



Innherred samkommune

Landbruk og naturforvaltningen

LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENTET
Postboks 8007 Dep
0030 OSLO

Deres ref:

Vår ref: MARHOV 2017/5033

Dato: 18.08.2017

Høring - Endringer i reglene om nydyrking - Forbud mot nydyrking av myr - uttalelse fra Innherred samkommune

Vedlagt er høringsuttalelse fra Innherred samkommune til forslag mot nydyrking av myr.

Med hilsen

Mariann Hovin
Saksbehandler

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.



Innherred samkommune

Sakspapir

Høring - Endringer i reglene om nydyrking - Forbud mot nydyrking av myr - uttalelse fra Innherred samkommune

Saksbehandler: Mariann Hovin	Arkivref: 2017/5033 - /000
E-post: mariann.hovin@innherred-samkommune.no	
Tlf.:	

Saksordfører: (Ingen)

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Samkommunestyret	18.08.2017	30/17

Saksprotokoll i Samkommunestyret - 18.08.2017

Forslag i møte:

Marit Voll (SP) fremmet følgende endringsforslag:

Siste setning i innstillingen strykes.

Avstemning:

Volls endringsforslag vedtatt med 16 mot 1 stemme.

Administrasjonssjefens forslag til vedtak, med vedtatt endring, enstemmig vedtatt.

VEDTAK:

- Endringer i §1 i forskrift om nydyrking: Ingen merknad
- Endringer i § 3 i forskrift om nydyrking: Her bemerker Innherred samkommune at det å definere myr ut fra bestemmelsene i AR5 kan være utfordrende, da det ikke alltid er slik at markslaget stemmer med det som er angitt i kartet. Det må derfor etter Innherred samkommune sin vurdering legges til grunn de faktiske forholdene på det omsøkte nydyrkingsfeltet. Det betyr at en del områder må registreres på nytt. Og Innherred samkommune spør om det kommer mer overføringer til kommunene for å gjennomføre dette arbeidet, eller om det bevilges midler til oppdatering fra sentralt hold. I **særlige** tilfeller er det nødvendig med en dispensasjon fra dette. I tilfeller der det er eneste mulighet for et gårdsbruk å dyrke opp myr, bør det kunne tillates.
- Endringer i § 5 i forskrift om nydyrking: Innherred samkommune ber om at det i § 5 tas inn en sterkere og tydeligere kobling mot Forskrift om konsekvensutredning etter sektorlov § 7 med tanke på utglidinger av masse, og herunder en endring av kulturlandskapet.
- Endringer i § 6 i forskrift om nydyrking: I særlige tilfeller er det nødvendig med en dispensasjon fra dette. Innherred samkommune foreslår at:

I de tilfeller der det er eneste mulighet for et gårdsbruk å dyrke opp myr, bør det kunne tillates.

Myr som ligger innklemt inn i mellom annen dyrka jord bør kunnes dyrkes opp.

Grøftet skogsmark bør kunne grøftes opp.

Grunn myr, inntil 1 meter dyp, kan dyrkes, dersom myra snus og dekkes med annen jordtype. Dette vil redusere CO₂ utslippet enn vanlig nydyrking av myr.

Innherred samkommune ber om at det i denne § tas inn en sterkere og tydeligere kobling mot Forskrift om konsekvensutredninger for tiltak etter sektorlover § 7 med tanke på utglidinger av masse, og herunder en endring av kulturlandskapet

- Endringer i § 7 i forskrift om nydyrking: Innherred samkommune oppleve å motta søknader som er mangelfullt utfylt, søknadskjemaet med veiledning må utformes slik at det det er ikke er rom for tvil om hva søknaden med under dokumentasjon minimum skal inneholde. Innherred samkommune ser at dette er nødvendig for å sikre rask og korrekt saksbehandling.
- Endringer i § 9 i forskrift om nydyrking: Ingen merknad til endring i forslaget.
- Endringer i § 10 i forskrift om nydyrking: Ingen merknad til endring i forslaget.
- Endringer i § 12 i forskrift om nydyrking: Innherred samkommune ber om at det utarbeides en tydelig saksbehandler veiledning for dette tilsynet som kommunene skal gjennomføre. De som eksisterer i dag er for gamle og utydelige.

