av politioverbetjent med førstelektor kompetanse i etterforskning Ole Thomas Bjerknes.

knytte disse avtalene tettere til føringene for straffesaksbehandlingen som fremkommer av prioriteringsrundskrivet.

Riksadvokaten har videre gitt innspill til Politidirektoratet tilknyttet endringer av styringsparametere for politiets oppfølging av straffesaksresultatene i systemet PSV, slik at disse knyttes tettere til føringene i prioriteringsrundskrivet. Det er implementert flere endringer som vil være gjeldende fra og med 2026. Disse endringene vil gi en bedre systematikk mellom føringer som gis og resultater som skal følges opp.

Fra og med 2025 ble det gjort endringer i rapporteringsstrukturen, slik at embetsledere nå gir tilbakemeldinger direkte til politiet om deres rapporteringer innenfor straffesaksfeltet i systemet PSV. Statsadvokatene skal fortsette med dette i 2026.

Den høyere påtalemyndighet er i tildelingsbrevet for 2025 bedt om å kommentere forhold i politiet som påvirker måloppnåelsen på straffesaksfeltet. Det er Politidirektoratet som har ansvaret for at riksadvokatens mål, krav og prioriteringer realiseres på en effektiv og hensiktsmessig måte gjennom fordeling av ressurser, organiseringen i distriktene, og ved å sørge for at de ansatte i politiet har riktig kompetanse. Den høyere påtalemyndighet må likevel ha kunnskap om disse forholdene for å kunne påpeke om det er forhold ved kapasitet, organisering eller kompetanse som påvirker måloppnåelse eller kvaliteten i straffesaksarbeidet negativt. Det pågår et utviklingsarbeid om profesjonalisering av statsadvokatenes resultatoppfølging.

Den tette dialogen mellom statsadvokatembetene og politidistriktene gir viktig innsikt i politidistriktenes straffesaksportefølje. Funn fra enkeltsaksbehandling, saksgjennomgang i systematisk erfaringslæring og fra ulike former for tilsyn, er ellers fremhevet av embetene som viktige informasjonskilder for å kunne identifisere behov for fagledelsesaktiviteter for å korrigere avvik. Embetene benytter i tillegg tilgjengelige digitale systemer for å holde seg oppdatert på underliggende distrikters porteføljer. Kunnskap om etterretningsinformasjon og om kriminalitetsutviklingen regionalt benyttes for å iverksette fagledelsestiltak som setter politiet i stand til å møte nye utfordringer.

Riksadvokatembetet har utviklet sin virksomhet for å møte politiets uttrykte behov for ytterligere *normering*. Normeringen gjennom rundskriv og andre direktiver fastsetter felles standarder for straffesaksarbeidet, legger til rette for enhetlig praksis og sikrer at like saker behandles likt. En førstestatsadvokat har i 2025 tiltrådt stilling som normeringsansvarlig, og det er etablert et styringsdokument for direktivvirksomheten. Prosessen med å identifisere og prioritere politiets og påtalemyndighetens behov for normering er i gang, nettopp for å sikre at virksomheten er kunnskapsbasert og innrettet etter vesentlighet.

På normeringsområdet ble to praktisk viktige rundskriv ferdigstilte i 2025. Et nytt rundskriv om henleggelse har som hovedmål å bidra til korrekt og ensartet henleggelsespraksis. Det er over tid avdekket til dels betydelige ulikheter og feil i praktiseringen av enkelte henleggelsesbegrunnelser, og rundskrivet forventes å gi synlig effekt i form av adekvat avgjørelse av saker. Med det nye rundskrivet vil vi formentlig få likere praksis og et mer

pålitelig informasjonsgrunnlag for resultatoppfølgingen, og det vil bli enklere å avdekke ulikheter mellom politidistriktene. Dette er viktig i et rettssikkerhetsperspektiv.

Rundskriv om overføring av saker til konfliktråd gjelder straffereaksjonene påtalemyndigheten ilegger og overfører til konfliktrådet. Formålet er økt bruk av konfliktrådet i egnede saker og likere praksis i politidistriktene.

De regionale embetene har i løpet av 2025 gjennomført en rekke *kompetansehevende tiltak* overfor underliggende politidistrikter basert på lokale behov. På nasjonalt nivå er det en målsetning for Den høyere påtalemyndighet å tilstrebe å gjennomføre slike aktiviteter innenfor allerede etablerte strukturer i politiet, for å sikre at det ikke bare blir *mer*, men *hensiktsmessig innrettet* fagledelse. Fagledelse er ressurskrevende både for Den høyere påtalemyndighet og politidistriktene, og det er derfor viktig at den er kunnskapsbasert og retter seg mot identifiserte behov for korrigerende eller veiledning. Det er essensielt at de aktivitetene som iverksettes treffer godt, og at de faktisk bidrar til positiv utvikling i oppgaveutførelsen. Vi har utviklet et tett samarbeid med Politihøgskolen for å bidra dette.

For fjerde år på rad har riksadvokaten hatt ansvaret for undervisningsopplegg i obligatorisk årlig opplæring for samtlige påtalejurister i landet under påtalemøtene. Tema for 2025 var *Aktorrollen – effektiv kommunikasjon i retten*. Formålet med opplæringen var blant annet å bevisstgjøre deltakerne om viktigheten av å spisse bevisførselen mot det som er omtvistet, og ikke bruke tid på forhold som er uomstridt.

Den høyere påtalemyndighet medvirker ellers med en rekke foredrag ved studier og kurs i regi av Politihøgskolen, og har deltatt aktivt i planleggingen og gjennomføringen av leksjoner i obligatorisk årlig opplæring for etterforskere og etterforsningsledere.

Riksadvokaten er i ferd med å utarbeide en *tilsynsveileder* for Den høyere påtalemyndighet. Veilederen skal bidra til å profesjonalisere tilsynsvirksomheten samt sikre validitet og reliabilitet i funn fra tilsyn.

Kvalitetsundersøkelsen av voldtektssaker i 2024 avdekket enkelte svakheter i politiets etterforskning, herunder at bevispotensialet i databevis ikke ble utnyttet, og at etterforsningsplaner ikke ble benyttet i stor nok grad eller ikke holdt den nødvendige kvalitet. I tillegg ble det trukket frem flere avvik ved avhør av mistenkte og fornærmede i sakstypen.

Embetene har fulgt opp funnene gjennom kontroll i enkeltsaksbehandlingen gjennom høsten 2025. Analysen av oppfølgingsrapportene er ikke endelig, men det kan synes som om de utfordringene som ble identifisert i kvalitetsundersøkelsen fortsatt gjør seg gjeldende, og at situasjonen er tilnærmet uendret. Dette vil bli fulgt opp ytterligere i 2026.

En målrettet og strukturert plan er essensiell for å sikre høy kvalitet, fremdrift og rettssikkerhet i etterforskningen. Riksadvokaten har merket seg at Politidirektoratet har iverksatt et arbeid med å utvikle nye verktøy for utarbeidelse av etterforsningsplaner. En er kjent med at dagens modell ikke har fungert optimalt i alle saker, og det må kunne forventes at en ny innretning vil kunne bidra til å heve kvaliteten på disse når det kommer på plass.

Flere embeter har på bakgrunn av funn i kvalitetsundersøkelsen og regionale undersøkelser bidratt til at politidistriktene har iverksatt tiltak for å heve kvaliteten i arbeidet med digitale

spor samt avhør, og som nevnt har Politihøgskolen besluttet endringer i avhørsutdanningen for å møte utfordringene som er avdekket.

Ulike former for *cyberkriminalitet* har over tid satt politiets evne til kriminalitetsbekjempelse på prøve. I 2024 gjennomførte riksadvokaten et cybertilsyn med formål å gi kunnskap om hvordan de cyberrettede straffesakene blir håndtert i politidistriktene. I kjølvannet av undersøkelsen er det foretatt undersøkelser av både riksadvokaten, Politidirektoratet og Riksrevisjonen, som indikerer at de svake resultatene på feltet skyldes en kombinasjon av manglende kapasitet og kompetanse i politidistriktene.

Statsadvokatembetene beskriver at politiet har iverksatt tiltak. Blant annet har enkelte politidistrikter gjennomført organisatoriske endringer med mål om å ha mer dedikert personell med nødvendig kompetanse. Flere statsadvokatembeter har i etterkant av undersøkelsen også innført foreleggelsesplikt for anmeldelser av cyberkriminalitet fra bedrifter.

Politidirektoratets oppstart av to piloter innen digital kriminalitet vil formentlig bidra til å finne riktig nivå for politidistriktenes bidrag inn i den totale innsatsen på cyberfeltet for politiet, og arbeidet vil bli fulgt av Den høyere påtalemyndighet.

Økt bruk av teknologi ved gjennomføring av *seksuallovbrudd* utfordrer politidistriktenes kapasitet, og er et alvorlig samfunnsproblem. Det nasjonale statsadvokatembetet har nylig ferdigstilt en rapport med gjennomgang av politidistriktenes rutiner for håndtering av NCMEC-meldinger. Funnene og videre oppfølging vil bli vurdert i samarbeid med Politidirektoratet. Enkelte embeter har oppmerksomheten rettet mot disse sakene i fagledelsen, og bidrar gjennom ulike tiltak til riktig prioritering, samt at etterforskningen får hensiktsmessig omfang og tilstrekkelig kvalitet.

