



NORE OG UVDAL KOMMUNE

Næring, miljø og kommunalteknikk

Klima- og energidirektoratet

Deres ref:
12/3974

Vår ref:
2017/515-9

Saksbeh:
GRB - 31024024

Arkivkode:
K00

Dato:
05.12.2017

Høringsuttalelse. Forslag til endringer i vannforskriften og i naturmangfoldloven - Nore og Uvdal kommune

Vedlagt særutskrift av formannskapets behandling av «Forslag til endringer i vannforskriften og i naturmangfoldloven»

Formannskapet i Nore og Uvdal kommune vedtok i møte 27.11.2017, sak 64/17 følgende:

1. Nore og Uvdal kommune støtter ikke forslaget om å flytte plan- og prosessansvaret fra fylkeskommunen til fylkesmannen.
2. Nore og Uvdal kommune mener endringene vil medføre mindre lokal medvirkning og mindre lokal forankring av vannforvaltningsarbeidet.
3. Nore og Uvdal kommune mener at forslaget til ny organiseringen av arbeidet vil skape stor usikkerhet både lokalt og i fagmiljøene, og at dette kan medføre tap av viktig kompetanse og kontinuitet i vannforvaltningsarbeidet.

Med vennlig hilsen

Grete Blørstad
kommuneplanlegger

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.

Vedlegg: Særutskrift av formannskapet behandling 27.11.2017, sak 64/17

Kopi: Grønn Dal, v/ Gunn Hege Raunholm Laugen, Kongsberg kommune

Postadresse:

3630 RØDBERG

Telefon:

31 02 40 00

Telefax:

31 02 40 01

E-post adresse

postmottak@nore-og-uvdal.kommune.no

Hjemmeside: www.nore-og-uvdal.kommune.no



Nore og Uvdal kommune

Rødberg : 17.11.2017
Arkiv : K00
Saksmappe : 2017/515
Avd. : Næring, miljø og kommunalteknikk
Saksbehandler : Grete Blørstad

Høringsuttalelse. Forslag til endringer i vannforskriften og i naturmangfoldloven

MØTEBEHANDLING:		
<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>	<i>Utvalgssak</i>
Formannskap	27.11.2017	64/17

Saken gjelder:

Høringsuttalelse til endringer i vannforskriften og naturmangfoldloven.

Fakta:

Klima- og miljødepartementet har i brev 05.10.2017 sendt forslag til endringer i vannforskriften og naturmangfoldloven på høring. Høringsfristen er satt til 15.01.2018. Endringene gjelder hovedsakelig forenklinger i organiseringen av vannforvaltningsarbeidet. Det er utarbeidet et høringsnotat av Klima- og miljødepartementet og Olje- og energidepartementet som grunnlag for endringsforslagene (vedlegg 1). Følgende endringer er foreslått:

- Vannforvaltingsplanene skal ikke lenger vedtas som regionale planer etter plan- og bygningsloven. En slik kobling fra plan- og bygningsloven fører med seg at de fylkeskommunene som i dag er vannregionmyndighet ikke lenger skal ha en formell rolle i dette arbeidet.
- Fylkeskommunene med plan- og prosessansvar for vannforvaltningen innenfor egne fylker (som Telemark) skal heller ikke ha noen formell rolle utover sitt sektoransvar.
- Utvalgte fylkesmenn får ansvaret for å koordinere det regionale arbeidet.
- Dagens krav i vannforskriften om organisering og prosess er foreslått fjernet.
- Fylkesmannen kan avgjøre om det er hensiktsmessig å dele inn vannregionen i vannområder, og kan selv avgjøre hvordan samarbeidet skal bli organisert på lokalt nivå.
- Miljødirektoratet skal, i samråd med de andre direktoratene, utarbeide oppdaterte vannforvaltingsplaner og sørge for høring av disse. Miljødirektoratet skal sende sin tilråding til Klima- og miljødepartementet som godkjenner planene.
- Naturmangfoldloven erstatter plan- og bygningsloven som en av de tre hjemmelslovene for vannforskriften.