Administrasjonssjefens forslag til vedtak:

- Endringer i §1 i forskrift om nydyrking: Ingen merknad
- Endringer i § 3 i forskrift om nydyrking: Her bemerker Innherred samkommune at det å definere myr ut fra bestemmelsene i AR5 kan være utfordrende, da det ikke alltid er slik at markslaget stemmer med det som er angitt i kartet. Det må derfor etter Innherred samkommune sin vurdering legges til grunn de faktiske forholdene på det omsøkte nydyrkingsfeltet. Det betyr at en del områder må registreres på nytt. Og Innherred samkommune spør om det kommer mer overføringer til kommunene for å gjennomføre dette

arbeidet, eller om det bevilges midler til oppdatering fra sentralt hold. I **særlige** tilfeller er det nødvendig med en dispensasjon fra dette. I tilfeller der det er eneste mulighet for et gårdsbruk å dyrke opp myr, bør det kunne tillates.

- Endringer i § 5 i forskrift om nydyrking: Innherred samkommune ber om at det i § 5 tas inn en sterkere og tydeligere kobling mot Forskrift om konsekvensutredning etter sektorlov § 7 med tanke på utglidinger av masse, og herunder en endring av kulturlandskapet.
- Endringer i § 6 i forskrift om nydyrking: I særlige tilfeller er det nødvendig med en dispensasjon fra dette. Innherred samkommune foreslår at:

I de tilfeller der det er eneste mulighet for et gårdsbruk å dyrke opp myr, bør det kunne tillates.

Myr som ligger innklemmt inn i mellom annen dyrka jord bør kunnes dyrkes opp.

Grøftet skogsmark bør kunne grøftes opp.

Grunn myr, inntil 1 meter dyp, kan dyrkes, dersom myra snus og dekkes med annen jordtype. Dette vil redusere CO₂ utslippet enn vanlig nydyrking av myr.

Innherred samkommune ber om at det i denne § tas inn en sterkere og tydeligere kobling mot Forskrift om konsekvensutredninger for tiltak etter sektorlover § 7 med tanke på utglidinger av masse, og herunder en endring av kulturlandskapet

- Endringer i § 7 i forskrift om nydyrking: Innherred samkommune oppleve å motta søknader som er mangelfullt utfylt, søknadskjemaet med veiledning må utformes slik at det det er ikke er rom for tvil om hva søknaden med under dokumentasjon minimum skal inneholde. Innherred samkommune ser at dette er nødvendig for å sikre rask og korrekt saksbehandling.
- Endringer i § 9 i forskrift om nydyrking: Ingen merknad til endring i forslaget.
- Endringer i § 10 i forskrift om nydyrking: Ingen merknad til endring i forslaget.
- Endringer i § 12 i forskrift om nydyrking: Innherred samkommune ber om at det utarbeides en tydelig saksbehandler veiledning for dette tilsynet som kommunene skal gjennomføre. De som eksiterer i dag er for gamle og utydelige.

Innherred samkommune mener at forbud mot nydyrking av myr, bør sidestilles med omdisponering til andre formål enn nydyrking, som for eksempel bygging av boliger og annen næringsvirksomhet.

Vedlegg:

- 1 Høringsnotat
- 2 Høring - Endringer i reglene om nydyrking - Forbud mot nydyrking
- 3 NIBIO rapport_Kunnskapsgrunnlag om nydyrking av myr
- 4 Tilleggsutredning knyttet til kostnadseffektivitet og klima

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksopplysninger:

Endringene i nydyrkingsforskriften går i hovedsak ut på at det innføres et forbud mot nydyrking av myr med utgangspunkt i klimahensyn. Det foreslås også adgang til å kunne dispensere fra forbudet i særlige tilfeller. I tillegg foreslås det enkelte forskriftsendringer av mer redaksjonell karakter, samt oppdatering av henvisninger til relevant regelverk.

All nydyrking frigjør klimagasser som følge av at dypereliggende jordmasser eksponeres for luft. Omfanget av utslippet av klimagasser avhenger imidlertid av hva slags areal som nydyrkes og nydyrkingsmetoden som brukes. Dyrking av myrarealer innebærer relativt store utslipp av klimagasser sammenlignet med andre arealer bestående av mineraljord. Redusert vannstand ved drenering av myrarealer øker tilgangen på oksygen slik at torven raskere brytes ned og karbonet i torven slippes ut som CO₂ til atmosfæren. Klimagassutslipp som følge av nydyrking har hatt økt oppmerksomhet de senere årene, og Stortinget har lagt føringer for hvordan reglene bør endres for å bidra til reduksjon i utslipp av klimagasser.

For å kunne klassifisere hva som er myr, skal AR5 legges til grunn. AR5 er kart, som viser hva som er markslaget for eksempel; skog, fulldyrka, beite, myr eller impediment, på de enkelte områdene.