Samtlige statsadvokatembeter har engasjert seg i satsingen mot *kriminelle nettverk* (KN). Embetene er godt kjent med gjeldende planverk, og flere har bidratt aktivt til utarbeidelsen av dette, noe som medvirker til at politiets innsats samsvarer med riksadvokatens prioriteringer. Ved flere embeter har utpekte statsadvokater fått ansvar for oppfølging av konkrete operasjoner gjennom tett dialog med prosjekt- og etterforskningsledelsen. Erfaringene beskrives som positive, og ordningen har styrket samhandlingen mellom politiet og Den høyere påtalemyndighet uten å utfordre påtaleansvar eller objektivitet. Riksadvokaten har gjennom dette fått et godt grunnlag for videre utvikling av strukturen for prioritering, styring og samarbeid.

Sekretariatet for politiets KN-innsats har rapportert om gode resultater som følge av den målrettede innsatsen, og riksadvokaten vurderer det som særlig positivt at politidistriktene evner å samarbeide på tvers for best mulig utnyttelse av ressursene.

Samtidig merker riksadvokaten seg at sekretariatet i deres rapportering for tredje tertial 2025 påpeker at påtalemyndigheten i politiet må styrkes, og fra rapporteringen hitsettes følgende:

"Sekretariatet vurderer at alle politidistrikter har fått etablert større og mer robuste fagmiljøer og enheter som er nødvendige for å bidra til å løfte innsatsen innen organisert kriminalitet. Dette har betydning for nasjonalt prioriterte saker, men vi ser også at det er bedre kapasitet og mer kompetanse til å løse lokale saker. Vi ser videre at det er tydeligere og tettere regionale samarbeid, og forståelsen for å bidra til innsats mot felles

prioriterte mål og trusler synes å få godt fotfeste. En generell utfordring synes imidlertid å være at påtalemiljøene ikke har fått tilsvarende styrking. Dette medfører at påtale blir en flaskehals når andre etterforskningsmiljøer blir styrket. Sekretariatet mener det vil være av særlig betydning å se på tildeling i påtalekapitlet for at det skal være en balanse og helhet i styrkingen av fagmiljøer som har sterke avhengigheter til hverandre. For svak dimensjonering ett sted har betydning for oppgaveløsningen i stort."

Riksadvokatembetet vil også i vår linje søke å følge opp denne bekymringen via våre regionale embeter. Riksadvokaten har ellers spilt inn forslag til regelverksutvikling til departementet, som formentlig kan bidra til å effektivisere innsatsen mot kriminelle nettverk ytterligere.

3.2.4 Vurdering av fagledelsen fremover

Kriminalitetsutviklingen stiller stadig større krav til spesialiserte og erfarne fagmiljøer i politiet. Flere embeter rapporterer at underliggende politidistrikter har en betydelig og vedvarende gjennomtrekk av etterforskere og påtalejurister. Ett distrikt har hatt opp mot 70 prosent turnover ved påtaleenheten siste tre år. Dette påvirker naturlig nok politidistriktenes måloppnåelse, men også innretningen og effekten av statsadvokatenes fagledelse. Vesentlige ressurser går med til veiledning og kompetansetiltak for å sikre helt grunnleggende og nødvendig kvalitet i straffesaksbehandlingen. I tilsynsvirksomheten og resultatoppfølgingen gjenfinnes de samme funn og avvik.

Stabile og kompetente etterforsknings- og påtalemiljøer er en forutsetning for at statsadvokatenes fagledelse treffer og faktisk medfører hevet kvalitet i straffesaksbehandlingen. Flere statsadvokatembeter har tett dialog med lokal politimester om utfordringene, og følger distriktenes opplæringsprogram og organisering tett. Rekrutterings- og turnoverproblematikk kommer også til å stå sentralt i samarbeidsmøtene på nivå 1 mellom riksadvokaten og politidirektøren i 2026.

Kapasitetsutfordringene ved etterforskningsfeltet har blitt ytterligere synliggjort etter den nødvendige styrkede innsatsen mot de kriminelle nettverkene. Både de regionale statsadvokatembetene og politimestere opplever at arbeidet med å intensivere innsatsen mot kriminelle nettverk flere steder har ført til at erfarent personell i stor grad er flyttet fra andre områder i politiet og over til denne satsingen. Disse utfordringene vil bli fulgt opp i dialog med Politidirektoratet.

3.3 Retts- og regelverksutvikling

I henhold til tildelingsbrevet for 2025 skal Den høyere påtalemyndighet bidra til rettssikkerhet, lav kriminalitet og et godt og tilgjengelig lovverk. Strafferettspleien er en vesentlig del av rettssystemet, og en grunnsten i et velfungerende demokrati. Den høyere påtalemyndighet skal derfor være en aktiv bidragsyter i regelverksutviklingen. For å understøtte dette målet, skal Den høyere påtalemyndighet bringe prinsipielle saker inn for Høyesterett for å avklare om det er behov for lovendringer, og ved behov ta initiativ til lovendringer. Den høyere påtalemyndighet ser også initiativer til regelverksutvikling, deltakelse i lovutvalg og arbeidsgrupper samt utarbeidelse av høringsuttalelser som viktige bidrag til oppnåelse av dette målet.

Avdeling for straffesaker og rettsutvikling ved Riksadvokatembetet arbeider systematisk med høyesterettssakene. Alle saker som slippes inn til behandling er gjenstand for drøfting med tanke på om saken skal aktoreres av Riksadvokatembetet eller noen fra de regionale statsadvokatembetene, Det nasjonale statsadvokatembetet eller Økokrim. Av 47 muntlige ankeforhandlinger i straffesaker som ble gjennomført i Høyesterett i 2025, ble 19 av dem aktorert av statsadvokater ved Riksadvokatembetet. I saker som ikke aktoreres av Riksadvokatembetet, vurderes det nøye om statsadvokaten som skal føre saken skal delta i et kollokvium ved embetet, og i alle tilfeller får aktor tilbud om kollokvium.

Siden 2023 har en førstestatsadvokat i Avdeling for straffesaker og rettsutvikling hatt særlig ansvar for oppfølging av saker i Høyesterett. Vedkommende har også i 2025 gjennomgått påtalemyndighetens anker og dens merknader til domfeltes anke i alle saker om anke over dom, før sakene sendes til Høyesterett. Førstestatsadvokaten følger også opp statsadvokatene som er oppnevnt som aktorer, blant annet gjennom kollokvier som nevnt. I samråd med de regionale statsadvokatembetene, Det nasjonale statsadvokatembetet og Økokrim, skal førstestatsadvokaten også identifisere uavklarte prinsipielle rettsspørsmål og bistå i prosessen med å bringe saker som er egnet til å avklare disse spørsmålene, inn for Høyesterett. I riksadvokatens brev 1. mars 2024 ble det for første gang samlet en oversikt over prioriterte prejudikatsspørsmål, det vil si områder der det er særlig behov for nærmere avklaringer gjennom rettspraksis. I 2025 ble listen gjennomgått og oppdatert, se riksadvokatens brev 14. mars 2025. 2026-utgaven er under utarbeidelse.

Det har for 2025 så vidt vites ikke fra sentralt hold vært anmodet om deltakelse i lovutvalg eller arbeidsgrupper uten positivt svar fra Riksadvokatembetet eller fra statsadvokatembetene.

Et sentralt bidrag til regelverksutviklingen er at førstestatsadvokaten som leder Riksadvokatembetets Avdeling for straffesaker og rettsutvikling deltar i Straffelovrådet.

Både statsadvokatembetene og riksadvokaten er sentrale høringsinstanser som har lang tradisjon for å avgjøre høringsssvar til lovarbeider og annen regelverksutvikling i sektoren. Det medgår relativt betydelige ressurser til dette arbeidet. Riksadvokaten vurderer videre fortløpende om det anses hensiktsmessig å fremme lovgivningsforslag overfor departementet, blant annet på bakgrunn av innspill fra statsadvokatembetene som også har stor oppmerksomhet om viktigheten av slike initiativ.

Som ledd i program for styrket fagledelse ble det i første halvdel av 2024 gjennomført et delprosjekt om styrking av normeringsarbeidet i Den høyere påtalemyndighet. Fra 2025 har en førstestatsadvokat ved riksadvokatembetet fått et særskilt ansvar for å følge opp riksadvokatens normering. Vedkommende har i 2025 samlet informasjon om kjente normeringsbehov, og forberedt en mer planmessig normeringsvirksomhet i 2026.

Ved siden av prioriteringsrundskrivet, avga riksadvokaten i 2025 to andre nummererte rundskriv:

- Nr. 2/2025 om henleggelse er et omfattende rundskriv som har stor praktisk betydning for straffesaksbehandlingen. For å tilrettelegge for ikrafttredelsen 1. januar

2026 har Riksadvokatembetet bidratt med et foredrag om det nye rundskrivet, og det er i følgebrevet (riksadvokatens brev 19. september 2025) gitt en oversikt over vesentlige endringer.

