



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Smøla Formannskap	74/18	12.06.2018
Smøla Kommunestyre		21.06.2018

Høringsuttale - Ny havne- og farvannslov

Vedlegg

- 1 KS bedrift havn - uttalelse ny havne- og farvannslov
- 2 Høringsutkast - Kristiansund og Nordmøre havn IKS
- 3 ORKide høringssvar ny Havne- og farvannslov

Saksopplysninger

Regjeringen la i januar 2015 fram Nasjonal havnestrategi. Ett av satsningsområdene var å «utvikle et regelverk for havnekapital som legger til rette for markedsorienterte havner til det beste for sjøtransporten». Sommeren 2016 satte Regjeringen ned et offentlig utvalg for å utarbeide et nytt forslag til havne- og farvannslov.

I mandatet til utvalget fremgår det at formålet er «å bedre sikkerheten til sjøs, og tilrettelegge for effektiv og miljøvennlig sjøtransport. Hensynet til effektiv utnyttelse av samfunnets ressurser skal vektlegges. Siktemålet er videre å avdekke svakheter ved gjeldende lov, og å foreslå forbedringer for å sikre klare og forutsigbare rammer for kommunenes havne- og farvannsforvaltning og havnevirkksomhet». Utvalget skulle videre vurdere om strukturen i gjeldende lov er hensiktsmessig, og ved utarbeidelse av nytt lovforslag skulle det legges vekt på forenkling, oversiktighet og praktisk anvendbarhet. Det er spesielt presisert at vurdering av hjemlene for sikkerhetsavgifts og anløpsavgift er utenfor utvalgets mandat. Utvalget var også forpliktet av punkt 2-1 i utredningsinstruksen til å beskrive forventede virkninger av lovforslaget for alle som berøres, herunder nytte- og kostnadsvirkninger.

Utvalget overleverte NOU18:4 «Sjøveien videre – forslag til ny havne- og farvannslov» 1. mars 2018, og lovforslaget er nå ute på høring, med høringsfrist 15. juni 2018.

Rådmannens innstilling

Smøla kommune har følgende innsigelser til lovforslaget:

Ansvar og myndighet:

Smøla kommune hevder at det ikke finnes grunnlag for å frata kommunene forvaltningsansvar og myndighet for farvannet i eget sjøområde, slik forslaget legger opp til. Forslaget innebærer en dramatisk innskrenking av lokaldemokratiet og er en uakseptabel inngripen i det lokale selvstyre.

Smøla kommune framhever at lokal kunnskap, kapasitet og tilstedeværelse er avgjørende for at forvaltningsansvar og myndighet for farvannet i nære sjøområder skal bli godt ivaretatt.

Smøla kommune framhever også at forslaget går på tvers av det som tidligere er uttrykt i f.b.m. kommunereform og regionreform, hvor de sentrale føringene har lagt vekt på å styrke kommunal forvaltning, bl. gjennom større kommuner og større fagmiljø.

Smøla kommune mener at lovforslaget vil innskrenke kommunegrensene og den kommunale selvråderetten over kommunale territorier på en helt uakseptabel måte.

Smøla kommune mener derfor at gjeldende lovs fordeling av forvaltningsansvar og myndighet mellom stat og kommune må videreføres i ny lov, og at bestemmelser i havne- og farvannsloven (2009) § 25 om anløpsavgift videreføres.

Tiltak som kan påvirke sikkerhet og framkommelighet:

Smøla kommune støtter alle former for forenkling av søknadsprosesser og saksbehandling, men hevder at den foreslåtte løsningen heller vil komplisere og byråkratisere prosessene framfor å forenkle.

Smøla kommune mener at eksisterende lovverk ikke er til hinder for at søknadsprosesser og saksbehandling kan forenkles, og oppfordrer forvaltningen til kontinuerlig å søke forenklinger framfor å problematisere dette med fiktive begrensninger.

Regulering av ferdsel i farvannet:

Smøla kommune hevder at det i tillegg til nasjonale standarder er behov for lokale tilpasninger i de fleste sammenhenger. Norges langstrakte kystlinje sammenholdt med raske samfunnsmessige endringer tilsier at det er behov for å balansere behov og krav til forutsigbarhet opp imot smidige og enkle løsninger.

Smøla kommune mener at nasjonale standarder for regulering av ferdsel er nødvendig, men det er helt nødvendig å åpne for at lokal kunnskap kommer til anvendelse og at kommunene gis muligheter for hensynta spesielle lokale forhold, eksempelvis gjennom lokale forskrifter.

Forøvrig tiltrer Smøla kommune høringssvarene fra:

- Kristiansund og Nordmøre Havn IKS
- ORKIDE - Nordmøre Regionråd
- KS Bedrift Havn

Behandling i Smøla Formannskap - 12.06.2018,

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Smøla kommune har følgende innsigelser til lovforslaget:

Ansvar og myndighet:

Smøla kommune hevder at det ikke finnes grunnlag for å frata kommunene forvaltningsansvar og myndighet for farvannet i eget sjøområde, slik forslaget legger opp til. Forslaget innebærer en dramatisk innskrenking av lokaldemokratiet og er en uakseptabel inngripen i det lokale selvstyre.

Smøla kommune framhever at lokal kunnskap, kapasitet og tilstedeværelse er avgjørende for at forvaltningsansvar og myndighet for farvannet i nære sjøområder skal bli godt ivaretatt.

Smøla kommune framhever også at forslaget går på tvers av det som tidligere er uttrykt i f.b.m. kommunereform og regionreform, hvor de sentrale føringene har lagt vekt på å styrke kommunal forvaltning, bl. gjennom større kommuner og større fagmiljø.

Smøla kommune mener at lovforslaget vil innskrenke kommunegrensene og den kommunale selvråderetten over kommunale territorier på en helt uakseptabel måte.

Smøla kommune mener derfor at gjeldende lovs fordeling av forvaltningsansvar og myndighet mellom stat og kommune må videreføres i ny lov, og at bestemmelser i havne- og farvannsloven (2009) § 25 om anløpsavgift videreføres.

Tiltak som kan påvirke sikkerhet og framkommelighet:

Smøla kommune støtter alle former for forenkling av søknadsprosesser og saksbehandling, men hevder at den foreslåtte løsningen heller vil komplisere og byråkratisere prosessene framfor å forenkle.

Smøla kommune mener at eksisterende lovverk ikke er til hinder for at søknadsprosesser og saksbehandling kan forenkles, og oppfordrer forvaltningen til kontinuerlig å søke forenklinger framfor å problematisere dette med fiktive begrensninger.

Regulering av ferdsel i farvannet:

Smøla kommune hevder at det i tillegg til nasjonale standarder er behov for lokale tilpasninger i de fleste sammenhenger. Norges langstrakte kystlinje sammenholdt med raske samfunnsmessige endringer tilsier at det er behov for å balansere behov og krav til forutsigbarhet opp imot smidige og enkle løsninger.

Smøla kommune mener at nasjonale standarder for regulering av ferdsel er nødvendig, men det er helt nødvendig å åpne for at lokal kunnskap kommer til anvendelse og at kommunene gis muligheter for hensynta spesielle lokale forhold, eksempelvis gjennom lokale forskrifter.

Forøvrig tiltrer Smøla kommune høringssvarene fra:

- Kristiansund og Nordmøre Havn IKS
- ORKIDE - Nordmøre Regionråd
- KS Bedrift Havn