



NORDRE LAND KOMMUNE

Ordfører

Finansdepartementet
Akersgt. 40
Postboks 8008

0030 OSLO

Saksbehandler: Ola Tore Dokken

Vår ref: OTD/17/1570/232

Deres ref:

Dato: 19.06.2017

FORSLAG OM ENDRINGER I REGLENE OM EIENDOMSSKATT - NORDRE LAND KOMMUNES HOVEDINNVENDINGER TIL DEPARTEMENTETS FORSLAG

Det vises til Finansdepartementets forslag om endringer i reglene om eiendomsskatt. Forslaget om fattet eiendomsskatt på produksjonsrelaterte nett og hvilke fradrag kraftverkseieren kan gjøre ved beregning av eiendomsskattegrunnlaget for kraftanlegg. Finansdepartementet sendte dette forslaget på høring 25. april 2017, og Nordre Land kommune vil med dette avgi følgende høringsuttalelse:

Forslaget om produksjonsrelaterte nett

Definisjonen av hva som er del av kraftanlegg og hva som er nett fremgår av skatteloven § 18-5. Definisjonen tilsvarer Riksskattestyrets rundskriv fra 1965 og grensesnittet har ligget fast i hele perioden og ble stadfestet av Høyesterett i dom 24. september 2015 hvor Gildeskål og LVK vant frem. Dette innebærer at kommunene i dag kan skattlegge produksjonsrelaterte nettanlegg som egne skatteobjekter – i tillegg til kraftanlegget.

Departementet foreslår å endre definisjonen av begrepet «kraftanlegg» i skatteloven § 18-1 slik at «produksjonslinjer» regnes som en del av kraftanlegget.

Forslaget til lovendring vil innebære en reversering av Høyesteretts dom fra 2015. Dommen er viktig for kommunene fordi den avklarer kommunenes adgang til å skrive ut eiendomsskatt på slike nettanlegg. Videre bekrefter dommen en, etter Nordre Land kommunes syn, klar, enkel og praktisk regel.

Dersom finansdepartementets forslag blir vedtatt vil det få en dobbelt negativ konsekvens for kommunene:

- (1) Nordre Land kommune vil miste muligheten for å skrive ut eiendomsskatt på nettanleggene som eieren definerer som produksjonsrelaterte, og
- (2) Nordre Land kommunes eiendomsskatt fra kraftanleggene vil bli lavere (fordi utgiftene til de produksjonsrelaterte nettene vil redusere kraftverksformuen).

Postadresse:

Postboks 173

2882 Dokka

E-post: postmottak@nordre-land.kommune.no

Besøksadresse:

Storgt. 28

2870 Dokka

Sentralbord:

61 11 60 00

Telefaks:

61 11 60 01

Bankgiro:

2075 0703152

Foretaksnummer: 861381722

Forslaget vil følgelig klart være til ugunst for Nordre Land kommune.

Etter Nordre Land kommunes syn vil forslaget også innebære at man får en uklar regel om hva som skal anses som «produksjonslinjer». Begrepet «produksjonslinjer» har ingen klar definisjon. Det pekes i høringsnotatet på en rekke tolkningsproblemer som kan oppstå og danne grunnlag for nye tvister. Det er beklagelig at departementet foreslår en regel som departementet selv ser vil skape uklarhet.

Forslaget om fradrag for driftsmidler som er knyttet til kraftproduksjon

Departementet foreslår videre å utvide kraftverkseiernes mulighet for fradrag ved fastsettelse av eiendomsskattegrunnlag for kraftanlegg, jf. sktl. § 18-5 fjerde ledd. Slik det er nå er fradragene begrenset til særskilte driftsmidler i kraftanlegg.

Forslaget går ut på at alle «*driftsmidler som er knyttet til kraftproduksjonen*» skal gi rett til fradrag for fremtidige utskiftingskostnader. Samtidig foreslås det at kommunene ikke skal ha rett til å skrive ut eiendomsskatt på de samme driftsmidlene separat. Hva som er «*driftsmidler som er knyttet til kraftproduksjonen*» er høyst uklart. Om dette ikke blir nærmere avklart vil det kunne føre til at det blir opp til kraftverkseieren selv å fastsette dette gjennom skattemeldingene.

Nordre Land kommunes erfaringer er at det i svært liten grad føres kontroll med eiendomsskattegrunnlagene for kraftanlegg. Hvilke muligheter kommunene vil ha for å påvirke hva som anses «*knyttet til kraftproduksjonen*» fremgår ikke av forslaget. Et svært skjønnsmessig begrep kombinert med liten kontroll er etter Nordre Land kommunes syn svært uheldig.

Etter Nordre Land kommunes oppfatning er det et åpenbart behov for en gjennomgang av hvilke fradrag kraftprodusentene kan kreve etter skatteloven § 18-5 (4). Det er videre et behov for et klarere og mer detaljert regelverk. Departementets forslag innebærer i stedet et uklart regelverk og er dermed et steg i feil retning.

Provenyvirkninger

Departementet anslår at kommunenes samlede eiendomsskatteinntekter vil bli redusert med om lag 25 mill. kr per år. Etter LVKs erfaring vil provenytapet for kommunene trolig bli større, og LVK har bedt om innsyn i grunnlaget for provenyberegningene. Finansdepartementet har gitt LVK avslag på innsyn og LVK vil påklage avslaget. Nordre Land kommune støtter LVK i klagen på avslaget.

Prinsipielt mener Nordre Land kommune at det må være åpenhet om Finansdepartementets provenyberegninger om lovforslag av en skatteordning som har så stor betydning for kommunene. Mangelen på åpenhet gir i seg selv grunn til å reise spørsmål om forslaget er tilstrekkelig utredet.

Med hilsen



Ola Tore Dokken
ordfører