



## SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 23/18339-2  
Saksbehandler Knut Bjørnskau

### Uttalelse til høring - forslag til endring i vannforskriften

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Utvalg for klima, teknikk og miljø	22.11.2023	2/23

**Utvalg for klima, teknikk og miljø har behandlet saken i møte 22.11.2023 sak 2/23**

#### Behandling:

Repr. Reidar Aasgaard (SP) fremmet følgende forslag til nytt pkt. 4:

«§ 12 er en sentral paragraf i vannforskriften. Det gjelder også for forslaget til ny formulering i annet ledd, bokstav b (tilleggsvilkår). Formuleringen er språklig usammenhengende, uklar og knapt mulig å forstå. Forslaget må reformuleres kraftig ut fra prinsippene for klarspråk i offentlig forvaltning.»

#### Votering:

Representant Aasgaards forslag til nytt pkt. 4 enstemmig vedtatt.  
Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

#### Utvalg for klima, teknikk og miljøes vedtak 22.11.2023:

1. Nordre Follo kommune støtter forslaget om forlengelse av høringsfristen i vannforskriftens § 28 for planprogram, foreløpig oversikt over hovedutfordringer i vannregionen, og utkast til ny vannforvaltningsplan med tiltaksprogram.
2. Nordre Follo kommune støtter ny inndeling av vannregioner som for vår vannregion innebærer en reduksjon fra 20 til 8 vannområder.
3. Nordre Follo kommune er bekymret for at endringer i vannforskriftens § 12 åpner for en forringelse av vannkvalitet fra svært god til god vannkvalitet, selv om det er lagt til grunn et prinsipp om at samfunnsnyten av nye inngrep/aktivitet skal være større enn tapet av miljøkvalitet. Miljøinteressene må veie tungt når dette kommer til anvendelse.

4. § 12 er en sentral paragraf i vannforskriften. Det gjelder også for forslaget til ny formulering i annet ledd, bokstav b (tilleggsvilkår). Formuleringen er språklig usammenhengende, uklar og knapt mulig å forstå. Forslaget må reformuleres kraftig ut fra prinsippene for klarspråk i offentlig forvaltning.
-

## Saksfremlegg

# Uttalelse til høring - forslag til endring i vannforskriften

## Kommunedirektørens innstilling

1. Nordre Follo kommune støtter forslaget om forlengelse av høringsfristen i vannforskriftens § 28 for planprogram, foreløpig oversikt over hovedutfordringer i vannregionen, og utkast til ny vannforvaltningsplan med tiltaksprogram.
2. Nordre Follo kommune støtter ny inndeling av vannregioner som for vår vannregion innebærer en reduksjon fra 20 til 8 vannområder.
3. Nordre Follo kommune er bekymret for at endringer i vannforskriftens § 12 åpner for en forringelse av vannkvalitet fra svært god til god vannkvalitet, selv om det er lagt til grunn et prinsipp om at samfunnsnyttene av nye inngrep/aktivitet skal være større enn tapet av miljøkvalitet. Miljøinteressene må veie tungt når dette kommer til anvendelse.

## Sammendrag

Nordre Follo kommune har mottatt høring fra Klima- og miljødepartementet (KLD) om forslag til endring i vannforskriften. Bakgrunn for forslag til endring av forskriftens § 12 er at EFTAs overvåkingsorgan (ESA) ved flere anledninger har anført at deler av den norske bestemmelsen ikke gjenspeiler ordlyden i vanndirektivet i tilstrekkelig grad.

Vi mener det er bekymringsfullt dersom den foreslåtte endringen i § 12 åpner for forringelse av vannkvaliteten fra svært god til god i vannforekomster. Vurdering og oppfølging av vannkvalitet er faglig kompleks, og det er mange påvirkninger som har betydning for vannkvaliteten slik som eutrofiering (overgjødsling), miljøgifter og klimaendringer med økt nedbør og tørke. I vurdering og avveining av samfunnsnyttene, er det viktig at miljøinteressene vektles tungt. Den foreslåtte endringen berører ikke Nordre Follo kommune per nå, da vi ikke har noen vannforekomster med svært god vannkvalitet. Kommunen har i dag utfordringer med å nå vannforskriftens mål om god vannkvalitet.

De foreslåtte endringene med forlenget høringsfrist for planprogram, foreløpig oversikt over hovedutfordringer i vannregionen, og utkast til ny vannforvaltningsplan med tiltaksprogram er positivt da dette er omfattende og komplekse dokumenter. Endring av dagens vannregion Viken fra 20 vannområder til 8 vannområder hvor to av disse (Morsa og PURA) berører vår kommune, er positivt da det her er mange felles utfordringer. I dagens vannregion er det mye større variasjoner mellom vannområdene.

