



NORGES OFFENTLIGE UTREDNINGER

NOU 1995:19

Statlige tilskuddsordninger til barne- og ungdomsorganisasjoner

Rapport fra en granskingskommisjon oppnevnt ved kongelig resolusjon av 24. mars 1995 for å vurdere praktiseringen av de statlige tilskuddsordningene til barne- og ungdomsorganisasjoner.

Avgitt til Barne- og familiedepartementet 4. august 1995

STATENS FORVALTNINGSTJENESTE
STATENS TRYKNING

OSLO 1995

Til Barne- og familiedepartementet

Ved kongelig resolusjon av 24. mars 1995 nedsatte Regjeringen en granskingskomisjon for å undersøke praktiseringen av de statlige tilskuddsordningene til barne- og ungdomsorganisasjoner. Granskingskomisjonen legger med dette frem sin rapport. Rapporten er enstemmig på alle punkt.

Oslo, 4. august 1995

Rune Fjeld leder

Brit Seim Jahre

Kjell Melhus

Tørres Sande

Hege Torp

Ole Johan Lund

KAPITTEL 1

Innledning**1.1 OPPNEVNING, SAMMENSETNING OG MANDAT**

Ved kongelig resolusjon av 24. mars 1995 ble det oppnevnt en offentlig granskingskommisjon for å gjennomgå praktiseringen av de statlige tilskuddsordningene til barne- og ungdomsorganisasjoner. Fylkesmann Kåre Gjønnnes ble oppnevnt som kommisjonens leder.

Etter at kommisjonen var oppnevnt, ble det reist spørsmål om kommisjonslederens habilitet. Kåre Gjønnnes ba seg løst fra ledervervet og Regjeringen imøtekom hans anmodning. Ved kongelig resolusjon av 30. mars 1995 ble ny kommisjonsleder oppnevnt.

Granskingskommisjonen har etter dette hatt følgende sammensetning:

- Lagdommer Rune Fjeld (leder)
- Førstebyskriver Brit Seim Jahre
- Statsautorisert revisor Kjell Melhus
- EDB- koordinator Tørres Sande
- Forskningsleder Hege Torp

Daværende fylkesrådmann Ole Johan Lund ble oppnevnt som kommisjonens sekretær.

Granskingskommisjonen fikk følgende mandat :

«Granskingskommisjonen skal gjennomgå praktiseringen av de statlige tilskuddsordningene til barne- og ungdomsorganisasjoner fra 1975 og frem til i dag.

Granskingskommisjonen skal:

- lage en oversikt over de ulike regelverk for tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjonene for hvert år i perioden 1975 og frem til i dag og beskrive eventuelle uklarheter i regelverket
- lage oversikt over hvor mye de ulike organisasjonene har fått i støtte hvert år i perioden, vurdere dette i forhold til det til enhver tid gjeldende regelverk og departementenes rutiner for praktisering av dette
- kartlegge organisasjonenes søknader om tilskudd
- granske organisasjonenes praksis for beregning av medlemstallet som har vært lagt til grunn ved søknad om tilskudd.

Granskingskommisjonens arbeid skal skje i henhold til bestemmelsene som er gitt i Justis- og politidepartementets rundskriv G – 48/75 av 4. mars 1975 om «Regler for granskingskommisjoner».

Granskingskommisjonen forutsettes å legge frem sin rapport innen tre måneder etter at kommisjonen er oppnevnt.

Granskingskommisjonens rapport overleveres Barne- og familieministeren.»

1.2 BAKGRUNNEN FOR KOMMISJONENS ARBEID

I foredraget til kongelig resolusjon av 24. mars 1995 heter det følgende om bakgrunnen for oppnevningen av granskingskommisjonen:

«Det er i den siste tiden fremkommet opplysninger om at den statlige tilskuddsordningen til barne- og ungdomsorganisasjonene kan ha blitt praktisert på en måte som er i strid med regelverket for slike tilskudd.

Opplysningene omhandler at organisasjonene skal ha innrapportert feilaktige medlemstall til departementet, slik at disse organisasjonene har fått større tilskuddsbeløp enn det har vært grunnlag for i forhold til det reelle medlemstallet i tilskuddsperioden.

I tillegg er det fremkommet påstander om at regelverket for tilskudd har vært så uklart at det kan ha gitt grunnlag for ulike tolkinger med hensyn til praktiseringen av dette.

På denne bakgrunn mener Regjeringen det bør nedsettes en granskingskommisjon som kan foreta en uavhengig vurdering av saken.»

Fra 1975 og til i dag har flere departementer gitt økonomisk stønad til barne- og ungdomsorganisasjoner, og stønadsordningene har hatt ulik karakter. Kommisjonen har lagt til grunn at mandatet omfatter den stønadsordning som fra 1975 ble forvaltet av Kirke- og undervisningsdepartementet over statsbudsjettets kapittel 365, post 73, Tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjoner. Som følge av flere omorganiseringer har stønadsordningen hørt inn under ulike departementer gjennom årene. Kommisjonen finner ikke grunn til å redegjøre nærmere for dette. Det har hele tiden vært samme avdeling som har administrert ordningen. Etter at den ble hørende inn under Barne- og familiedepartementet fra 1991, er det bevilget midler over statsbudsjettets kapittel 857 post 70.

Kommisjonen vil ikke vurdere nærmere praktiseringen av bevilgningen til barne- og ungdomsorganisasjoner til internasjonalt ungdomsarbeid, statsbudsjettets kapittel 857 post 79, som Barne- og familiedepartementet har ansvaret for i dag.

Kommisjonens oppdrag omfatter et tidsrom på 21 år og berører et stort antall organisasjoner og medlemmer. Tidsrammen for kommisjonens arbeid er satt til tre måneder. Kommisjonen har på denne bakgrunn ikke funnet det hensiktsmessig å foreta noen nærmere vurdering av regelverket og praktiseringen av dette for såvidt gjelder instruktørstønad, som det ble gitt særskilt tilskudd til inntil 1979.

Kursstønaden vil heller ikke bli nærmere vurdert, fordi det ganske tidlig under kommisjonens arbeid var klart at denne stønaden hadde vært gjenstand for jevnlig kontroll og avklaring av regler mellom departement og organisasjonene. Regelverket er for såvidt klart selv om det likevel ikke er til hinder for en viss konkret uenighet om hva som i det enkelte tilfelle er et stønadsberettiget kurs.

Kommisjonen har heller ikke gjort nærmere undersøkelse av de regler som gjelder gruppeplassering, verken når det gjelder vilkår for å bli ansett stønadsberettiget eller avgjørelsene om gruppeplassering. Imidlertid er det på det rene at det kan være av stor økonomisk betydning om en organisasjon blir ansett stønadsberettiget og i hvilken gruppe organisasjonen i så fall plasseres.

I mandatet er det spesielt reist spørsmål vedrørende organisasjonenes praksis for beregning av det antall medlemmer som er oppgitt i søknadene om tilskudd. Kommisjonen har derfor konsentrert sitt arbeid om den del av stønadsordningen som er gjort avhengig av organisasjonenes medlemstall.

På grunn av det betydelige antall berørte organisasjoner har kommisjonen, som nevnt ovenfor, måttet foreta avgrensninger av sitt arbeid. I løpet av perioden 1974 til 1995 er det foretatt en rekke justeringer og endringer i regelverket. Kommisjonen har valgt å rette spesiell oppmerksomhet mot større endringer i vilkårene, dvs. i 1979, 1985 og 1993. Det har derfor vært naturlig å dele de årene som omfattes av granskingen i følgende perioder; tiden fra 1977 til 1984, 1985 til 1992 og 1993 til 1995.

Gjenstand for gransking har vært den beregningspraksis organisasjonenes sentralledd har fulgt i sin innrapportering av medlemstall i forbindelse med søknad om driftstilskudd fra staten. Kommisjonen har ikke foretatt nærmere undersøkelse av den praksis for registrering og rapportering som er fulgt innen den enkelte organisasjons lokale og regionale ledd. Den informasjon om praksis på lokalt og regionalt nivå som kommisjonen har bygget på, er gitt av sentralt tillitsvalgte og hentet fra organisasjonenes egne skriftlige redegjørelser.

Det faller utenfor kommisjonens mandat å undersøke de ulike kommunale og fylkeskommunale stønadsordninger.

Under henvisning til retningslinjene for granskingskommisjoner og mandatet skal kommisjonen så vidt mulig presentere de faktiske forhold, og påpeke eventuelle uklarheter i forbindelse med vilkårene for tilskudd samt vurdere praktiseringen av disse.

1.3 KOMMISJONENS ARBEID

Når det gjelder fremgangsmåten for kommisjonens gransking, er det i mandatet vist til at arbeidet skal skje i henhold til Justis- og politidepartementets regler for granskingskommisjoner, inntatt i departementets rundskriv av 4. mars 1975.

Embets- og tjenestemenn fra Barne- og familiedepartementet samt andre som har deltatt i administreringen av stønadsordningen, har møtt for kommisjonen og forklart seg om ordningen. De er blitt gjort kjent med reglene som gjelder granskingskommisjoner, og gjort oppmerksom på de regler som gjelder om forklaringsplikt for granskingskommisjoner. Disse har vært løst fra sin taushetsplikt, slik som forutsatt i foredraget til den kongelige resolusjon av 24. mars 1995. Deres forklaringer har utgjort en del av grunnlagsmaterialet for kommisjonen til forståelse og fremstilling av ordningen. De innkalte til denne type redegjørelse, er blitt gjort oppmerksom på at de kunne bli innkalt til forklaring på et senere tidspunkt, dersom kommisjonen skulle finne det nødvendig. Det er skrevet referat fra redegjørelsene som er tilsendt de respektive, med anledning til å kommentere referatet.

19 representanter fra organisasjonene har blitt innkalt for å avgi forklaring for kommisjonen. Ved valg av organisasjonsrepresentanter har kommisjonen lagt vekt på å få belyst ulike problemstillinger i de perioder kommisjonen særlig har rettet oppmerksomhet mot.

Ingen av organisasjonsrepresentantene har ønsket å møte med fullmektig. Samtlige innkalte har vært villige til å avgi forklaring etter å ha fått opplyst at de ikke hadde plikt til å forklare seg for kommisjonen, og gjort kjent med retningslinjene som gjelder for granskingskommisjoner. Deres forklaringer er blitt protokollert og tilsendt de respektive med anledning til kommentarer.

Tre revisorer har blitt innkalt for å avgi forklaring. Disse er av sine oppdragsgivere løst fra sin taushetsplikt fra den organisasjon de var knyttet til som revisor.

Ingen av de innkalte har gitt forklaring med status som part.

Vedlegg 1 viser hvilke personer som har avgitt forklaring for kommisjonen. Når fristen for å bekrefte forklaringene er utgått, vil forklaringene bli gjort offentlige i eget vedlegg.

Kommisjonen har gjennomgått et stort antall utredninger, innstillinger, proposisjoner og andre stortingsdokumenter. Også forhandlingene i Stortinget er gjennomgått med sikte på å finne eventuelle omtaler av stønadsordningen av betydning for granskingen.

Kommisjonen har også gjennomgått et betydelig materiale som har tilknytning til administreringen av stønadsordningen, slik som kunngjøringsbrev, retningslinjer, søknadsskjemaer og protokoller for diverse organer. I tillegg er gjennomgått

store deler av korrespondansen mellom de aktuelle departementer, innstillende organer og de organisasjoner som har deltatt i stønadsordningen.

Barne- og familiedepartementet har oversendt til kommisjonen diverse interne departementsnotater og kommisjonen har selv hatt tilgang til slike ved egne undersøkelser i departementets arkiv. Det er lagt til grunn at dette materialet har samme status som det øvrige materialet kommisjonen har hatt adgang til, og det er i rapporten sitert fra slike interne notater.

I tillegg har kommisjonen i brev til organisasjonene bedt dem redegjøre for hvilket beregningsgrunnlag som er nyttet for det medlemstall som er oppgitt i søknadene om driftstilskudd i perioden fra 1975 til 1992.

Når det gjelder beregningspraksisen i perioden fra og med 1993, har kommisjonen hatt tilgang til organisasjonenes redegjørelser til Fordelingsutvalget som er innhentet i sammenheng med utvalgets undersøkelser for perioden 1993 til 1995.

Kommisjonen har hatt 16 møter. Dens leder og sekretær har arbeidet på heltid og noen av kommisjonsmedlemmene har utført utredningsoppgaver for kommisjonen.

Kommisjonen har vært kjent med Statskonsults rapport nr 1995:3, Statlige overføringer til frivillige organisasjoner, hvor bl a stønadsordningen for barne- og ungdomsorganisasjonene er kartlagt og vurdert.

Kommisjonen har også vært kjent med at Oslo kommunerevisjon har utført regnskapskontroll i AUF i Oslo og har fått tilsendt revisjonens rapport av 19. mai 1995. Dessuten er kommisjonen kjent med at Riksrevisjonen har besluttet å gjennomføre en undersøkelse av statens ordning med driftstilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner. Igangsettelsen av undersøkelsen er meddelt organisasjonene i Riksrevisjonens brev av 29. juni 1995.

Endelig er kommisjonen kjent med Fordelingsutvalgets delrapport av 12. juli 1995 om organisasjonenes grunnlag for oppgitte medlemstall i tiden 1993-95.

KAPITTEL 2

Rapportens innhold

Kommisjonen har ikke funnet det hensiktsmessig å utarbeide en oppsummering av rapporten. I dette kapitlet gjøres det rede for hvor mandatets ulike punkter er behandlet.

Kapittel 3 gir en kort oversikt over stønadsordningen og dens utvikling.

Oversikt over de ulike regelverk for tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjonene for hvert år i perioden 1975 og frem til i dag, samt en beskrivelse av uklarheter i regelverket, er fremstilt i rapportens "*Regelverket*" i kapittel 4.

I "*Søknader og søknadsprosedyrer*" i kapittel 5, og delvis i "*Organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall*" i kapittel 6, har kommisjonen fremstilt det som refererer seg til mandatets punkt om å kartlegge organisasjonenes søknader om tilskudd.

Mandatets punkt om å granske organisasjonenes praksis for beregning av medlemstallet som har vært lagt til grunn ved søknad om tilskudd, er det redegjort for i "*Organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall*" i kapittel 6.

Kommisjonen har funnet det hensiktsmessig å omtale kontrollordningene i et eget "*Kontroll*" i kapittel 7.

Når det gjelder mandatets punkt om å lage en oversikt over hvor mye de ulike organisasjonene har fått i stønad hvert år i perioden, vises det til "*Oversikt over tildelt stønad til organisasjonene*" i kapittel 8.

I "*Vurderinger*" i kapittel 9 følger en vurdering av regelverket og dets utforming. Her gis det også en vurdering av departementets rutiner for praktisering av regelverket samt en drøfting av kontrollordningene.

KAPITTEL 3

Stønadsordningen**3.1 INNLEDNING**

Stønadsordningen som utviklet seg fra 1950-årene, har vært kunngjort overfor barne- og ungdomsorganisasjonene ved årlige kunngjøringsbrev. Fra 1980 ble det også utarbeidet nærmere retningslinjer for statsstøtten, som fra dette år medfulgte ved utsendelse av kunngjøringsbrevet. Kunngjøringsbrevene og retningslinjene har inneholdt vilkårene for å få tildelt stønad, samt gitt orientering om søknadsprosedyre m.m. Som eksempel på kunngjøringsbrev, retningslinjer og søknadsskjema som er sendt organisasjonene vises til vedlegg 2. Disse ble utsendt for stønadsåret 1995. Det er i "*Søknader og søknadsprosedyrer*" i kapittel 5 gjort nærmere rede for søknadsprosedyrer og saksbehandlingen av organisasjonenes søknader i gransking-perioden.

3.2 ORDNINGEN FØR 1975

Bortsett fra tilskudd til idrettsformål fikk ungdomsorganisasjonene ingen økonomisk stønad fra staten før i begynnelsen av 1950-årene.