Politiske meldinger som omhandler nydyrking

I klimaforliket omtales ikke nydyrking spesielt, mens det i Meld. 9 (2011-2012) Landbruks og matpolitikken – Velkommen til bords omtales slik: «35 pst. av det dyrkbare arealet er myr. Oppdyrking av myr gir utslipp av klimagasser, og myr i kornområdene og i en del lavereliggende områder er viktig for å bevare naturmangfoldet. På den andre siden er myr i en del tilfeller det eneste alternativet den enkelte grunneier har for å utvide sitt produksjonsareal. I dagens forskrift om nydyrking er hensynet til naturmangfold og næringsinteressene balansert. Forskriften har imidlertid ingen regulering i forhold til klimagassutslipp. Landbruks- og matdepartementet arbeider med et forslag til virkemiddelbruk slik at også klimagassutslippene blir vurdert opp mot næringsinteressene. Nydyrkingspotensialet er likevel stort, men først og fremst i mindre produktive områder. De siste årene har nydyrkingen økt, og i 2010 ble nesten 20 000 dekar dyrket opp. Ved vurdering av nydyrkingspotensialet må det tas hensyn til at dyrkbare områder også har andre viktige miljökvaliteter. Noen områder ligger i naturvernområder eller i andre viktige natur-

eller friluftsområder, mens andre områder har viktige kulturminner som det må tas hensyn til. Det meste av de dyrkbare fastmarksarealene på Østlandet og i Trøndelag er av høy eller middels høy bonitet for skog. I landet som helhet er 56 pst. av det dyrkbare arealet produktiv skogsmark. Nydyrking må derfor også vurderes opp mot skogbruksinteressene og klimaeffekten av oppdyrking.»

Videre omtales nydyrking i Klima- og miljødepartementets Meld. St. 14 (2015–2016) *Natur for livet — Norsk handlingsplan for naturmangfold* er det vist til klimaforliket og utredningsarbeidet som grunnlag for endringer i regelverket. Følgende er omtalt på side 100: «Gjennom klimaforliket i Stortinget ble det besluttet å revidere forskriften om nydyrking slik at også hensynet til klima blir gjenspeilet. Regjeringen arbeider med hvordan hensynet til klima skal ivaretas i forskriften, og som ledd i dette arbeidet vil regjeringen få utredet konsekvensene av ulike tiltak angående nydyrking av myr med vekt på tiltakenes klimaeffekt og kostnader. Muligheten for et forbud mot nydyrking av myr vil også bli vurdert. Regjeringen vil legge fram et høringsforslag om endring av forskrift om nydyrking i etterkant av utredningen.»

Omtale av nydyrking og aktuelle problemstillinger knyttet til myr er også adressert i Landbruks- og matdepartementets stortingsmelding om jordbrukspolitikken, Meld. St. 11 (2016-2017) *Endring og utvikling — En fremtidsrettet jordbruksproduksjon*. Nærmere føringer for hvordan et forbud mot nydyrking av myr skal utformes, følger av næringskomiteens behandling av meldingen, Innst. 251 S (2016–2017) kapittel 15.4. Komiteens flertall understreker behovet for at et forbud mot nydyrking av myr blir grundig utredet og sendt på høring slik at nødvendige avgrensninger av forslaget kan gjøres. Komiteens flertall mener også at det er viktig å skille mellom dypmyr og grunnere myr, og uttaler følgende: «Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Venstre og Sosialistisk Venstreparti, peker på at potensialet for lagring av karbon i myr er størst i dypmyr, mens potensialet for oppdyrking av myr er tilsvarende størst på grunnere myr. For å ivareta både hensynet til matsikkerhet og hensynet til klimaet, mener derfor flertallet at det er viktig å skille mellom dypmyr og grunnere myr.»

Samtidig har Regjeringens nasjonale jordvernstrategi blitt behandlet i Stortinget 8. desember 2015, jf. Innst. 56 S (2015-2016) fra næringskomiteen. Stortinget vedtok i den forbindelse blant annet å be regjeringen «komme med forslag i løpet av 2016 for å øke nydyrkingen. I 2010 ble det sendt ut høring om endring av nydyrkingsforskriften, der endringen gikk ut på å innføre et forbud mot nydyrking av myr, denne ble senere trukket på grunn av kritikk fra høringsinstansene, som ga uttrykk for at forslaget var for dårlig utredet. Nibio fikk i oppdrag å utrede konsekvensene.

Konklusjon på Nibio sine rapporter

I korte trekk fastslår NIBIO at det det i hovedsak er arealer som er egnet til grasdyrking som rammes, men at det vil bli et redusert behov for grasarealer i fremtiden pga endring i forbruksmønster og hvilke innsatsfaktorer som benyttes i grovførkrevende produksjoner. Videre slår de fast at det få kommune som vil bli rammet av forbudet mot å nydyrke myr. Forbudet mot nydyrking av myr vil heller ikke begrense muligheten til å produsere mat.

