



FORSLAG TIL ENDRINGER I BARNEVERNLOVEN - HØRING

Saksgang:

Utval	Saksnummer	Møtedato
Levekår	040/12	14.11.2012

Forslag til vedtak:

Time kommune sender høringsuttalelse om endringer i barnevernloven, slik det fremgår av dette saksfremleggt.

Levekår

Eli Anne Høgenes meldte seg ugild, jfr. fvl. § 6.

Endringsforslag frå **Randi Bjørkhaug, KrF**: Endring høringsuttale kap 1. Merknader til endring i finansieringsansvaret og i den faglige samhandlingen mellom stat og kommune: «Fagteamene bør få klarere rolle, eller så bør fagteamrådgiveren være ansatt i kommunen...», erstatter «Fagteamene bør enten avvikles, eller så bør fagteamrådgiveren være ansatt i kommunen ...»

Framlegget vart vedtatt med 6 mot 2 røyster (KrF, FrP) (8 røyster).

LEV-040/12 Vedtak:

Time kommune sender høringsuttalelse om endringer i barnevernloven, slik det fremgår av dette saksfremleggt.

FORSLAG TIL ENDRINGER I BARNEVERNLOVEN - HØRING

SAKEN GJELDER

Time kommune mottok høringsbrev fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet datert 5. september 2012, vedrørende forslag til endringer i barnevernloven. Høringsfristen er satt til 12. november 2012. Kommunen mottok også et notat fra KS om høringssaken, datert 18. september 2012.

Endringsforslagene er knyttet til finansieringsansvaret og den faglige samhandlingen mellom stat og kommune. I tillegg er det foreslått endringer som skal styrke barns rettigheter mv.

KS sitt notat gjelder endringene i finansieringsansvaret og den faglige samhandlingen mellom stat og kommune. Også rådmannens forslag til uttalelse er i det vesentligste knyttet til denne delen av høringsnotatet. Men det er også knyttet et par merknader til de øvrige endringsforslagene.

HØRINGSUTTALELSE

1. Merknader til endringer i finansieringsansvaret og i den faglige samhandlingen mellom stat og kommune

Departementet har foreslått at finansieringsordningen innrettes slik at kommunene skal betale en tilnærmet lik prosentandel av det de ulike barnevernstiltak faktisk koster. Det foreslås bl.a. en gradvis økning av egenandelen for institusjonsplasser, fra ca 15 % til 30 %, eller fra ca kr. 400.000 til kr. 800.000 per år per plass. Departementet mener at en overføring av midler fra Bufetat til kommunene vil føre til et større kommunalt ansvar, både faglig og økonomisk. Kommunene blir mer kostnadsbevisste og risikoen for kostnadsvekst i barnevernet blir mindre.

Time kommune mener at det ikke er hensiktsmessig å øke egenandelen for kommunene til institusjonsplasser. Det antas at Time kommune har behov for institusjonsplass for 2-3 barn til enhver tid. En økning i egenandelen med ca 15 % vil derfor bety en ekstra kostnad for Time kommune på samlet ca kr. 800.000 – 1.200.000 per år. Barneverntjenesten i Time har også frem til nå begrenset bruken av institusjonsplasser til de tilfeller hvor dette er den faglig beste løsningen. I de aller fleste saker om omsorgsovertakelse er fosterhjem det beste alternativet, derfor brukes institusjonsplassering i liten grad. Time Kommune har ikke brukt institusjonsplassering av «bekvemmelighetshensyn». Det er derfor lite trolig at en økning av egenandelen vil påvirke kommunens bruk av institusjoner i vesentlig grad.

Time kommune mener at de statlige ressursene til fosterhjem bør overføres øremerket til kommunene. Det er krevende for barneverntjenesten å samarbeide med Bufetat om disse hjemmene. Time kommune mener det er mer hensiktsmessig at kommunene selv vurderer hva som er nødvendig og ikke i det enkelte tilfellet. Ressursoverføringen til kommunene bør skje så raskt som mulig. Bufetat bør isteden styrke arbeidet med de lovpålagte oppgavene, som å rekruttere og formidle foster- og beredskapshjem, gi foster- og beredskapshjemmene opplæring og veiledning og å gi gode og differensierte institusjonstilbud.

Time kommune er enig i at kommunens faglige ansvar bør tydeliggjøres, og at Bufetats ulovfestede oppgaver i den forbindelse bør avvikles. Bufetat bør isteden ha ansvar for generell veiledning i form av utarbeidelse av felles standarder m.v.

Time kommune er uenig i at Bufetat skal gis rett til å kreve ytterligere utredninger i enkeltsaker. Det vil i så fall føre til at Bufetat får en rett til å overstyre kommunens vurderinger. Det skaper uklarheter i ansvarsforholdet, og gir grunnlag for faglig uenighet.

Time kommune tror at en slik endring vil svekke mulighetene for god samhandling mellom stat og kommune.

Time kommune mener at fagteamene i Bufetat har utviklet seg til å bli et krevende ledd mellom kommune og stat. Fagteamene bør enten avvikles, eller så bør fagteamrådgiveren være ansatt i kommunen som kommunens rådgiver i saker hvor Bufetat skal involveres.

På Jæren har kommunene Time, Klepp, Gjesdal og Hå samarbeidet om kompetanseøkende videreutdanning på masternivå ved Universitetet i Stavanger. Time kommune mener at dette samarbeidet er med og styrker kommunenes rolle som «bestillere» av fagutvikling.

2. Merknader til øvrige forslag til endringer i barnevernloven

Departementet har foreslått å lovfeste at barn skal ha mulighet for å medvirke i barnevernssaker, og at det skal tilrettelegges for samtaler med barnet. Barn som barneverntjenesten har overtatt omsorgen for, skal gis anledning til å ha med en person som barnet har særlig tillit til i disse samtalene. I tillegg foreslås det at kommunene fortsatt skal ha tilsynsansvaret for barn i fosterhjem, men at dette kan legges til en annen instans i kommunen enn barneverntjenesten. Kommunen skal også sørge for at de som skal føre tilsyn gis nødvendig opplæring og veiledning. Time kommune mener at disse forslagene vil bidra til å styrke barnas rettigheter, og føre til et bedret og mer profesjonelt tilsyn med fosterhjemsplasseringene.

Time kommune støtter også at oppstillingen av hjelpetiltak i barnevernlovens § 4-4 tas ut av lovteksten. Kommunen er enig i at strukturerende tiltak er å foretrekke fremfor kompensierende. Selv om oppstillingen i § 4-4 er eksempler, kan eksemplene lett bli oppfattet som anbefalte tiltak og kanskje virke som en bremse for utviklingen av nye tiltak.

KONKLUSJON

Rådmannen foreslår at Levekår godkjenner at høringsuttalelsen tatt inn i dette saksfremlegg sendes til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet.

Rådmannen i Time, den 18.10.2012

Brit Nilsson Edland

Else Karin Bukkøy
barnevernsjef

Dette dokumentet er elektronisk godkjent i systemet og krev derfor ikke signatur