



**Finansdepartementet**  
**Postboks 8008 Dep**  
**0030 Oslo**

Vår ref:  
17/4829-1-KAF

L.nr.  
17273/17

Arkiv:  
232

Deres ref:  
17/1757 SL OTj/RLLR


Dato:  
29.06.2017

## **HØRING - FORSLAG OM ENDRINGER I EIGEDOMSSKATTELOVA OG SKATTELOVEN VEDRØRENDE BESKATNING AV PRODUKSJONSLINJER**

### **Lierne kommunens uttalelse:**

1. Lierne kommune kan ikke støtte departementets forslag til endringer i § 18-1 og § 18-5 i skatteloven, samt endringer i § 8 B-1 i eiendomsskatteloven, slik forslaget framgår av Høringsnotat – Eiendomsskatt på produksjonslinjer mv. Saksnr. 17/1757 av 25.04.2017.
2. Lierne kommune mener forslaget er urimelig i forhold den juridiske forståelse og praksis som har vært gjeldende for dette lovverket i lang tid, og som ble stadfestet gjennom en høyesterettsdom så sent som i 2015.
3. Lierne kommune kan ikke akseptere at man her innfører endringer i skatteloven og eiendomsskatteloven som for kraftverk over 10 MVA, ensidig medfører skattelette for kraftverkseierne og reduserte inntekter for kommunene som berøres. Og videre at dette skjer samtidig som lovverket blir mer uhensiktsmessig i forhold til behovet for å ha enkle og klare skatteregler som skal gi begrensede muligheter for tilfældigheter og bruk av skjønn når skattegrunnlaget fastsettes.

Med hilsen

  
Steinar Bach  
Fungerende ordfører

Vedlegg: 0

Kopi: Ref. sak kommunestyret 30.08.17

**Bakgrunn:**

- Høringsbrev av 25.04.2017 fra Finansdepartementet til høringsinstansene.
- Høringsnotat av 25.04.2017 fra Finansdepartementet.
- Varsel fra Finansdepartementet i Prop. 1 LS (2016-2017) Skatter , avgifter og toll 2017.
- Brev fra LVK til medlemskommunene av 15.06.2017. Høring om eiendomsskatt på produksjonsrelaterte nett og kraftanlegg.

**Hjemmel for behandling:**

Delegeringsreglementets § 19, 1

**Saksopplysninger:**

Finansdepartementet har den 25.04.2017 sendt på høring et forslag til endringer i eiendomsskatteloven og skatteloven vedrørende beskatning av produksjonslinjer i kraftanlegg. LVK er utpekt som en av høringsinstansene. Departementet sier i den sammenheng følgende: *Den enkelte høringsinstans må vurdere om saken bør sendes til underliggende etater eller virksomheter, medlemsorganisasjoner e.l.* Høringsfristen er satt til 25. juli 2017.

LVK skal uttale seg til de foreslåtte lovendringene. Men saken har stor prinsipiell betydning og en betydelig negativ økonomisk virkning for del kommuner med kraftanlegg. Det er derfor naturlig at medlemskommunene i tillegg avgir egne uttalelser.

Saken kan være svært viktig for kommuner som har eiendomsskatt på verk og bruk der det inngår kraftanlegg hvor det er nødvendig med såkalte produksjonslinjer for å bringe strømmen fra produksjonsanlegget til innmating i et overførings- eller distribusjonsnett. Når det gjelder eiendomsskattegrunnlag er det totalt forskjellige verdsettingsregler for produksjonsanlegg for kraft og ulike kraftledningsnett. For produksjonsanlegg er det den formuesverdien ved ligningen som Sentralskattekontoret for Storbedrifter (SFS) fastsetter, som gjelder som eiendomsskattegrunnlag. For kraftledninger fastsettes eiendomsskattegrunnlaget ved en ordinær verditaksering etter visse regler, og det formelle takseringsansvaret ligger hos den kommunen som skriver ut eiendomsskatten.

Hvor de såkalte produksjonslinjene skal befinne seg i systemet for beskatning, har vært gjenstand for diskusjon tidligere. Det foreligger en dom fra Høyesterett så sent som i 2015, der man trekker opp grensesnittet mellom produksjonsanlegg og nett. Dommen medfører at produksjonslinjer i eiendomsskattesammenheng fortsatt skal betraktes som kraftlinjer som kan beskattes på ordinært vis med egen kommunal taksering som det øvrige kraftlinjenettet. Dette vil være uavhengig av om den som har produksjonsanlegget eier eller leier produksjonslinjene, og hvordan linjene utnyttes i driften.

**Vurdering:**

Det er ingen helt klare definisjoner på hva som omfattes av begrepet produksjonsrelatert nettanlegg. Dette er i seg selv et viktig argument for å la nett være nett, og definere produksjonsanlegget til å være det som befinner seg innenfor utgående ledninger fra selve kraftverket. Dagens ordning for hva som skattemessig skal innregnes i produksjonsanlegget for et kraftverk, er forholdsvis enkel, og har fungert godt helt siden bestemmelsen ble fastlagt i riksskattestyrets rundskriv i 1965. Retningslinjene ble stadfestet med den ovennevnte høyesterettsdommen i 2015 der Gildeskål kommune og LVK vant frem. Dommen innebærer som nevnt at kommunene der dette er aktuelt, fortsatt kan skrive ut eiendomsskatt på produksjonslinjer på samme måte som for andre kraftlinjer. Enkle og klare regler er generelt viktig i skattemessige spørsmål for å en hindre en tilfeldig og skjønsmessig behandling i slike saker. Dette synes å være oppnådd for skillet mellom produksjonsanlegg og nett i eiendomsskattesammenheng med denne avklaringen i Høyesterett.

Produksjonsmengden er en avgjørende faktor i den rentabilitetsberegningen som ligger til grunn for ligningsverdien av kraftverk over 10 MVA. Eiendomsskattetaksten som SFS setter for disse verkene skal etter loven tilsvare ligningsverdien. Å trekke inn et eventuelt produksjonsnett vil ikke ha noen innvirkning på produksjonen/inntektssiden, men vil påvirke utgiftssiden. Med andre ord vil lovendringen direkte redusere eiendomsskattegrunnlaget med summen av 2 faktorer. For det første vil ligningsverdien av produksjonsanlegget gå ned på grunn av at nye utgifter trekkes inn. For det andre faller den egne eiendomsskattetaksten for disse linjene bort.

I forslaget til lovendringer har man også tatt inn bestemmelser om at driftsmidler som er knyttet til kraftproduksjonen kan føres til fradrag for framtidige utskiftingskostnader uten at kommunen har rett til å skrive ut eiendomsskatt på de samme driftsmidlene separat. Hva som er driftsmidler knyttet til kraftproduksjonen er uklart. Lovendringen gir derfor kraftverkseieren stor frihet i å selv fastsette dette i skattemeldingen.

I høringsnotatet fra Finansdepartementet er det anslått at den midlere årsproduksjonen for kraftanlegg som har produksjonslinjer, og som er så store at ligningsverdien settes som eiendomsskattegrunnlag, utgjør i overkant av 26 tWh, eller i underkant av 20 % av midlere årsproduksjon. Dette er en betydelig del av kraftanleggene. Departementet har anslått at kommunenes eiendomskatteinntekter vil gå ned med omlag 25 mill. kr. dersom lovendringene gjennomføres. Hva som i realiteten til slutt vil bli det samlede provenytapet for kommunene, er imidlertid usikkert med de uklarhetene man vil få i den praktiske anvendelsen av de endrede lovbestemmelsene.