- Nr. 3/2025 om konfliktråd.

I tillegg ble rundskriv nr. 2/2021 om bøtesatser for trafikkovertrедelser, revidert i takt med forskrift 7. mars 2025 nr. 380 om endring i forskrift 29. juni 1990 nr. 492 om forenklet forelegg i vegtrafikksaker. Ved siden av de nummererte rundskrivene har riksadvokaten også i alminnelig brev form gitt direktiver mv. for behandlingen av straffesaker. En vil særlig nevne:

- De nordiske riksadvokatene inngikk 9. juni 2025 avtale om overføring av straffesaker, som trådte i kraft samme dag. Avtalen erstatter sin forgjenger fra 1970. Riksadvokaten ga i brev 11. juni 2025 et direktiv om saksbehandlingen ved saksoverføring i 6-årssaker.
- I brev 26. august 2025 ga riksadvokaten instruks om at saker om voldtekt (straffeloven §§ 291–294) som går for domstolene i 2026 skal aktoreres av statsadvokatene.
- I brev 28. mai 2025 ga riksadvokaten instruks om at praksisen med registrering i kriminaletterrettingsregisteret av overskuddsinformasjon fra kommunikasjonskontroll, romavlytting og dataavlesning må opphøre, inntil det eventuelt etableres klar lovhjemmel. Brevet var et resultat av korrespondanse mellom riksadvokaten og Kontrollutvalget for kommunikasjonskontroll om temaet, i kjølvannet av en tilsynsrapport fra kontrollutvalget 15. mai 2023.

Riksadvokaten publiserer innhold i to databaser i Lovdata: RA (rundskriv og generelle brev) og RAV (vedtak i enkeltsaker). Det er publisert ni dokumenter fra 2025 i RA-samlingen og ett dokument i RAV-samlingen.

4 Styring og kontroll i Den høyere påtalemyndighet

4.1 Overordnet vurdering av styring og kontroll

Styringsmodellen i Den høyere påtalemyndighet er basert på mål- og resultatstyring. Virksomhetens styring og kontroll vurderes overordnet som tilfredsstillende. De etablerte styrings- og rapporteringsrutinene gir et godt grunnlag for oppfølging av måloppnåelse og etterlevelse av regelverk. Det er ikke avdekket vesentlige svakheter i virksomhetens rutiner og prosesser. Samtidig arbeides det kontinuerlig med å videreutvikle virksomhetens styringsinformasjon og interne rapporteringsrutiner.

De regionale statsadvokatembetene rapporterer tertialvis til Riksadvokatembetet. Disse rapporteringene er basert på føringer gitt i styringsdokumentene fra riksadvokaten. Sentrale styringsdokumenter utgitt av riksadvokaten er i denne sammenheng disponeringsskriv til statsadvokatembetene, prioriteringsrundskrivet, kvalitetsrundskrivet og de årlige føringene for statsadvokatenes fagledelse.

I tillegg til mål- og resultatstyringen består virksomhetsstyringen av etterlevelse, risikostyring og internkontroll. Virksomhetsleders ansvar for internkontroll i virksomheten er fastsatt i Reglement for økonomistyring i staten § 14, og videre utdypet av Justis- og beredskapsdepartementet i Hovedinstruks til Den høyere påtalemyndighet av 19. desember 2022. Hovedinstruksen ble i 2025 oppdatert med virkning fra 19. desember 2025.

Den interne kontrollen ved Den høyere påtalemyndighet er tilpasset virksomhetens egenart, risiko og vesentlighet, og den samlede måloppnåelsen vurderes som god. Internkontrollen har til hensikt å sikre at vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.

I det daglige utøves det internkontroll av administrative forhold innenfor blant annet økonomi, HR, IKT og arkiv. Videre utøves det internkontroll innenfor områder knyttet til kjerneoppgavene til Den høyere påtalemyndighet. Dette gjelder særlig oppfølgingen av fagledelsen og egen straffesaksbehandling, og skjer gjennom blant annet tertialvis rapportering fra statsadvokatembetene om virksomheten og avvik, samt innsendelse av sentrale dokumenter som virksomhetsplaner, fagledelsesplaner, inspeksjonsrapporter mv. Videre gjennomføres det nasjonale ledermøter, styringsdialogmøter og andre aktiviteter som understøtter virksomhetsleders utøvelse av styring og kontroll.

I 2025 har den tidligere Administrasjonsavdelingen ved Riksadvokatembetet endret navn og innretning, og heter nå Avdeling for fellestjenester og virksomhetsstyring. Avdelingen har også to underliggende seksjoner og ett analyseteam som skal bistå hele virksomheten. Seksjonene for hhv. HR, økonomi og dokumentasjonsforvaltning og IKT, sikkerhet og drift har i 2025 bidratt til en profesjonalisering av de administrative tjenestene sentralt ved Riksadvokatembetet og

for statsadvokatembetene. Endringen representerer en betydelig styrking av arbeidet med styring og kontroll i Den høyere påtalemyndighet.

4.2 Omtale av utvalgte risikofaktorer

Riksadvokatembetet har identifisert noen utvalgte risikofaktorer som vi har særskilt hatt oppmerksomhet mot i 2025.

4.2.1 Avhengighet av politiets IKT-systemer

Den høyere påtalemyndighet er i stor grad avhengig av digitale systemer og plattformer som eies og forvaltes av Politidirektoratet og driftes av Politiets IT-enhet. Disse systemene er sentrale for gjennomføringen av straffesaksbehandlingen. Samtidig innebærer dette at utvikling, prioritering og sikkerhetsmessig forvaltning av flere av de mest kritiske systemene ligger utenfor virksomhetens direkte kontroll.

Dette kan påvirke både effektiviteten i straffesaksbehandlingen og virksomhetens mulighet til å gjennomføre nødvendige utviklingstiltak. For å redusere risikoen, har Den høyere påtalemyndighet en løpende dialog med Politidirektoratet og Politiets IT-enhet, og deltar i relevante utviklingsprosesser der dette er mulig.

4.2.2 Organisatoriske endringer

Omorganiseringen av statsadvokatembetene innebærer at det etableres større regionale embeter og nye organisatoriske strukturer. Slike endringer kan i en overgangsperiode innebære risiko for midlertidige effektivitetstap eller uklarhet i ansvars- og oppgavefordeling.

For å redusere denne risikoen er det lagt vekt på grundig planlegging av gjennomføringen, tydelig styring av omstillingsprosessen og involvering av ledere og ansatte i virksomheten. Det er også etablert oppfølgingsmekanismer som skal bidra til at endringene gjennomføres på en kontrollert og planmessig måte.

4.2.3 Økonomisk handlingsrom

Den høyere påtalemyndighet er en bemanningsintensiv virksomhet hvor en stor andel av budsjettet er bundet opp i lønnsutgifter og faste driftskostnader. Dette gir begrenset økonomisk handlingsrom til å håndtere uforutsette kostnader eller nye oppgaver.

Samtidig viser Perspektivmeldingen for 2024 at utviklingen i offentlige finanser innebærer at statlige virksomheter må forvente strammere økonomiske rammer i årene fremover. For en virksomhet med flere kontorsteder og langsiktige leieavtaler innebærer dette en risiko for at økte kostnader til eiendom, bygg og anlegg kan redusere det økonomiske handlingsrommet.

For å redusere denne risikoen arbeider virksomheten systematisk med økonomistyring, forbedret prognosearbeid og god prosjektstyring ved inngåelse og oppfølging av leieavtaler. Statsbygg benyttes som rådgiver i prosesser knyttet til nye lokaler.

4.3 Personvern

Riksadvokaten har utpekt et personvernombud/personvernrådgiver for Den høyere påtalemyndighet. Personvernombudet bistår Den høyere påtalemyndighet med å innfri kravet om protokoll over behandlingsaktiviteter ved inngåelse av databehandleravtaler, gir råd ved eventuell avvikshåndtering og bistår med informasjon og opplæring om personvern både innenfor straffesaksbehandling, sivile saker samt personal- og forvaltningssaker. Målet er å sikre at alle ansatte i Den høyere påtalemyndighet evner å etterleve personvernlovgivningen.

Riksadvokatembetet har i 2025 styrket denne funksjonen med en fagdirektør som ivaretar rollen som personvernombud og personvernrådgiver.

4.4 Sikkerhetsstyring

Den høyere påtalemyndighet arbeider systematisk med sikkerhetsstyring for å beskytte informasjon, systemer og virksomhetskritiske funksjoner. Arbeidet omfatter både digital sikkerhet, fysisk sikring, informasjonssikkerhet og beredskap for håndtering av uønskede hendelser og krisesituasjoner. Nasjonal sikkerhetsmyndighets grunnprinsipper for IKT-sikkerhet står sentralt i vårt arbeid innenfor området, og ligger til grunn for drift, tilgangsstyring, systemforvaltning og håndtering av hendelser. Arbeidet inngår som en del av virksomhetens internkontroll.

