

Klima- og Miljødepartementet
Postboks 8013 DEP

0030 OSLO

Adm.enhet: Tilsynsseksjonen
Saksbehandler: Anne Brit Fjermedal
Telefon: 91680545
Vår referanse: 17/14173
Deres referanse: 12/3974
Dato: 12.01.2018

Att:
Marita Torvik

Høring av forslag til endringer i vannforskriften og naturmangfoldloven - høringssvar fra Fiskeridirektoratet

Vi viser til brev fra Klima- og miljødepartementet av 5.10.17 om høring av forslag til endringer i vannforskriften og naturmangfoldloven.

Forslaget innebærer at utvalgte fylkesmenn blir utpekt som vannregionkoordinator og får ansvaret for å koordinere det forberedende regionale arbeidet, mens Miljødirektoratet i samråd med øvrige berørte direktorater utarbeider og sørger for høring av oppdaterte vannforvaltningsplaner, og oversender tilråding til Klima- og miljødepartementet. Det foreslås videre at en hjemmel for forskriften tas inn i naturmangfoldloven, og dermed erstatter plan- og bygningsloven som en av de tre hjemmelslovene for vannforskriften. Det foreslås også enkelte justeringer for å bringe vannforskriften mer i samsvar med vanddirektivet.

Erfaringer forrige planperiode

Vi har hatt høringsdokumentene til uttalelse hos Fiskeridirektoratets regionkontor, som deltar i det regionale arbeidet i vannregionene. I Fiskeridirektoratets regioner er det blandet erfaring med hvordan dagens organisering med fylkeskommunene som vannregionmyndighet og fylkesmannen som miljøfaglig myndighet har fungert. Vårt ansvar for å vurdere påvirkninger og tiltak som angår eget ansvarsområde ble mangelfullt og ulikt tatt inn i Vann-Nett og i planarbeidet i de ulike vannregionene. Dette førte til uenigheter som måtte løftes opp til direktoratene på hovedkontor-nivå, direktoratsgruppen eller departementene.

Samlet opplevde Fiskeridirektoratet at vi brukte unødig tid og kapasitet for å sikre at vårt sektoransvar og vår kunnskap ble inkludert i de godkjente vannforvaltningsplanene.

Forslag om endret organisering av arbeidet

Vi er enige i at prosessen som ledet frem til de godkjente planene var svært omfattende og ressurskrevende. Vi støtter forslaget om at arbeidet med å revurdere og oppdatere gjeldende vannforvaltningsplaner forenkles.

Det foreslås at fylkesmannen nå får rolle som regional vannkoordinator, og vi har ingen merknader til en slik endring. Vi forventer at fylkesmannen vil ivareta denne rollen på en profesjonell og ryddig måte. Vi ser det som en fordel om rollen som vannkoordinator holdes adskilt fra Fylkesmannen rolle som sektormyndighet. Vi forutsetter at fylkesmannen som vannkoordinator vil bidra til fortsatt engasjement, forankring og legitimitet i det lokale og regionale vannforvaltningsarbeidet. Vi forventer også at Miljødirektoratet følger opp vannkoordinatorene og sikrer at arbeidet blir gjort i henhold til forskriften.

Det blir videre foreslått at direktoratene på sentralt nivå får en tydeligere rolle og ansvar for kalibrering og kvalitetssikring underveis i planarbeidet, og dermed sørger for at nasjonale føringer blir ivaretatt. Vi støtter dette forslaget, og håper det vil bidra til at utfordringer og uenigheter som oppsto i forrige planperiode kan unngås. I høringsnotatet blir den enkelte sektormyndighet, særlig på sentralt nivå, gitt klare forpliktelser og ansvar i vannforvaltningsarbeidet. Vi ser at ordlyden i forslaget § 22 ikke tydeliggjør dette på sammen måte som forskriftens § 22 slik den lyder i dag; *«Sektormyndigheter, fylkeskommuner og kommuner har innenfor sine ansvarsområder ansvar for å utrede forslag til tiltak, samt å utrede premissene for fastsettelse av miljømål»*. Det bør vurderes om dagens bestemmelse tas inn i § 20 eller videreføres i § 22.

Vann-Nett

Fagligheten og pålitelighetsgraden i datagrunnlaget i Vann-Nett og for de godkjente planene er svak. I den enkelte myndighets saksbehandling og vedtak, blir det gjort vurdering etter vannforskriften, der data i Vann-Nett blir lagt til grunn selv om disse har lav pålitelighetsgrad. Inntil kunnskapsgrunnlaget i vannforekomster er tilstrekkelig, bør det vurderes hvordan eller eventuelt om data i Vann-Nett bør brukes.

I forbindelse med høring av de regionale vannforvaltningsplanene ble det fra vår side gitt innspill om at karakterisering, klassifisering og tilstandsvurdering i større grad bør gis i oppdrag til uavhengige forskningsinstitusjoner. Økt faglighet vil gi kunnskapsgrunnlaget, planen og vannforvaltningen større legitimitet og vil styrke rettsikkerheten til parter som blir påvirket av vedtak.

Nasjonale føringer

For å sikre at arbeidet med oppdatering av forvaltningsplan og tiltaksprogram så tidlig som mulig er i tråd med nasjonale føringer, vil vi råde til at departementene utarbeider eventuelle

nye nasjonale føringer senest 1.1.2019. Det vil bidra til en mer effektiv prosess om disse på et tidlig tidspunkt kan legges til grunn for arbeidet i kommende planperiode.

Forslag til ny hjemmel for vannforskriften i naturmangfoldloven

Vi har ingen merknader til at vannforskriften hjemles i naturmangfoldloven fremfor plan- og bygningsloven. Alle tiltak og planer etter plan- og bygningsloven, så vel som tiltak og tillatelser etter sektorlovverk, skal vurderes etter naturmangfoldloven og vil da også vurderes i henhold til vannforskriften.

Det foreslås at forarbeidene til plan- og bygningsloven § 8-2 fremdeles skal gjelde for tolkningen av bestemmelsen i vannforskriften om virkningene av endelig godkjent forvaltningsplan. Vi vil foreslå at dette går klart frem i eksempelvis en fotnote til vannforskriften § 29, og minimum går frem av lovkommentarer til forskriften.

Vi viser til høringsnotatet side 8 «Ved å innføre en hjemmel i naturmangfoldloven, vil det blir klarere at bestemmelsene i vannforskriften også gjelder for kystvannforekomster som utsettes for annen påvirkning enn det som klart kan anses som forurensning.» Det er uklart for oss hva dette betyr, og vi vil be om en nærmere redegjørelse av hva som menes med «annen påvirkning». Vi tar forbehold om å uttale oss om dette når det er gitt en nærmere redegjørelse.

Med hilsen

Britt Leikvoll
Konstituert seksjonssjef

Anne Brit Fjermedal
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Klima- og Miljødepartementet

Postboks 8013 DEP

0030

OSLO