## Faktaopplysninger

Høringsgrunnlag slik Klima- og miljødepartementet (KLD) ser det

KLD sender forslag til endringer i forskrift 15. desember 2006 nr. 1446 om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften), som gjennomfører direktiv 2006/60/EF (vanndirektivet) i norsk rett på høring.

KLD foreslår endringer i vannforskriften § 12, en sentral bestemmelse i forskriften. EFTAs overvåkingsorgan (ESA) har ved flere anledninger anført at deler av den norske bestemmelsen ikke gjenspeiler ordlyden i vanddirektivet i tilstrekkelig grad. Den foreslåtte endringen gjør at vannforskriftens beskrivelse ligger nærmere ordlyden i direktivet (se vedlegg 2). I tråd med § 12 kan nye inngrep og aktiviteter i en vannforekomst tillates, dersom visse vilkår er oppfylt, selv om det medfører at miljømålene ikke nås eller at tilstanden i vannforekomsten forringes.

Ifølge vannforskriften § 28 skal høringsperioden for planprogram, foreløpig oversikt over hovedutfordringer i vannregionen og utkast til oppdatert vannforvaltningsplan med tilhørende tiltaksprogram være minst tre måneder. Det har tidligere nasjonalt vært praktisert både tre og seks måneders høringsfrist. KLD foreslår at høringsperioden i vannforskriften endres tilbake til seks måneder, i tråd med direktivet.

KLD foreslår videre at høringen av oppdatert plan skal skje senest 18 måneder før ny planperiode begynner. Forslaget er basert på erfaringene fra de to foregående planprosessene, og drøfting med vannregionmyndighetene. Videre foreslås forenklinger i § 29 som vil tillate fylkestingene, direktoratene og departementene å bruke den nødvendige tid til arbeidet med oppdateringen.

KLD foreslår videre ny vannregioninndeling ifm. med ny fylkesinndeling fra 2024. Dette innebærer endringer i vannforskriften vedlegg 1.

Det foreslås at forskriftsendringene trer i kraft fra og med 1. januar 2024.

Frist for høringssvar er 21.11.23 men Nordre Follo kommune har bedt om utsatt frist for å få behandlet høringen politisk 22.11.23.

## **FN's bærekraftmål**

Det er store utfordringer ved å ivareta FN's bærekraftmål vedr vannforvaltning og vannkvalitet:

- 6; Rent vann og gode sanitærforhold
- 11; Bærekraftige byer og samfunn
- 14; Liv under vann

Vannforskriften er et viktig virkemiddel for å nå disse målene.

## **Økonomiske konsekvenser**

Endringene i vannforskriften får ingen økonomiske konsekvenser for Nordre Follo kommune.

## Kommunedirektørens vurdering

*Endring av vannforskriften § 28 – høringsfrister med forlengelse fra tre til seks måneder er positivt da dette er komplekse planer som krever tid å behandle.*

*Når det gjelder endringen av § 12 har dette per nå ikke noen praktisk betydning for kommunens vannforekomster da ingen av vannforekomstene har svært god vannkvalitet. Vi har i de fleste av kommunens vannforekomster store utfordringer med å nå vannforskriftens mål om god vannkvalitet.*

Kommunedirektøren er imidlertid bekymret dersom det, sett i et nasjonalt perspektiv, i større grad åpnes for en forringelse av vannforekomster, selv om det legges til grunn at samfunnsnyttene av nye inngrep/aktiviteter skal være større enn tapet av miljøkvalitet. Kommunedirektøren vil påpeke at vurdering og oppfølging av vannkvalitet er faglig komplekst, og det er mange påvirkninger som har betydning for vannkvaliteten. Det gjør det krevende å følge opp. I vurdering og avveining av samfunnsnytte, mener kommunedirektøren at det er viktig at også miljøinteressene vektet tungt.

*Nærmere om endring i vedlegg I – ny vannregioninndeling i forbindelse med ny fylkesinndeling fra 2024. Dagens vannregion Viken består av 20 vannområder, noe som har vært krevende å følge opp. Kommunedirektøren mener det er positivt at man går tilbake til vannregion Glomma med åtte vannområder, da disse vannområdene har mange av de samme utfordringene for å nå mål om god økologisk vannkvalitet.*

Ski, 23.10.2023

Øyvind Henriksen  
kommunedirektør

Monica Lysebo  
kommunalsjef

## Vedlegg

1. Oversendelsesbrev fra Klima- og miljødepartementet dat. 30.08.23; høring forslag til endring i vannforskriften.
2. Høringsnotat – endringer i vannforskriften fra Klima- og miljødepartementet.