Den høyere påtalemyndighet benytter hovedsakelig systemer og plattformer som eies og forvaltes av Politidirektoratet og som Politiets IT-enhet designer, utvikler, sikrer og drifter på vegne av Politidirektoratet. Politiets systemer er avgjørende for straffesaksbehandlingen i vår virksomhet. Utvikling, drift og sikkerhetsmessig forvaltning av de sentrale systemene ligger, som tidligere nevnt, utenfor vår direkte kontroll. Den høyere påtalemyndighet har en løpende dialog med Politidirektoratet og Politiets IT-enhet for å sikre at våre behov så langt det er mulig blir ivaretatt. Politiets IT-enhet er ansvarlig for utforming og ivaretagelse av digital sikkerhet for det samme nettverket. Den høyere påtalemyndighet følger de instruksjer, retningslinjer og policyer som gjelder for politiets nettverk.

De viktigste tiltakene i sikkerhetsarbeidet er implementering av Nasjonal sikkerhetsmyndighets grunnprinsipper for IKT-sikkerhet, styrket samarbeid med Politidirektoratet og Politiets IT-enhet om sikker drift og utvikling av systemene, samt økt oppmerksomhet i virksomheten om etterlevelse av sikkerhetsrutiner og bevissthet om sikkerhet blant de ansatte i Den høyere påtalemyndighet. Som en del av virksomhetens styring og kontroll, arbeides det også med å sikre at kritiske funksjoner kan opprettholdes ved uønskede hendelser, krise eller krig, blant annet gjennom arbeid med beredskaps- og kontinuitetsplaner.

4.5 Langsiktig utvikling, forbedring og effektivisering

Den høyere påtalemyndighet arbeider systematisk med utvikling og forbedring av virksomheten for å sikre at samfunnsoppdraget kan løses effektivt og med høy kvalitet, både på kort og lang sikt. Arbeidet må ses i lys av endringer i kriminalitetsbildet, økte forventninger til fagledelsen av politiet, den teknologiske utviklingen og behovet for effektiv ressursutnyttelse i staten.

Et sentralt utviklingstiltak for virksomheten i 2025 har vært arbeidet med omorganiseringen, fra ti til fire regionale statsadvokatembeter. Alle eksisterende kontorsteder ble videreført som avdelinger i den nye strukturen. Den nye strukturen legger som tidligere nevnt til rette for større og mer robuste fagmiljøer, bedre muligheter for spesialisering og mer fleksibel disponering av kompetanse og kapasitet. Samtidig er organiseringen ved Riksadvokatembetet justert for å styrke den sentrale styringen og understøttelsen av statsadvokatembetene.

Den høyere påtalemyndighet arbeider også med å videreutvikle den strategiske innretningen på virksomheten. I lys av utviklingen i kriminalitetsbildet, teknologiutvikling og økte forventninger til kvalitet og effektivitet vurderes behovet for en mer helhetlig strategisk tilnærming til etatens utvikling. Et slikt arbeid vil blant annet kunne bidra til tydeligere prioriteringer, mer målrettet ressursbruk og bedre samhandling internt i etaten og med politiet.

Digitalisering og bedre utnyttelse av teknologi vil etter vårt syn være en sentral del av utviklingsarbeidet fremover. Virksomheten jobber for å bidra til hensiktsmessig utvikling av politiets fagsystemer samtidig som vi vurderer hvordan digitale løsninger kan bidra til en mer effektiv oppgaveløsning og bedre kunnskapsgrunnlag for arbeidet internt i Den høyere påtalemyndighet.

4.6 Oppfølging av saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet

Det foreligger ikke merknader fra Riksrevisjoner eller uttalelser fra Sivilombudet.

4.7 Fellesføringer fra Regjeringen

4.7.1 Systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk

Det er et mål i staten om et systematisk og helhetlig arbeid for å redusere klimagassutslipp, naturfotavtrykk og energibruk. Som et bidrag til at man skal nå regjeringens klima, energi- og miljømål, har Den høyere påtalemyndighet i 2025 hatt oppmerksomhet mot dette området.

Kjerneoppgavene til Den høyere påtalemyndighet vurderes ikke til å ha vesentlige negative miljøpåvirkninger utover det som er nødvendig for å drifte virksomheten. Reiseaktivitet vil også fremover være helt nødvendig for ivaretagelse av kjerneoppgavene, men vi ser det som vesentlig å vurdere nødvendighet av alle reiser opp mot andre alternativer som eksempelvis

mer bruk av digitale møter. Den høyere påtalemyndighet vil fremover fortsette å ha oppmerksomhet mot kostnadseffektivitet og miljøfotavtrykk i forbindelse med reiseaktiviteten.

Videre er vi bevisst på klima og miljø i våre anskaffelser, og der det er naturlig vil klima og miljø bli vektlagt i tråd med kravene i anskaffelsesregelverket. Av større anskaffelser de siste årene, kan vi trekke frem nye leide lokaler, møbelanskaffelser og teknisk sluttbrukerutstyr på IKT-området.

4.7.2 Positiv utvikling i antall ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse

I arbeidet med et trygt og inkluderende arbeidsliv skal statlige virksomheter bidra i arbeidet med ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring. I 2024 hadde virksomheten positiv utvikling med en ansettelse. Den høyere påtalemyndighet har også i 2025 hatt positiv utvikling med en ansettelse innenfor denne kategorien av arbeidstakere.

4.7.3 Redusere konsulentbruken

Den høyere påtalemyndighet har i 2025 brukt 6 005 912 kroner på konsulenttjenester. Over halvparten av konsulentutgiftene (51,5 prosent) gjaldt kjøp av tjenester fra andre statlige virksomheter. Totalsummen utgjør en økning på 1,2 mill. kroner (om lag 25 prosent) fra 2024. Økningen skyldes i hovedsak bruk av tjenester fra Statsbygg (452 000 kroner) og juridisk bistand i forbindelse med omorganiseringen av Den høyere påtalemyndighet (675 000 kroner).

Behovet for juridisk bistand i forbindelse med omorganiseringen vurderes nå i hovedsak å være dekket. Det må imidlertid fortsatt påregnes bruk av rådgivningstjenester fra Statsbygg i forbindelse med prosesser rundt de ulike lokalene som Den høyere påtalemyndighet disponerer.

51,5 prosent av forbruk på konsulenttjenester i 2025 ble betalt til andre statlige virksomheter. Disse virksomhetene inkluderer Politi- og lensmannsetaten (33,4 prosent), Statsbygg (11,2 prosent), Statens graderte plattformtjenester (4,7 prosent) og Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (2,2 prosent).

Disse virksomhetene leverer spesialiserte tjenester til statlige virksomheter. Bruken av slike tjenester bidrar til at mindre virksomheter kan benytte etablerte statlige fagmiljøer fremfor å bygge opp egen kompetanse på området som ligger utenfor virksomhetens kjerneoppgaver.

Den høyere påtalemyndighet benytter seg av tjenester fra Infomedia AS. I 2025 ble det kjøpt tjenester for 150 000 kroner.

Den høyere påtalemyndighet har som mål å begrense bruken av konsulenttjenester der det er mulig. Ved varige behov for kompetanse vil det derfor bli vurdert å bygge opp intern kompetanse fremfor å benytte konsulenttjenester. Virksomheten har samtidig lagt vekt på at

konsulentbruken i hovedsak skal være knyttet til tidsavgrensede behov eller spesialisert kompetanse som det ikke er hensiktsmessig å bygge opp internt.

4.8 Likestilling og forbud mot diskriminering

4.8.1 Likestilling

Arbeidsgiver skal innenfor sin virksomhet arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering, jf. Likestillings- og diskrimineringsloven § 26.

Ved utgangen av 2025 var andelen kvinnelig ansatte i virksomheten 61,82 prosent. Blant embetsmenn er andel kvinner 45,74 prosent. Det er ingen forskjeller i årslønnen mellom kvinner og menn i sistnevnte stillingsgruppe. Toppledelsen ved Riksadvokatembetet bestod i 2025 av to kvinner og tre menn. Blant administrativt ansatte er andelen kvinner 87 prosent. Lønnsnivået for denne stillingsgruppen er lavere enn for embetsmenn, men også her praktiseres det tilnærmet likelønn innenfor de ulike faggrupper.

Fire ansatte, to kvinner og to menn, tok ut foreldrepermisjon i 2025. Totalt ble det tatt ut 78,3 uker i foreldrepermisjon, hvorav 57,7 av disse var tatt ut av de to kvinnene. Videre ble det i 2025 tatt ut 267 dagsverk i seniordager, og uttak av disse dagene var fordelt på 21 ansatte hvorav 11 var menn og 10 kvinner.

4.8.2 Forbud mot diskriminering og trakassering

Saker som gjelder mobbing og trakassering i arbeidsrelaterte situasjoner, skal og blir håndtert lokalt i henhold til "*Veileder for konflikthåndtering for Den høyere påtalemyndighet*" og "*Veileder og rutiner for forebygging av seksuell trakassering*".

I 2025 er det ikke meldt inn saker som gjelder mobbing og trakassering i arbeidsrelaterte situasjoner.