- Det må gjennomføres noen justeringer for å få vannforskriften mer i samsvar med EUs vannrammedirektiv.
- Lov- og forskriftsendringene er foreslått å tre i kraft fra 01.07.2018.

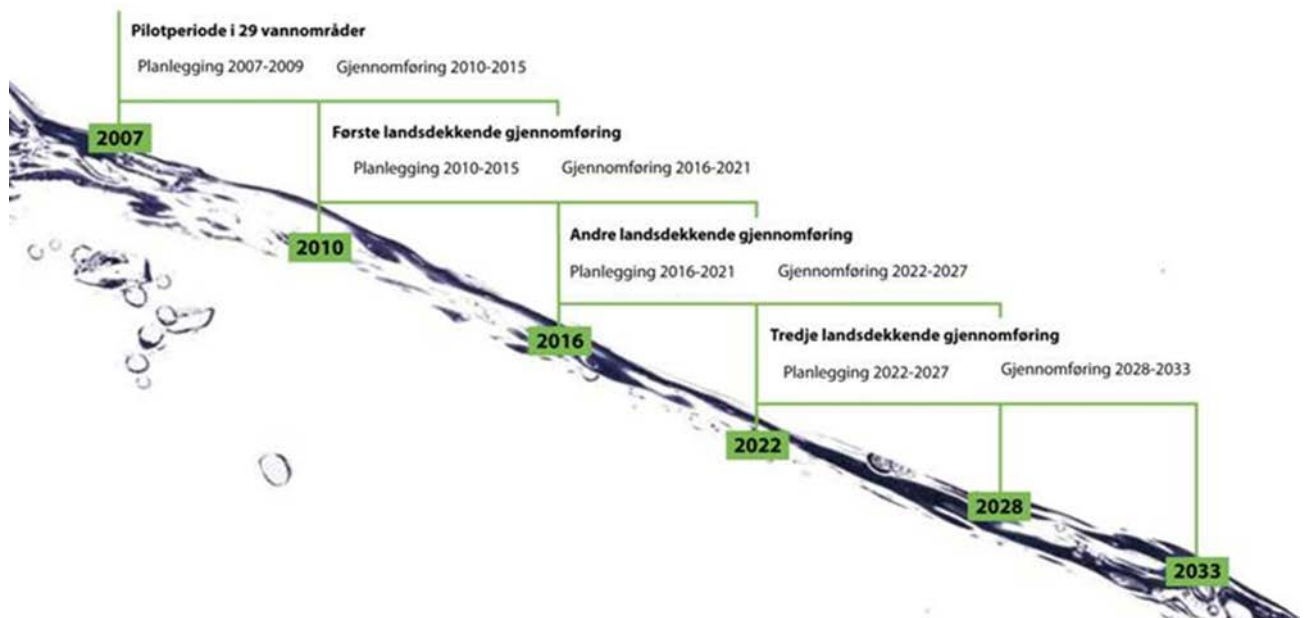
Hovedpunkter i begrunnelsen fra Klima- og miljødepartementet og Olje- og energidepartementet for endringsforslagene:

1. Effektivitet
 - a. Departementene mener at arbeidet gjennom regionale planer etter plan- og bygningsloven er for omfattende, omstendelige og ressurskrevende.
 - b. Departementene mener at det er de nasjonale vannmiljøinteressene som er viktigst i dette arbeidet. Organisering og gjennomføring bør derfor bli styrt direkte fra staten. Ved å kople av regionalt og lokalt politisk ledd vil arbeidet med å «revidere og oppdatere» vannforvaltingsplanene med tilhørende tiltaksprogram fremme de nasjonale interessene på en bedre måte.
2. Økonomi
 - a. Det blir mindre kostnadskrevende når arbeidet følger direkte linjer i statlig regi: fylkesmann – direktorat - departement.
3. Harmonisering med vanndirektivet

