



Kriminalomsorgsdirektoratet

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres ref:
18/3699

Vår ref:
2018/11639-3/008

Dato:
09.10.2018

—

HØRING OM ENDRING I UTLENDINGSLOVEN - HEVE STRAFFERAMME FOR ULOVLIG OPPHOLD ETTER UTVISNING SOM FØLGE AV STRAFF ELLER SÆRREAKSJON

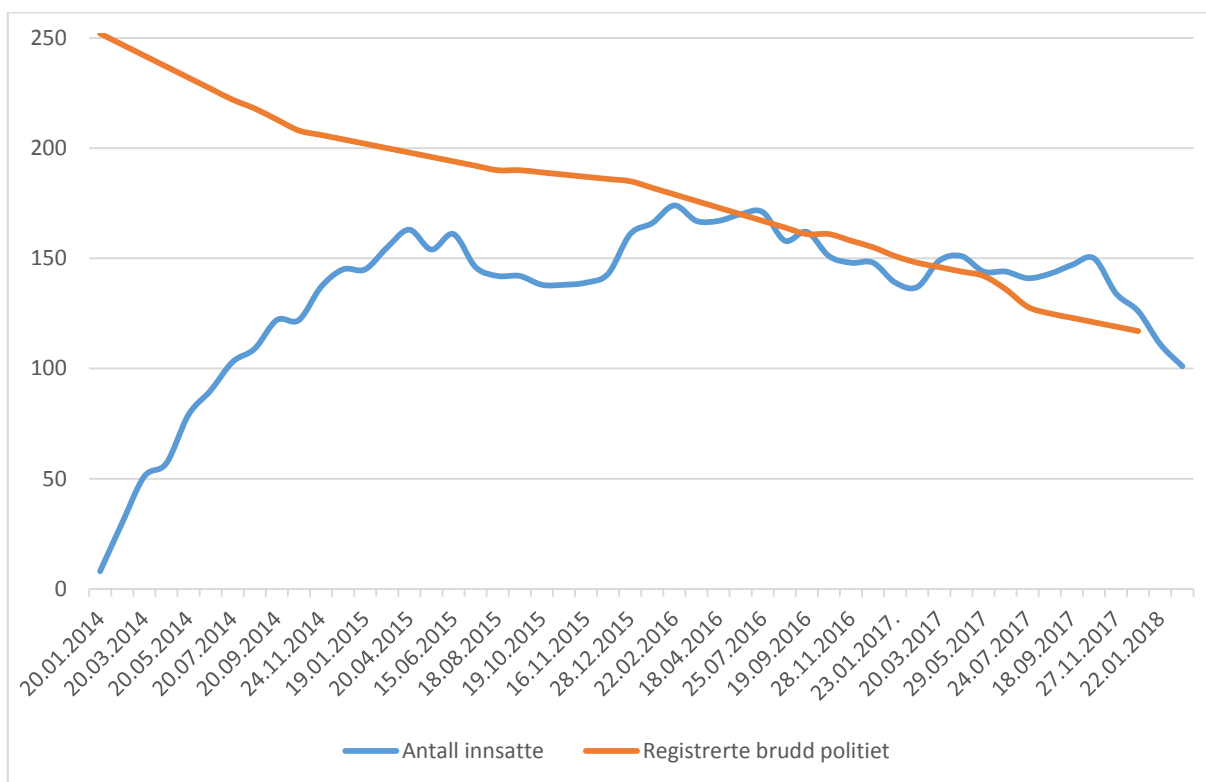
Grafen over illustrerer utviklingen i antall innsatte som sitter for brudd på utlendingsloven etter straffeskjerpelsen 1. januar 2014, dom og varetekt fram til i dag. Kurven som viser registrerte brudd fra politiet er hentet fra høringsnotatet. For sammenligningens skyld er det lagt til grunn en lineær nedgang gjennom perioden.

Postadresse:
Postboks 694
4302 Sandnes

Besøksadresse:
Solheimsgata 21, 2000
Lillestrøm

Telefon: 404 38 800
Telefaks: 404 38 801
Org.nr: 911 830 868

Saksbehandler:
Espen Michaelsen
E-post: Postmottak-
8005@kriminalomsorg.no



Kriminalomsorgsdirektoratet (KDI) har ikke mulighet til å spesifisere nærmere på paragraf og ledd, men det er rimelig å anta at økningen i antall innsatte som soner for brudd på utlendingsloven, etter 1. januar 2014, primært skyldes straffeskjerpelsen for brudd på innreiseforbudet.

1. januar 2014 sonet åtte personer for brudd på utlendingsloven, 1. januar 2015 var antall innsatte steget til 145. Antallet økte videre inn i 2015 og 2016, hvor vi nådde en foreløpig topp sommeren 2016 med 170 innsatte som sonet for brudd på utlendingsloven.

Siden høsten 2017 har KDI sett en nedgang i antallet, i dag sitter det totalt 101 innsatte mistenkt eller dømt for brudd på utlendingsloven.

	Dom	Varetekt	Totalt
Gjennomsnitt 2014	36	52	88
Gjennomsnitt 2015	84	65	148
Gjennomsnitt 2016	103	59	163
Gjennomsnitt 2017	95	47	144
Gjennomsnitt 2018	75	34	109

Tabellen over viser gjennomsnittlig antall innsatte per år i perioden 2014 – 2017, samt hittil i år 2018.

Det er rimelig å anta at innsatte som soner for brudd på utlendingsloven blir plassert på enheter med høyt sikkerhetsnivå. I gjennomsnitt koster en helårsplass på høyt sikkerhetsnivå om lag en million kroner i året.

Basert på disse forutsetningene kan man anføre at av kriminalomsorgens totale kostnader i perioden 2014 – 2017, kan om lag 500 millioner tilskrives straffegjennomføring av innsatte som soner for brudd på innreiseforbudet, herav som følge av straffeskjerpelsen fra 1. januar 2014. Kriminalomsorgen har gjennom 2017 sett en generell nedgang i antall mottatte dommer, KDI mener derfor det er vanskelig å si om nedgangen det siste halve år skyldes «en avskrekkende effekt» eller om det er andre årsaker til denne.

Da det har vært mye bevegelse i populasjonen som soner for innreiseforbudet, kan KDI heller ikke si noe sikkert med tanke på hva som er det nye «normalnivået» for brudd på innreiseforbudet, etter straffeskjerpelsen.

KDI sitter ikke på tallgrunnlag som sier noe om omfanget av saker som vil rammes av den nye straffeskjerpelsen.

Gitt en straffeskjerpelse, er det rimelig å anta at kriminalomsorgen vil se en lignende «oppnopning» som følge av lengre straffer, slik vi gjorde etter straffeskjerpelse for brudd på innreiseforbudet.

Ulike kilder KDI har sett på viser til ulikt omfang av antall utlendinger som oppholder seg ulovlig i Norge. FAFO, SSB og NOAS oppgir tall som strekker seg fra 5000 til 20 000 personer. Til sammenligning registrerte politiet 252 brudd på innreiseforbudet i toppåret 2013, året før innføringen av straffeskjerpelsen.

Avhengig av politiets prioriteringer, kan den foreslåtte straffeskjerpelsen potensielt medføre svært store konsekvenser for antall innsatte i fengsel.

Gitt at nedgangen vi har sett det siste halve året faktisk skyldes en avskrekkende effekt, tilsier erfaringen rundt straffeskjerpelsen på innreiseforbudet, at det tar om lag fire år før den inntreffer kriminalomsorgen.

Med hilsen

Jan- Erik Sandlie
Konstituert direktør

Espen Bille Michaelsen
Senior rådgiver