



STAVANGER KOMMUNE

Oppvekst og levekår

Barn og unge

Postadr.: Postboks 8001, 4068 Stavanger

Besøksadr.: Ny Olavskleiv 6

Telefon: 04005. Faks: -

E-post: postmottak.oppvekst@stavanger.kommune.no

www.stavanger.kommune.no

Org.nr. NO 964 965 226

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8036, Dep

0030 OSLO

DERES REFERANSE

VÅR REFERANSE
MKO-12/10417-11

JOURNALNR.
66690/12

DATO
09.11.2012

HØRING - FORSLAG TIL ENDRINGER I LOV 17.JULI 1992 OM BARNEVERNTJENESTER (BARNEVERNLOVEN) MED TILHØRENDE FORSKRIFTER.

Stavanger kommune oversender høringsuttalelse til forslag i Lov 17.juli 1992 om barneverntjenester (barnevernloven) med tilhørende forskrifter.

Høringsuttalelsen har vært oppe til behandling i Stavanger formannskap 08.11.12 med følgende vedtak:

Stavanger formannskap vedtar høringsuttalelse - forslag til endringer i Lov 17.juli 1992 om barneverntjenester, i tråd med innholdet i saken.

Stavanger kommune ønsker prinsipielt eit forvaltningsorgan i barnevernstenesta.

Siste setning i tredje avsnitt strykes: På sikt ønsker Stavanger kommune en utvikling i retning av full bestiller-utførerorganisering for alt utenom institusjonsdrift.

Høringsuttalelsen er endret i tråd med vedtaket i saken.

Høringsuttalelse

Ved lanseringen av høringsnotatet er det fra departementet gitt uttrykk for en målsetting om at kommunenes rolle i barnevernet skal styrkes og statens rolle avgrenses. Det er en utviklingsretning Stavanger kommune støtter, og som vi mener vil gi et kvalitetsmessig bedre og mer effektivt barnevern.

Stavanger kommune har følgende kommentarer til høringsnotatet:

Oppgaver og finanseringsansvar

Det mest konkrete forslaget til endring i dagens ansvarsdeling er forslaget om å heve den kommunale egenandelen til den kommunale egenbetalingen ved bruk av barnevernsinstitusjon fra dagens om lag 15% til eksempelvis 30%. Det skal overføres tilsvarende beløp fra den statlige rammen i statsbudsjettet til kommunesektoren via rammeoverføringen til kommunene.

Stavanger kommune er i prinsippet enig i at dette er en riktig vei å gå for å styrke kommunens rolle som bestiller, og for å gi kommunen økt handlingsrom for alternative tiltak. Vi mener samtidig at en økning bør skje gradvis, forslagsvis til 30 % og deretter evalueres før ytterligere vekst. Stavanger kommune mener at KS må ha en sentral rolle i å kostnadsberegne de økonomiske konsekvensene av forslaget.

Stavanger kommune er enig i forslaget om at egenandel til ulike statlige plasseringstiltak bør likestilles, dvs at statlige fosterhjem betales med den samme prosentvise egenandelen som institusjonstiltak. Stavanger kommune er innforstått med at fosterhjemtjenesten generelt ikke er til diskusjon i denne høringsrunden, men vil framholde at dagens ordning med refusjon for utgifter til kommunale fosterhjem bør avvikles, og at disse midlene overføres kommunene direkte. Dagens ordning er vanskelig å administrere, fører til mange fortolkningsproblemer og omfatter en relativt liten andel av kommunenes fosterhjemsutgifter.

Stavanger kommune er enig i målsettingen om at kommunene skal få en mer sentral rolle i barnevernet, men er kritisk til at det ikke foreslås en reell overføring av oppgaver, myndighet og personalressurser. Departementet har vurdert at det ikke er aktuelt å åpne for at større byer kan søke om å få overta hele eller deler av det statlige ansvaret i barnevernet. Begrunnelsen er at en slik utvikling vil undergrave Bufetats rolle, og dermed svekke de små kommunene. Stavanger kommune er uenig i dette. Dagens struktur er ingen garanti for et likeverdig barnevernstilbud. En differensiering i kommuneansvar vil innebære at de største kommunene gis et totalansvar for kostnader. Dette vil forsterke den utvikling departementet ønsker. Stavanger kommune kan ikke se at en utvikling der staten konsentrerer sin innsats mot mindre kommuner vil svekke kvaliteten i tilbudet totalt sett. Det er et poeng at de tyngste tiltakene blir benyttet optimalt. Dette kan sikres gjennom at alle aktører henvises til å benytte godkjente tiltak.