I 1946 ble Statens Idrettskontor opprettet i Kirke- og undervisningsdepartementet. Kontoret fikk i 1950 også ansvar for ungdomsarbeid i sin alminnelighet og fikk betegnelsen Statens Ungdoms- og Idrettskontor (STUI). Det skjedde som en følge av at Stortinget tre år tidligere hadde oversendt Regjeringen et forslag med henstilling om «å finne former for aktiv støtte til den virksomhet som drives av de sosiale, politiske og kulturelle ungdomsorganisasjonene».

I 1953 ble Statens Ungdomsråd opprettet som et fast rådgivende organ for myndighetene i ungdomsspørsmål. Fra 1951 kom det i gang halvårlige kontaktkonferanser, som i dag går under betegnelsen «Hadelandskonferansene». Konferansene ble et viktig forum for organisasjonene, Statens Ungdomsråd og departementet for å diskutere ungdomspolitiske saker og utformingen av de økonomiske stønadsordningene for organisasjonene. Vedlegg 3 viser vedtektene for Statens Ungdomsråd, og derunder om ungdomskonferansene. På dette grunnlag utviklet det seg gradvis det som etterhvert ble betegnet *det sentrale ungdomssamarbeidet*. Dette samarbeidet hadde i 1961 tilslutning fra 45 landsomfattende ungdomsorganisasjoner. Av vedlegg 4 fremgår de nærmere vilkår for deltakelse i dette samarbeidet.

Etableringen av det sentrale ungdomssamarbeidet resulterte i at det ble gitt økonomisk stønad fra staten. Stønadsordningen ble administrert av Kirke- og undervisningsdepartementet. Støtten ble etter søknad gitt til sentrallet i barne- og ungdomsorganisasjonene i form av tilskudd til enkelttiltak slik som f.eks. ungdomslederkurs, skoling av tillitsvalgte, utgivelse av tidsskrifter. Det ble ansett viktig å styrke organisasjonenes sentrallet for å stimulere et mangfold av organisasjoner og deres aktiviteter. På 1950-tallet ble det bevilget ca. kr. 150 000 pr. år over Kirke- og undervisningsdepartementets budsjett til allment ungdomsarbeid, mens bevilgningen til barne- og ungdomsorganisasjonene i 1961 var ca. kr. 1,4 mill.

Fra begynnelsen av 1960-årene ble det gitt tilskudd til lederutdanning, instruktørvirksomhet og fellestiltak/spesielle tiltak, samt etablert en statlig låneordning for bygging av samfunnshus og støtte til sentralt ungdomsseminar, til de organisasjoner som deltok i det sentrale ungdomssamarbeid. Denne endringen mot mer definerte stønadsformer var et resultat av Stortingets tilslutning til St. meld. nr. 64 (1960-61) –

Om offentlig støtte til ungdomsorganisasjonene. Meldingen fulgte opp forslagene fra den såkalte «Hansen-komiteen» som avga sin innstilling i 1959. Regjeringen sluttet seg til komiteens syn på betydningen av organisasjonenes virke, ønskeligheten av å gi økt økonomisk støtte til denne typen organisasjonsarbeid og hovedlinjene for statlige tilskudd til organisasjonene.

Ett av de viktigste vilkår for offentlig stønad som Stortinget ga sin tilslutning, var at stønadsordningen bare skulle gjelde landsomfattende organisasjoner med egen sentralledelse og et registrert medlemstall på minst 1 500 under 25 år. Stortinget sluttet seg også til Hansenkomiteens understrekning av at overføringene måtte baseres på et gjensidig tillitsforhold mellom organisasjonene og staten, uten omfattende detaljkontroll, og at en passende ordning for å motvirke misbruk ville være stikkprøvekontroller i regi av STUI, med rettighetstap i inntil to år for organisasjoner som mottok stønad og som ikke oppfylte vilkårene.

Som resultat av disse utredninger og den tilslutning de fikk i Regjering og Storting ble stønaden til barne- og ungdomsorganisasjonene trappet merkbart opp.

3.3 KORT OVERSIKT OVER ORDNINGEN I GRANSKINGSPERIODEN, 1975 – 1989

Ved behandlingen av St meld nr 8 (1973-74) – Om organisering og finansiering av kulturarbeid – og tilleggsmeldingen St meld nr 52 (1973-74) – Ny kulturpolitikk – sluttet Stortinget seg til at tidligere stønadsformer skulle suppleres med en *fast grunnstønad* som var lik for alle organisasjoner. Denne stønadsformen var ett av flere forslag som ble fremmet i 1971 i innstillingen fra Hauglin-komiteen som utredet behovet og formene for stønad til ungdomsarbeidet.

I 1975 ble det derfor over Kirke- og undervisningsdepartementets budsjett for første gang bevilget grunnstønad med kr. 15 000 til hver av de 60 organisasjonene som på dette tidspunkt var med i det sentrale ungdomssamarbeidet.

For 1977 sluttet Stortinget seg til et forslag i St prp nr 203 (1976-77) om innføring av en *bevegelig grunnstønad* basert på registrerte / betalende medlemmer i organisasjonene, i tillegg til den etablerte faste grunnstønad og aktivitetsstønad (tilskudd til lederutdanning, instruktørvirksomhet og fellestiltak/særtiltak). Forslaget om bevegelig grunnstønad ble først fremsatt av Hauglin – komiteen, og senere gjen tatt av Markegårdutvalget. Dette utvalget var nedsatt av Statens ungdomsråd og avga sin innstilling i mars 1976.

Bakgrunnen for å innføre den bevegelige grunnstønaden var å utjevne forskjellene mellom små og store organisasjoner. Den ble derfor knyttet til organisasjonenes medlemstall i intervallet 1 500 – 70 000 medlemmer. Ut over et medlemstall på 1 500, som var vilkåret for å kunne delta i det sentrale ungdomssamarbeidet, fikk nå antall medlemmer betydning for størrelsen av driftstilskuddet til den enkelte organisasjon.

Innføringen av bevegelig grunnstønad ble fulgt opp med enkelte endringer i de øvrige stønadsformene, bl a falt instruktørstønaden bort og flere stønadsordninger ble samlet i en aktivitetsstønad.

Etter forslag fra den såkalte Ungdomskommisjon I, som skulle utrede samarbeidsformene mellom organisasjonene, ble Landsrådet for Norske Ungdomsorganisasjoner (LNU) stiftet i 1980. Vedlegg 5 viser vedtektene for organisasjonen. LNU skulle være koordinator for organisasjonene og statens høringsorgan på den nasjonale sektoren. I tillegg skulle LNU videreføre det arbeidet som hadde ligget til organisasjonenes samarbeidsorgan Nasjonalkomiteen for Internasjonalt Ungdomsarbeid (NIU) – først og fremst ungdomsutveksling, internasjonal representasjon i det europeiske ungdomsrådet og som rådgiver overfor Utenriksdepartementet i interna-

sjonale ungdomsspørsmål. Fra begynnelsen av ble bare 44 organisasjoner tatt opp som medlemmer i LNU, da ikke alle organisasjoner som tidligere hadde møtt på kontaktkonferansene, oppfylte medlemskravene i den nye fellesorganisasjonen.

Perioden 1981-86 kjennetegnes først og fremst ved at det i 1981 ble innført to stønadsgrupper under grunnstønaden. Bakgrunnen var bl a den sterke veksten i antallet stønadsberettigede organisasjoner i siste halvdel av 1970-årene. I første stønadskategori inngikk de såkalte rene barne- og ungdomsorganisasjoner, dvs. de frivillige og selvstendige organisasjoner av barn og ungdom som arbeidet for barn og ungdom med spørsmål som angikk barn og ungdom. Innenfor den annen kategori falt organisasjoner som drev et omfattende arbeid blant barn og ungdom og som hadde mange unge medlemmer. Vedlegg 6 viser kunngjøringsbrevet av 8. desember 1980 for stønadsåret 1981. Det gir en nærmere beskrivelse av de to stønadstypene.

Fra og med 1985 ble fast og bevegelig grunnstønad og tilskuddet til sentrale lederkurs slått sammen til ett driftstilskudd, fordelt til den enkelte organisasjon som et samlet beløp fastsatt etter spesielle poengskalaer, jf vedlegg 7. Organisasjonene var fortsatt gruppert i to stønads kategorier.

Fra 1987 ble det innført en ordning med inndeling av de stønadsberettigede organisasjonene i fem forskjellige grupper. Tilskuddenes størrelse ble fortsatt beregnet etter en poengskala for gruppe 1. Bakgrunnen for inndelingen i fem grupper var å få til en stønadsordning som skulle gi en mer rettferdig fordeling av ressursene «til det *brede* spekteret av organisert barne- og ungdomsarbeid», slik det fremgår av STUIs konsekvensanalyse av 25. mars 1986. Analysen dannet utgangspunkt for en diskusjon, bl a i Innstillingsrådet (se nærmere "*Søknader og søknadsprosedyrer*" i kapittel 5), om hvilke typer organisasjoner som skulle ytes tilskudd fra ungdomsmidlene. Vedlegg 8 viser kunngjøringsbrevet og retningslinjene for stønadsåret 1987, hvor de forskjellige gruppene er beskrevet.

I gruppe 1 finnes de fleste av organisasjonene. Det er organisasjoner som tilfredstiller alle krav til stønad. Disse får størst uttelling med hensyn til stønad. I gruppe 2 finnes organisasjoner som ikke tilfredstiller ett eller flere av kravene til demokrati, ungdomsandel og utbredelse. Det gir konsekvenser for stønadens størrelse. I gruppe 3 fantes inntil 1992 sang- og musikkorganisasjonene, som skilte seg ut ved generelt å være mer voksenstyrt enn de øvrige organisasjonene. Fra 1993 inneholder denne gruppen organisasjoner som driver et omfattende arbeid blant barn og ungdom, men som ikke fyller ett eller flere av kravene for gruppe 1 eller 2. De funksjonshemmede organisasjoner hører til gruppe 4. Her stilles krav om kun 100 medlemmer. I gruppe 5 faller nye, mindre organisasjoner som ikke tilfredstiller vilkårene, nye ungdomsbevegelser/- grupper og barne- og ungdomsrådene. Disse kan søke stønad til drift eller til særskilte tiltak.

Tilskuddet i gruppe 1 beregnes ut fra faktorer som størrelse, utbredelse og antall ledertreningskurs. Også i gruppene 2-4 tas det hensyn til disse faktorene. I tillegg vurderes andre forhold som kommende års planer og budsjett, spesielle kostnader knyttet til arbeidet (gruppe 4) m.v.

Stønadsordningen inneholder et «uttrappingstilskudd» for organisasjoner som tidligere har oppfylt kravene til stønad, men som et år faller utenfor ordningen ved at f eks medlemstallet har sunket til under 1 500, som er minstekravet i flere av gruppene. Dette tilskuddet er halvparten av hva organisasjonene ellers ville ha fått. Ordningen er etablert for å sikre forutsigbarhet og stabilitet for organisasjonene.

Det blir i dag ikke gitt stønad til utdannings- og idrettsorganisasjoner og organisasjoner som tjener hovedsaklig kommersielle interesser. Driftstilskuddet kan heller ikke være større enn 75 % av organisasjonens driftsutgifter til den sentrale virksomheten til barn og ungdom.

3.4 MEDLEMSUTVIKLINGEN I ORGANISASJONER SOM HAR MOTTATT STØNAD I PERIODEN 1977 – 1995

Antallet barne- og ungdomsorganisasjoner som har mottatt statlig stønad har økt fra 33 i 1977, 50 i 1984, til 70 i 1995. Totalt har 75 organisasjoner fått stønad ett eller flere år. Av disse har 50 organisasjoner fått stønad i mer enn 10 av de 19 årene i perioden.

Samlet antall medlemmer under 25 år i de stønadsberettigede barne- og ungdomsorganisasjonene, dvs medlemstallet som legges til grunn for stønaden, har variert mellom 500 000 og nesten 800 000. Siden 1990 har samlet antall medlemmer under 25 år falt fra 614 000 til 497 000. Gjennomsnittlig antall medlemmer under 25 år pr organisasjon har falt fra 18 – 19 000 på 1970 – tallet, mindre enn 10 000 i 1990, til om lag 7 000 i 1995.

Tabell 3.1 a og b viser utviklingen i antall medlemmer under 25 år i perioden 1977 til 1995 for hver enkelt organisasjon som har mottatt statlig stønad. Det angitte medlemstallet viser utviklingen i antall stønadsberettigede medlemmer under 25 år. Mange av organisasjonene har langt flere medlemmer enn dette. Ved endringene i vilkårene for stønad kan det skje endringer i det angitte medlemstallet uten at det nødvendigvis avspeiler endringer i organisasjonenes reelle medlemstall og aktivitetsnivå. Slike vilkår er nærmere omtalt i "*Regelverket*" i kapittel 4.

Av tabell 3.1 a og b fremgår det at de minste organisasjonene har ned mot 100 stønadsberettigede medlemmer. Dette gjelder de funksjonshemmedes organisasjoner. For de andre organisasjonene gjelder en minimumsgrense på 1 500 medlemmer. I 1995 var det 6 organisasjoner som hadde mer enn 20 000 stønadsberettigede medlemmer; 14 hadde mer enn 10 000. Blant de største organisasjonene finner vi Den Norske Turistforenings Ungdom, LOs Ungdomsutvalg, Norges Musikkorpsforbund, Norges Speiderforbund, Norsk Søndagsskoleforbund og Norske 4H. Blant de politiske ungdomsorganisasjonene er det AUF og Unge Høyre som har flest stønadsberettigede medlemmer.

Tabell 3.1a: Antall medlemmer under 25 år i barne- og ungdomsorganisasjoner som har fått statlig stønad i perioden 1977-1985.

ID	Navn	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
AFS	AFS-Norge	0	2034	0	1584	0		1712	1712	1554
AUF	Arbeidernes Ungdomsfylking	13205	15190	15190	15093	16103	12374	12269	13132	13870
BURG	Barne- og Ungdoms revmatiker-gruppe									
DFEF-BUR	De Frie Evangeliske Forsamlingers Barne- og Ungdom									
DELF-BUA	Den Evangelisk Lutherske Frikirke, Barne- og ungdom	0								
DnS	Den Norske Santalmisjon	7999	9383	9383	9994	8560	9251	8981	8526	8426
DNT-U	Den Norske Turistforenings Ungdom									
DNLI	Det Norske Lutherske Indremisjons-selskap	28060	24842	24842	26539	29495	28861	28009	28642	27384
NMU-mi	Det Norske Misjonsforbunds Ungdom	10000	10042	11162	11612	12828	12997	11574	10133	8308
NMS-U	Det Norske Misjonsselskaps Ungdomsorganisasjon	14602	14602	11224	13144	0	14043	14043	17379	14147
DNTU	Det Norske Totalavholdsselskaps Ungdomsforbund	2425	2208	2120	2027	0	2357	2047	2177	2043

Tabell 3.1a: Antall medlemmer under 25 år i barne- og ungdomsorganisasjoner som har fått statlig stønad i perioden 1977-1985.