5 Vurdering av fremtidsutsikter

Flere forhold vil påvirke Den høyere påtalemyndighets evne til å løse samfunnsoppdraget de kommende fem år. Av disse er hurtige og kontinuerlige endringer i kriminalitetsbildet den mest fremtredende, herunder den akselererende veksten i alvorlig grenseoverskridende organisert kriminalitet. Videre forventes den ustabile sikkerhetspolitiske situasjonen å kunne påvirke evnen, da særlig ved eventuell ressurskrevende hendelseshåndtering og ved eventuell ytterligere forskyving av politiets ressurser fra kriminalitetsbekjempelse mot vakthold og beredskap. I tillegg kommer Den høyere påtalemyndighets evne til å holde tritt med den raske teknologiske utviklingen.

Personellsituasjonen i Den høyere påtalemyndighet er stabil, med lav turnover. De seneste ansettelsene peker i retning av at tilgangen på kvalifisert personell er god, og med unntak for utlyste lederstillinger på statsadvokatsiden, er det adekvat antall søkere på utlyste stillinger. Alderssammensetningen i statsadvokatkorpsset antas på lang sikt å ville kunne medføre utfordringer, idet en ikke ubetydelig andel statsadvokater vil runde 62 år om lag samtidig, og dette kan føre til et høyere uttak av antall seniordager med lavere kapasitet som følge.

Den høyere påtalemyndighets evne til å løse samfunnsoppdraget er nært knyttet til politiets evne til å håndtere kriminalitetsutviklingen, særlig til politiets kapasitet og kompetanse til kriminalitetsbekjempelse. Høy turnover blant politiets etterforskere og påtalejurister, graden av teknologisk modenhet og tilgang til digitale verktøy i politietaten og i noen grad politiets organisering av etterforsknings- og påtaleressurser, har betydelig innvirkning på vår evne, både til egen effektiv straffesaksbehandling og til fagledelse.

Den høyere påtalemyndighet er pr. 1. januar 2026 formelt restrukturert, likevel slik at noe arbeid med å besette alle stillinger i den nye organisasjonen gjenstår. Antall regionale statsadvokatembeter er redusert fra ti til fire, og det er etablert en fagledelsesavdeling ved hver av de nye embetene. Antall statsadvokater dedikert til fagledelse av politiet er økt. Det er ved restruktureringen forutsatt at statsadvokater ved de nye embetenes tre øvrige avdelinger fortsatt skal arbeide med fagledelse. Kapasiteten til å drive fagledelse er ved dette styrket, og det er grunn til å forvente økt effekt av fagledelsesaktiviteten både på kort og lang sikt.

Samhandling mellom Riksadvokatembetet og Politidirektoratet er de senere år intensivert. Etablering av felles situasjonsforståelse innen kriminalitetsbekjempelsen har prioritet, og bedre verktøy og rutiner for oppfølging av politiets resultater innen straffesaksfeltet er i prosess. Politiets kapasitet og kompetanse, herunder turnover, organisering og teknologi vies oppmerksomhet i dialogen mellom etatene. Det er grunn til å forvente at samarbeidet vil målrettet arbeid med fagledelse og oppfølgingen av politiets kriminalitetsbekjempelse bedre, samt gi bedre forutsetninger for strategisk rådgivning til departementet.

Kriminalitets- og samfunnsutviklingen, teknologiske endringer, utvikling i det internasjonale politi- og påtalesamarbeidet og løpende metodeutvikling innen kriminalitetsbekjempelsen krever kontinuerlig utvikling av kompetansen til samtlige personellkategorier i Den høyere påtalemyndighet. Arbeidet er prioritert. Det er utviklet og vedtatt strategier for arbeidet, hvor

digital kompetanse og formidling og veiledning er fremtredende. Kompetanseutvikling av statsadvokatkorpsset skjøt for alvor fart fra sommeren 2025, og arbeid med utvikling av kompetansen til etatens øvrige ansatte er i prosess. Høynet kompetanse blant våre ansatte forventes på mellomlang sikt å gi effekt både for kvaliteten og effektiviteten ved egen straffesaksbehandling, og for fagledelsen av politiet.

Den teknologiske utviklingen, herunder eksempelvis verktøy som Saga Legal, M365, samt innfasing av KI har betydelig potensial for effektivisering og kvalitetsheving av Den høyere påtalemyndighets arbeid, både i fagledelsen av politiet og i egen straffesaksbehandling. Vi har igangsatt arbeid med utprøving av ulike KI løsninger. Videre er vi prioritert ved innføring av M365 i politiet. Dette arbeidet forventes å gi effekt både på kort og mellomlang sikt.

Kapasiteten til straffesaksbehandling ved de regionale statsadvokatembetene er, grunnet ovennevnt styrking av fagledelse av politiet, på kort sikt noe svekket. Svekkelsen vil kunne påvirke resultatoppgjøret på dette området. Den høyere påtalemyndighet vil frem mot sommeren 2027 høste erfaringer med den gjennomførte restruktureringen av de regionale statsadvokatembetene, og søke å balansere vår kjernevirksomhet mellom hhv. egen straffesaksbehandling og fagledelse av politiet best mulig innenfor vårt økonomiske handlingsrom.

Den høyere påtalemyndighet har igangsatt arbeid med å utvikle en strategi for perioden 2026 til og med 2030. Strategien skal beskrive visjoner, sentrale verdier, mål, retning og fokusområder, og være brutt ned i konkrete, målbare delmål. Strategien skal implementeres i etaten ved utarbeidelse av planer for hver enkelt enhet og ved jevnlig oppfølging av disse. Arbeidet forventes å kunne identifisere og iverksette tiltak som gir en bedre og mer effektiv oppgaveløsning, både innen egen straffesaksbehandling og i fagledelsen av politiet.

Riksadvokatembetet justerte i 2024 arbeidsfordelingen mellom Avdeling for fellestjenester og virksomhetsstyring og Avdeling for etatsutvikling og fagledelse ved Riksadvokatembetet, blant annet for å tydeliggjøre Riksadvokatembetets overtakelse av alle nasjonale oppgaver tilknyttet understøttelse og drift av statsadvokatembetene. Justeringene har høynet vår oppmerksomhet mot effektiv ressursforvaltning og forsterket styringen av etaten, og forventes å gi seg utslag i bedre styring fra Riksadvokatembetets side samt mer effektiv ressursutnyttelse.

Samlet forventes igangsatte arbeider på kort og lang sikt å effektivisere, optimalisere og heve kvaliteten når det gjelder egen straffesaksbehandling, fagledelsen av politiet og vår strategiske rådgivning.

6 Årsregnskapet 2025

6.1 Ledelseskommmentar til årsregnskapet

6.1.1 Formål

Riksadvokaten leder Den høyere påtalemyndighet både faglig og administrativt. Det vises for øvrig til punkt 2.1 for nærmere beskrivelse av virksomheten. Den høyere påtalemyndighet er et ordinært statlig forvaltningsorgan som fører regnskap etter de statlige regnskapsstandardene (SRS), slik det fremgår av prinsippnoten til årsregnskapet. Dette regnskapet utgjør del 6 i årsrapporten.

6.1.2 Bekreftelse

Årsregnskapet er avgitt i henholdt til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 av 26. november 2025 fra Finansdepartementet og krav avgitt av Justis- og beredskapsdepartementet i instruks om økonomistyring. Riksadvokaten bekrefter at årsregnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

6.1.3 Vurdering av vesentlige forhold

Den høyere påtalemyndighet mottok i 2025 en tildeling på 393 959 000 kroner. I tillegg til dette ble det innvilget overføring av mindreforbruket fra 2024 på 19 090 000 kroner ved supplerende tildelingsbrev. Dette inkluderte overføring av kompensasjon for lønnsoppgjøret for 2024 på 7 949 000 kroner, som grunnet forsinkelser i lønnsforhandlinger i staten ikke ble ferdigstilt før i 2025. Inkludert kompensasjon for lønnsoppgjøret for 2025 på 9 767 000 kroner, mottok Den høyere påtalemyndighet i 2025 en samlet tildeling på 423 051 000 kroner.

Totalt forbruk i 2025 ble 409 236 978,71 kroner. Av dette utgjorde 338,82 mill. kroner lønns- og personalkostnader, hvilket tilsvarer 82,79 prosent av det totale forbruket. Driftskostnader utgjorde 70,42 mill. kroner, hvilket tilsvarer 17,21 prosent av det totale forbruket. På driftssiden er EBA-kostnader den desidert største posten på 38,23 mill. kroner (54 prosent).

Forbruk av konsulenttenester og annen ekstern bistand utgjorde 6 005 912 kroner i 2025. Av dette gjaldt 2 006 000 kroner, eller 33,4 prosent, kjøp av IKT-tjenester fra Politi- og lensmannsetaten og 674 000 kroner, eller 11,2 prosent, kjøp av konsulenttenester fra Statsbygg i forbindelse med nye lokaler for statsadvokatembetene i Stavanger. 675 000 kroner ble benyttet til bistand i forbindelse med omstrukturering av virksomheten.

