



Finansdepartementet
postmottak@fin.dep.no

Melding om vedtak

Deres ref:	Vår ref:	Løpenr.	Arkivkode	Dato
	2016/431-29	1765/2017	232	13.07.2017

Kvænanen kommunes høringsuttalelse om eiendomsskatt på produksjonsrelaterte nett og kraftanlegg

Det vises til Finansdepartementets brev med vedlagt høringsnotat 25. april 2017 om forslag til nye regler om eiendomsskatt på produksjonsrelaterte nett og kraftanlegg, med høringsfrist 25. juli 2017.

Vedlagt følger Kvænanen kommunes høringsuttalelse vedtatt av formannskapet.

Med hilsen

Tore Li
Økonomileder
77778822

Også sendt til:
Finansdepartementet



Kvæningen kommune

Arkivsaknr: 2016/431 -28

Arkiv: 232

Saksbehandler: Tore Li

Dato: 20.06.2017

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
33/17	Kvæningen formannskap	28.06.2017

Høring om eiendomsskatt på produksjonsrelaterte nett og kraftanlegg

Vedlegg

- 1 Brev fra LVK angående høring om eiendomsskatt på produksjonsrelaterte nett og kraftanlegg

Saksprotokoll i Kvæningen formannskap - 28.06.2017

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Formannskapet i Kvæningen kommune vedtar følgende høringsuttalelse:

Til Finansdepartementet

INNLEDNING

Det vises til Finansdepartementets brev med vedlagt høringsnotat 25. april 2017 om forslag til nye regler om eiendomsskatt på produksjonsrelaterte nett og kraftanlegg med høringsfrist 25. juli 2017.

Departementet fremmer to forslag: Forslaget om produksjonsrelaterte nettanlegg fremstår som en omkamp om saken som Gildeskål kommune og LVK vant i september 2015 hvor Høyesterett fastslo grensesnittet mellom nett og produksjon som har ligget fast siden 1965. Det andre forslaget gir kraftverkseier større muligheter til fradrag for utgifter ved fastsettelse av kraftverksformuen enn etter gjeldende rett. Begge forslagene innebærer reduserte inntekter til Kvæningen kommune.

HOVEDINNVENDINGER TIL DEPARTEMENTETS FORSLAG

Forslaget om produksjonsrelaterte nett

Definisjonen av hva som er del av kraftanlegg og hva som er nett fremgår av skatteloven § 18-5. Definisjonen tilsvarer Riksskattestyrets rundskriv fra 1965 og grensesnittet har ligget fast i hele perioden og ble stadfestet av Høyesterett i dom 24. september 2015 hvor Gildeskål og LVK vant frem. Dette innebærer at kommunene i dag kan skattlegge produksjonsrelaterte nettanlegg som egne skatteobjekter – i tillegg til kraftanlegget.

Departementet foreslår å endre definisjonen av begrepet «kraftanlegg» i skatteloven § 18-1 slik at «produksjonslinjer» regnes som en del av kraftanlegget.

Forslaget til lovendring vil innebære en reversering av Høyesteretts dom fra 2015. Dommen er viktig for kommunene fordi den avklarer kommunenes adgang til å skrive ut eiendomsskatt på slike nettanlegg. Videre bekrefter dommen en, etter Kvæningen kommunes syn, klar, enkel og praktisk regel.

Dersom finansdepartementets forslag blir vedtatt vil det få en dobbelt negativ konsekvens for Kvæningen kommune:

(1) Kvæningen kommune vil miste muligheten for å skrive ut eiendomsskatt på nettanleggene som eieren definerer som produksjonsrelaterte, og

(2) Kvæningen kommunes eiendomsskatt fra kraftanleggene vil bli lavere (fordi utgiftene til de produksjonsrelaterte nettene vil redusere kraftverksformuen).

Forslaget vil følgelig klart være til ugunst for Kvæningen kommune.

Etter Kvæningen kommunes syn vil forslaget også innebære at man får en uklar regel om hva som skal anses som «produksjonslinjer». Begrepet «produksjonslinjer» har ingen klar definisjon. Det pekes i høringsnotatet på en rekke tolkningsproblemer som kan oppstå og danne grunnlag for nye tvister. Det er beklagelig at departementet foreslår en regel som departementet selv ser vil skape uklarhet.

Forslaget om fradrag for driftsmidler som er knyttet til kraftproduksjon

Departementet foreslår videre å utvide kraftverkseiernes mulighet for fradrag ved fastsettelse av eiendomsskattegrunnlag for kraftanlegg, jf. sktl. § 18-5 fjerde ledd. Slik det er nå er fradragene begrenset til særskilte driftsmidler i kraftanlegg.

Forslaget går ut på at alle «driftsmidler som er knyttet til kraftproduksjonen» skal gi rett til fradrag for fremtidige utskiftingskostnader. Samtidig foreslås det at kommunene ikke skal ha rett til å skrive ut eiendomsskatt på de samme driftsmidlene separat. Hva som er «driftsmidler som er knyttet til kraftproduksjonen» er høyst uklart. Om dette ikke blir nærmere avklart vil det kunne føre til at det blir opp til kraftverkseieren selv å fastsette dette gjennom skattemeldingene.

Riksrevisjonens rapport 2. februar 2015 viser at SFS i svært liten grad fører kontroll med eiendomsskattegrunnlagene for kraftanlegg. Hvilke muligheter kommunene vil ha for å påvirke hva som anses «knyttet til kraftproduksjonen» fremgår ikke av forslaget. Et svært skjønnsmessig begrep kombinert med liten kontroll er etter Kvæningen kommunes syn svært uheldig.