ID	Navn	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
DVI-BUA	Det Vestlandske Indremisjonsforbund, Barne- og ungdomsavdeling	0	13442	15305	14191	0	15436	15456	14531	12398
EU	Europeisk Ungdom	0	1753	1970	2224	2156	2509	2366	2437	2062
FRAM	Framfylkingen	9893	10761	10761	16912	12300	16800	17108	15994	14722
FAU	Frelsesarmeens Ungdom	0	24010	24010	23312	21202	19675	19675	16140	13885
FPU	Fremskrittspartiets Ungdom			0	0	2022	2022		2452	3601
FFOU	Funksjonshemmedes Fellesorganisasjons Ungdom						0	0	0	1005
HLFU	Hørselshemmedes Landsforbunds Ungdom									
CISV	Internasjonale Barneleire									
IOGT-J	IOGTs Juniorforbund i Norge	4510	4514	4803	5003	4500	4486	4241	4241	3410
JUV	JUVENTE									
KrFU	Kristelig Folkepartis Ungdom	4082	4082	4801	6226	6226	6730	5835	3318	2168
KRIK	Kristen Idrettskontakt									
LHLU	Landsforeningen for Hjerte- og Lungesyk Ungdom									
LO-U	LOs Ungdomsutvalg	73500	73500	66415	66160	0	86780	86780	63183	60790
MU	Metodistkirkens Ungdomsforbund	6806	8554	8554	7168	7041	6717	5735	5102	4728
MA-U	Motorførernes Avholdsforbunds Ungdomsforbund	5223	4885	4885	3341	3730	4088	4703	5278	4890
N&U	Natur og Ungdom	3600	4449	4449	2700	3320	3102	2409	2084	2166
NU	Noregs Ungdomslag	26751	26571	27003	27580	29630	29140	28710	27520	27750
NAAF	Norges Astma- og Allergiforbund		4601			0	827	827	1016	1452
NOBU	Norges Barne- og Ungdomskorforbund									
NBFU	Norges Blindeforbunds Ungdom						1097	1097	910	783
NBU	Norges Bygdeungdomslag	11677	12990	13410	13600	14530	14368	16205	12405	11252
NDF	Norges Diabetesforbund									
NDU	Norges Døve-Ungdomsforbund						0	822	818	806
NGU	Norges Godtemplar Ungdomsforbund	3162	5487	5487	3311	3469	3745	3963	3299	5184
NHFU	Norges Handikapforbunds Ungdom			0	0	0	0	896	1450	1650
NJFF	Norges Jeger- og Fiskerforbunds Ungdomsutvalg	5028	6096	6096	5929	0	7606	7606	10272	10429
N KFUK-M	Norges KFUK-KFUM	40329	40542	40542	43000	41264	43408	43871	42589	32000
KFUK-S	Norges KFUK-speidere	20043	21329	21232	18563	17206	16820	15253	14101	12986
KFUM-S	Norges KFUM-speidere					7847	7772	7837	7828	7744
NKF	Norges Kirkesangforbund B/U-styret									
NKSF	Norges Konservative Studentforbund		1970	1895	0	0	2258	1630	1803	1656
NKSS	Norges Kristelige Student- og Skoleungdomslag	12000	8177	8177	10197	9366	16826	10518	8447	8606
NMF	Norges Musikkorps Forbund	71622	77423	77748	78983	80544	82971	79598	81659	92706
NRK	Norges Røde Kors	0	12593	0	0	0	9671	9671	9789	10578
NSFU	Norges sjakkforbunds ungdom	12286	12924	13767	3775	5368	4014	4202	3466	3013

Tabell 3.1a: Antall medlemmer under 25 år i barne- og ungdomsorganisasjoner som har fått statlig stønad i perioden 1977-1985.

ID	Navn	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
NSF	Norges speiderforbund			47690	44412	38534	40611	39645	38077	28471
NUV	Norges Unge Venstre	3860	3923	3130	3100	3447	3750	7590	3550	2750
Norilco	NORILCOs Ungdom				0		0			
NEFU	Norsk Epilepsiforbunds Ungdom									
NFS	Norsk Folkehjelp, Sanitet og ungdomsutvalg	2500	3152	3900	4360	3761	3846	3378	1693	1640
NFU	Norsk Frilynt Ungdomsforbund	0	1700	2053	2326	0	3341	3341	3481	3459
NLM	Norsk Luthersk Misjonssamband	14500	19235	19775	28612	0	30000	30000	28500	25700
NMCU	Norsk Motorcykel Union					0		2447	2165	2175
NMU-må	Norsk Målungdom	2500	2397	2410	2300	2033	2013	1977	2005	1835
NORB	Norsk Organisasjon for Rullebrett									
PSO-UNG	Norsk Psoriasis Forbunds Ungdomsorganisasjon									
NSOF	Norsk Skoleorkesterforbund				2362	0				
NSSF	Norsk Søndagsskoleforbund	14965 7	14909 3	13992 3	15653 2	12608 0	12011 8	12011 8	11012 9	98277
NSSU	Norsk Søndagsskoleunion	24432	20411	20411	17598	0	20442	20442	21514	19102
N 4H	Norske 4 H	19800	21775	22189	23321	23321	23592	24119	23542	23664
NBUF	Norske Baptisters Ungdomsforbund	6200	6688	6688	5941	14558	7404	7071	6610	5806
PBU	Pinsevennenes Barne- og Ungdomsarbeid									
SUL	Senterungdommens Landsforbund	3925	4289	4002	3750	3700	3700	7400	3400	3157
SOS-R	SOS Rasisme									
SSF	Sosialdemokratisk Studentforbund									
SU	Sosialistisk Ungdom	0	6247	6283	6170	5430	3960	2420	2421	2536
UMA	Ungdom mot Atomvåpen									
UmEU	Ungdom mot EU									
UMN	Ungdom mot narkotika									
UMS	Ungdom Mot Stoff									
UHL	Unge Hoyres Landsforbund	22741	25763	14942	23018	22644	19635	19907	19357	17221
UNKF	Unge Norske Katollikers Forbund	2018	3334	3247	3532	0	0	1777	1643	1962
YFU	Youth for Understanding			0	1523	0		4984	1763	1796
Totalt, medlemmer under 25 år		63893 6	72696 1	73187 4	76102 5	58221 5	77116 3	77226 5	71368 3	66970 3
Antall organisasjoner		33	42	40	42	32	44	49	50	51

Tabell 3.1b: Antall medlemmer under 25 år i barne- og ungdomsorganisasjoner som har fått statlig stønad i perioden 1986-1995.

ID	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
AFS	1765	1820	1602	1676	2430	1988	2812	2606	2454	3181
AUF	14050	14829	14934	15470	17861	18156	15129	12420	9686	6935
BURG			481	529	599	671	754	701	653	693

Tabell 3.1b: Antall medlemmer under 25 år i barne- og ungdomsorganisasjoner som har fått statlig stønad i perioden 1986-1995.

ID	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
DFEF-BUR							2384	2269	2269	2295
DELF-BUA		10392	10358	9708	9970	9742	10097	9731	8785	7026
DnS	8008	7508	6944	6658	6407	6290	6284	6174	5500	5502
DNT-U				16479	15465	15483	18315	22041	28176	23288
DNLI	26952	24910	23046	21131	23119	22674	20874	20189	19990	19366
NMU-mi	9046	9027	9378	7858	7567	7240	8088	8062	6674	6556
NMS-U	15486	15030	14842	14353	13107	12496	12343	12447	12072	11448
DNTU	2070	1849	1638	1563	1578	1678	1545			
DVI-BUA	11662	10760	11542	13187	12493	11816	12077	12662	11664	10800
EU	1950	2000	2000	1500	1759	1871	2788	3611	3114	5488
FRAM	16698	16435	16565	16135	16200	12700	12700	5100	3250	3150
FAU	13170	11507	9810	8695	7955	7378	6800	6600	6400	6385
FPU	4040	4128	5071	5524	7613	7750	6704	5376	4456	3461
FFOU	0	1522	0	0	0	0	0	0	0	0
HLFU				770	906	1009	944	589	622	690
CISV		1600	1804	1591	1864	2402	2186	2458	4289	2618
IOGT-J	3000	2655	2456	2619	2263	1896	1604	1660	1540	605
JUV								3274	1394	1549
KiFU	2033	2509	2550	3150	3618	4176	4105	4333	4371	4390
KRIK						1727	2266	1916	3117	2900
LHLU									51	114
LO-U	61123	71771	62410	70680	73049	70064	61436	54059	37843	38512
MU	4076	4009	3871	3416	3225	2973	2961	2663	2541	2513
MA-U	4809	5107	4574	4570	4530	3827	3659	3609	3540	2512
N&U	2041	2174	2608	5208	7778	8101	9533	6917	6175	5386
NU	26700	25903	21759	20607	20693	18341	21047	17627	12737	13263
NAAF	2592	2802	3462	4208	4957	5514	6291	6015	5881	7087
NOBU	9330	8572	8642	8314	8539	8649	7653	7653	7408	6888
NBFU	801	825	862	993	978	1039	608	616	564	110
NBU	11674	9651	7766	7974	7604	7194	7617	6528	6655	5272
NDF			2218	2387	2466	2620	2637	2634	2614	2446
NDU	818	793	799	805	767	850	752	697	714	665
NGU	5374	6107	6453	6180	4558	4698	4866			
NHFU	1800	2025	2755	2800	2215	2609	1994	2514	1035	1609
NJFF	11515	15200	17083	18585	19974	20632	20105	18795	18274	17272
N KFUK-M	24398	17767	17665	16483	18250	18191	19813	20245	17804	16070
KFUK-S	12120	10648	10078	9558	8988	9549	9204	8869	7688	7142
KFUM-S	7809	7054	6778	6078	6132	6761	6916	6555	6438	6360
NKF								4495	3309	2787

Tabell 3.1b: Antall medlemmer under 25 år i barne- og ungdomsorganisasjoner som har fått statlig stønad i perioden 1986-1995.

ID	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
NKSF	1686	1563	1531	1530	1639	1525	1550	1526	266	165
NKSS	9255	7403	8784	8833	8385	8056	6834	6807	5058	5022
NMF	90346	86113	61687	62367	66620	63226	61383	60687	61305	57396
NRK	9976	10864	9231	9643	7925	10587	10673	9155	8741	8199
NSFU	3343	3797	4421	4744	3856	4014	4019	4864	5034	4069
NSF	30612	25322	24314	21815	22179	22616	24172	23053	21519	21235
NUV	2739	2783	2922	3136	3114	3072	3068	2603	2714	2522
Norilco			201	167	160		157	199	191	186
NEFU			226	248	409		190	220	340	340
NFS	1711	2216	1891	1540	1536	1715	1626	1573	2032	2058
NFU	2436	1903	2160	2340	2614	2238	2512	2750	2196	2707
NLM	24850	24120	22310	21600	21750	22220	22300	20340	19170	19580
NMCU	1884	1857	1760	1957	2074	2076	2106	2219	2730	2625
NMU-må	1882	1943	2216	2395	2753	3075	3081	3050	2811	3134
NORB					3500	3825	4100	2925	2850	536
PSO-UNG				787	807	909	1141	893	1053	558
NSOF		3066	3246	3200	2759	2405	2540	2200	2015	2069
NSSF	93702	42596	40329	39396	37588	36039	33378	30611	31584	31595
NSSU	18372	17592	14196	12554	2698	2379	905			
N 4H	23646	23630	22984	22843	23684	20586	23244	22985	22592	21098
NBUF	5494	4326	4109	4197	3915	3651	3597	3582	3209	3448
PBU				4558	12823	13588	13526	13511	12672	12115
SUL	2858	3157	3545	2720	3150	3125	3121	3399	3456	3727
SOS-R			1500	1500	2000	1986	299		1738	2430
SSF		1525	1553	1525	1545	1653	1723	1802	1576	577
SU	2514	2354	2543	2579	3430	3658	3673	2732	3140	2306
UMA	1909	1773	1659	1558	1058					
UmEU							3543	7113	9565	7418
UMN	3690				7057	8108	9646	9670	6265	6355
UMS					1682	1682	3011	3401	1545	1427
UHL	14362	12714	13101	14180	11131	10497	5518	4743	4551	4679
UNKF	1820	1532	1557	1679	1604	1622	2148	2381	2203	2011
YFU	1824	1678	1802	1876	1871	1559	1552	0	1705	1539
Totalt, medlemmer under 25 år	667821	614716	570582	594909	614793	602447	598227	565704	527573	497460
Antall organisasjoner	53	57	61	65	68	66	70	67	70	70

3.5 NOEN SENTRALE TREKK VED UNGDOMSSAMARBEIDET

Et sentralt trekk ved utviklingen av stønadsordningen er at staten etter den annen verdenskrig var aktiv i å organisere og etablere det frivillige ungdomssamarbeidet, etter at organisasjonene selv hadde forsøkt et samarbeidsopplegg uten statlig medvirkning. Ordningen utviklet seg derfor i skjæringspunktet mellom flere ulike hensyn. Et mål var å sikre de frivillige organisasjoners mangfold, særpreg og uavhengighet, slik at de kunne virke demokratisk oppdragende og skolerende på sine medlemmer, samt ha en samfunnsmessig betydning, f.eks. i kriminalitetsforebyggende sammenheng. Samtidig ble det etablert et administrativt system og utviklet et regelverk som bl.a. skulle ha til formål å sikre statens styring og kontroll ved fordeling av offentlige midler.

For å stimulere til et mangfoldig og uavhengig organisasjonsliv, kunne statens styring med organisasjonene ikke være særlig fremtredende. Statens tilbaketrunkne rolle har bl.a. virket bestemmende på utformingen av stønadsformene innenfor ordningen. Karakteristisk for den stønadsform som er forbundet med bl.a. medlemstall, er at den gis uten krav til bestemte prosjekter hos eller motytelser fra stønadsmottaker. Det er heller ikke lagt opp til noen form for resultatmåling av stønaden.

Et annet karakteristisk trekk kommisjonen ønsker å understreke, er at stønaden til organisasjonene har et *rettighetspreg*. Alle organisasjoner som tilfredstiller kravene til størrelse (1 500 medlemmer), utbredelse (25 lag i 10 fylker), medlemssammensetning (2/3 av medlemmene under 25 år) og demokratisk oppbygging har krav på å bli godkjent som stønadsberettiget.

Det har også vært organisasjonene som i det alt vesentlige har initiert og formulert vilkårene for stønaden. Det har vært et siktemål å finne frem til få, objektive og klare kriterier som i minst mulig grad ville gripe inn i organisasjonenes indre liv. Forholdet mellom staten og organisasjonene har også medført at det offentlige i svært liten utstrekning har hatt andre oppfatninger enn organisasjonene om hvordan midlene skulle fordeles. Før delegering av avgjørelsesmyndigheten for stønad til Fordelingsutvalget i 1993 fravek departementet bare i ytterst få tilfeller innstillingene om fordeling av midlene.

Organisasjonene har derfor i hele granskingsperioden stått svært sentralt ved administreringen av stønadsordningen. I tillegg har de fleste departementsansatte som har hatt saksbehandleransvar for ordningen hatt tilknytning til og erfaring fra organisasjonslivet. I dag er det Fordelingsutvalget, med et flertall av representanter fra organisasjonene, som treffer vedtak om stønad til den enkelte organisasjon. Det vises for øvrig til "*Søknader og søknadsprosedyrer*" i kapittel 5, hvor bl.a. saksbehandlings- og søknadsprosedyrer er nærmere beskrevet.

Med statens tilbaketrunkne rolle og organisasjonenes aktive deltakelse i administreringen av stønadsordningen har forholdet mellom staten og organisasjonene i stor grad vært preget av *tillit*, som allerede Hansen-utvalget pekte på i sin innstilling av 1959. Det har samtidig hersket en oppfatning om at den kunnskap organisasjonene har hatt om hverandre har virket gjensidig kontrollerende.

Den 8. mai 1978 holdt et av medlemmene i Statens ungdomsråd innledning på den 54. ungdomskonferansen om den fremtidige stønadsmodellen. Følgende fra denne innledning kan stå som en generell karakteristikk av forholdet mellom staten og organisasjonene:

«Når statsstøtten i liten grad kan sies å ha dirigert organisasjonene, skyldes det ikke minst departementets og Statens idretts- og ungdomskontors fornuftige linje i administreringen av stønaden. Det er all grunn til å markere dette i dag fordi det fortsatt er en mulighet til stede for å bruke statsstøtten til å dirigere organisasjonslivet. Det er derfor viktig å holde fast ved den eta-

blerte praksis og fortsette en stats-støtteform som bevarer organisasjonenes frie stilling.»

Om en av hovedmålsettingene for den fremtidige stønadsmodell fremgår det følgende samme sted:

«For det andre må stønadsformene bidra til å styrke organisasjonenes frie stilling. Dessuten bør tilskottene i størst mulig grad kunne forutsies av organisasjonene selv. Det vil sette dem i stand til skikkelig planlegging. For å oppnå dette må statsstøtten fordeles gjennom generelle og relativt få stønadstyper og beregnes av kriterier som organisasjonene selv har kontroll over.»

De samme prinsipper lå til grunn for stønadsordningen også i i 1980 – årene. I notat av 27. juni 1984 fra STUI til departementets ledelse i forbindelse med forslag til nye retningslinjer for fordeling av statsstøtten, som ble gjort gjeldende fra stønadsåret 1985, fremgår det følgende om prinsippene for forslaget:

1. Støtte skal gis til organisasjonenes sentrale virksomhet.
2. Støtten skal sikre at organisasjonene kan drive en rimelig sentral koordinerings-, tilretteleggings- og opplæringsvirksomhet utfra egne behov og premisser.
3. Retningslinjene skal være klare og enkle, og være med på å bevare mangfoldet i org.aktiviteter og struktur.
4. Retningslinjene skal være klare og enkle, og være en stimulering av aktivitet og ikke styring.»

