



Barne-, Likestillings- og Inkluderingsdepartementet
Postboks 8036 Dep.

0030 OSLO

Skatval 12.11.12.

HØRINGSUTTALELSE – FORSLAG TIL ENDRINGER I BARNEVERNLOVEN

Vi viser til departementets høringsnotat 5. september 2012 om forslag til endringer i barnevernloven.

I vårt hørings svar legger vi vekt på oppfølgingen av samhandlingsreformens intensjoner om å komme tidligere til hjelp/tidligintervensjon og samhandling slik at særlig barnets tarv og rettssikkerhet kan ivaretas. Dette krever tiltak som det generelt er for lite av rundt om i landet; - hvor foreldre/barn/gravide får et felles tilbud. Vi får daglig erfare at vi med vårt tilbud på Aglo familiesenter kan gi foreldre og barn nye muligheter og øke omsorgsevnen, – samtidig som vi sparer samfunnet for tyngre og mer kostbare oppfølgingstiltak senere.

Aglo familiesenter er et senter for foreldre og barn, en ideell virksomhet som eies av Blå Kors. Senteret ble etablert i 1994 ut fra et genuint ønske om å hjelpe barn til å få en bedre omsorgssituasjon.

1. MANGLENDE HELHET I HØRINGSNOTATETS NEDSLAGSFELT – FORHOLDET TIL EKSTERNE BARNEVERN TJENESTEYTERE

Aglo familiesenter kan ikke se at høringsnotatet berører forholdet til private og ideelle aktører, hvis tjenester antas nødvendige for at kommunen og staten kan ivareta sine forpliktelser etter barnevernloven. Aglo tror at både kvaliteten og samhandlingen som etterspørres i høringsnotatet, vil bli bedre ivaretatt dersom slike aktører ble inkludert på et så tidlig stadium som mulig i den enkelte sak. Aglo mener det som uheldig at regjeringens barnevernløft ikke ser barnevernfeltet i et bredere og mer sammensatt perspektiv.

Aglo familiesenter har gjennom mange år savnet og ønsket rammevilkår som sikrer bedre forutsigbarhet for driften. Den manglende samhandlingen mellom kommune og stat som er beskrevet i høringsnotatet og evalueringsrapporter, har åpenbare uheldige ringvirkninger for ideelle virksomheter som oss.

For et par år siden var den økonomiske situasjonen så vidt usikker at Aglo familiesenter stod i fare for å måtte legge ned virksomheten, og vi er kjent med at flere sentre for foreldre og barn har måttet avvikle driften det seneste året. Uten større forutsigbarhet for driften vil dette også kunne bli vår skjebne. Aglo familiesenter ber derfor om at departementet snarest mulig og senest i arbeidet med den forestående meldingen, tar grep for å sikre forutsigbarheten for eksterne barneverntjenesteytere.

Aglo familiesenter	Telefon: 74 83 30 80	Bankgiro: 8220.02.20508
Solberget 17	Telefax: 74 83 30 90	Org.nr: 970 133 194
7510 Skatval	E-mail: familiesenter@aglo.no	





2. HØRINGSNOTATETS PUNKT 9 – SAMHANDLING

2.1 Opphold i barne- og familiesentre bør omfattes av samhandlingsforskriften

Aglo familiesenter har gjennom de siste årene opplevd at regional Bufetat har overprøvd kommunenes vurderinger og beslutninger om opphold i senter for foreldre og barn som et faglig riktig hjelpetiltak. Aglo har fått klare signaler om at Bufetats overprøving i en rekke saker ikke var faglig forankret, men gjort av budsjettensyn.

Aglo familiesenter ser positivt på departementets forslag om å presisere kommunens faglige ansvar og la kommunens utredning ligge til grunn for vurderingen av hvilket tiltak som er best egnet for det enkelte barnet. Vi opplever det imidlertid uklart om departementet også vil la presiseringen omfatte utredningene som ligger til grunn for beslutninger om hjelpetiltaket opphold i sentre for foreldre og barn. Høringsnotatet berører ikke konkret slike tiltak. Den foreslåtte forskriftshjemmelen synes også bare å gjelde plassering "utenfor hjemmet", hvilket medfører at opphold i sentre for foreldre og barn ikke omfattes.