Den høyere påtalemyndigheten har i 2025 hatt et mindreforbruk på 13,81 mill. kroner, eller 3,27 prosent av endelig tildeling. Dette skyldes fortrinnsvis planlagt omstrukturering av

virksomheten med virkningsdato 1. januar 2026. Omstrukturering av virksomheten har medført behov for å holde stillinger ledige for å kunne ansette i nyopprettede roller i 2026. Dette har vært strengt nødvendig gitt at omstruktureringen ikke skulle medføre økte utgifter for virksomheten.

Den høyere påtalemyndighet har i løpet av 2025 styrket økonomioppfølgingen av embetene og utarbeidet nye rutiner for budsjett- og prognosearbeid, som igjen vil gi økt kvalitet på økonomioppfølgingen gjennom 2026.

6.1.4 Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og skal revidere årsregnskapet for Den høyere påtalemyndighet. Årsregnskapet er per 15. mars 2026 ikke ferdig revidert.

6.2 Prinsippnote til årsregnskapet

Virksomhetsregnskapet er satt opp i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS).

6.2.1 Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten (bestemmelsene). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av november 2025 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen «Netto rapportert til bevilgningsregnskapet» er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom

året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

6.2.2 Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen, og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen «Samlet tildeling» viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for «Samlet tildeling», men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for «Regnskap».

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for «Samlet tildeling», men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for «Regnskap». De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

6.2.3 Artskontorapporteringen

Oppstillingen av artskontorapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter, og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke rapportert som en inntekt til statsregnskapet, og er derfor ikke vist som inntekt i artskontorapporteringen.

6.3 Prinsippnote til virksomhetsregnskapet, avlagt i henhold til de statlige regnskapsstandardene (SRS)

6.3.1 Åpningsbalansen

Ved utarbeidelse av åpningsbalansen er immaterielle eiendeler og varige driftsmidler verdsatt til gjenanskaffelsesverdi eller virkelig verdi. Finansielle anleggsmidler er verdsatt til virkelig verdi.

Gjenanskaffelsesverdi for en eiendel er det beløp det vil koste dersom eiendelen skulle anskaffes i dag, vurdert til samme kvalitet, standard og funksjonalitet som eksisterende eiendel. Omløpsmidler er verdsatt til gjenanskaffelsesverdi eller virkelig verdi. Kortsiktig gjeld er verdsatt til pålydende.

Det ble i slutten av 2025 foretatt en endring i åpningsbalansen og vedlegg B på grunn av at pensjonspremien for 2024 ble basert på estimert lønnsoppgjør for 2024. Endringen ble foretatt med bakgrunn i pensjonspremie knyttet til lønnsoppgjør 2024 og differansen mellom disse.

6.3.2 Transaksjonsbaserte inntekter

Transaksjoner resultatføres til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Inntekt resultatføres når den er opptjent. Inntektsføring ved salg av varer skjer på leveringstidspunktet hvor overføring av risiko og kontroll er overført til kjøper. Salg av tjenester inntektsføres i takt med utførelsen.

6.3.3 Inntekter fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer

Inntekt fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer, resultatføres etter prinsippet om motsatt sammenstilling. Dette innebærer at inntekt fra bevilgninger og inntekt fra tilskudd og overføringer resultatføres i takt med at aktivitetene som finansieres av disse inntektene utføres, det vil si i samme periode som kostnadene påløper (motsatt sammenstilling).

Bruttobudsjetterte virksomheter har en forenklet praktisering av prinsippet om motsatt sammenstilling ved at inntekt fra bevilgninger beregnes som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av periodens aktiviteter blir null.

6.3.4 Kostnader

Utgifter som gjelder transaksjonsbaserte inntekter kostnadsføres i samme periode som tilhørende inntekt. Utgifter som finansieres med inntekt fra bevilgning og inntekt fra tilskudd og overføringer, kostnadsføres i samme periode som aktivitetene er gjennomført og ressursene er brukt.

Pensjoner

SRS 25 Ytelser til ansatte legger til grunn en forenklet regnskapsmessig tilnærming til pensjoner. Statlige virksomheter skal ikke balanseføre netto pensjonsforpliktelser for ordninger til Statens pensjonskasse (SPK).

Virksomheten resultatfører arbeidsgiverandel av pensjonspremien som pensjonskostnad. Pensjon kostnadsføres som om pensjonsordningen i SPK var basert på en innskuddsplan.

Fra 2022 har SPK lagt om pensjonspremiemodellen for statlige virksomheter. Fra 1. januar 2022 betaler virksomheten en virksomhetsspesifikk hendelsesbasert arbeidsgiverandel som del av pensjonspremien. At premien er virksomhetsspesifikk, betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold, ikke for grupper av virksomheter samlet. At den er hendelsesbasert, betyr at den tar hensyn til de faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten, slik at premiereserven er ajour i forhold til medlemmets opptjening. Medlemsandelen på to prosent av lønnsgrunnlaget er uendret.

Leieavtaler

Virksomheten har valgt å benytte forenklet metode i SRS 13 om leieavtaler og klassifiserer alle leieavtaler som operasjonelle leieavtaler.

6.3.5 Klassifisering og vurdering av anleggsmidler

Anleggsmidler er varige og betydelige eiendeler som disponeres av virksomheten. Med varige eiendeler menes eiendeler med utnyttbar levetid på 3 år eller mer. Med betydelige eiendeler forstås eiendeler med anskaffelseskost på 50 000 kroner eller mer. Anleggsmidler er balanseført til anskaffelseskost fratrukket avskrivninger.

Kontorinventar og PCer med tilhørende skjerm med utnyttbar levetid på 3 år eller mer er balanseført som egne grupper.

Varige driftsmidler nedskrives til virkelig verdi ved endret anvendelse eller utnyttelse, dersom virkelig verdi er lavere enn balanseført verdi.

6.3.6 Klassifisering og vurdering av omløpsmidler og kortsiktig gjeld

Omløpsmidler og kortsiktig gjeld omfatter poster som forfaller til betaling innen ett år etter anskaffelsestidspunktet. Øvrige poster er klassifisert som anleggsmidler/langsiktig gjeld.

Omløpsmidler vurderes til det laveste av anskaffelseskost og virkelig verdi. Kortsiktig gjeld balanseføres til nominelt beløp på opptakstidspunktet.

Beholdning av varer og driftsmateriell

Beholdninger omfatter varer for salg og driftsmateriell som benyttes i eller utgjør en integrert del av virksomhetens offentlige tjenesteyting. Innkjøpte varer er verdsatt til anskaffelseskost ved bruk av metoden først inn, først ut (FIFO). Beholdninger av varer er verdsatt til det laveste av anskaffelseskost og netto realisasjonsverdi. Beholdninger av driftsmateriell er verdsatt til anskaffelseskost. Den høyere påtalemyndighet har ikke varebeholdning.

Fordringer

Kundefordringer og andre fordringer er oppført i balansen til pålydende etter fradrag for avsetning til forventet tap. Avsetning til tap gjøres på grunnlag av individuelle vurderinger av de enkelte fordringene.

Valuta

Pengeposter i utenlandsk valuta er vurdert til kursen ved regnskapsårets slutt. Her er Norges Banks spotkurs per 31. desember 2025 lagt til grunn.

6.3.7 Statens kapital

Statens kapital utgjør nettobeløpet av virksomhetens eiendeler og gjeld, og fremgår i regnskapslinjen for avregninger i balanseoppstillingen. Bruttobudsjetterte virksomheter presenterer ikke konsernkontoene i Norges Bank som bankinnskudd. Konsernkontoene inngår i regnskapslinjen avregnet med statskassen.

6.3.8 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten presenteres etter kontantprinsippet.

6.3.9 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten presenteres etter kontantprinsippet.

6.3.10 Statlige rammebetingelser

Selvassurandørprinsippet

Staten opererer som selvassurandør. Det er følgelig ikke inkludert poster i balanse eller resultatregnskap som søker å reflektere alternative netto forsikringskostnader eller forpliktelser.

Statens konsernkontoordning

Statlige virksomheter omfattes av statens konsernkontoordning. Konsernkontoordningen innebærer at alle innbetalinger og utbetalinger daglig gjøres opp mot virksomhetens oppgjørskontoer i Norges Bank.

Virksomheten tilføres ikke likvider gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. For bruttobudsjetterte virksomheter nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto i Norges Bank ved overgang til nytt regnskapsår.

Oslo, 13. mars 2026



Jørn Sigurd Maurud

Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2025

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tilde- ling for 2025*	Regnskap per 31.12.2025	Merutgift (-) og mindreutgift	Postert på avgitte belastnings- fullmakter**	Avvik fra tildeling
0445	Den høyere påtalemyndighet	01	Driftsutgifter		423 051 000	409 236 979	13 814 021		
0440	Politi- og lensmannsetaten	01	Belastningsfullmakt***		0	1 165 549	0		
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	nettoordning for mva i staten		0	4 306 245			
Sum utgiftsført					423 051 000	414 708 772			

Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tilde- ling for 2025*	Regnskap per 31.12.2025	Merinntekt og mindreinntekt (-)	Postert på avgitte belastnings- fullmakter**	Avvik fra tildeling
5309	Tilfeldige inntekter	29	Tilfeldige inntekter		0	380 320			
5700	Folketrygdens inntekter	72	Motkonto AGA		0	40 511 616			
Sum inntektsført					0	40 891 936			

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

373 816 836

Kapitalkontoer

60056801	Norges Bank KK /innbetalinger					4 582 150			
60056802	Norges Bank KK/utbetalinger					-373 933 658			
704460	Endring i mellomværende med statskassen					-4 465 329			
Sum rapportert						0			

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet

		31.12.2025	01.01.2025	Endring
704460	Mellomværende med statskassen	-29 923 269	-25 457 940	-4 465 329

* Samlet tildeling skal ikke reduseres med eventuelle avgitte belastningsfullmakter (gjelder både for utgiftskapitler og inntektskapitler). Se note B *Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år* for nærmere forklaring. Samlet tildeling skal ikke inkludere mottatte belastningsfullmakter eller mottatte betalinger etter rundskriv R-111 punkt 4, tilvisninger gjennom rundskriv eller bruk av felleskontoer.