Forbud mot all nydyrking av myr vil redusere utslippet av karbon med 205 000 – 615 000 tonn CO₂ ekvivalenter, mens et forbud mot å nydyrke myr dypere enn 1 meter vil redusere utslipp av karbon med 150 000 – 450 0000 CO₂ ekvivalenter.

Det er tatt noen målinger på alternative nydyrkingsmetoder, men det er knyttet for stor usikkerhet til de foreliggende resultatene til å kunne anbefale de som avbøtende tiltak på nydyrking av myr.

De samfunnsøkonomiske fordelene er en gevinst på 500,-/dekar pr år på de arealene som forbys oppdyrket. Tapt opsjonsverdi for gårdbruker er satt til 250,- pr dekar. (Det er da tatt forbehold om at dette ikke er varig forbud).

I etterkant av rapporten har landbruks og matdepartement og Klima og energi departementet bedt om en kvalitetssikring av rapporten. Denne tilleggs rapporten viser at det nydyrkes et mindre antall dekar myr enn antatt. Fordelingen mellom dyp myr og grunn myr er endret fra 66/34 til 50/50. Dette innebærer at utslippet av CO₂ vil bli lavere enn beregnet i den første rapporten. Likevel er det samfunnsøkonomisk å forby nydyrking av myr, helt eller delvis.

Gjeldene rett

<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/1997-05-02-423> Nydyrkingsforskriften er hjemlet i jordlovens § 11, 3 <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1995-05-12-23>

Beslutningsmyndighet er kommunene. Nydyrkingsforskriften er en miljøforskrift som skal sikre at nydyrking ivaretar miljøhensyn som natur og kulturlandskapsverdier, biologisk mangfold, kulturminner og landskapsbildet. Det skal sikres gode driftsmessige løsninger. Nydyrkingsforskriften regulerer etablering av fulldyrka og overflatedyrka areal, samt gjenoppretting av fulldyrka og overflatedyrka areal som har ligget brakk i mer enn 30 år.

Behovet for nydyrking

Det er et behov for nydyrking, for å opprettholde omfanget av produksjonsarealene etter omdisponering til andre formål. Tilgangen til nydyrkingsarealer er begrenset i Norge. 3,7 % av Norges landareal kan dyrkes opp (12 millioner dekar), og det vil ta lang tid for å omdanne dette til produktive arealer. Og store deler av de dyrkbare arealene har lav produksjonsevne og 73 % ligger i klimasoner som ikke egner seg for kornproduksjon. 35 % av det samlede nydyrkingsarealet er myr. Det finnes få tall som viser hvor mye myr som er oppdyrket i de siste årene.

I Innherred samkommune har antall søknader og antall dekar omsøkt til nydyrking tredoblet seg i de siste tre årene. Tidligere var det omsøkte arealet på 10 til 40 dekar, mens nå mottar vi søknader som kan være opp til 300 dekar, fordelt på flere parseller.

Tabell 1 Forslag til endring i jordlovens § 11

Dagens tekst	Forslag til endring
<p><i>For å sikra miljøforsvarleg drift av jordbruksareal, jf. § 1 tredje ledd, kan departementet gi føresegner om drifta. Føresegnene kan mellom anna ta sikte på å hindra erosjon og regulera bruk og lagring av gjødsel og andre innsatsvarer i produksjon, samt å ta omsyn til særlege naturverdiar.</i></p>	<p><i>For å sikra miljøforsvarleg drift av jordbruksareal, jf. § 1 tredje ledd, kan departementet gi føresegner om drifta. Føresegnene kan mellom anna ta sikte på å hindra erosjon og regulera bruk og lagring av gjødsel og andre innsatsvarer i produksjon, samt å ta omsyn til særlege naturverdiar.</i></p>

<p><i>For å unngå skade på natur- og kulturlandskap, kan departementet gi føresegner for nydyrking. I føresegnene kan det fastsetjast forbod mot nydyrking og at nydyrking berre kan skje i samsvar med plan godkjend av departementet.</i></p> <p><i>Departementet kan gi føresegner om planlegging, godkjenning og bygging av vegar for landbruksføremål.</i></p>	
---	--

Tabell 2. Dyrkbar jord fordelt på type areal i dekar i Levanger og Verdal

	I alt	Innmarks-beite	Skog	Anna jorddekt fastmark	Snau myr	Tresatt myr	Torvmark	% myr
Levanger	55377	1317	22290	939	23672	5239	1920	Ca. 55
Verdal	59667	737	36090	741	15549	5185	1359	Ca. 37

Som vi ser av tabell 2 er det Levanger som har mest myr og som kan bli hardest rammet av et evt. forbud. Det er likevel slik at deler av arealene som ligger i Verdal som kan nydyrkes ligger på marineavsetninger, som kvikkleire, og derfor ikke lar seg dyrke opp eller er mer kostnadskrevenne å nydyrke, da det kreves konsekvensutredning i forbindelse med at nydyrkingen kan komme til å utløse leirskred og dermed endre kulturlandskapet vesentlig.