Etter Kvæningen kommunes oppfatning er det et åpenbart behov for en gjennomgang av hvilke fradrag kraftprodusentene kan kreve etter skatteloven § 18-5 (4). Det er videre et behov for et

klarere og mer detaljert regelverk. Departementets forslag innebærer i stedet et uklart regelverk og er dermed et steg i feil retning.

Hver krone i eiendomsskatt går til velferdstjenester for Kvænanen kommunes innbyggere. En nedgang i eiendomsskatteinntektene på verk og bruk vil kunne føre til et press på kommunen for økt eiendomsskatt på andre eiendomsskatteobjekter, som boliger, fritidseiendommer og næringseiendommer.

Administrasjonssjefens innstilling

Formannskapet i Kvænanen kommune vedtar følgende høringsuttalelse:

Til Finansdepartementet

INNLEDNING

Det vises til Finansdepartementets brev med vedlagt høringsnotat 25. april 2017 om forslag til nye regler om eiendomsskatt på produksjonsrelaterte nett og kraftanlegg med høringsfrist 25. juli 2017.

Departementet fremmer to forslag: Forslaget om produksjonsrelaterte nettanlegg fremstår som en omkamp om saken som Gildeskål kommune og LVK vant i september 2015 hvor Høyesterett fastslo grensesnittet mellom nett og produksjon som har ligget fast siden 1965. Det andre forslaget gir kraftverkseier større muligheter til fradrag for utgifter ved fastsettelse av kraftverksformuen enn etter gjeldende rett. Begge forslagene innebærer reduserte inntekter til Kvænanen kommune.

HOVEDINNVENDINGER TIL DEPARTEMENTETS FORSLAG

Forslaget om produksjonsrelaterte nett

Definisjonen av hva som er del av kraftanlegg og hva som er nett fremgår av skatteloven § 18-5. Definisjonen tilsvarer Riksskattestyrets rundskriv fra 1965 og grensesnittet har ligget fast i hele perioden og ble stadfestet av Høyesterett i dom 24. september 2015 hvor Gildeskål og LVK vant frem. Dette innebærer at kommunene i dag kan skattlegge produksjonsrelaterte nettanlegg som egne skatteobjekter – i tillegg til kraftanlegget.

Departementet foreslår å endre definisjonen av begrepet «kraftanlegg» i skatteloven § 18-1 slik at «produksjonslinjer» regnes som en del av kraftanlegget.

Forslaget til lovendring vil innebære en reversering av Høyesteretts dom fra 2015. Dommen er viktig for kommunene fordi den avklarer kommunenes adgang til å skrive ut eiendomsskatt på slike nettanlegg. Videre bekrefter dommen en, etter Kvænanen kommunes syn, klar, enkel og praktisk regel.

Dersom finansdepartementets forslag blir vedtatt vil det få en dobbelt negativ konsekvens for Kvænanen kommune:

(1) Kvænanen kommune vil miste muligheten for å skrive ut eiendomsskatt på nettanleggene som eieren definerer som produksjonsrelaterte, og

(2) Kvæningen kommunes eiendomsskatt fra kraftanleggene vil bli lavere (fordi utgiftene til de produksjonsrelaterte nettene vil redusere kraftverksformuen).

Forslaget vil følgelig klart være til ugunst for Kvæningen kommune.

Etter Kvæningen kommunes syn vil forslaget også innebære at man får en uklar regel om hva som skal anses som «produksjonslinjer». Begrepet «produksjonslinjer» har ingen klar definisjon. Det pekes i høringsnotatet på en rekke tolkningsproblemer som kan oppstå og danne grunnlag for nye tvister. Det er beklagelig at departementet foreslår en regel som departementet selv ser vil skape uklarhet.

Forslaget om fradrag for driftsmidler som er knyttet til kraftproduksjon

Departementet foreslår videre å utvide kraftverkseiernes mulighet for fradrag ved fastsettelse av eiendomsskattegrunnlag for kraftanlegg, jf. sktl. § 18-5 fjerde ledd. Slik det er nå er fradragene begrenset til særskilte driftsmidler i kraftanlegg.

Forslaget går ut på at alle «driftsmidler som er knyttet til kraftproduksjonen» skal gi rett til fradrag for fremtidige utskiftingskostnader. Samtidig foreslås det at kommunene ikke skal ha rett til å skrive ut eiendomsskatt på de samme driftsmidlene separat. Hva som er «driftsmidler som er knyttet til kraftproduksjonen» er høyst uklart. Om dette ikke blir nærmere avklart vil det kunne føre til at det blir opp til kraftverkseieren selv å fastsette dette gjennom skattemeldingene.

Riksrevisjonens rapport 2. februar 2015 viser at SFS i svært liten grad fører kontroll med eiendomsskattegrunnlagene for kraftanlegg. Hvilke muligheter kommunene vil ha for å påvirke hva som anses «knyttet til kraftproduksjonen» fremgår ikke av forslaget. Et svært skjønnsmessig begrep kombinert med liten kontroll er etter Kvæningen kommunes syn svært uheldig.

Etter Kvæningen kommunes oppfatning er det et åpenbart behov for en gjennomgang av hvilke fradrag kraftprodusentene kan kreve etter skatteloven § 18-5 (4). Det er videre et behov for et klarere og mer detaljert regelverk. Departementets forslag innebærer i stedet et uklart regelverk og er dermed et steg i feil retning.

Hver krone i eiendomsskatt går til velferdstjenester for Kvæningen kommunes innbyggere. En nedgang i eiendomsskatteinntektene på verk og bruk vil kunne føre til et press på kommunen for økt eiendomsskatt på andre eiendomsskatteobjekter, som boliger, fritidseiendommer og næringseiendommer.