** Merk at tilleggskolonnene er kun aktuelle for virksomheter som har avgitt belastningsfullmakt på inntektskapittel. Tilleggskolonnene skal utelates når det ikke er gitt slik belastningsfullmakt.

*** Belastningsfullmakt fra POD ref 20/147149-1

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
044501	19 090 000	403 961 000	423 051 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten **
044501	Kan overføres	13 814 021		13 814 021				13 814 021	20 198 050	13 814 021

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv

**Se årlig rundskriv R-2 for mer informasjon om mulig overførbart beløp.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter**Mottatte belastningsfullmakter (gjelder for både utgiftskapitler og inntektskapitler)**

Den høyere påtalemyndighet mottok belastningsfullmakt for 2025 en belastningsfullmakt fra Politidirektoratet for kapittel 0440 post 01 på 1 213 000 kroner, datert 10. november 2025 med referanse 25/20212-150. Formålet med belastningsfullmakten var overført arbeidsgiveransvar og lønnsforpliktelser. 1 165 549 kroner av fullmakten ble benyttet.

****Mulig overførbart beløp**

Virksomhetens mulig overførbart beløp fra 2025 til 2026 er beregnet til 13 814 021 kroner.

Note C Oversikt over binding på framtidige års bevilgninger

Avtaler om leie av kontorlokaler				
Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig leiebeløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år	836 268	836 268	0	836 268
Varighet 1-5 år	20 335 551	20 335 551	29 124 619	49 460 170
Varighet over 5 år	13 310 238	13 310 238	104 276 334	117 586 572
Totalt	34 482 057	34 482 057	133 400 952	167 883 009

Andre vesentlige leieavtaler*				
Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig leiebeløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år		338 888		338 888
Varighet 1-5 år				0
Varighet over 5 år				0
Totalt	0	338 888	0	338 888

Vesentlige avtaler om kjøp av tjenester				
Gjenværende varighet per 31.12.	Årlig beløp	Av neste års bevilgning	Av senere års bevilgning	Samlet binding på framtidige års bevilgninger
Varighet inntil 1 år				0
Varighet 1-5 år				0
Varighet over 5 år				0
Totalt	0	0	0	0

*Andre vesentlige leieavtaler gjelder leie av multifunksjonsprintere. Denne avtalen er egentlig gått ut, og det arbeides med å få på plass en ny avtale. Gjenværende varighet av avtalen er derfor ikke mulig å stadfeste, og settes fiktivt til ut 2026 i denne rapporten.

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2025		
	31.12.2025	31.12.2024
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Andre innbetalinger	13 800	51 700
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>	<i>13 800</i>	<i>51 700</i>
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetalinger til lønn	339 643 491	311 886 880
Andre utbetalinger til drift	69 351 751	65 839 487
<i>Sum utbetalinger til drift</i>	<i>408 995 243</i>	<i>377 726 367</i>
Netto rapporterte driftsutgifter	408 981 443	377 674 667
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetaling til investeringer	1 418 918	1 399 471
Utbetaling av finansutgifter	2 167	7 357
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>	<i>1 421 085</i>	<i>1 406 829</i>
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter	1 421 085	1 406 829
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler **		
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)	380 320	368 659
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)	40 511 616	40 227 309
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	4 306 245	4 387 794
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>	<i>-36 585 691</i>	<i>-36 208 174</i>
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet	373 816 836	342 873 322
Oversikt over mellomværende med statskassen ***		
	31.12.2025	31.12.2024
Eiendeler og gjeld		
Fordringer på ansatte	-4 042	95 344
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-14 882 649	-12 216 786
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse ****	-15 041 334	-13 335 674
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m.)	4 756	0
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger	0	-825
Sum mellomværende med statskassen	-29 923 269	-25 457 940

** Andre ev. inntekter/utgifter rapportert på felleskapitler spesifiseres på egne linjer ved behov.

*** Spesifiser og legg til linjer ved behov. [Se veiledning over hva som skal inngå som en del av mellomværende med statskassen.](#)

**** Pensjonstrekket i de ansattes lønn (2%) på konto 263 inngår også på denne linjen.

Resultatregnskap

	Note	31.12.2025
Driftsinntekter		
Inntekt fra bevilgninger	1	410 289 769
Andre driftsinntekter	1	13 800
<i>Sum driftsinntekter</i>		<i>410 303 569</i>
Driftskostnader		
Lønnskostnader	2	338 822 049
Avskrivninger på varige driftsmidler og immaterielle eiendeler	3	2 470 594
Andre driftskostnader	4	69 008 942
<i>Sum driftskostnader</i>		<i>410 301 585</i>
Driftsresultat		1 983
Finansinntekter og finanskostnader		
Finanskostnader	5	1 983
<i>Sum finansinntekter og finanskostnader</i>		<i>-1 983</i>
Resultat av periodens aktiviteter		0
Avregninger og disponeringer		
Avregning med statskassen (bruttobudsjetterte)		0
<i>Sum avregninger og disponeringer</i>		<i>0</i>

Balanse			
	Note	31.12.2025	01.01.2025
EIENDELER			
A. Anleggsmidler			
I Immaterielle eiendeler			
Sum immaterielle eiendeler		0	0
II Varige driftsmidler			
Maskiner og transportmidler	3	1 900 229	2 174 769
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	3	9 140 367	9 913 489
Sum varige driftsmidler		11 040 596	12 088 258
III Finansielle anleggsmidler			
Sum finansielle anleggsmidler		0	0
Sum anleggsmidler		11 040 596	12 088 258
B. Omløpsmidler			
I Beholdning av varer og driftsmateriell			
Sum beholdning av varer og driftsmateriell		0	0
II Fordringer			
Kundefordringer	7	-226	0
Andre fordringer	8	5 723 544	2 267 633
Sum fordringer		5 723 317	2 267 633
III Bankinnskudd, kontanter og lignende			
Sum bankinnskudd, kontanter og lignende		0	0
Sum omløpsmidler		5 723 317	2 267 633
Sum eiendeler drift		16 763 913	14 355 891
Sum eiendeler		16 763 913	14 355 891
STATENS KAPITAL OG GJELD			
C. Statens kapital			
I Virksomhetskapiatal			
Sum virksomhetskapiatal		0	0
II Avregninger			
Avregnet med statskassen (bruttobudsjetterte)	6	-67 355 872	-63 077 296
Sum avregninger		-67 355 872	-63 077 296
Sum statens kapital		-67 355 872	-63 077 296
D. Gjeld			
I Avsetning for langsiktige forpliktelseser			
Avsetninger langsiktige forpliktelseser		0	0
Sum avsetninger for langsiktige forpliktelseser		0	0
II Annen langsiktig gjeld			
Øvrig langsiktig gjeld		0	0
Sum annen langsiktig gjeld		0	0
III Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld		19 792 095	15 159 827
Skyldig skattetrekk		14 882 649	12 238 943
Skyldige offentlige avgifter		5 733 488	5 921 355
Avsatte feriepenger		28 686 656	26 338 032
Mottatt forskuddsbetaling	13	0	0
Annen kortsiktig gjeld	9	15 024 897	17 775 031
Sum kortsiktig gjeld		84 119 785	77 433 188
Sum gjeld		84 119 785	77 433 188
Sum statens kapital og gjeld drift		16 763 913	14 355 891
IV Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer			
Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	9	0	0
Sum gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer		0	0
Sum statens kapital og gjeld		16 763 913	14 355 891

Note 1 Driftsinntekter**31.12.2025****Inntekt fra bevilgninger***

Inntekt fra bevilgninger 410 289 769

Sum inntekt fra bevilgninger 410 289 769

*Etter de statlige regnskapsstandardene beregnes inntekt fra bevilgninger for bruttobudsjetterte virksomheter som differansen mellom periodens kostnader og opptjente transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av periodens aktiviteter blir null.