Samhandling mellom stat og kommune

Bufdir har til nå definert sitt mandat som overordnet for Bufetat, og høringsnotatet legger til grunn at dette skal videreføres og befestes. Stavanger kommune er uenig i videreføring av gjeldende praksis. Dersom Bufdir skal spille en rolle i barnevernet som tilsvarende Helsedirektoratet i helsevesenet, mener Stavanger kommune at direktoratet må løsrives fra Bufetat.

Bufetats lovfestede rolle skal opprettholdes, men den ulovfestede rollen skal avvikles. De statlige fagteamene er ikke nevnt i barnevernloven, og høringssaken sier lite om deres rolle framover. Stavanger kommune mener at fagteamene må avvikles i sin nåværende form, og at en mindre del av ressursene overføres til regionene, til bruk for enheter som kan «rykke ut» på anmodning fra kommunene. De resterende ressurser bør overføres til kommunene, for å styrke det kommunale barnevernet.

Stavanger kommune er kritisk til Bufetats forståelse av egen rolle, og henvisning til en udokumentert vurdering av kommunens kompetanse. Det vises til at mangel på kompetanse i kommunene oppleves av fagteamene som en kilde til samarbeidsproblemer.

Stavanger kommune er uenig i forslaget om å gi fagteam en forskriftsmessig rett til å kreve tilleggsutredning av barnet før plassering. Domstolene avgjør om saker er godt nok utredet. Stavanger kommune mener at eventuelle avklaringer i saksutredninger må skje i tett dialog med kommunen. Det bør ikke skje gjennom egen forskrift.

For å nå målsettingen om et kvalitativt godt og enhetlig norsk barnevern, mener Stavanger kommune det må foretas en drøfting av hva som er forsvarlige bemanning i fagtjenesten i barnevernet, på kommunenivå. Dette er sentralt for den videre utvikling av kommunebarnevernet og for drøftingene av statens rolle i barnevernet.

Departementets foreslår opprettelse av et fagråd for faglige drøftinger og utvikling av felles praksis på nasjonalt og regionalt nivå. Det er vanskelig å ta stilling til etablering av en slik arena før det blir tydeliggjort hvilket mandat og rolle et fagråd skal ha.

Samvær med søsken etter omsorgsovertakelse

Stavanger kommune er positiv til forslaget om å innføre en egen bestemmelse om søskensamvær og å gi fylkesnemnda myndighet til å fastsette slikt samvær som ledd i sak om omsorgsovertakelse.

Imidlertid bør det samtidig gis delegert adgang til at leder for barneverntjenesten kan fatte vedtak om å innvilge slikt samvær uten egen nemndsbehandling dersom spørsmålet kommer opp i etterkant av vedtak om omsorgsovertakelse. For eldre barn/unge bør det åpnes for fleksible ordninger med stor grad av egenregulering hvis ikke særlig hensyn taler mot det. Som et ledd i dette må en se om kommunenes rutiner for å identifisere og lokalisere søsken til barnevernsbarn er gode nok.

Tilsynsansvaret

Stavanger kommune mener at tilsynsansvar for fosterhjem bør overføres til helsetilsynet i fylkene. Vi finner likevel positive ting i forslaget om at det åpnes for alternativ organisering og profesjonalisering av tilsynet i kommunen, samt at det varsles en statlig initiert metodeutvikling på tilsynsområdet.

I endringsforslaget står det at «*fylkesmannen kan føre tilsyn med lovligheten av statlige tjenester og tiltak*». Stavanger kommunen mener at det skal stå at fylkesmannen skal føre tilsyn.

Stavanger kommune er enig i at det er behov for å presisere hvilken kommune som har ansvar for å reise sak når familier flytter. Vi mener imidlertid at forslaget til endring av Bvl §8-4 ikke tilstrekkelig grad avklarer dette spørsmålet.

Berammingstid.

Stavanger kommune har ikke innvendinger til forslaget om raskere ankebehandling, men mener at berammingsfrist for fylkesnemnda også bør drøftes. Lang berammingstid vil øke faren for akutt plasseringer i påvente av rettslig behandling.

Med hilsen

Per Haarr
direktør

Mona Kopperstad
fagsjef