Også 1990-årenes forvaltning av stønadsordningen har bygget på de samme prinsipper. Dette kan illustreres med det som er uttalt i notat av 29. april 1991 fra Barne- og familiedepartementets barnevern- og ungdomsavdeling til den politiske ledelse i forbindelse med et møte 7. mai 1991 for drøftelse av departementets arbeid overfor de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene:

«Hovedlinjen i statens politikk overfor de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene har vært at man har valgt å gjøre organisasjonene i stand til enda bedre å løse sin kulturelle og sosiale oppgave framfor å foreta en massiv oppbygging av det offentlige apparatet. Selv om man med årene har fått et stadig mer omfattende offentlig ungdomsarbeid, har erkjennelsen av at det ikke er mulig å bygge opp offentlige alternativer som kan erstatte organisasjonenes virksomhet ligget til grunn for politikken overfor organisasjonene.»

Om organisasjonenes betydning heter det samme sted:

«Vi kan slå fast at organisasjonene betyr mye for oppvekstvilkårene for barn og unge. I rapportene til departementet for 1991 oppgir organisasjonene å ha tilsammen 600.000 medlemmer under 25 år i rundt 18.500 lokallag. Vi kjenner til, blant annet fra LNUs egen organisasjonsundersøkelse, hvordan lokallagene engasjerer medlemmene både i organisasjonsarbeid og i spørsmål i lokalsamfunnet. Hvert år avholdes det i LNUs medlemsorganisasjoner ca. 10.500 årsmøter og 85.000 allmøter. Rundt 150.000 lederverv skal hvert år fylles. Dette gir viktig trening for senere samfunnsengasjement. Ved at man er arenaer og redskap for demokratiske prosesser, er man samtidig viktige for barn og andres muligheter til å bli hørt. Vi vet også hvilket arbeid som legges ned fra frivillige ledere for at medlemmene skal få et jevnlig og godt tilbud. LNU har beregnet innsatsen til lederne i de landsom-

fattende frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene til å utgjøre rundt 29.700 årsverk.

Organisasjonene er også viktige i arbeidet som skjer for å bringe norsk ungdom i kontakt med det øvrige Europa og verden forøvrig.»

Om prinsippene for stønadsformen heter det:

«Driftstilskuddet til organisasjonene gis som et ubundet tilskudd. Dette fordi man ikke ønsker en situasjon hvor staten overprøver organisasjonenes egne prioriteringer og påvirker deres særpreg. Et sentralt moment i politikken overfor organisasjonene er tanken om et fritt og uavhengig organisasjonsliv som selv velger mål og arbeidsform og som uavhengig av skiftende offentlig politikk kan bygge sitt arbeid på eget ideologisk grunnlag».

KAPITTEL 4

Regelverket**4.1 OM REGELVERKSBEGREPET**

Kommisjonen har erfart at det er ulike oppfatninger av hva som oppfattes som «regelverket» for tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjonene. Noen har f eks skilt mellom retningslinjene som det egentlige regelverk og kunngjøringsbrevet til organisasjonene som informasjon om dette regelverket. I det materialet kommisjonen har gjennomgått er det også anvendt ulike begreper for regelverket, som f eks regler, vilkår, retningslinjer, kriterier, betingelser.

Som utgangspunkt legger kommisjonen til grunn at regelverket er de bestemmelser departementet har oppstilt som vilkår for fordeling av tilskudd til organisasjonene, som følger av den alminnelige kompetanse det offentlige har til å stille vilkår for tildeling av offentlige ytelser, innenfor de rammer lov, forskrifter, alminnelig forvaltnings- og rettspraksis gir. Slik vilkårsstillelse fremgår forutsetningsvis av Stortingets bevilgningsreglement, fastsatt ved plenarvedtak 19. november 1959, § 17. Etter denne bestemmelsen kan det iverksettes kontroll med at midlene nyttes etter forutsetningene.

Regelverket vil derfor være de vilkår som er oppstilt for tildeling av tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjonene, og som fremgår av *både* det årlige kunngjøringsbrevet og retningslinjene.

I den grad departementet overfor organisasjonene nærmere har presisert vilkårene for stønad, f eks ved brev eller rundskriv, vil slike være å anse som tolkninger av regelverket. Eksempler på slike fortolkninger er departementets brev av henholdsvis 19. november 1991 og 12. november 1984 til organisasjonene, jf vedleggene 9 og 10.

Det er på det rene at det har vært en utstrakt kontakt og meningsutveksling mellom de ulike aktørene innenfor dette området, hvor bl a vilkårene for stønad har vært informert om og diskutert, f eks ved henvendelser fra organisasjonene til departementet og på Hadelandskonferansene. I den utstrekning det i disse sammenhenger har vært gitt uttrykk for praktisering av enkelte vilkår, vil også det være å oppfatte som tolkninger av regelverket.

En annen tolkningsfaktor vil være uttalelser som er fremkommet under budsjettforhandlinger, stortingsdebatter o.l.. Dette vil kommisjonen komme tilbake til.

4.2 OVERSIKT OVER REGELVERKET AV BETYDNING FOR ORGANISASJONENES PRAKSIS FOR BEREGNING AV MEDLEMSTALL**4.2.1 Innledning**

Fra noen år til andre i granskingsperioden har det ikke vært regelendringer, eller disse har bare vært av mindre betydning. Den oversikt over regelverket som etterspørres i kommisjonens mandat konsentreres derfor til den del av regelverket fra 1975 til 1995 som har særlig betydning for organisasjonenes praksis for beregning av medlemstallet.

Fra begynnelsen av 1960- årene og til og med 1976 hadde antall medlemmer i en organisasjon bare betydning i forhold til spørsmålet om en organisasjon kunne bli medlem i det sentrale ungdomssamarbeidet. Vilkåret for slik deltakelse var at en organisasjon måtte være landsomfattende og ha egen valgt sentralledelse. I tillegg

måtte organisasjonen ha minst 1 500 medlemmer under 25 år. I denne perioden foretok departementet ikke noen avgrensning eller presisering i regelverket av hvilket medlemsbegrep som skulle legges til grunn for søknaden .

4.2.2 Perioden fra 1977 til 1984

I tillegg til den faste grunnstønaden, som ble etablert i 1975, ble det for 1977 innført en bevegelig grunnstønad avhengig av en organisasjons medlemstall, jf "*Ordnningen før 1975*" i kapittel 3.2. I kunngjøringsbrevet av 8. desember 1976 for tilskudd for 1977 er det ikke inntatt regler om den bevegelige grunnstønaden, da denne ble besluttet innført av Stortinget i forbindelse med en ekstrabevilgning til barne- og ungdomsorganisasjonene. I bevilgningsproposisjonen, St prp nr 203 (1976-77), heter det følgende om medlemskapsbegrepet:

«Videre foreslås – i tråd med det som er sagt foran – at det blir innført en bevegelig grunnstønad basert på registrerte/betalende medlemmer i organisasjonene. Regjeringen vil etter å ha innhentet nøyaktige medlemstall fra organisasjonene utforme nærmere regler.»

I kunngjøringsbrevet for stønadsåret 1978, av 29. desember 1977, heter det følgende om fordelingen av den bevegelige grunnstønaden som hadde funnet sted for 1977:

«Posten ble innført i forbindelse med tilleggsbevilgningen til ungdomsarbeidet på statsbudsjettet for 1977. Ved fordelingen av tilleggsbevilgningen viste det seg at de innsendte medlemsoppgaver var så uensartede at de vanskelig kunne brukes som uttrykk for sammenlignbart og likeverdig medlemskap.»

Når det gjelder beregningsgrunnlaget for antall medlemmer som kunne oppgis, heter det følgende i samme kunngjøringsbrev for 1978:

«Stønad av denne post skal etter bestemmelsene ytes barne- og ungdomsorganisasjonene som er med i det sentrale ungdomssamarbeidet på grunnlag av antall registrerte/betalende medlemmer under 25 år.»

Etter omfattende arbeid i Statens ungdomsråd og gjentatte behandlinger på ungdomskonferanser, ble det for stønadsåret 1979 innført nye vilkår for å få tildelt fast og bevegelig grunnstønad. Det fremgår av kunngjøringsbrevet av 22. desember 1978 at rett til stønad hadde landsomfattende organisasjoner som:

- a) Er med i det sentrale ungdomssamarbeidet
- b) Har egen sentralledelse
- c) Har minst 1 500 registrerte, individuelle og frivillige medlemmer under 25 år som:
 - Står tilsluttet en lokal- eller kretsorganisasjon
 - Har betalt medlemskontingent til organisasjonene for foregående år
 - Har lovfestet rett til å påvirke organisasjonenes virksomhet.

Medlemstallet må være attestert av registrert revisor.

Etter samråd med Statens ungdomsråd kan departementet vurdere dispensasjon fra kravet om medlemskontingent for organisasjoner som av særskilte grunner ikke vil innføre medlemskontingent.

- d) Har minst 25 lag/foreninger og organisert virksomhet i minst 6 fylker.

Det kan ytes fast grunnstønad til samarbeidsorganisasjoner for nasjonalt ungdomsarbeid.»

Bakgrunnen for at grunnstønaden ble basert på medlemstall var at dette ble ansett enkelt å administrere både for søkere og for staten, samt at organisasjonene lettere kunne forutse hvor stor stønaden ville bli fremover. Det ville muliggjøre bedre planlegging av virksomheten. Dessuten var oppfatningen at det individuelle medlemskap var den mest positive og gjensidig forpliktende form for tilknytning mellom person og organisasjon. Stønaden skulle innrettes mot organisasjonenes sentralledd. Deres arbeid var i det alt vesentlige administrasjon, og omfanget av det administrative arbeid ble i stor utstrekning bestemt av omfanget av medlemsmassen.

I søknadsskjemaet for stønadsåret 1979 ble organisasjonene bedt om å oppgi medlemstallet pr 31. desember 1977. I brev fra STUI av 2. mars 1979, jf vedlegg 11 som viser brevet til Unge Høyres Landsforbund, ble organisasjonene minnet om å legge til grunn dette medlemstallet, og ikke medlemstallet ved utgangen av 1978. Årsaken var at en rekke organisasjoner ville ha problemer med å fremskaffe fullstendige opplysninger i løpet av januar 1979 og innen søknadsfristen 1. februar s.å. Tildeling av stønad til organisasjonene ble beregnet på grunnlag av antallet betalende medlemmer i samsvar med vilkårene i kunngjøringsbrevet for 1979.

Den første perioden med bevegelig grunnstønad kan oppsummeres slik : Fra å ha omfattet både kontingentbetalende og registrerte medlemmer i 1977 og 1978, ble beregningsgrunnlaget for antall stønadsberettigede medlemmer fra og med 1979 bestemt til å være bare betalende medlemmer fra foregående år.

Sammen med kunngjøringsbrevet for stønadsåret 1981, jf vedlegg 6, sendte STUI for første gang ut en nærmere orientering om bevilgningene, søknadsprosedyre og saksbehandlingsrutiner, jf vedlegg 12 som også inneholder eksempler på korrekt utfylling av søknadsskjema. Bakgrunnen for orienteringen var at STUI lenge hadde følt at forskjellig praksis og uvitenhet i organisasjonene ga seg utslag i forskjellsbehandling ved saksbehandlingen. I orienteringen går det frem at alle medlemmer som oppgis skal være bekreftet av revisor, og tillitsforholdet som ordningen bygger på, nevnes særskilt. Det er videre orientert om hvordan kontrollen foregår og om følgene av å bryte forutsetningene – organisasjonen vil miste retten til stønad det påfølgende året.

Fra og med stønadsåret 1981 ble dispensasjonsadgangen for organisasjoner som ikke ville innføre kontingentbetaling, utvidet fra å være en adgang til dispensasjon fra kravet om kontingent, til også å omfatte adgang til dispensasjon fra kravet til bl a å stå tilsluttet en lokal- eller kretsorganisasjon og kravet til at medlemmene skulle ha lik rett til innflytelse på formålet, virksomheten og vedtak og valg i organisasjonen.

Verken kunngjøringsbrevene eller retningslinjene for stønadsårene 1979 til 1984 har fastsatt nærmere krav til aktiviteter, antall fremmøter pr år, for organisasjoner som fikk adgang til å dispensere fra kravet om medlemskontingent.

Vilkårene for den faste og bevegelige grunnstønad, som er gjengitt ovenfor for 1979, var de samme til og med 1984. Fra og med for året 1980 til og med 1984 fremgikk det av kunngjøringsbrevene at medlemstallet skulle beregnes pr. 31. desember foregående år.

Vedlegg 6 viser kunngjøringsbrevet for stønadsåret 1981. Det ble da utarbeidet nye regler for fordelingen av ungdomsmidlene og innført en deling i stønadstype 1 og 2. De nye reglene endret imidlertid ikke medlemskapsbegrepet.

4.2.3 Perioden fra 1985 til 1992

Etter behandling i LNU i mars 1984, utarbeidet Innstillingsrådet i september måned s.å forslag til nye retningslinjer for tildeling av stønad til barne- og ungdomsorganisasjonene over Kultur- og vitenskapsdepartementets budsjett. Etter vedtak i depar-

tementet ble retningslinjene gjort gjeldende fra og med 1985. Kunngjøringsbrevet av 4. oktober 1984, for stønadsåret 1985, og de medfølgende retningslinjer er vist i vedlegg 13. Også medlemsbegrepet ble endret. I kunngjøringsbrevet fremgår det følgende om individuelt medlemskap:

«I beregningsgrunnlaget for driftstilskuddet inngår antall medlemmer under 25 år og som står tilsluttet et lokallag. Som medlem forstås en person som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen, enten i form av årlig kontingent eller årlig bekreftet medlemskap.

Departementet må for å kunne kontrollere at organisasjonen fyller de krav som er satt, også få oppgitt organisasjonens totale medlemstall og antall medlemmer under 35 år. Dersom organisasjonen har minst 2/3 av medlemmene sine under 25 år, behøver ikke antall under 35 år registreres.

Organisasjoner som helt eller delvis har medlemmer som er kollektivt tilsluttet andre organisasjoner som også mottar driftstilskudd fra staten, må påse at disse medlemmene bare tas med i søknaden fra en organisasjon.»

Ordningen med medlemmer som hadde bekreftet sitt medlemskap var ment å gjelde de organisasjoner som falt inn under dispensasjonsadgangen i det tidligere regelverket. I LNUs innstilling av mars 1984 til forslag om ny stønadsordning for fordeling av ungdomsmidlene, heter det følgende om forslaget om å innføre vilkåret om bekreftet medlemskap:

«LNU mener det er viktig for organisasjonene å ha medlemmer som selv viser at organisasjonen betyr noe for dem. De fleste organisasjoner bruker i denne forbindelse en årlig kontingent. Noen organisasjoner, spesielt barneorganisasjoner, har imidlertid lang tradisjon og bevisst målsetting med å føre frammøtelister med minstekrav for medlemskap. LNU mener det vil gripe for sterkt inn i organisasjonenes egenart å ikke ta hensyn til dette.»

Etter innføringen av kategorien bekreftede medlemmer, var det derfor ikke nødvendig å opprettholde dispensasjonsadgangen.

Kunngjøringsbrevene og retningslinjene for årene 1985 til 1992 inneholder ikke nærmere bestemmelser om kravet til fremmøter pr år for medlemmer som hadde bekreftet sitt medlemskap. I brev av 12. november 1984 fra Kultur- og vitenskapsdepartementet til organisasjonene, jf vedlegg 10, presiseres det imidlertid følgende:

«I forbindelse med søknad om driftstilskudd baserer tradisjonelt noen organisasjoner sitt medlemstall på registrering av medlemmenes fremmøte. For å unngå enhver form for usikkerhet eller misforståelser vil departementet presisere følgende:

For organisasjoner som beregner sitt medlemstall på fremmøtere registrering, forutsettes minimum 10 bekreftede oppmøter pr. år for å kunne medtas i medlemstallet det søkes støtte for.

