

Klima- og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

HØRINGSUTTALELSE TIL FORSLAG TIL ENDRINGER I VANNFORSKRIFTEN OG NATURMANGFOLDLOVEN

Vi viser til forslaget til endringer i vannforskriften og naturmangfoldloven (NML) som ble sendt på offentlig høring 5.oktober 2017 med frist for innspill 15. januar 2018. Energi Norges høringsinnspill avgis under.

Energi Norge er en interesse og arbeidsgiverorganisasjon for norsk fornybarnæring. Energi Norge representerer ca. 280 bedrifter som produserer, transporterer og selger strøm og varme. Medlemsbedriftene står for 99 prosent av kraftproduksjonen og dekker 90 prosent av nettkundene i Norge. Energi Norge jobber for bedre klima, sikker forsyning og grønn vekst.

Hovedbudskap

Energi Norges støtter i hovedsak innretningen på forslaget, der det tydelig framgår at hensikten er en forenkling og effektivisering av planprosessene i neste planrunde, med fokus på nødvendig oppdatering av de godkjente forvaltningsplaner av 4. juli 2016. En slik forenkling og effektivisering er etter vår oppfatning helt nødvendig.

Energi Norge mener den gjennomførte planprosessen fra 2009 til 2015 hadde betydelig forbedringspotensialer, og at den faglige begrunnelsen for mange av de regionale forslagene til miljømål var mangelfull. Energi Norge mener hovedgrepet i forslaget, der bruken av plansystemet etter Plan- og bygningsloven (PBL) opphører, gir mulighet for tydeligere og mer målrettet planarbeid. Det skal utvikles planer som gir nasjonale forpliktelser i henhold til Vanddirektivet, og det er derfor avgjørende at rikspolitiske hensyn blir ivaretatt i hele planløpet. De regionale planprosessene etter PBL er mye bredere anlagt enn forpliktelsene etter vanddirektivet, og det ville være problematisk også i neste planrunde å sikre et tilstrekkelig overordnet perspektiv for å sikre viktige nasjonale hensyn i et regionalt planarbeid. Dette gjelder i særlig grad innenfor sektorer som vannressursforvaltningen, der vannkraften har stor nasjonal betydning i forhold til forsyningssikkerhet, klimaambisjoner, fornybarmål, flomdemping mm.

Det er en viktig påpekning i høringsnotatet at vannforvaltningsplanene er de eneste regionale planene som nå går til sentral godkjenning, noe som understreker det særskilte behovet for å ivareta overordnede nasjonale interesser på dette området.

Sentrale myndigheter må ramme inn fylkesmannens oppdrag fra start

Forslaget innebærer at nasjonale sektormyndigheter får en sterkere innflytelse på planarbeidet for å sikre at nasjonale hensyn ivaretas i hele planløpet. Fylkesmannen vil som statens regionale representant på fylkesnivå få et ansvar for å koordinere de innledende fasene av arbeidet med oppdaterte forvaltningsplaner. Energi Norge støtter dette, og er opptatt av at denne rollen avgrenses klart i forhold til eget sektoransvar og mot statlige sektormyndigheter i direktoratsgruppa. Det framgår av høringsnotatet at Fylkesmannen skal koordinere arbeidet og legge til rette for lokal og regional deltakelse, mens direktoratene skal veilede og legge premisser for forslag til endringer i gjeldende forvaltningsplaner. NVE må i denne forbindelse ha tilstrekkelig ressurser til å spille den aktive rollen som forutsettes, både i

innledende faser av planarbeidet og i utvikling av forslag til vannforvaltningsplan på eget ansvarsområde. Ekstra viktig blir dette med tanke på at neste planperiode kun skal være en revidering av eksisterende nasjonalt godkjente planer. Rammene for regionale innspill må derfor avgrenses tydelig fra nasjonalt hold slik at oppdateringen av planene blir effektiv og treffsikker uten en fornyet gjennomgang av alle forhold.

Energi Norge er også opptatt av at det skapes gode arenaer for hensiktsmessig medvirkning på lokalt og regionalt nivå. Våre medlemsbedrifter er blant de aktørene som kan bidra til kunnskapsbasert oppdatering av faktagrunnlaget som etterspørres i revideringen av planer. I første planrunde var det flere medlemsbedrifter som opplevde at det var vanskelig å nå fram med sentrale opplysninger. Det må legges til rette for at gode kanaler for slike innspill.

Presisering av hjemmelsgrunnlag for å sikre ingen endringer i materielle krav

NML foreslås som ny hjemmelslov for vannforskriften. Dette er begrunnet med det lovtekniske behovet for å dekke hele direktivets virkeområde når hjemmelen i PBL fjernes.

Energi Norge mener det er viktig at begrunnelsen for innføringen av hjemmelen i NML framgår klart av lovproposisjonen. Det bør tydelig fremgå av proposisjonen at innføringen av hjemmelen ikke har materiellrettslige konsekvenser, herunder ikke endrer vektingen av ulike hensyn ved fastsettelsen av miljømål under vannforskriften.

Vi legger til grunn at forskriftshjemmelen kun skal anvendes for å vedta forskrifter som implementerer vanddirektivet i norsk rett, og ikke skal gi en ny hjemmel til vedtakelse av regelverk som måtte anses nødvendig for å gjennomføre tiltak for å nå miljømålene. Det framgår av høringsnotatet at en slik forståelse er bakgrunnen for den foreslåtte nye § 26 a i NML. Energi Norge foreslår at dette blir mer presist uttrykt i selve lovteksten, og dessuten at det i lovproposisjonen blir redegjort for at eventuelle nye forskrifter skal avgrenses til nødvendig hjemmelsgrunnlag for implementeringen i norsk rett.

Med vennlig hilsen,
Energi Norge

Sigrid Hjørnegård
Direktør, fornybar energi

Geir Taugbøl
Næringspolitisk rådgiver

Kopi: OED, KMD, NVE, Miljødirektoratet