Vurdering:

Det er ingen tvil om at et forbud mot nydyrking av myr, er et sterkt inngrep i disposisjonsretten til grunneiere. Samtidig viser rapportene en samfunnsøkonomisk gevinst med et redusert utslipp av CO₂. Rapporten viser at dyp myr inneholder og lagrer mer karbon enn grunn myr. I Innherred samkommune opplever vi ofte at den beste jorda bygges ned. Det nydyrkes andre arealer som kan benyttes til landbruksproduksjon, men disse gir ikke like gode avlinger og det kan heller ikke dyrkes mer krevende vekster på arealene. Et totalforbud mot nydyrking av myr vurderes å ikke være ønskelig. Det må derfor være rom for å kunne gi dispensasjon fra forbudet slik regjeringen foreslår. Forhold som myr som restareal i et dyrkingsfelt, grunn myr og brukets og grendas ekspansjonsmuligheter må vurderes i en dispensasjonsbehandling. Det bør også kunne vurderes avbøtende tiltak, slik at nydyrking i visse tilfeller kan tillates.

Når det gjelder innholdet i søknad om godkjenning av plan for nydyrking, er det ønskelig at det tydelig på hvilken dokumentasjon som kreves innlevert til kommunen ved en søknad om nydyrking. I tillegg er det svært ønskelig med en tydelig kobling mot andre forskrifter som skal hensyn tas ved nydyrking, bakkeplanering, konsekvensutredning etc. Sammen med en

tydelig og oppdatert saksbehandlingsveiledning vil kommunen da få et bedre verktøy for å kunne saksbehandle søknadene.

Når det gjelder bruken av AR5 som verktøy i kommunens vurdering, bør grunneier få mulighet til å få det faktiske markslaget lagt til grunn for behandling av sin søknad.

Tabell 3. Dagens lovtekst, forslag til endring, ny lovtekst og Innherred samkommune sin kommentar til høringen

§	Dagens lovtekst	Forslag til endring	Ny lovtekst/tillegg til dagens lovtekst ¹	Innherred samkomme sin merknad med vurdering
1	Formålet med denne forskriften er å sikre at nydyrking skjer på en måte som tar hensyn til natur- og kulturlandskap. Det skal legges vekt på hensynet til miljøverdier som biologisk mangfold, kulturminner og landskapsbildet. Det skal for øvrig legges vekt på å sikre driftsmessig gode løsninger.	Forslaget innebærer ingen realitetsendring i forskriftens formålsbestemmelse. Departementet foreslår å flytte definisjonen av natur- og kulturlandskapsverdier som følger av gjeldende § 3 fjerde ledd til § 1. Definisjonen er noe forenklet ved at gjeldende § 3 fjerde ledd andre punktum om atkomst til bakenforliggende areal ikke videreføres. Forslaget er ikke ment å ha materielle endringer. I tillegg foreslås det å gjøre om bestemmelsen til en setning ut i fra språklige hensyn. Samtidig foreslås det en mindre språklig endring ved at «for øvrig» tas ut av gjeldende § 1 tredje punktum.	Formålet med denne forskriften er å sikre at nydyrking skjer på en måte som tar hensyn til natur- og kulturlandskap, <i>herunder</i> hensynet til biologisk mangfold, kulturminner og landskapsbildet, <i>samtidig som det</i> skal legges vekt på å sikre driftsmessig gode løsninger.	Ingen merknad til forslag om endring
3	Med nydyrking menes fulldyrking og overflatedyrking av jord. Gjenoppdyrking av jordbruksareal som har ligget unytta i over 30 år, regnes som nydyrking.	Departementet foreslår at det tas inn en definisjon av myr som <i>ny § 3 fjerde ledd</i> . Definisjonen er identisk med hvordan myr er klassifisert i AR5.	Ny § 3 fjerde ledd skal lyde: Med myr menes arealer med myrvegetasjon og minst 30 cm tykt torvlag.	Her merker Innherred samkommune at det å definere myr ut fra bestemmelsene i AR5 kan være utfordrende, da det ikke alltid er slik at