Presiseringen er i første rekke gjort for å få en klar avgrensning mot såkalt «åpen virksomhet».

Forøvrig vises til «Retningslinjene for driftstilskott til barne- og ungdomsorganisasjoner.»»

For årene 1985 og 1986 fremgår det ikke av kunngjøringsbrevene eller retningslinjene hvilket registreringstidspunkt som skal legges til grunn for innrapportering av medlemmer til departementet i forbindelse med søknaden om tilskudd.

Fra 1987 legges imidlertid et nytt registreringstidspunkt til grunn i forhold til det registreringstidspunkt som var uttrykkelig fastsatt for stønadsårene 1980 til 1984. Om dette heter det i kunngjøringsbrevet av 14. oktober 1987:

«I søknaden for 1987 er det eldste godkjente tidspunkt for registrering av medlemstall 1.11.85.»

En slik ordning innebar for søknaden for 1987 at en organisasjon kunne rapportere det gunstigste medlemstall som fremkom på hvilket som helst tidspunkt i en 13-månedersperiode fra 1. november 1985 til søknadstidspunktet 1. desember 1986. Denne måten å fastsette registreringstidspunktet på er fastholdt, og er fortsatt ordningen i dag. Fra og med 1989 ble det i tillegg innført det vilkår at en organisasjon ikke kan bruke samme registreringstidspunkt to år på rad.

Retningslinjene ble justert noe i 1987 og 1988. Hensikten var å samle bevilgninger til generell driftsstønning til barne- og ungdomsorganisasjonene på ett sted i statsbudsjettet. Beregningsgrunnlaget for antall medlemmer som kunne innrapporteres til departementet ble ikke endret.

Foruten brevet av 12. november 1984, jf vedlegg 10, kjenner kommisjonen ikke til at departementene etter dette har gitt ytterligere skriftlige presiseringer av beregningsgrunnlaget for medlemstall før Barne- og familiedepartementet i brev av 19. november 1991, jf vedlegg 9, uttalte følgende om forståelsen av retningslinjenes og kriterienes punkt om medlemstall:

«Beregningen av medlemstall skjer ved at man oppgir de medlemmer som har betalt medlemskontingen for det året registreringstidspunktet hører til. Der man ikke har kontingent regner man med de som på annen måte har bekræftet medlemskapet. I tillegg kan man oppgi medlemmer som betalte kontingent året før, men som ennå ikke har fornyet medlemskapet. Man vil dermed få med i beregningsgrunnlaget de medlemmer som ikke har betalt årets kontingentkrav, men hvor organisasjonen er inne i en runde med purring på innbetaling. Man kan imidlertid ikke ta med medlemmer som betalte kontingent året før, men som har meldt seg ut av organisasjonen. Man kan heller ikke ta med i beregningen medlemmer som ikke har betalt kontingent de siste to år før beregningstidspunktet (hvis man rapporterer medlemmer pr. 01.10.91 kan man ikke ta med medlemmer som verken betalte kontingent for 1989 eller 1990.)»

4.2.4 Perioden fra 1993 til 1995

På initiativ fra Innstillingsrådet, og etter en omfattende høringsrunde blant organisasjonene, ble det fra og med stønadsåret 1993 innført nye vilkår for tilskudd til organisasjonene, som vist i vedlegg 14, hvor kunngjøringsbrev og retningslinjer for dette år er gjengitt i sin helhet. Det ble i vilkårene foretatt presiseringer av medlemskapsbegrepet i forhold til de vilkår som ble avløst. I kunngjøringsbrevet fremgår det følgende om «medlemstall»:

«Organisasjonen skal både oppgi det totale medlemstall og antall medlemmer under 25 år. I søknaden for 1993 er det eldste godkjente tidspunkt for registrering av medlemstall 1. november 1991. Som vedlegg skal det sendes en bekreftelse fra registrert revisor på det oppgitte medlemstall under 25 år.

Som medlem forstås en person som tilfredstiller kravene nevnt i retningslinjene, og som har fulle demokratiske rettigheter i organisasjonen. Støttemedlemmer og andre som har sluttet seg til organisasjonens formål og/eller ikke har fulle rettigheter, er ikke å regne som medlemmer i denne sammenheng. Organisasjonen kan innen en virksomhetstype (f.eks. søndagsskole- eller korvirksomhet) velge enten kontingentinnbetaling eller skriftlig bekreftelse på medlemskap. Av bekreftelsen skal det framkomme hvilket år denne gjelder. Frammøtere registreringen skal inneholde oppmøtedato. Det er anledning til å ha spesielle kontingentordninger, som familie-

medlemskap, søskenrabatter, kontingentfritak for medlemmer med svak økonomi.

Organisasjoner som helt eller delvis har medlemmer som er kollektivt tilsluttet andre organisasjoner som også mottar driftstilskudd fra staten, må påse at disse medlemmene bare tas med i søknaden fra en organisasjon.»

Om medlemskapsbegrepet heter det følgende i retningslinjene for driftstilskuddet:

«- minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap siste året. For dei medlemmene som ikkje betaler kontingent må det vere frammøte på minst 10 aktivitetar i året i tillegg til stadfestinga av medlemskapet. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag. Minst 2/3 av medlemmene må vere under 25 år.»

Vilkårene for stønad som ble oppstilt for stønadsåret 1993 er fortsatt gjeldende, og kommisjonen er ikke kjent med at det etter 1993 er foretatt noen endringer av vilkårene.

4.2.5 Uklarheter i regelverket i de ulike perioder

Kommisjonen skal i dette avsnittet gi en oversikt over de uklarheter som fremstår som mest åpenbare i de ulike regelsett i granskingsperioden. En nærmere beskrivelse og vurdering av uklarheter som særlig har betydning for beregningsgrunnlaget for antall medlemmer, vil bli foretatt i "[Organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall](#)" i kapittel 6 i forbindelse med gjennomgangen av organisasjonenes praksis for beregning av sine medlemstall.

Perioden 1977-84

Medlemskapsbegrepet. Det fremgår av Markegård-utvalgets innstilling av 1974 at det på dette tidspunkt aldri hadde vært gjennomført kontroll eller nøye gransking av organisasjonenes medlemstall, samt at medlemsdefinisjonen antagelig varierte fra organisasjon til organisasjon. Stønaden var ikke knyttet til en bestemt medlemsdefinisjon, men var rettet inn mot organisasjoner med ulike medlemskriterier. Ved innføring av den bevegelige grunnstønaden i 1977 ble det ikke gjort noe forsøk på å distingvere mellom betalende og registrerte medlemmer, eller på å definere hver av dem. I ettertid erfarte man at dette var problematisk. I kunngjøringsbrevet av 29. desember 1977 for stønadsåret 1978 gis det uttrykk for at ved tildelingen av den bevegelige grunnstønaden, viste det seg at de innsendte medlemsoppgaver var så uensartede at de vanskelig kunne brukes som uttrykk for sammenlignbart og likeverdig medlemskap.

Som det er blitt forklart for kommisjonen, ble det fra 1979 innført et enkelt medlemskapskriterium for å få en så ensartet praksis som mulig. Modellen for de nye medlemskriterier var det betalende medlem i en politisk ungdomsorganisasjon. Departementet var på dette tidspunktet klar over at ikke alle organisasjoner oppfylte det oppstilte vilkår for medlemskap, men ønsket en utvikling mot en felles oppfatning av hva et medlemskap var. I et notat av 5. desember 1979 fra STUI til bl a statsråden understrekes at forslaget til vilkår for stønadsberettigelse stilte strengere krav til medlemskapsform.

Også i forhold til betalt medlemskap har det eksistert en rekke uklarheter, f eks i forbindelse med rabattordninger, støttemedlemskap, nyinnmeldte og tidligere medlemmer som ikke hadde betalt medlemskontingent på rapporteringstidspunktet. Kommisjonen har i materialet for denne perioden også registrert at det har vært

drøftet hva «kontingent» innebærer – om gaver, avisabonnement, betaling for å delta på studieopplegg eller andre arrangement i organisasjonen skal anses som kontingent.

Selv om det i kunngjøringsbrevet for 1979 og senere kunngjøringsbrev til og med 1984 var oppstilt et entydig vilkår om betaling av kontingent fra foregående år, har organisasjonenes praksis vist at vilkåret var uklart. Det ble ikke oppfattet uttømmende og noen organisasjoner oppga også andre kategorier medlemmer enn betalende i denne perioden. Dette er nærmere drøftet i "*Perioden 1985 – 92*" i avsnitt 6.2.2.

Dispensasjonsordningen. Dispensasjonsordningen var opprinnelig et unntak for organisasjoner som hadde medlemmer som ikke betalte kontingent. Fra stønadsåret 1981 ble dispensasjonsadgangen utvidet til også å omfatte unntak fra andre stønadsvilkår, som redegjort for i "*Perioden fra 1977 til 1984*" i avsnitt 4.2.2. Slik unntaksbestemmelsen kan leses gjøres det også unntak fra kravet om et minste antall medlemmer på 1 500. Det fremgår ellers ingen steder at unntaksregelen kan tolkes på denne måten. Det var heller ikke meningen, og denne uklarheten må bero på en uheldig formulering.

Videre fremgår det heller ikke av regelverket fra 1979 og senere fra 1981 hvilke forutsetninger som ble oppstilt for at en organisasjon skulle få dispensasjon fra kravet om kontingentbetaling. Det vises til "*Perioden 1977 – 84*" i avsnitt 6.2.1 for nærmere drøftelse av dette.

For aktivitetsbasert medlemskap er det også uklart hvilke typer aktiviteter som kan legges til grunn.

Andre uklarheter. Ved innføringen av nye retningslinjer fra stønadsåret 1979 ble det diskutert hva som måtte forstås med kravet til «egen sentralledelse», og hva som med rimelighet kunne oppfattes som «lovfestet rett til å påvirke organisasjonens formål og virksomhet». I forhold til organisasjoner med mange ulike måter å organisere sin virksomhet på var disse vilkårene ikke klare.

Det ble også reist spørsmål ved forståelsen av aldersgrensen på under 25 år for støtteberettigede medlemmer – om dette skulle være fødselsår eller alder pr. en gitt dato.

Kommisjonen vil påpeke at det sannsynligvis finnes alternative tolkninger f.eks. av vilkårene «individuell», «betalt» og det å være «tilsluttet» et lokallag, dvs. hva skal til for å anses tilsluttet.

Perioden 1985-1992

Heller ikke de vilkårene som ble gjort gjeldende fra og med stønadsåret 1985, inneholdt noen nærmere definisjon av hva som skulle forstås med et *betalende medlem*. Med hensyn til disse uklarheter vises til det som er anført for perioden 1977 til 1984. Ved at vilkårene om medlemskap er like i begge perioder vil også de samme uklarheter ha gjort seg gjeldende.

Fra stønadsåret 1985 ble det i tillegg til kontingentbasert medlemskap åpnet for *aktivitetsbasert medlemskap* i organisasjoner som tidligere hadde falt inn under dispensasjonsordningen. Det ble stilt krav til at medlemskapet ble bekreftet. Det er ikke oppstilt nærmere vilkår om på hvilken måte medlemskapet skulle bekreftes, f.eks. om det var tilstrekkelig med muntlig bekreftelse.

Det fremstår også som en uklarhet i regelverket fra denne perioden at det ikke var presisert hvilke krav til fremmøter som ble oppstilt for at et medlem skulle anses å oppfylle kravet til bekreftet medlemskap. Departementet presiserte riktignok et krav om *antall* i sitt brev av 12. november 1984, jf. vedlegg 10. Kravet ble ikke innført i etterfølgende kunngjøringsbrev eller retningslinjer. Ved dette kan det

stilles spørsmål om kravet til 10 fremmøter pr år hadde gyldighet for annet enn stønadsåret 1985, og i alle fall må kravet ha fortont seg uklart i tiden etter 1985 for personer og organisasjoner som ikke hadde kjennskap til brevet.

En ytterligere klarhet som skal nevnes er at det verken i kunngjøringsbrevene eller retningslinjene for 1985 og 1986 ble tatt med noen bestemmelse om opptellingstidspunkt /-periode.

Det vilkår som det har knyttet seg betydelig klarhet til, ved at det har dannet grunnlag for forskjellig praksis fra organisasjonenes side, er endringen av bestemmelsen om hvilket opptellingstidspunkt for antall medlemmer som skulle legges til grunn, jf en nærmere omtale av dette i "*Perioden 1993 -95*" i avsnitt 6.2.3.

En ytterligere klarhet i regelverket har sammenheng med at beregningsgrunnlaget vedrørende medlemskap, enten i form av årlig kontingent eller årlig bekreftelse, kan forstås slik at en organisasjon kan anvende *begge* registreringsmåter for medlemskap samtidig, uavhengig av virksomhetsområde. Slik har også en rekke organisasjoner oppfattet og praktisert vilkårene på dette punkt, jf "*Perioden 1985 – 92*" i avsnitt 6.2.2 for en nærmere omtale av organisasjonenes praktisering.

En del organisasjoner har også praktisert regelverket slik at dette dobbeltsporede system, med betalt og bekreftet medlemskap, kan anvendes også i ett og samme lokallag/ – gruppe. Kommisjonen er enig med de organisasjoner som har uttalt at regelverkets ordlyd kan forstås slik, selv om denne oppfatningen vil stride mot det som var intensjonen med vilkårene på dette punkt.

Perioden 1993-1995

Beregningsgrunnlaget. Før 1993 fremgikk det av kunngjøringsbrevene og retningslinjene at som medlem skulle forstås en person som individuelt hadde meldt seg inn i organisasjonen, *enten* i form av årlig betalt kontingent *eller* årlig bekreftet medlemskap. Kommisjonen har funnet dette uklart, jf beskrivelsen ovenfor. I henhold til kunngjøringsbrevene og retningslinjene fra og med 1993 skal et medlem være under 25 år og individuelt ha meldt seg inn i organisasjonen og ha betalt kontingent *eller* skriftlig bekreftet sitt medlemskap siste året. Ved at de to medlemskapsstypene nå er oppstilt alternativt, er en naturlig forståelse at det eksisterer en valgmulighet for en og samme organisasjon til å anvende begge medlemskapsstypene samtidig, uavhengig av virksomhetstype. Formuleringen utelukker endog ikke de to typer medlemskap praktisert i ett og samme lokallag innen en organisasjon.

Også den regeltekniske utforming bidrar til klarheten. Det er klart uheldig når aktivitetskravet i forbindelse med bekreftet medlemskap, som nærmest må anses som et tilleggsvilkår, bare er referert i kunngjøringsbrevene i denne perioden og ikke er inntatt i retningslinjene.

Kontingentbegrepet. Heller ikke nåværende vilkår definerer nærmere kontingentbegrepet. Praksis viser at et mindre antall organisasjoner benyttet betalingsordninger, søkergebyr, kollekt o.l, som kan være tvilsomme i forhold til det som skal oppfattes som kontingent i regelverkets forstand.

Betalt kontingent. I medlemsdefinisjonen i retningslinjene framgår at et medlem skal ha betalt kontingent det siste året. Det fremstår som uklart om dette betyr betalt *i* eller *for* det siste året, dvs om betalingshandlingen skal ha skjedd det siste året på tilsvarende måte som i forhold til vilkårene om årlig bekreftelse og fremmøte pr år. Dette har betydning for om det vil være i tråd med vilkårene at en organisasjon praktiserer flerårskontingent.

Opptellingstidspunktet/- perioden. Praksis viser at det opptellingstidspunkt/ – periode som ble oppstilt fra og med 1987 også i denne perioden har skapt klarhet

ved de ulike måter dette er praktisert på av organisasjonene. For en nærmere omtale vises til 6.2.3.

Departementets brev av 19. november 1991 til organisasjonene har etter kommisjonens oppfatning bidratt til en rekke uklarheter og forskjellig praktisering fra organisasjonenes side.

For det første vil valg av presentasjonsform kunne tilsi at brevet gjør rede for gjeldende praksis – både før 1991, i 1991, og for stønadsåret 1992.

