



# Evenes kommune

Rådmannen

*Midt i opplevelsen*

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet  
Postboks 8036 Dep  
0030 OSLO

Vår dato: 12.11.2012  
Vår ref: 2012/13 F47

Deres dato:  
Deres ref:

Saksbeh: Steinar Sørensen  
Saksbeh. tlf: 76 98 15 01

## Høringsvar - Forslag til endringer i barnevernloven

Det vises til mottatt høring av 5.9.2012. Saken er behandlet av formannskapet i møte 12.11.2012 under sak 75/12. Formannskapet besluttet å avgi slik uttalelse:

Evenes kommune vil innledningsvis beklage den korte høringsfristen i en så omfattende og viktig sak.

Evenes kommune har følgende generelle uttalelse:

1. *Evenes kommune gir sin fulle støtte til Roundalutvalgets utredning av det biologiske prinsipp i rapporten Bedre beskyttelse av barns utvikling.*
2. *Evenes kommune slutter seg til KS Nord-Norge sitt forslag til høringsuttalelse.*
3. *Evenes kommune har med bakgrunn i dette, sett opp mot forslaget om lovendring av barneverntjenesten følgende ytterligere bemerkninger og kommentarer:*

### Finansieringsordninger

Kommunenes kostnader til barnevern er sterkt varierende, og fanges i liten grad opp av inntektssystemet (IS). Delvis søkes dette med varierende resultat kompensert av Fylkesmennene gjennom fordeling av skjønnsmidler.

Evenes kommune mener at hele finansieringsordningen bør revideres slik at kommunene både får likeverdige økonomiske betingelser, og ikke minst: At finansieringsordningen er funksjonell og motiverende til et godt barnevern til barnets beste.

Dagens ordning er hovedsakelig slik at den kommunen som har iverksatt tiltak på et visst nivå, får finansieringsansvaret ved eventuell omsorgsovertakelse. Evenes kommune angir følgende eksempler på hvordan finansieringsordningen oppleves som dysfunksjonell:

- ♦ Ett tilfelle med omfattende omsorgssvikt og ressurskrevende sak var henlagt i annen kommune kort tid før vi overtok saken. Vi kjenner til at motivet for henleggelse var økonomisk begrunnet og ikke i barnets beste.
- ♦ Ett tilfelle hvor småbarnsfamilie hadde fått "blankofullmakt" på Startlån, og var på tur å flytte til Evenes. Undersøkelse viste at flere bekymringsmeldinger nylig var henlagt, og at vedkommende kommune i stedet hadde gitt økonomiske insitamenter for flytting til Evenes kommune.

Vi finner at finansieringsordning i lov av 1953 i større grad motiverte kommunene til å ta ansvar for barnas beste enn gjeldende rett.

*Evenes kommune henstiller til at hele finansieringsordningen gjennomgås kritisk på nytt. Vi anbefaler at staten overtar det økonomiske ansvaret etter at sak er behandlet i fylkesnemnd eller rett, med mindre retten finner at kommunen åpenbart har forsømt sitt ansvar. De økte kostnadene staten dekkes inn gjennom tilsvarende reduksjon i samlet rammeoverføring til kommunene.*

Dette vil redusere de dysfunksjoner vi har pekt på foran, og også motivere kommunene til tidligere tiltak for å unngå at kommunen sitter med hele finansieringsansvaret etter eventuell omsorgsovertakelse.

Evenes kommune ønsker også å peke på det vi opplever er manglende samsvar mellom inntektssystemet og finansieringsordning for barnevernet. Barn i fosterhjem er innbygger i vedkommende kommune, som dermed mottar innbyggertilskuddet m.m. Likevel må tjenester som spesialundervisning tildeles av omsorgskommunen, som også dekker kostnader til all grunnskoleundervisning. Vi opplever at barn under omsorg må vente til omsorgskommunen har tildelt ressurser før tjenestenivået er klarlagt. Gjennom dette oppstår ulikt tjenesteomfang for barn på samme skole, og også press fra vedkommende skole på tildelinger fra omsorgskommunen.

*Finansieringsordningen må endres slik at bostedskommunen, som mottar rammetilskuddet, også har ansvar for tildeling og finansiering av kommunale tjenester til barn i fosterhjem.*

### **Hjelpetiltak**

Evenes kommune mener det er riktig å endre loven slik at evidensbaserte tiltak kan prøves ut i forhold til barn i risiko tidlig nok. Til dette kreves det at tiltaket er nok spisset mot problemområdet, samt at det øvrige kommunale hjelpeapparatet vet å se og forstå når det er riktig å melde inn barn til barneverntjenesten.