	<p>Med fulldyrking menes rydding og bryting til vanlig pløedybde slik at arealet kan nyttes til åkervekster eller til eng og beite som kan fornyes ved pløying. Med overflatedyrking menes rydding og sletting av overflata slik at maskinell høsting er mulig. Natur- og kulturlandskapsverdier omfatter etter denne forskrift miljøkvaliteter som landskapsbildet, mangfoldet i naturen og kulturminner. Til landskapsbildet hører eksisterende atkomst til bakenforliggende areal.</p>			<p>det faktiske markslaget stemmer med det som er angitt i kartet. Det må derfor etter Innherred samkommune sin vurdering legges til grunn de faktiske forholdene på det omsøkte nydyrkingsfeltet. Det betyr at en del områder må registreres på nytt. Og Innherred samkommune spør om det kommer mer overføringer til kommunene for å gjennomføre dette arbeidet, eller om det bevilges midler til oppdatering fra sentralt hold.</p>
5	<p>Ved avgjørelsen skal det legges særlig vekt på hvilke virkninger tiltaket kan påregnes å få for natur- og kulturlandskapsverdiene, jf. § 3 fjerde ledd. Ved denne vektleggingen skal det tas hensyn til om det på arealet er sjeldne miljøverdier og hvor sjeldne miljøverdiene er. Ved avgjørelsen skal det for øvrig legges vekt på om det ut fra jordloven § 1 er ønskelig å styrke driftsgrunnlaget for driftsenheten, og om nydyrkingstiltaket legger til rette for driftsmessig gode løsninger.</p>	<p>Departementet foreslår å endre § 5 <i>første ledd første punktum</i> slik at henvisningen til § 3 fjerde ledd hvor definisjonen av natur- og kulturlandskapsverdier fremgår, erstattes med henvisning til § 1. Gjeldende § 5 <i>første ledd andre punktum</i> foreslås fjernet, da vurderingen knyttet til sjeldne miljøverdier er en del av den vurderingen som skjer etter første punktum. Det er ikke lagt til grunn at endringen skal innebære materielle endringer. I § 5 <i>andre ledd</i> foreslås det en mindre språklig endring ved at «for øvrig» tas ut.</p>	<p>§ 5 første og andre ledd skal lyde: Ved avgjørelsen skal det legges særlig vekt på hvilke virkninger tiltaket kan påregnes å få for natur- og kulturlandskapsverdiene, jf. § 1. Ved avgjørelsen skal det legges vekt på om det ut fra jordloven § 1 er ønskelig å styrke driftsgrunnlaget for driftsenheten, og om nydyrkingstiltaket legger til rette for driftsmessig gode løsninger.</p>	<p>Innherred samkommune ber om at det i § 5 tas inn en sterkere og tydeligere kobling mot Forskrift om konsekvensutredning etter sektorlov § 7 med tanke på utglidinger av masse, og herunder en endring av kulturlandskapet.</p>
6	Ved nydyrking skal	Overskriften til	<i>Begrensninger i</i>	I særlige tilfeller er