Historikk

- EUs rammedirektiv for vann ble vedtatt i EU i 2000, og innført i norsk lovgiving gjennom vannforskriften i 2007.
- Formål: å sikre godt vannmiljø og bærekraftig bruk av vannressursene.
- Vannforvaltningen skal være helhetlig og basert på nedbørfelt, på tvers av geografiske og administrative grenser.
- Norge er delt inn i 11 vannregioner og vannområder. Fra 2010 har en fylkeskommune i hver vannregion hatt rollen som «vannregionmyndighet». Det innebærer ansvar for å koordinerer plan- og prosessarbeidet. I noen fylker for hele vannregionen, i andre fylker innenfor eget fylke.
- Vannforskriftsarbeidet rulleres hvert 6. år.
- Første landsdekkende planperiode var 2010-2015.
- Vi er nå inne i planperiode 2016-2021, der gjeldende planer vedtatt i fylkestingene i 2015, godkjent i Klima- og miljødepartementet i 2016, skal følges opp og tiltak skal gjennomføres.
- I samme periode (2016-2021) skal planene rulleres; - for vedtak og godkjenning i 2021.
- Lokalt har vannregionmyndigheten og fylkeskommunene organisert arbeidet i nedbørfeltvise vannområder med tilsatte vannkoordinatorer. Vannområdene har arbeidsgrupper og styringsgrupper der politikere fra kommunene og fylkeskommunene deltar. Frivillig sektor, næringsliv og noen fagsektorer er involvert i ulik grad i de lokale vannområdene.
- Dagens organisering har vært nybrottsarbeid. Den har sikret politisk forankring og aktiv lokal deltakelse. Ordningen har et forbedringspotensial, noe som blant annet følgeforskningen viser. Grønn Dal samarbeidet og Numedalslågen var med i dette pilotarbeidet.
- Kommuner og fylkeskommuner har blitt enige om et spleiselag for å få til koordinering gjennom vannområdene. Også miljødirektoratet, noen fylkesmenn og også andre instanser deltar med midler inn i slike spleiselag.

- I perioden 2010-2017 er det samlet og bygd opp viktig kunnskap og kompetanse gjennom lokale og regionale vannområdekoordinatorene. Buskerud har i så måte vært et fylke som fikk på plass en god og stabil organisering siden 2007.
- Kommunene og fylkeskommunene har satt av midler til deltakelse i eget budsjett for arbeidet i vannområdene.
- Økonomiske midler som fylkene har fått til arbeidet fra miljødirektoratet, skal etter departementenes forslag gå til fylkesmannen og sentral stat.



Norsk institutt for by- og regionforskning (NIBR) har forsket på vannforvaltningsarbeidet. Konklusjonen fra studien er følgende:

- De aktørene som deltok i arbeidet, kommuner, fylkeskommuner og regionale og statlige myndigheter, opplever at den nye vannforvaltningen er formålstjenlig og bidrar til at vannmiljøet blir bedre på sikt og at hensynet til vannmiljøet ble bedre tatt vare på i hver sektor.
- Et av de tydeligste funnene er opplevelsen hos alle aktørgrupper at nedbørfeltorientert tenking, har ført til et mer helhetlig perspektiv på vannforvaltningen.
- Arenaene som er blitt opprettet i vannforvaltningen har utviklet seg til å bli lærende arenaer på tvers av sektorgrenser; en læring som har vært helt nødvendig for å kunne nå målene om godt vannmiljø.

Riksrevisjonen (RRV) har undersøkt Klima- og miljødirektoratet sitt arbeid med å sikre godt vannmiljø og bærekraftig bruk av vannressursene. Riksrevisjonen kom fram til at:

- Klima- og miljødirektoratet sammen med ansvarlig sektordepartement ikke har lagt godt nok til rette for det regionale planarbeidet
- Til tross for at Klima- og miljødirektoratet ikke har lagt godt nok til rette, gir dagens organisering kommunale og regionale plan- og sektormyndigheter anledning til å samarbeide og å ta viktige avgjørelser om vannmiljøet og hvordan vannressursene kan bli brukt.