Etter kommisjonens vurdering innebærer den ordning brevet ga adgang til et klart brudd med de vilkår som gjaldt t.o.m stønadsåret 1991. Flere organisasjoner har gitt uttrykk for at de mener brevet beskriver ordningen også i årene før 1992. Fra departementets side vises det til at brevet kun gjaldt for stønadsåret 1992. Året etter, for stønadsåret 1993, gjøres det imidlertid ikke eksplisitt oppmerksom på at man går bort fra ordningen som ble innført i 1991. Flere organisasjoner har gitt uttrykk for at de fremdeles legger dette brevet til grunn for sin tolkning av retningslinjene.

For det andre er det en rekke av formuleringene i brevet som kan skape uklarheter.

Av brevet fremgår det bl a følgende:

«Beregningen av medlemstall skjer ved at man oppgir de medlemmer som har betalt medlemskontingent for det året registreringstidspunktet hører til. Der man ikke har kontingent regner man med de som på annen måte har bekreftet medlemskap. I tillegg kan man oppgi medlemmer som betalte kontingent året før, men som ennå ikke har fornyet medlemskapet.»

I dette ligger en uklarhet ved at det er usikkert om det ved henvisning til «det året» eller «året før» er ment kalenderåret eller siste 12 månedersperiode.

Også følgende har reist tvil:

«Man kan imidlertid ikke ta med medlemmer som betalte kontingent året før, men som har meldt seg ut av organisasjonen. Man kan heller ikke ta med i beregningen medlemmer som ikke har betalt kontingent de siste to år før beregningstidspunktet (hvis man rapporterer medlemmer pr 01.10.91 kan man ikke ta med medlemmer som verken betalte kontingent for 1989 eller 1990.)»

Noen organisasjoner har oppfattet dette som at medlemmer som ikke hadde betalt kontingent siste to år ikke lenger kan medregnes, som en innskjerping av tidligere praksis.

Denne del av brevet er av andre organisasjoner blitt tolket som en *liberalisering* i forhold til tidligere praksis. Disse organisasjonene oppfattet det slik at det bare var medlemmer som hadde betalt kontingent året før eller innen registreringstidspunktet som kunne telle med, i overensstemmelse med retningslinjenes ordlyd.

Brevet er datert 19. november 1991, og skulle selvsagt ha gyldighet for stønadsåret 1992. Ettersom brevet ikke har noen avgrensning for hvor lenge ordningen som er beskrevet i brevet skulle vare, er det organisasjoner som også i dag, selv etter innføringen av nye retningslinjer fra og med 1993, legger brevet til grunn som gjeldende og foretar tolkninger utfra dette.

Bekreftet medlemskap. I retningslinjene av oktober 1992 og senere er det for bekreftet medlemskap stilt vilkår om fremmøte på minst 10 aktiviteter pr år i tillegg til bekreftelse av medlemskapet. Også her kan det regeltekniske ha bidratt til uklarhet. I retningslinjene oppstilles krav om at det skal foreligge både skriftlig bekreftelse og 10 registrerte fremmøter. I kunngjøringsbrevet er det bare henvist til kravet om skriftlig bekreftelse på medlemskapet og ikke til aktivitetskravet.

Begrunnelsen for tilføyelse av aktivitetskravet fremgår av notat av 16. oktober 1992 fra den ansvarlige departementsavdeling til departementets ledelse:

«- For organisasjonene i gruppe 2 godtas også en årlig bekreftelse av medlemskapet som et alternativ til kontingent. Det foreslås å ta inn at disse medlemmene må delta på minst 10 aktiviteter i året. Dette er et krav som i mange år har vært gjeldende for søndagsskolebevegelsen, og avdelingen mener dette gjøres gjeldende for alle slik at det blir lik behandling av alle organisasjoner med sammenfallende aktivitetsform.»

Uttalelsen fremstår som uklar. Det kan synes som om aktivitetskravet til organisasjoner med bekreftet medlemskap før 1993 bare har referert seg til organisasjoner innen søndagsskolebevegelsen, men at det er uklart hvilke aktivitetskrav som er oppstilt for andre organisasjoner med bekreftet medlemskap før 1993.

Lokallagstilhørighet. Av retningslinjene for stønadsordningen fremgår det at medlemmene skal stå tilsluttet et lokallag. Direkte medlemskap i organisasjonen på lands- eller regionplan vil være i strid med vilkårene. En uklarhet er det om det her skal legges samme definisjon av lokallag til grunn som i kunngjøringsbrevets del om tellende lokallag – en selvstendig enhet med eget demokratisk valgt styre, egne vedtekter, regnskap og årsmelding, og minst 10 medlemmer. Valg av definisjon kan være av stor betydning for medlemstallet i organisasjoner med mange små og svakt organiserte grupper.

KAPITTEL 5

Søknader og søknadsprosedyrer

For søknader om stønad på 1980-tallet måtte det legges ved en orientering om organisasjonen og dens virksomhet. Vedlegg 15 viser søknadsskjema og skjema for slik orientering for stønadsåret 1981.

Etterhvert har søknadsskjemaene blitt forenklet og vedlegg 2 viser søknadsskjemaet for stønad om driftstilskudd for 1995. Ved søknad om en organisasjon er støt-teberettiget må det orienteres utfyllende om organisasjonens virksomhet. Vedlegg 16 viser det skjemaet som en organisasjon må benytte i 1995 ved søknad om å bli godkjent som stønadsberettiget. Felles for skjemaene som vist i vedlegg 15 og 16 er at det bes om utførlige opplysninger om organisasjonen. Den må bli redegjøre for hvordan medlemsregistreringen skjer, jf punkt 15 i begge skjemaene.

Når det gjelder søknadsprosedyren, har ordningen vært slik at departementets kunngjøringsbrev har blitt sendt til organisasjonene sammen med retningslinjene for stønadsordningen, samt søknadsskjema for det nasjonale driftstilskudd og kursstøtte, jf som illustrasjon vedlegg 2 som viser søknadsdokumentene for 1995.

For stønadsårene 1975 til 1982 ble kunngjøringsbrevet, og fra 1980 også retningslinjene, sendt ut i løpet av desember måned året før, med søknadsfrist en gang i løpet av januar eller februar måned det påfølgende år. Fra og med stønadsåret 1983 har kunngjøringsbrevet blitt utsendt i oktober måned med søknadsfrist 1. desember s.å. Det er fremkommet, bl a på grunnlag av avgitte forklaringer, at i hele granskingsperioden har vilkårene for støtte i større eller mindre grad vært tema for orientering og drøftelse på de årlige kontaktkonferansene / Hadelandskonferansene.

I henhold til forklaringer for kommisjonen har det hvert år etter utsendelse av kunngjøringsbrev med retningslinjer og søknadsskjema, vært en utstrakt muntlig kontakt mellom søkere, dvs representanter fra de ulike organisasjonene og departementets saksbehandlere eller representanter fra Innstillingsrådet eller Fordelingsutvalget. Kontakten har f eks vært konkrete spørsmål til utfylling av søknadsskjema eller spørsmål til forståelse av vilkårene for stønad.

Ved innføring av den bevegelige grunnstønden i 1977 var saksbehandlingen slik at STUI utarbeidet forslag til fordeling overfor Statens ungdomsråd etter at departementet hadde fastsatt fordelingen av bevilgningen på de ulike stønadstyper. Statens ungdomsråd, ved et økonomiutvalg som ble opprettet i 1977 og bestod av tre av ungdomsrådets medlemmer, innstilte i sin tur overfor STUI. En saksbehandler i STUI var samtidig sekretær for ungdomsrådet og dets økonomiutvalg. STUI behandlet så økonomiutvalgets innstilling før departementets ledelse fattet vedtak om tildeling av stønad. Det vises til vedlegg 17 for økonomiutvalgets mandat.

I 1982 ble Statens barne- og ungdomsråd oppnevnt med barn og unges hele oppvekstmiljø som mandat. Rådet, som ble nedlagt i 1987, skulle ikke ha innstillende myndighet overfor STUI når det gjaldt ungdomsmidlene. Derfor ble det opprettet et Innstillingsråd for fordeling av midler til barne- og ungdomsorganisasjonene. Medlemmene i rådet ble oppnevnt av departementet og bestod av fire representanter foreslått av LNU, to av Statens barne- og ungdomsråd og en representant foreslått fra de organisasjoner som ikke hadde medlemskap i LNU. Innstillingsrådet overtok rollen som innstillende instans fra Statens ungdomsråds økonomiutvalg. Fortsatt fungerte STUI som sekretariat for Innstillingsrådet, og den tidligere saksbehandling ble opprettholdt. Vedlegg 18 viser vedtektene for Innstillingsrådet.

Innstillingsrådet fungerte til og med 1992. Etter en overgangsordning ble det opprettet et «Fordelingsutvalg for tildeling av tilskudd til de frivillige barne- og

ungdomsorganisasjonene» som fra og med 1993 har fått delegert myndighet fra Barne – og familiedepartementet til å treffe vedtak om tilskudd til barne- og ungdomsorganisasjonene, jf vedlegg 19 som viser utvalgets mandat. Bakgrunnen for opprettelsen av Fordelingsutvalget og delegering av vedtaksmyndighet var at departementet anså det lite hensiktsmessig at klager på departementets vedtak måtte fremmes for Kongen i Statsråd.

Fordelingsutvalget, som er oppnevnt av departementet, består av åtte personer, hvorav fem er foreslått av LNU, en etter forslag fra organisasjoner som mottar driftstilskudd og som ikke er medlem av LNU, samt to medlemmer oppnevnt av departementet. Til nå har de to sistnevnte medlemmene hatt tidligere tilknytning til organisasjonsvirksomhet. Departementet stiller også sekretariatshjelp til disposisjon for utvalget. Fra 1993 har det vært arrangert slik at en ansatt i LNU arbeider deltid som sekretær for Fordelingsutvalget.

STUI, Statens ungdomsråd, Innstillingsrådet og nå Fordelingsutvalget har i hele granskingsperioden praktisert en streng overholdelse av søknadsfristen for tilskudd. For sent innkomne søknader har som regel ikke blitt realitetsbehandlet.

Etter at søknadene er innkommet, er ordningen i dag at sekretæren for Fordelingsutvalget foretar en gjennomgang av søknadene. Vedlegg 20 viser den sjekklisten som brukes ved gjennomgangen. Det blir deretter, i løpet av en to-ukers periode, utarbeidet en oversikt over organisasjonene med forslag til gruppeplassering, tilskudd m.v. Departementet har på forhånd fastsatt rammene for tildeling av stønad for de ulike gruppene. Fordelingsutvalget fatter så vedtak om tildeling av stønad til de enkelte organisasjonene. Av mandatet fremgår at utvalgets vedtak om tilskudd kan klages til departementet etter forvaltningslovens bestemmelser.

KAPITTEL 6

Organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall**6.1 INNLEDNING**

Kilder. Til grunn for kommisjonens vurdering av organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall ligger først og fremst organisasjonenes redegjørelser. Vedlegg 1 viser hvilke organisasjonsrepresentanter som har avgitt forklaring for kommisjonen. I tillegg har kommisjonen i brev av 15. mai 1995 bedt organisasjonene opplyse bl a om hvilket beregningsgrunnlag som er nyttet for det medlemstall som er oppgitt i forbindelse med søknad om driftstilskudd, jf vedlegg 21. Samtlige organisasjoner har besvart henvendelsen.

Kommisjonen har også hatt tilgang til organisasjonenes redegjørelser til Fordelingsutvalget, som svar på utvalgets forespørsel i brev av 30. mars 1995 om bl a dokumentasjon av aktivitetsgrunnlaget, jf vedlegg 22.

Kommisjonen skal presisere at en lang rekke organisasjoner har gitt uttrykk for stor usikkerhet når det gjelder hvilket beregningsgrunnlag for medlemstallet som har vært brukt. Dette gjelder særlig før 1993. Det har sammenheng med flere forhold. Organisasjonene er ikke underlagt regnskapslovens bestemmelser om oppbevaring av regnskapsmateriale. Heller ikke er det i forbindelse med tildeling av stønad stillet krav til oppbevaring av medlemslister ut over det som følger av krav til dokumentasjon i tilfelle organisasjonen trekkes ut til kontroll, m.a.o. en oppbevaringsplikt av kort varighet. Også på grunn av personvern hensyn har noen organisasjoner bare i beskjeden utstrekning beholdt medlemslister og dokumentasjon i tilknytning til slike. Redegjørelsene til kommisjonen om situasjonen fra 1975 til 1992 er derfor i stor utstrekning basert på det tidligere ansatte og tillitsvalgte har kunnet erindre, samt det som kan trekkes ut av ufullstendige arkiv. Derfor vil kommisjonen omtale bare et begrenset antall problemstillinger fra denne perioden.

Vurderingen vil knytte seg til den praksis organisasjonene har lagt til grunn for beregningen av sine medlemstall på grunnlag av det regelverk som ble gjort gjeldende fra og med stønadsåret 1993, og som fortsatt gjelder. Det skal legges til at det også her hefter visse uklarheter på grunn av ulik kvalitet på organisasjonenes redegjørelse for denne periode.

Hovedproblemstillinger. Kommisjonen har i "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5 gitt en oversikt over uklarheter i regelverket i de ulike perioder. Problemstillinger kommisjonen vil behandle vedrørende organisasjonenes praktisering av beregningsgrunnlaget for innrapporterte medlemmer, vil knytte seg til noen av disse uklarheter i regelverket, særlig beregningsgrunnlaget for organisasjonenes medlemstall, hvilket medlemskriterium som benyttes samt spørsmålet om optellingstidspunkt / – periode.

Rapporteringsrutiner. Organisasjonenes valg av metode for optelling av medlemmer henger sammen med organisasjonens registrerings- og rapporteringsrutiner. Organisasjonene har ulike systemer for medlemsregistre og kontingentbetaling. Noen eksempler på slike systemer fremgår av organisasjonenes redegjørelser til kommisjonen og Fordelingsutvalget:

- sentralt register og sentral kontingentinnkreving
- sentralt register og lokal kontingentinnkreving
- regionalt register og kontingentbetaling med rapport til organisasjonens sentralledd
- regionalt register og kontingentbetaling med rapport til sentralledet, samt med

- kontingent til organisasjonens sentralledd fra regionalleddet
- lokal registrering og kontingentbetaling med rapport til sentral- og regionalleddet
- lokal registrering og kontingentbetaling med rapport til sentral- og regionalleddet samt med kontingent til sentral- og regionalledd, og dessuten
- lokal registrering av aktivitet med rapport til sentralleddet.

I den ene enden av skalaen finnes organisasjoner med sentral utsending av kontingentkrav og sentral registrering av kontingentbetaling som en EDB-basert løpende registrering av individuelle innbetalinger som muliggjør å lage rutiner som gir beholdningstall for antall medlemmer for ethvert tidspunkt og strømningstall for nye medlemmer for enhver gitt periode.

I den andre enden av skalaen finnes organisasjoner som baserer sitt medlemstall på lister som sendes inn fra lokallagene. Det gjelder både kontingent- og aktivitetsbaserte medlemstall. I de fleste tilfellene dreier det seg om navnelister med informasjon på individnivå. I noen tilfeller dreier det seg om lister med aggregert informasjon, dvs. antall medlemmer av ulike kategorier. Som eksempel anvender speiderbevegelsen denne typen registreringsrutiner med kontingentbasert medlemskap. Søndagsskoleforbundet bruker også slike registreringsrutiner, men med et aktivitetsbasert medlemskap. I disse tilfellene kan kontroll og reell revisjon av medlemslister og beregning av medlemstall bare foregå i lokallagene.

Redegjørelsene viser at registreringen skjer på lokalplanet for noe over halvparten av organisasjonene.

Fra ulike organisasjoners side er det forklart at kontingentforholdet mellom lokalleddet og sentralleddet kan ha betydning for nøyaktigheten av medlemsrapporteringen. Dersom hele medlemskontingenten innkreves sentralt, dvs. sendes fra medlem til sentralleddet og dersom en viss andel av dette så sendes lokallagene på grunnlag av medlemslister, vil listene normalt komme hyppig og være nokså komplette. En nokså vanlig modell er at hele kontingenten innkreves lokalt, og at en viss andel av denne sendes til sentralleddet sammen med medlemslister. En høy kontingentandel til sentralleddet vil svekke insentivene til å sende hyppige og komplette lister. Fra noen organisasjoner har dette vært brukt som argument for at det reelle antallet medlemmer, dvs. betalende medlemmer, er høyere enn det som registreres sentralt, fordi lokallagene «holder tilbake» hele eller deler av medlemslistene og tilhørende kontingentandel. Også for organisasjoner med aktivitetsbasert medlemskap kan manglende rapportering fra lokallag være et problem.