<p>det settes igjen en vegetasjonssone mot vassdrag. Langs vassdrag med årssikker vannføring skal sonen være minst 6 meter målt ved normal vannføring. Langs vassdrag uten årssikker vannføring skal sonen være minst 2 meter. Som vassdrag regnes stillestående eller rennende overflatevann med årssikker vannføring og vannløp uten årssikker vannføring dersom det adskiller seg tydelig fra omgivelsene. For nydyrking av areal over 50 dekar kan godkjenning ikke gis med mindre tiltaket er konsekvensutredet, jf. forskrift 26. juni 2009 nr. 855 om konsekvensutredninger § 3 første ledd bokstav e, jf. vedlegg II nr. 37.</p>	<p>bestemmelsen foreslås endret til «begrensninger i adgangen til å nydyrke», da dette beskriver innholdet i bestemmelsen på en bedre måte. Det foreslås et <i>nytt første ledd</i> som inneholder forbudet mot nydyrking av myr, samt dispensasjonsgrunnlag et. Som nevnt i høringsnotatet kapittel 7.3 omfatter forbudet all myr som fremgår av definisjonen som legges til grunn i AR5, herunder både grunn myr og dyp myr. Dispensasjonsadgangen er knyttet til kriteriet «særskilte tilfeller». Som følge av at det innføres et nytt første ledd, vil gjeldende andre ledd bli <i>nytt tredje ledd</i>. Det er gjennomført endringer i regelverket om konsekvensutredninger, og departementet foreslår å endre bestemmelsen slik at det henvises til gjeldende regler. Dersom nydyrkingsarealet er over 50 dekar (et vedlegg II-tiltak) skal kommunen behandle tiltaket etter forskrift om konsekvensutredninger § 8. Det må da foretas en vurdering av om nydyrkings-tiltaket kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. Nydyrkingstiltak på</p>	<p><i>adgangen til å nydyrke)</i> Nydyrking av myr er ikke tillatt. Det kan gis dispensasjon i særskilte tilfeller. Ved nydyrking skal det settes igjen en vegetasjonssone mot vassdrag. Langs vassdrag med årssikker vannføring skal sonen være minst 6 meter målt ved normal vannføring. Langs vassdrag uten årssikker vannføring skal sonen være minst 2 meter. Som vassdrag regnes stillestående eller rennende overflatevann med årssikker vannføring og vannløp uten årssikker vannføring dersom det adskiller seg tydelig fra omgivelsene. Nydyrking av areal over 50 dekar skal vurderes konsekvensutredet før vedtak fattes, jf. forskrift 21. juni 2017 nr. 854 om konsekvensutredninger § 8, jf. vedlegg II nr. 1 bokstav b).</p>	<p>det nødvendig med en dispensasjon fra dette. I tilfeller der det er eneste mulighet for et gårdsbruk å dyrke opp myr, bør det kunne tillates.</p> <p>Myr som ligger innklemt inn i mellom annen dyrka jord bør kunne dyrkes opp.</p> <p>Grøftet skogsmark med myrgrunn bør kunne dyrkes opp.</p> <p>Grunn myr, inntil 1 meter dyp, kan dyrkes, dersom myra snus og dekkes med annen jordtype. Dette vil redusere CO₂ utslippet enn vanlig nydyrking av myr.</p> <p>Innherred samkommune ber om at det i denne § tas inn en sterkere og tydeligere kobling mot Forskrift om konsekvensutredninger for tiltak etter sektorlover § 7 med tanke på utglidinger av masse, og herunder en endring av kulturlandskapet.</p>
--	---	--	--

		mindre enn 50 dekar skal også behandles etter § 8 dersom det ikke kan utelukkes at tiltaket kan få vesentlige virkninger for naturmangfold eller for andre viktige miljøsyn. For å avgjøre om tiltaket kan få vesentlige virkninger, skal kriteriene i forskrift om konsekvensutredninger § 10 legges til grunn.		
7	Søknad om godkjenning av plan for nydyrking skal skrives på skjema fastsatt av Landbruks- og matdepartementet ¹ og sendes kommunen. Søknaden skal inneholde en kartdel som viser det planlagte nydyrkingsarealet, eiendommen og området omkring. Kartdelen skal vise atkomsten til nydyrkingsarealet. Søknaden skal følges av en plan for grøfting, og for øvrig inneholde opplysninger om planlagt drift av nydyrkingsarealet. Søknaden skal angi hvilke økonomiske og driftsmessige fordeler som oppnås ved nydyrkingen.	Som følge av at det i dag ikke lengre er departementet, men Landbruksdirektoratet som er ansvarlig for søknadsskjemaet om nydyrking, endres § 7 første ledd tilsvarende. I § 7 andre ledd foreslås det en mindre språklig endring ved at «for øvrig» tas ut.	Første og andre ledd skal lyde: Søknad om godkjenning av plan for nydyrking skal skrives på skjema fastsatt av Landbruksdirektoratet og sendes kommunen. Søknaden skal inneholde en kartdel som viser det planlagte nydyrkingsarealet, eiendommen og området omkring. Kartdelen skal vise atkomsten til nydyrkingsarealet. Søknaden skal følges av en plan for grøfting, og inneholde opplysninger om planlagt drift av nydyrkingsarealet.	Innherred samkommune oppleve å motta søknader som er mangelfullt utfylt, søknadskjemaet med veiledning må utformes slik at det det er ikke er rom for tvil om hva søknaden med under dokumentasjon minimum skal inneholde. Det er videre behov for å utforme søknadskjemaet slik at søker har tenkt igjennom om det er nødvendig med terrenngrep og hvordan terrenngrepene skal utføres ved gjennomføring av nydyrking. Innherred samkommune ser at dette er nødvendig for å sikre rask og korrekt saksbehandling.
9	Før vedtak treffes, skal kommunen innhente de uttalelser som er nødvendige, jf.	Som følge av at Samisk kulturminneråd ikke lengre eksisterer som	Andre ledd skal lyde: Regional kulturminnemyndighet skal gis anledning til	Ingen merknad