Rådmannens vurdering:

Forslaget til endringer er begrunnet med effektivitet, økonomi og harmonisering med vanndirektivet. Det savnes en begrunnelse fra departementene om at disse endringene er nødvendige for å nå målet om et godt vannmiljø.

Effektivitet.

For å få samordnet gjennomføring av nødvendige miljøtiltak i vassdragene, bør eierskapet til planene være mest mulig bundet opp til lokal- og regional kunnskap og demokratiske avgjørelser. I et nybrottsarbeid som dette er, må en regne med at det tar tid før alle finner rollen sin og samordningen fungerer. Etter plan- og bygningsloven gjelder klare planprosesser med stor grad av medvirkning. Politisk vedtatte planer etter plan- og bygningsloven skal legges til grunn for både kommunale- og statlige myndigheters virkeområder.

Økonomi.

Kostnader knyttet til hvem, hva og til gjennomføring av tiltak er lite omtalt i høringsnotatet.

Lokal forankring blir etter rådmannens vurdering svekket slik forslaget fremgår. Endringene kan muligens føre til at planarbeidet på statlig nivå går raskere og med mindre kostnad for sentral stat. Rådmannen er ikke overbevist om at endringsforslaget fører til lavere utgifter på lokalt og regionalt nivå. Vannforvaltningen skal inngå i regionale og kommunale planer og budsjett. Tiltak skal settes i verk lokalt der vannet renner. Det er nødvendig med ressurser på mange plan; kunnskap, samordning og økonomi.

Organisering, nettverk, kompetanse og kunnskap i vannområdene og på fylkeskommunalt plan fungerer gjennom gjensidig tillit og gjennom spleiselag. Å endre dette drastisk nå før vedtatte planer er gjennomført, synes å være lite kostnadseffektivt.

Harmonisering med vanndirektivet.

Om det er nødvendig med en faglig harmonisering av vannforskriften knyttet til vanndirektivet, så har vannområdet forståelse for det. Vannområdet regner med at det faglige kan tas opp i ny høring dersom resultatet av høringen ikke fører til store endringer i forvaltningsstrukturen.

Fylkeskommunen har en viktig rolle som samfunnsutvikler og samordner. Fylkeskommunen har gjennom planperioden 2010-2015 organisert, samordnet og koordinert arbeidet med helhetlig vannforvaltning i hvert nedbørfelt. Vannområde Numedalslågen, Grønn dal har en god støtte fra Fylkeskommunen i arbeidet med vannforvaltningsplanene og gjennomføring av denne.

Det er viktig med eierskap til vannforvaltningsplanene. Vannområdet mener at den organiseringen vi nå har bør utvikles videre og i tråd med råd om forbedringer som blant annet følgeforskningen til Norsk institutt for by- og regionforskning, NIBR har kommet med.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Nore og Uvdal kommune støtter ikke forslaget om å flytte plan- og prosessansvaret fra fylkeskommunen til fylkesmannen.

2. Nore og Uvdal kommune mener endringene vil medføre mindre lokal medvirkning og mindre lokal forankring av vannforvaltningsarbeidet.
3. Nore og Uvdal kommune mener at forslaget til ny organiseringen av arbeidet vil skape stor usikkerhet både lokalt og i fagmiljøene, og at dette kan medføre tap av viktig kompetanse og kontinuitet i vannforvaltningsarbeidet.

Behandling Formannskap- 27.11.2017:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak Formannskap- 27.11.2017:

1. Nore og Uvdal kommune støtter ikke forslaget om å flytte plan- og prosessansvaret fra fylkeskommunen til fylkesmannen.
2. Nore og Uvdal kommune mener endringene vil medføre mindre lokal medvirkning og mindre lokal forankring av vannforvaltningsarbeidet.
3. Nore og Uvdal kommune mener at forslaget til ny organiseringen av arbeidet vil skape stor usikkerhet både lokalt og i fagmiljøene, og at dette kan medføre tap av viktig kompetanse og kontinuitet i vannforvaltningsarbeidet.

Vedlegg

- 1 Høringsnotat uten vedlegg