Dersom det er slik at listene og kontingentinnbetalingene gir lokallaget rettigheter eller andre fordeler, f.eks. at de brukes som grunnlag for landsmøtorepresentasjon, vil lokallagenes insentiver til å gi fullstendige rapporter bli styrket. Det kan føre til overrapportering av medlemmer særlig hvis sentralkontingenten er lav, f.eks. kr. 5,- som kommisjonen har sett eksempel på.

6.2 ORGANISASJONENES PRAKSIS I ULIKE PERIODER

6.2.1 Perioden 1977 – 84

Dispensasjonsordningen. For organisasjoner som av særskilte grunner ikke ønsket å innføre medlemskontingent ble det fra 1979 gitt adgang til dispensasjon fra kravet om kontingentbetaling. Fra 1981 ble denne dispensasjonsadgangen utvidet slik som beskrevet i "*Perioden fra 1977 til 1984*" i avsnitt 4.2.2.

Det er ikke dokumentert at ordningen formelt sett har blitt praktisert som en dispensasjonsordning, dvs. med søknad om dispensasjon fra aktuelle organisasjoner og vedtak om slik adgang til å fravike kravet til kontingentbetaling, og fra 1981 også

fra andre vilkår. Det må ha hatt sammenheng med at det fra 1979 var svært få organisasjoner, 2- 3, som baserte sitt medlemstall på registrerte fremmøter pr år. Dette var religiøse organisasjoner som i hovedsak drev arbeid blant barn, særlig søndagsskolevirksomhet, bl a Norsk Søndagsskoleunion og Norsk Søndagsskoleforbund. Norsk Søndagsskoleforbund var i 1979 registrert med knapt 140 000 medlemmer under 25 år. Organisasjonene var kjent for Statens ungdomsråd og departementet, og har, slik kommisjonen har forstått det, uformelt fått adgang til å gjøre unntak fra kontingentkravet. Av Innstillingsrådets protokoll av 30. august 1984 er fremmøte-registrering pr år også betegnet som «en særordning».

For disse organisasjonene var det forutsatt et minimums aktivitetskrav for medlemmene pr år. Kravene fremkommer verken i kunngjøringsbrevene eller retningslinjene i denne perioden. I forklaringer for kommisjonen er det fra tidligere ansatte i departementet fremholdt at det i hele perioden gjaldt et aktivitetskrav på 10 fremmøter pr år for hvert medlem. Søndagsskoleforbundet har redegjort for at fra 1979 oppga de 3 fremmøter eller mer som minimums aktivitetskrav, mens det først fra 1986 ble oppgitt tall for 10 fremmøter eller mer. IOGTs juniorforbund har opplyst at oppmøtere registreringen baserte seg på 4 oppmøter pr år. I protokoll fra Innstillingsrådet av 20. desember 1984 fremgår at i forbindelse med kontroll av organisasjonen Norske Baptisters Ungdomsforbund er det gitt uttrykk for at fem fremmøtedager pr. år er lite for å regnes som aktivt medlem.

Kommisjonen har ikke funnet dokumentasjon for at spørsmålet om krav til antall fremmøter har vært behandlet før i 1984. I Innstillingsrådets protokoll fra dette året, sak 35/84, fremgår det at det foreligger opplysninger fra Norsk Søndagsskoleforbund om at alle barn med minst 3 fremmøter pr kalenderår regnes med i medlemstallet. Innstillingsrådet uttaler i saken at det mener dette er brudd på tidligere forutsetninger da rådet tidligere har akseptert som «særordning» å regne med minst 10 fremmøter pr kalenderår. Saken ble etter dette behandlet i departementet. I departementets brev av 12. november 1984 til organisasjonene ble det for organisasjoner som beregner sitt medlemstall på fremmøtere registrering, forutsatt minimum 10 bekreftede oppmøter pr år for å kunne medtas i medlemstallet det søkes støtte for, jf vedlegg 10.

Det kan konstateres at når det gjelder aktivitetskravet for medlemmer i organisasjoner som kom inn under dispensasjonsordningen, er dette ikke nærmere definert i kunngjøringsbrevene eller retningslinjene i perioden, og må etter det som er fremkommet ha vært uklart. Det synes ikke berettiget å kritisere de organisasjonene som har fulgt en praksis som ikke er i overensstemmelse med regelverket.

Beregningsgrunnlaget. Opptellingstidspunktet/-perioden. Av kunngjøringsbrevene fremgår det at grunnlaget for beregning av antall medlemmer i årene 1977 og 1978 var *betalende og registrerte medlemmer*, mens grunnlaget for 1979 og resten av perioden frem til 1984 skulle være *betalende medlemmer* pr 31 desember fra foregående år.

I forbindelse med det statlige driftstilskuddet har det vært stilt spørsmål om organisasjonenes metode for beregning av antall støtteberettigede medlemmer på slutten av 1970- tallet og begynnelsen av 1980- tallet. Oppmerksomheten har særlig vært rettet mot de partipolitiske ungdomsorganisasjonene. Kommisjonen vil gi en særlig omtale av disse.

De partipolitiske ungdomsorganisasjoner:

Årene 1977 – 78. Når det gjelder årene 1977 og 1978, finner kommisjonen at samtlige av de partipolitiske ungdomsorganisasjonene, Arbeidernes Ungdomsfylking (AUF), Unge Høyres Landsforbund (UH), Norges Unge Venstre (UV), Senterung-

dommens Landsforbund (Senterungdommen), Kristelig Folkepartis Ungdom (KrFU) og Sosialistisk Ungdom (SU), har oppgitt sine medlemstall i overensstemmelse med det beregningsgrunnlag som ble oppstilt i retningslinjene, dvs. registrerte og betalende medlemmer, uten at kommisjonen har hatt anledning til å kunne vurdere nærmere organisasjonenes praksis med hensyn til hvilke krav som ble stilt til registrering. Kommisjonen har heller ikke hatt grunnlag til å vurdere hvilket opp-tellingstidspunkt eller periode som ble lagt til grunn for de medlemmer som ble opp-gitt. Dette var da heller ikke spesifisert i retningslinjene.

Årene 1979 – 84. I søknadsskjemaet for stønadsåret 1979 ble det etterspurt tall for registrerte, individuelle og frivillige medlemmer under 25 år pr 31. desember 1977 som hadde betalt medlemskontingent til organisasjonen for 1977. UH oppga for sitt vedkommende også et visst antall registrerte medlemmer i tillegg til beta-lende medlemmer, jf vedlegg 23.

For stønadsårene 1980 til 1981 har samtlige av de partipolitiske ungdomsorga-nisasjonene fylt ut sine medlemstall i rubrikken i søknadsskjemaet hvor det etter-spørres antall individuelle, betalende medlemmer under 25 år pr. 31. desember.

De oppgitte medlemstall for stønadsårene 1979 til 1984 gir imidlertid *ikke* uttrykk for at samtlige organisasjoner kun har oppgitt individuelle, betalende med-lemmer. Etter det materialet kommisjonen har hatt til disposisjon, ser det ut til at UV, KrFU og UH har fulgt en beregningspraksis basert på betalende medlemmer pr. 31. desember foregående år. De øvrige organisasjonene har bygget på en annen beregningsmetode.

Fremskrittspartiets Ungdom (FPU) har opplyst at kontingentbetaling var en betingelse for stemmerett på landsmøtet. Medlemstallet oppgitt i søknadene er imidlertid basert på både betalende medlemmer og på registrerte innmeldinger som har skjedd ved personlige henvendelser pr telefon eller skriftlig, uten at kontingent var mottatt på registreringstidspunktet.

Når det gjelder Senterungdommen heter det følgende i brev av 29. mars 1985 fra organisasjonen til STUI:

«Medlemslistene

Medlemsregistret er stadig en hodepine for oss. Til tross for stadige purringer og aksjoner, svikter det sterkt når det gjelder innrapportering av medlemmer til sentralledet. En del mangler helt, mens andre registreres som partimedlemmer, selv om de har betalt kontingent til lokallag i Senter-ungdommen.

Dette har delvis sammenheng med at vi har register felles med Senter-partiet, og at det ofte er det lokale partilaget som sender inn oversiktene. Vi har til og med en rekke eksempler på at aktive senterungdommer som har stått på medlemslistene, plutselig faller ut og gjenfinnes på partiets lister.

Årlige dobbeltsjekkinger av medlemsregisteret i forhold til lister over aktive tillitsvalgte, har pleid resultere i mankolister på 50 – 100 i gruppen sentralstyremedlemmer (!), fylkesstyremedlemmer, lokallagsledere og medlemmer av sentrale utvalg. Disse utgjør bare toppen av et isfjell.

Det medlemstallet vi har operert med til STUI har på grunn av dette lig-get høyere enn antallet registrerte på datalistene. Det er også fylkeslag som betaler kontingent for flere enn det vi har fått innregistrert fra dem, til tross for at vi jo ikke har hatt noe grunnlag for å innkassere slike beløp. Vi har liten tro på at det har vært veldedighet som ligger bak dette. På den andre siden må det innrømmes at det også er fylkeslag som har betalt inn noe min-dre enn for det faktiske antall medlemmer, da de ikke har fått inn hele kon-tingenten fra lokallagene.

Tallet på (3157) bygger altså på et skjønn, og har kommet fram ved for hvert fylke å bruke det høyeste medlemstallet registrert på medlemsregisteret i løpet av 1983/ innbetalt kontingent for 1983 (kontingent for 1984 innbetales i 1985). Vi gjorde likevel unntak for en del fylker, der de høyeste tallene åpenbart skyldes medlemmer som skulle ha vært slettet fra listene.

Summen vi kom frem til på denne måten var 2923. Ut fra en vurdering av medlemssituasjonen i forhold til innrapporterte tall, valgte vi å plusse på dette tallet med 20 %.»

Selv om de konkrete tall i det ovennevnte brevet gjelder søknaden for stønadsåret 1985, synes redegjørelsen å omfatte Senterungdommens beregningspraksis for tiden også før 1985.

SU har opplyst at organisasjonen i denne perioden baserte sitt medlemstall på følgende kategorier:

- personer som hadde betalt kontingent foregående år,
- personer som hadde betalt kontingent fra tidligere år,
- personer som hadde blitt registrert som interessert i organisasjonen etter skriftlig henvendelse,
- medlemmer av hovedorganisasjonen Sosialistisk Venstreparti under 25 år, samt
- et visst antall medlemmer som skjønnsmessig var anslått på grunnlag av organisasjonens kjennskap til lokal aktivitet.

Med unntak av de medlemmer som skjønnsmessig ble påplussert, ble samtlige personer som stod registrert i noen av de øvrige kategorier oppgitt som medlemmer ved søknad om tilskudd. Opptellingsrutinene sikret at det ikke ble foretatt dobbelttelling av personer i flere kategorier. Det er forklart at SU vurderte alle faktorer så positivt som mulig i relasjon til utbetaling etter stønadsordningen.

AUF har opplyst at de har anvendt et beregningsgrunnlag hvor det også ble medtatt andre kategorier medlemmer enn dem som hadde betalt kontingent fra foregående år. For det første: På grunn av stor gjennomstrømning av medlemmer og en beregnet gjennomsnittlig medlemskapstid i organisasjonen, ble det i søknaden om driftstilskudd oppgitt de medlemmer som var sentralt registrert og som samtidig hadde betalt kontingent i ett av de tre siste årene. Et medlem som hadde betalt kontingent for ett av årene ble bare talt en gang. For det andre: Fordi mye kontingent ble igjen i de enkelte lokallag, var den sentrale registrering ikke korrekt. Det ble derfor foretatt undersøkelser på fylkesnivå og i lokallagene for å fastslå antallet medlemmer som ikke ble registrert sentralt. Antallet slike medlemmer ble anslått til ca 2000 pr år. Dette regnet AUF som et nøkternt anslag. De to medlemskategoriene ble slått sammen og oppgitt som AUFs medlemstall. AUF har hevdet at det var i tråd med forståelsen av vilkårene for driftstilskudd å oppgi antall medlemmer slik organisasjonen gjorde fra og med stønadsåret 1979 og fremover, dvs på samme måte som for stønadsårene 1977 og 1978. AUF har videre hevdet at STUI var klar over organisasjonenes praksis. Organisasjonen har også, sammen med SU, med styrke fremholdt at ingen av de politiske ungdomsorganisasjonene fulgte det strenge vilkåret om individuelle, betalende medlemmer fra foregående år når medlemstallene ble oppgitt. Etter deres mening opererte de politiske ungdomsorganisasjonene, og også andre organisasjoner, med «oppblåste» medlemstall i denne perioden.

For stønadsåret 1979 fremgikk det av kunngjøringsbrevet av 22. desember 1978, jf vedlegg 26, at det var medlemmer under 25 år som hadde betalt medlemskontingent til organisasjonen for foregående år, som skulle oppgis i søknaden om driftstilskudd. I søknadsskjemaet for samme år er opptellingstidspunktet angitt til 31. desember 1977 og ikke til 31. desember 1978, som ville ha vært det naturlige. Bakgrunnen for dette fremgår av departementets brev av 2. mars 1979, jf vedlegg

11. Årsaken til at departementet ba om tallene for 1977 og ikke for 1978, var at en rekke organisasjoner hadde problemer med å skaffe frem fullstendige opplysninger i løpet av januar måned 1979 om 1978-tallene. På denne bakgrunn brukte f eks UH samme medlemsoppgave for stønadsåret 1979 som for stønadsåret 1978, som viste medlemstallene for 1977. Her var det i tillegg til betalende medlemmer oppgitt et visst antall registrerte medlemmer. Av tildelingslistene for 1979 fremgår det at stønaden UH mottok for dette året var basert på bare antallet betalende medlemmer, i henhold til vilkårene i kunngjøringsbrevet. Kommisjonen kan ikke se at det kunne skape noen som helst form for misforståelse om hvilke medlemmer i en organisasjon som var stønadsberettiget ved at det ble spurt om medlemstallet pr 31. desember 1977. Selv om det hadde vært medlemstallet pr 31. desember 1978 som skulle opplyses, ville det fremdeles bare være de medlemmene *som hadde betalt kontingent* som var stønadsberettiget. For stønadsåret 1978 var, som tidligere nevnt, både registrerte og betalende medlemmer stønadsberettiget, mens retningslinjene for stønadsåret 1979 ble endret til å gjelde betalende medlemmer pr 31 desember året før. Det er i departementets brev av 2. mars 1979 intet som antyder at det gis adgang til å gjøre unntak fra det som er angitt i kunngjøringsbrevet og søknadsskjemaet om hvilke medlemmer som er stønadsberettigede.

Ettersom det ville bli endringer i tildelingskriteriene for 1979 i forhold til 1978, ga Kirke- og undervisningsdepartementet endog en forhåndsinformasjon til organisasjonene, altså før utsendelsen av kunngjøringsbrevet og søknadsskjemaet, ved brev av 24. oktober 1978 hvor det bl a fremgår følgende:

«Statsbudsjettet for 1979 er nå blitt lagt fram. I den forbindelse vil vi gjøre ungdoms- organisasjonene som er med i det sentrale ungdomssamarbeidet, oppmerksom på en del endringer i tildelingskriteriene av det beløp som er avsatt til ungdomsarbeid. Disse endringene er kommet fram som en følge av diskusjoner og vedtak i Statens ungdomsråd og på ungdomskonferansene. For ordens skyld vil vi nevne at de endringer som er foreslått vil gjelde fra og med tildelinga av penger for 1979 under den forutsetning at Stortinget vedtar dem. Vi vil seinere komme tilbake med utlysning av midlene.»

I brevet gjengis i detalj de retningslinjer som samme år hadde blitt foreslått for Stortinget i bevilgningsproposisjonen, St prp nr 1 (1978 – 79). Stortinget sluttet seg til forslaget og retningslinjene ble kunngjort for organisasjonene i kunngjøringsbrevet av 22. desember 1978.