Barneverntjenesten vil med ei nedbygging av Bufetats hjemmebaserte tiltaksbank, måtte bygge ut tjenestetilbudet internt i kommunen. Dette mener vi er ei utvikling i riktig retning. Vi mener også at fagteamets veiledningstilbud må gjøres tilgjengelig for det øvrige kommunale hjelpeapparat ved å flytte dette tilbudet til kommunen. Det er svært viktig at vurderinger og drøftinger av barn i risiko gjøres tidlig nok og grundig nok. Dette mener vi vil bli ivaretatt i større grad ved å ansvarliggjøre kommunens hjelpeapparat. Vi ser for oss et tverrfaglig team der barnevern, psykiatri og ppd er representert.

De færreste kommuner har kompetanse og kapasitet til å overta drift av hjemmebaserte tjenester på kort varsel. Denne omlegging bør derfor skje planmessig og over tid til at kompetanse og kapasitet kan etableres, eventuelt gjennom interkommunalt samarbeid.

Evenes kommune mener at Familiens hus-konseptet skal være en standard for oppbygging av det kommunale hjelpeapparatet rettet mot barn og familier. Det må satses på å implementere evidensbaserte tiltak i kommunene. En nedbygging av hjemmebaserte tiltak i Bufetat betyr oppbygging slike tiltak i kommunen. Det må utarbeides en minstestandard av tiltak kommunen skal kunne tilby barn og familier. RKBU er rett instans til å bistå kommunen i kompetanseutviklingen.

Evenes kommune mener at dette vil medføre økte kostnader for kommunene på kort og noe lang sikt. Vi mener at dette er ei viktig endring for å få ned de totale kostnader samfunnet har i forhold til barn i risiko.

### **Oppfølging av familier etter omsorgsovertakelse**

Barneverntjenesten mener dette er en viktig, men en vanskelig oppgave for barneverntjenesten. Vi mener det er riktig å overføre oppfølgingsansvaret til familievernkontoret.

### **Adopsjon**

Evenes kommune mener det er riktig å gi barna mulighet til reell og langvarig tilknytning i fosterhjemmet i de saker der man tenker langtidsplasseringer. Dette vil bli ivaretatt med å åpne opp for adopsjon etter to års plassering i fosterhjem. I dag er fosterbarn på 3 mnd. oppsigelse i fosterhjemmet.

Dette er i strid med de rammebetingelser som kreves for å kunne skape ei god tilknytning. Vi ser at i saker der fosterhjemmet velger å si opp sitt fosterbarn, årsaksforklars dette i noen av disse sakene med stor uro og mange rettsbehandlinger som igjen skaper utrygghet for fosterbarnet. Fosterbarn har ofte en tilknytningsskade og er derfor svært sårbar. Vi mener fokuset må være at fosterbarn ikke skal kunne sies opp, men heller at biologiske foreldre skal gis en tidsbegrenset sjanse til endring.

Kommunene bruker mye ressurser på rettsbehandlinger etter en omsorgsovertakelse. Vi ser at foreldrene i enkelte saker tar opp krav om tilbakeføring hvert år. Alle foreldre skal ha mulighet til å kreve tilbakeføring, men når skal barnets rett til trygghet og stabilitet ivaretas? Vi mener dagens ordning ikke ivaretar barnets primære behov for trygghet og beskyttelse på lang sikt.

Vi mener at man med lovendring vil kunne rekruttere flere fosterhjem. Vi ser at potensielle fosterhjem trekker seg fordi de er redd for at barnet de får, kan bli tilbakeført. For mange fosterbarn er plassering ei langtidsplassering. Vi mener dette må ivaretas med å gi barnet mulighet til å bli adoptert etter en gitt periode.

### **Barnevern – barneloven**

Evenes kommune mener at barneverntjenesten skal utrede far/ mor som i utgangspunktet ikke har daglig omsorg som en eventuell omsorgsperson der man har konkludert med omsorgsovertakelse. Vi mener at dette må gjøres på en mer smidig måte enn dagens praksis. Vi mener at fylkesnemnda skal kunne overføre omsorgen fra den ene forelderen til den andre der det er til barnets beste.

### **Fosterhjem – rekruttering og oppfølging**

Evenes kommune mener dette må løses interkommunalt. Større kommuner skal ha ansvaret for oppfølgingen av fosterhjem. Fosterhjemsoppfølging er et spesielt arbeidsfelt som krever kontinuitet og stabile saksbehandlere. Vi mener dette kan ivaretas på en bedre måte med å bygge opp interkommunale team. På denne måten vil man kunne bygge et stabilt faglig miljø med bred kompetanse på fagfeltet.

Vi mener videre at dagens tilsynsførerordning må revurderes. Det må utarbeides veiledende satser for tilsynsføreroppdrag, samt en standard for rekruttering, oppfølging og kursing av tilsynsførere. Vi mener at man må se på tilsynsførers oppdrag og dets betydning sett opp mot de rammebetingelser som gis dem fra kommunene.

Dette til orientering.

Med hilsen

Steinar Sørensen  
Rådmann