Hvordan vil departementet regulere samhandlingen mellom stat og kommune når det gjelder opphold i sentre for foreldre og barn?

Aglo familiesenter mener at kommunens utredninger også bør ligge til grunn for statens formidling av slike plasser. Vi vil samtidig peke på noen omstendigheter som kjennetegner bruk av hjelpetiltaket opphold i senter for foreldre og barn, og som kan begrunne særskilt regulering av samhandlingen i den påtenkte forskriften.

Slik departementet også har lagt til grunn i Ot.prp.69 (2008-2009) på s. 67, vil det være en *flytende overgang* mellom opphold i slike sentre som et hjelpetiltak eller som utredning. Ofte vil omsorgssituasjonen for barnet være uavklart. Tidspunktet vil da som regel tilsi at en må gå i gang med hjelpetiltaket, før noen ytterligere utredning kan skje fra kommunens side. Dette vil kunne medføre at kommunens utredning som ligger til grunn for søknaden om inntak via fagteamene, kan fremstå mer "mangelfull" enn i andre saker.

Ved utarbeidingen av en eventuell forskrift bør departementet ha disse omstendighetene for øyet. Aglo familiesenter foreslår derfor at forskriften tydeliggjør at staten i disse sakene skal legge kommunens vurdering til grunn, med mindre det på søknadstidspunktet fremstår som klart at det er grunnlag for å fremme sak om omsorgsovertagelse.

2.2 Klageadgang – behov for en ekstern instans til å avgjøre faglig uenighet

Departementet har lagt til grunn at faglig uenighet mellom kommune og stat om inntak/opphold i sentre for foreldre og barn, hos så vel private som ideelle stiftelser, ikke kan avgjøres av fylkesmannen etter barnevernloven § 5-4 siste ledd, selv om de er godkjent etter forskrift for sentre for foreldre og barn. Sentre for foreldre og barn anses ikke som "institusjoner" etter § 5-1, fordi foreldrene er sammen med barna.

Departementet har i høringsnotatet pekt på problemene knyttet til statens/fagteamenes overprøving av kommunens vurderinger, der ansvaret for egnet tiltak er lagt nettopp til kommunene. For å sikre at den ønskede samhandlingen mellom kommune og stat oppnås i praksis, foreslår Aglo at fylkesmannen gis anledning til å avgjøre faglig uenighet også på området for opphold i sentre for foreldre og barn..

Aglo familiesenter
Solberget 17
7510 Skatval

Telefon: 74 83 30 80
Telefax: 74 83 30 90
E-mail: familiesenter@aglo.no

Bankgiro: 8220.02.20508
Org.nr: 970 133 194





Aglo familiesenter vil tro at en slik involvering av fylkesmannen vil være egnet til å styrke samhandlingen mellom stat og kommune, og at den derfor kan hjemles i den foreslåtte forskriftshjemmelen i nytt siste ledd i barnevernloven § 2-3.

Aglo familiesenter ber departementet ta i betraktning at avgjørelsen av uenigheten vil kunne ha avgjørende betydning for utviklingen til barnet saken angår. Vi vil tro at bare den *mulighet* at saken kan bringes inn for fylkesmannen, vil kunne motvirke at staten lar utenforliggende hensyn som budsjett gå foran hensynet til det aktuelle barnet. Klagemuligheten kan derfor også får en forebyggende effekt. Aglo familiesenter vil også minne om at i disse sakene vil foreldrene ikke sjelden se seg tjent med at et opphold på et familiesenter unngås, og vil da heller ikke tale barnets sak. Dersom ingen kan etterprøve fagteamene/Bufetats avgjørelser, risikerer barnet og samfunnet at opphold nektes utelukkende av budsjett hensyn, slik vi har opplevd eksempler på. Gis fylkesmannen myndighet til å avgjøre faglig uenighet også på dette området, vil det bidra til at det foreslåtte kravet til forsvarlighet i ny § 1-1a oppnås også på dette området.

Med vennlig hilsen

Odd Anders With
Daglig leder
v/Aglo opplæringscenter

Kirsten Wettre
leder /Aglo familiesenteret

Aglo familiesenter
Solberget 17
7510 Skatval

Telefon: 74 83 30 80
Telefax: 74 83 30 90
E-mail: familiesenter@aglo.no

Bankgiro: 8220.02.20508
Org.nr: 970 133 194