Andre driftsinntekter

Gevinst ved avgang av anleggsmidler 10 300

Andre driftsinntekter 1 3 500

Sum andre driftsinntekter 13 800**Sum driftsinntekter 410 303 569**

Note 2 Lønnskostnader, årsverk og andre ytelser**31.12.2025**

Lønn	234 810 226
Feriepenger	29 221 725
Arbeidsgiveravgift	40 323 748
Pensjonskostnader*	34 486 891
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-3 410 244
Andre ytelser	3 389 702
Sum lønnskostnader	338 822 049

Antall utførte årsverk hittil i år: 209**Lønn og andre ytelser til virksomhetsleder****

Jørn Sigurd Maurud 2 692 751

* Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2025 13,8 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremie på artskonto 542/pensjonsgrunnlaget i 2025 rapportert til SPK). For regnskapsåret 2024 utgjorde premiesatsen 11,6 prosent

**Inneholder lønn og sosiale kostnader (feriepenger, arbeidsgiveravgift og pensjonskostnader).

Virksomheten ble 11. mars 2026 gjort klar over at det var feil i avsetning for reisetid og overtid som følge av en teknisk feil hos DFØ. Feilen utgjorde 0,07 % og 250 990,23 kroner i avsetning, men har ikke medført feil i utbetalinger. Virksomheten har vurdert vesentlighetsgrad, og konkludert med at det ikke var behov for å korrigere det periodiserte regnskapet for 2025.

Note 4 Andre driftskostnader**31.12.2025**

Husleie	30 149 797
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	154 730
Andre kostnader til drift av eiendom og lokaler	8 062 013
Leie maskiner, inventar og lignende	5 791 980
Mindre utstyrsanskaffelser	136 457
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	39 045
Kjøp av konsulenttjenester	4 809 689
Kjøp av andre fremmede tjenester	1 283 929
Reiser og diett	9 618 367
Øvrige driftskostnader	8 962 934
Sum andre driftskostnader	69 008 942

Tilleggsinformasjon om operasjonelle leieavtaler

Gjenværende varighet	Type eiendel					Sum
	Immaterielle eiendeler	Tomter, bygninger og annen fast eiendom	Maskiner og transportmidler	Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	Infrastruktur-eiendeler	
Varighet inntil 1 år		883 062	338 888			1 221 950
Varighet 1-5 år		20 351 813				20 351 813
Varighet over 5 år		13 678 046				13 678 046
Kostnadsført leiebetalings for perioden	0	13 678 046	0	0	0	13 678 046

Virksomheten har 11 husleieavtaler med varighet på mellom 1 til 9 år på rapporteringstidspunktet. Årlig husleiekostnad, inkludert felleskostnader, var 35 100 131 kroner.

Spesifisering årlige husleiekostnader

Embete	Inngått	Utløp husleiekontrakt	Opsjon	Gårdeiers navn	Adresse	Kostnad 2025
Agder statsadvokatembeter	2002 10 24	2025 12 31	ingen opsjoner	Statsbygg /Justisbygget	Rådhusgata 34, 4614 Kristiansand	883 062
Vestfold, Telemark og Buskerud statsadvokatembeter		2027 03 31	5	Politiets fellestjenester	Tollbodgaten 9, 3111 Tønsberg	2 135 035
Hedemark og Oppland statsadvokatembeter	2011 12 13	2027 05 01	5	Støtet Finans AS	Østregt. 61, 2317 Hamar	1 214 542
Nordland statsadvokatembeter	2016 08 25	2027 12 31	utløper	Malling & Co	Moloveien 16, Bodø	1 161 075
Hordaland, Sogn og Fjordane statsadvokatembeter	2013 03 07	2028 04 30	utløper	Birkebeiner Eiendom AS	Markeveien 4c, 5012 Bergen	2 097 517
Møre og Romsdal statsadvokatembeter	2003 03 18	2028 04 30	utløper	(Avantor ASA) Angvik eiendom AS	Julsundvegen 4, 1502 Molde	1 195 833
Oslo statsadvokatembeter	2017 08 08	2028 10 31	5	Pilestredet 27 AS	Pilestredet 27, 0164 Oslo	12 547 811
Riksdvokatembetet		2033 31 12	5	Storebrand	Grev Wedels plass 9	7 269 279
Trøndelag statsadvokatembeter		2035 07 01	ingen opsjoner	E. C. Dahl Eiendom	Prinsensgate 1, 7013 Trondheim	2 242 775
Troms og Finnmark statsadvokatembeter	2010 06 04	2035 12 31	5 + 5	Tromsø Næringsinvest AS	Fr Nansens plass 17, 9008 Tromsø	1 139 711
Rogaland statsadvokatembeter	2025 04 24	2035 10 31	5 + 5	Verven 4 AS	Verven 4, 4014 Stavanger	3 213 490
						35 100 131

Note 5 Finansinntekter og finanskostnader

31.12.2025

Finansinntekter	
Sum finansinntekter	0
Finanskostnader	
Rentekostnad	1 983
Sum finanskostnader	1 983

Note 6 Sammenheng mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen (bruttobudsjetterte virksomheter)

A) Forklaring til at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen (kongruensavvik)

	31.12.2025	01.01.2025	Endring*
Avregnet med statskassen i balansen	-67 355 872	-63 077 296	-4 278 576

Bakgrunnen for at periodens resultat ikke er lik endring i avregnet med statskassen i balansen for bruttobudsjetterte virksomheter, er at konsernkontoene i Norges Bank inngår som en del av avregnet med statskassen i balansen. I tillegg hensyntas enkelte transaksjoner som ikke er knyttet til virksomhetens drift og transaksjoner som ikke medfører ut - eller innbetaling. Nedenfor vises de ulike postene som er grunnen til at endring i avregnet med statskassen i balansen ikke er lik periodens resultat.

Endring i avregnet med statskassen

Konsernkontoer i Norges Bank

Konsernkonto utbetaling	-373 933 658
Konsernkonto innbetaling	4 582 150
Netto trekk konsernkonto	-369 351 508

Innbetalinger og utbetalinger som ikke inngår i virksomheten drift (er gjennomstrømningsposter)

Bokføringer som ikke går over bankkonto, men direkte mot avregning med statskassen

+ Inntektsført fra bevilgning (underkonto 1991)	410 289 769
- Gruppeliv/arbeidsgiveravgift (underkonto 1985 og 1986)	-40 891 936
+ Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift (underkonto 1987)	4 232 251

Andre avstemningsposter

Forskjell mellom resultatført og netto trekk på konsernkonto

	4 278 575
--	-----------

Sum endring i avregnet med statskassen *

4 278 575

*Sum endring i avregnet med statskassen skal stemme med periodens endring ovenfor.

Diff: 0

B) Forskjellen mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2025	31.12.2025	Forskjell
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	
Innmaterielle eiendeler og varige driftsmidler			
Varige driftsmidler	11 040 596	0	11 040 596
Sum	11 040 596	0	11 040 596
Finansielle anleggsmidler			
Sum	0	0	0
Omløpsmidler			
Kundefordringer	-226	0	-226
Andre fordringer	5 723 544	-4 042	5 727 585
Sum	5 723 317	-4 042	5 727 359
Langsiktige forpliktelser og gjeld			
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-19 792 095	0	-19 792 095
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-14 882 649	-15 798 876	916 227
Skyldige offentlige avgifter	-5 733 488	0	-5 733 488
Avsatte feriepenger	-28 686 656	0	-28 686 656
Annen gjeld til ansatte	-14 824 907	0	-14 824 907
Avsatt pensjonspremie til SPK, arbeidsgiverandel	0	-14 125 107	14 125 107
Annen kortsiktig gjeld	-199 990	4 756	-204 746
Sum	-84 119 785	-29 919 227	-54 200 558
Sum	-67 355 872	-29 923 269	-37 432 603

Mellomværende med statskassen består av kortsiktige fordringer og gjeld som etter økonomiregelverket er rapportert til statsregnskapet (S-rapport). Avregnet med statskassen viser finansieringen av virksomhetens netto eiendeler og gjeld.

Note 7 Kundefordringer

	31.12.2025	01.01.2025
Kundefordringer til pålydende	-226	0
Sum kundefordringer	-226	0

Note 8 Andre kortsiktige fordringer

	31.12.2025	01.01.2025
Personallån	11 250	95 344
Andre fordringer på ansatte	-14 652	409
Forskuddsbetalte leie	3 568 642	0
Andre forskuddsbetalte kostnader	686 756	989 549
Andre fordringer	1 471 547	1 182 331
Sum andre kortsiktige fordringer	5 723 544	2 267 633

Note 9 Annen kortsiktig gjeld

	31.12.2025	01.01.2025
Skyldig lønn	-4 756	0
Annen gjeld til ansatte	14 824 907	12 734 692
Avsetning for lønnsoppgjør*	0	4 733 257
Påløpte kostnader	204 746	174 144
Avsatt pensjonspremie til SPK, arbeidsgiverandel	0	132 938
Sum annen kortsiktig gjeld	15 024 897	17 775 031

* På bakgrunn av at lønnsoppgjøret i staten for 2024 ikke var ferdigstilt før i slutten av november 2024, fikk ikke virksomheten utbetalt resultatet av lønnsoppgjøret i 2024. Virksomheten gjorde derfor et estimat for lønnsavsetningen for det sentrale lønnsoppgjøret (lokale og eventuelt sentrale tillegg) pr. 31.12.24. Avsetningen inkluderte også virksomhetens eget bidrag til lønnsforhandlinger utover det som ble farenforhandlet sentralt.