	<p>§ 1, og ellers sørge for at saken er så godt opplyst som mulig. Hensynet til natur- og kulturlandskapsverdier skal vurderes for større områder uavhengig av eiendomsgrenser. Regional kulturminnemyndighet skal gis anledning til å uttale seg. Samisk kulturminneråd skal gis anledning til å uttale seg dersom nydyrkingen kan berøre deres fagområder. Fylkesmannen skal gis anledning til å uttale seg der nydyrkingen kan berøre vesentlige miljøverdier, jf. § 3. Det skal settes en uttalefrist på minst en måned. Dersom det i planen for nydyrking ikke er tatt hensyn til miljøkvaliteter, jf. § 3 fjerde ledd, kan kommunen kreve at det utarbeides alternative løsninger.</p>	<p>eget organ, men er underlagt Sametingets administrasjon, foreslås det å endre § 9 andre ledd andre punktum slik at det er Sametinget som skal gis anledning til å gi uttalelse. I samme punktum foreslås det også å erstatte «deres fagområder» med «samiske kulturminner», da dette er mer presist. I § 9 andre ledd tredje punktum foreslås det å erstatte «miljøverdier» med «natur- og kulturlandskapsverdier», da dette begrepet også omfatter miljøverdier slik det følger av gjeldende § 1. I § 9 fjerde ledd foreslås det å erstatte «miljøkvaliteter» med «natur- og kulturlandskapsverdier». Departementet legger til grunn at «miljøkvaliteter» er synonymt med «miljøverdier» når en leser gjeldende § 1 og § 3 fjerde ledd i sammenheng, og at «miljøkvaliteter» derfor er en del av begrepet «natur- og kulturlandskapsverdier».</p>	<p>å uttale seg. Sametinget skal gis anledning til å uttale seg dersom nydyrkingen kan berøre samiske kulturminner. Fylkesmannen skal gis anledning til å uttale seg der nydyrkingen kan berøre vesentlige natur- og kulturlandskapsverdier.</p>	
10	<p>Avgjørelsen skal begrunnes, jf. forvaltningsloven § 25. Det skal gå fram av kommunens avgjørelse hvilke natur- og kulturlandskapsverdier som berøres, og hvilke konsekvenser nydyrkingen får for</p>	<p>Departementet foreslår å fjerne henvisningen til forvaltningsloven § 25 som fremgår av § 10 første punktum, da bestemmelsen etter departementets vurdering er overflødig. I andre punktum foreslår</p>	<p>Det skal gå fram av kommunens avgjørelse hvilke natur- og kulturlandskapsverdier som berøres, og hvilke konsekvenser nydyrkingen får for disse, jf. naturmangfoldloven § 7.</p>	<p>Ingen merknad.</p>

	disse.	departementet å ta inn en henvisning til naturmangfoldloven § 7, da prinsippene for offentlig beslutningstaking som følger av bestemmelsen er sentrale i nydyrkingssaker.		
1 2	Kommunen skal føre tilsyn med at bestemmelsene i denne forskrift og vedtak fattet med hjemmel i den følges, jf. jordloven § 19. Kommunen kan i den forbindelse foreta befarings på eiendommen. Kommunen skal gi fylkesmannen melding om brudd. Fylkesmannen skal varsle departementet dersom bruddet bør følges opp ved tvangsgebyr etter annet ledd. Ved brudd på forskriften eller vedtak fattet med hjemmel i den, kan kommunen pålegge tiltakshaver å reparere skaden, godkjenningen kan trekkes helt eller delvis tilbake, eller departementet kan pålegge den ansvarlige tvangsgebyr, jf. jordloven § 20.	I forskriften § 12 første ledd tredje punktum følger det at fylkesmannen skal varsle departementet dersom bruddet bør følges opp ved tvangsgebyr etter annet ledd. Departementet mener denne setningen kan tas ut, siden dette ansvaret ble delegert til fylkesmannen i 2003, jf. FOR-2003-12-08-1479 § 3 (3).	§ 12 første ledd skal lyde: Kommunen skal føre tilsyn med at bestemmelsene i denne forskrift og vedtak fattet med hjemmel i den følges, jf. jordloven § 19. Kommunen kan i den forbindelse foreta befarings på eiendommen. Kommunen skal gi fylkesmannen melding om brudd.	Innherred samkommune ber om at det utarbeides en tydelig og detaljert saksbehandler veiledning for dette tilsynet som kommunene skal gjennomføre. De eksisterende saksbehandlingsveiledningene er for gamle og utydelige.

¹ Merk det er oppgitt endringer og tillegg i ledd, selve § inneholder også deler av gammel lovtekst

Tabellen viser i første kolonne paragrafen som det er foreslått endringer i. I andre kolonne oppgis dagens lovtekst. Deretter i tredje kolonne kommer diskusjonen fra departementet på endringene i §. I fjerde kolonne kommer forslag til ny lovtekst, og i femte kolonne skriver Innherred samkommune sin merknad til den foreslåtte endringen.