For stønadsårene 1980 til 1984 var vilkåret for hvilke medlemmer som var stønadsberettiget, det samme som for stønadsåret 1979. Kommisjonen kjenner ikke til at det ble gitt annen orientering om vilkårene for tilskudd enn de årlige kunngjøringsbrev med tilhørende retningslinjer og søknadsskjema til organisasjonene. Her fremgikk det at stønadsberettigede medlemmer som kunne oppgis var medlemmer under 25 år som hadde betalt medlemskontingent til organisasjonen for foregående år.

Kommisjonen finner heller ikke holdepunkter for at AUFs, SUs, Senterungdommens og FPU's beregningspraksis fra og med 1979 var akseptert i Statens ungdomsråd, Innstillingsrådet, STUI eller departementet for øvrig.

I det materialet som finnes i departementet om arbeidet med retningslinjene for stønadsåret 1979, fremgår det av et notat av 16. april 1980 at retningslinjene fikk sin form etter et omfattende arbeid i Statens ungdomsråd og etter behandlinger på ungdomskonferanser. Det fremgår av dette materialet at det var bare betalende medlemmer fra foregående år som skulle kunne oppgis som stønadsberettigede. Ingen steder fremgår det at andre medlemskategorier skulle kunne inngå i beregningsgrunnlaget. Diskusjonen i forbindelse med innføringen av retningslinjene gjaldt særlig

vilkåret om egen valgt sentralledelse. Også forutsetningen om personlig og frivillige medlemmer reiste en viss diskusjon da organisasjoner med kollektive medlemmer ikke lenger ville være berettiget til fast og bevegelig grunnstønad. Disse to problemstillinger er nevnt bl a i et notat av 10. november 1978 fra STUI til den aktuelle ekspedisjonssjef og statssekretær.

Kommisjonen har gjennomgått departementenes forslag til fordeling av ungdomsmidlene i perioden 1979 til 1992, Statens ungdomsråds protokoller fra 1979 til 1981 og Innstillingsrådets protokoller fra 1982 til 1992 vedrørende behandlingen av departementenes forslag. Heller ikke av dette materialet fremgår det at spørsmålet har vært reist om organisasjonene i tillegg til betalende medlemmer fra foregående år kunne basere sine oppgaver over medlemmer også på ulike kategorier registrerte medlemmer, for å komme frem til det som ble antatt å være det «reelle» medlemstall i organisasjonene. Som eksempel kan nevnes at i STUIs forslag av 9. april 1979 og 28. februar 1980 til Statens ungdomsråd, om fordeling av ungdomsmidlene for disse to årene er vilkårene for berettigelse til grunnstønad gjengitt. Det fremgår her at det er medlemmer som har betalt medlemskontingent til organisasjonen for foregående år, som skal kunne oppgis. Det er intet nevnt om andre kategorier medlemmer.

Ved gjennomgang av det materialet som har dannet grunnlag for kontroll av utvalgte organisasjoner kan det ikke sees at det har vært reist spørsmål om beregningsgrunnlaget for antall medlemmer. Dette har heller ikke dannet grunnlag for krav om tilbakebetaling av for mye tildelt støtte. Det vises til "*Kontroll*" i kapittel 7 for en nærmere omtale av dette.

Også personer med tilknytning til Statens ungdomsråd, LNU og STUI, som har gitt forklaring for kommisjonen, har gitt uttrykk for den entydige oppfatning at det bare var betalende medlemmer fra foregående år som berettiget til tilskudd.

Departementet var likevel klar over at ikke alle organisasjoner fullt ut oppfylte vilkårene på dette punkt. I et notat av 9. november 1981 har STUIs sekretær for Innstillingsrådet reist en del problemstillinger overfor rådet, bl a om medlemstall og utbredelse. Etter å ha stilt spørsmål om hvor langt departementet/utvalget skal gå i sin kontroll av at opplysninger om utbredelse i antall fylker og antall aktivt arbeidende lokallag er korrekte, fremholdes det videre:

«Vi vet også at en del av de organisasjonene som i dag får stønad etter støtetype 1, ikke har individuelle betalende medlemmer med egne medlemskort.»

Dette kan vanskelig forstås på annen måte enn som en referanse til departementets oppfatning om at det bare var individuelt betalende medlemmer som kunne oppgis som medlemmer i søknaden om tilskudd.

Også LNU har vært klar over at ikke alle organisasjoner har en felles fortolkning av medlemsbegrepet. Det vises til at LNU i et notat av 21. januar 1984 om organisasjonenes høringsuttalelser til forslag om nye vilkår for støtte har uttalt følgende:

«Organisasjonene er positive til at det skal legges mer vekt på aktivitet og utbredelse og mindre vekt på medlemstall ved tildeling av støtte. Dette må sies å være en riktig vurdering da medlemsbegrepet har en ulik fortolkning i mange organisasjoner.»

I samme notat er det foretatt en presisering av hva den ulike fortolkning knyttet seg til:

«Organisasjonene har svært ulik form for registrering av medlemmer. Noen har betalende medlemmer, som gjennom kontingentinnbetaling via post/

bank eller personlig innkreving fornyer sitt medlemskap hvert år eller halvår. Andre har ingen kontingent, men registrerer medlemmer ved å føre frammøtebok på aktiviteter. Dette er gjerne knyttet til organisasjonenes ideologi og egenart. Mange av organisasjonene har ulike virksomhetsgrener, som spesielle skolelag, kor eller barnelag, slik at ett medlem kan være medlem flere steder innenfor samme sentralorganisasjon. Ikke alle organisasjoner har, som følge av oppbygging, praksis og kapasitet, like god detaljregistrering av medlemmene sentralt, og dokumentasjons- og kontrollproblemer blir store.»

Verken i tilknytning til beskrivelsen av problemer i forhold til medlemstall eller andre steder, er det i ovennevnte notat nevnt at det i perioden 1979 til 1984 kan oppgis både betalende medlemmer og andre kategorier av registrerte medlemmer som støtteberettigede for statstilskudd. Dersom sistnevnte beregningsmåte var tillatt, er det påfallende at det ikke er nevnt i et notat som det ovennevnte, hvor det foretas en grundig gjennomgang av ordningen i forbindelse med forslag om innføring av nye vilkår for tildeling av tilskudd.

Også de personer som har representert UV, UH, Senterungdommen og KrFU i perioden 1979 til 1984, og som har avgitt forklaring for kommisjonen, har fremholdt at de hadde den klare oppfatning at støtteberettigede var de medlemmer som hadde betalt medlemskontingent til organisasjonen fra foregående år.

AUF har hevdet at departementets brev av 19. november 1991 til organisasjonene, jf vedlegg 9, viser at det før dette tidspunkt har vært akseptert en annen metode for beregning av antall medlemmer enn individuelt betalende medlemmer. Kommisjonen kan ikke se at brevet gir uttrykk for et slikt standpunkt. Det er forklart for kommisjonen at brevet var et svar på diverse spørsmål fra organisasjonene vedrørende medlemmer som ikke hadde betalt kontingent, men hvor det foregikk purrerunder. Dette ble drøftet i departementets Ungdomskontor og resulterte i nevnte brev. Det er fremholdt at brevet ga uttrykk for en ordning som skulle gjelde for stønadsåret 1992. Det ga ikke uttrykk for departementets tidligere praksis.

Brevet presiserer avslutningsvis at man ikke kunne ta med medlemmer som betalte kontingent året før, men som hadde meldt seg ut av organisasjonen. Det kunne heller ikke medtas i beregningen medlemmer som ikke hadde betalt kontingent de siste to år før beregningstidspunktet. Etter kommisjonens vurdering kan det ikke sees at departementet ved dette opphevet noen akseptert praksis fra 1979, som skulle innebære en annen metode for beregning av antall medlemmer enn det som kom til uttrykk i vilkårene for stønad. Vilråene ble hvert år sendt til organisasjonene og kom til uttrykk i kunngjøringsbrevne og retningslinjene. Fra 1980 kom de også til uttrykk to ganger i hvert av de skjemaene som skulle nyttes til søknad om tilskudd.

Også reelle forhold tilsier at en beregningsmetode som den SU, AUF, Senterungdommen og FPU praktiserte, ikke kunne være i samsvar med regelverket. En av disse organisasjoners beregningsmåte ville medføre at dersom et medlem betalte kontingent ett år, men ikke det neste, for så igjen å betale kontingent det tredje året, ville bli oppgitt i søknader om tilskudd i fem år, med altså to års betalt kontingent. Disse organisasjoners beregningsmåte ville også være svært vanskelig å føre kontroll med, særlig i forhold til at det ble oppgitt et skjønnsmessig antall medlemmer basert på organisasjonenes oppfatning av aktiviteten lokalt.

Selv en praksis med å oppgi bare betalende medlemmer, dersom disse hadde betalt kontingent for ulike år, ville ha vært i strid med regelverket, da rapporteringstidspunktet i perioden 1979 til 1984 var fastsatt til 31. desember foregående år uten noe som helst unntak fra dette.

For AUF og Senterungdommen kan deres ukorrekte beregningsmetode bety at de har fått utbetalt for mye stønad i denne perioden fra 1979 til 1984.

FPU har fått stønad for 2 022 medlemmer i 1981 og 1982, tallene mangler for 1983 og for 2 452 medlemmer i 1984. Med den beregningspraksis organisasjonen har basert seg på, har FPU neppe tilfredsstilt minimumskravet til antall medlemmer for å få stønad, dvs. 1 500 medlemmer. FPU har opplyst at inntil 1993 tilfalt hele kontingenten lokal- og fylkeslagene.

SU har fått stønad for 6 247 medlemmer i 1978, 6 283 i 1979, 6 170 i 1980, 5 430 i 1981, 3 960 i 1982, 2 420 i 1983 og for 2 421 medlemmer i 1984. Organisasjonen har ikke klart å finne frem til opplysninger om størrelsen av medlemskontingenter pr år fra 1978 til 1993, og heller ikke hvor stor andel av kontingenten som tilfalt sentralledet. På bakgrunn av den beregningspraksis som er omtalt tidligere har SU for de siste årene av perioden neppe tilfredsstilt minimumskravet til antall medlemmer for å få stønad, dvs. 1 500 medlemmer.

At UVs, KrFUs og UHs praksis har vært i overensstemmelse med regelverket i denne perioden, innebærer bare at det er tatt standpunkt til organisasjonenes *beregningsmetode* for det oppgitte antall medlemmer.

For organisasjoner som har benyttet riktig beregningsmetode er det kun en nøyaktig kontroll av hvert enkelt medlems tilknytning til organisasjonen som kan gi svar på spørsmålet om oppgitte medlemstall er korrekte.

Andre organisasjoner:

Av organisasjonenes redegjørelser som svar på kommisjonens henvendelse fremgår det at i alle fall tre andre organisasjoner i denne perioden har lagt til grunn en praksis med å oppgi andre medlemmer enn dem som hadde betalt kontingent fra foregående år. Det gjelder Den norske Santalmisjon, som har praktisert to forskjellige registreringsmåter i ulike lokallag, kontingent- og aktivitetsbasert medlemskap, Norges Blindeforbunds Ungdom, som har oppgitt som medlemmer de til enhver tid registrerte i arkivet, og Norske Baptisters Ungdomsforbund, som overlot til sine lokallag å bestemme om de ville ha kontingent- eller aktivitetsbasert medlemskap. For Den norske Santalmisjon og Norske Baptisters Ungdomsforbund synes det som om de ulike registreringsmåtene er foretatt i ulike lokallag slik at dobbeltregistreringer er unngått.

Som nevnt innledningsvis i dette kapittel, har en lang rekke organisasjoner gitt uttrykk for usikkerhet når det gjelder organisasjonens praksis for beregning av medlemstallet i denne perioden. Kommisjonen kan derfor ikke utelukke at også flere enn dem som har opplyst om dette til kommisjonen, har hatt en praksis med å oppgi andre medlemskategorier enn bare kontingentbetalende medlemmer. For organisasjoner som benytter riktig beregningsmetode, enten det gjelder kontingent eller aktivitetsbasert medlemskap, er det kun en nøyaktig kontroll av hvert enkelt medlems tilknytning til organisasjonen som kan gi svar på spørsmålet om det oppgitte medlemstallet er korrekt.

6.2.2 Perioden 1985 – 92

Medlemskapsbegrepet. Etter omfattende utredningsarbeid, bl a med innhenting av høringsuttalelser fra organisasjonene, sluttet LNUs styre seg 15. februar 1984 til fremlagt forslag til ny stønadsordning. Når det gjaldt beregningsgrunnlaget for støtteberettigede medlemmer, fant LNU at det ville gripe for sterkt inn i organisasjonenes egenart å ikke ta hensyn til spesielt barneorganisasjonene som hadde hatt en lang tradisjon og bevisst målsetting med å føre fremmøtelister med minstekrav for

medlemsskap, slik det fremgår av organisasjonens forslag til ny stønadsordning. Det vises for øvrig til "*Perioden fra 1985 til 1992*" i avsnitt 4.2.3. LNU innstilte derfor på følgende formulering for medlemskap:

«En person som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen, enten i form av årlig betalt kontingent eller årlig bekreftet medlemskap.»

Departementet var enig i LNU's forslag som også Innstillingsrådet hadde sluttet seg til, herunder om medlemskapsbegrepet. I vilkårene for stønad fra og med 1985 er et medlem definert tilsvarende det LNU hadde foreslått, jf "*Perioden fra 1985 til 1992*" i avsnitt 4.2.3 hvor det aktuelle avsnittet i kunngjøringsbrevet for stønadsåret 1985 er gjengitt.

Andre uklarheter. De nye reglene for stønad fra stønadsåret 1985 foretok ikke noen nærmere avklaring av de uklarheter som heftet ved flere av de begreper som ble nyttet i vilkårene, f.eks «individuelt», «betalt», som er nærmere omtalt i avsnittet 4.2.5. På bakgrunn av organisasjonenes ulike strukturer og rutiner, må det kunne antas at organisasjonene her har opptrådt ulikt ved praktiseringen av regelverket uten at organisasjonenes redegjørelser gir grunnlag for å vurdere enkeltspørsmål nærmere.

Det samme må kunne sies om de øvrige uklarheter som er omtalt i avsnittet 4.2.5.

Bekreftet og betalt medlemskap. Kommisjonen vil særlig nevne det forhold at et stønadsberettiget medlem i vilkårene er angitt som «en person som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen, enten i form av årlig kontingent eller årlig bekreftet medlemskap.» For bekreftet medlemskap er det et tilleggskrav at det skal være registrert 10 fremmøter pr. år.

Vilkåret om årlig bekreftet medlemskap ble av LNU foreslått inntatt i regelverket for å imøtekomme behovet til de organisasjoner som ikke ønsket å innføre kontingentbetaling, men bygget på et aktivitetsbasert medlemskap og som tidligere hadde falt inn under dispensasjonsordningen i regelverket. Det synes som om denne medlemskapsdefinisjonen hvor vilkårene kan oppfattes alternativt, har lagt grunnlaget for at et stigende antall organisasjoner har oppgitt sine medlemstall basert på både kontingentbetalende medlemmer og medlemmer som har registrerte fremmøter.

Av organisasjonenes redegjørelser til kommisjonen for perioden 1985 til 1992, fremgår det likevel at et flertall av de organisasjoner som har gitt opplysninger om dette, har basert sin beregning av antall medlemmer på kun betalt medlemskap.

Opptellingstidspunktet/-perioden. Som nevnt ble det i kunngjøringsbrevene og retningslinjene for 1985 og 1986 ikke medtatt noen bestemmelse om opptellingstidspunktet. Heller ikke søknadsskjemaene for disse årene inneholder noe om registreringstidspunktet. Kommisjonen har ikke funnet noe nærmere om bakgrunnen for dette. Det fremgår ikke av kommisjonens materiale om dette har hatt innvirkning på organisasjonenes praktisering for beregning av sine medlemstall.

Fra og med stønadsåret 1987 ble det innført et «flytende» opptellingstidspunkt. En organisasjon kunne rapportere sitt medlemstall på hvilket som helst tidspunkt i en 13-månedersperiode forut for søknadstidspunktet som var 1. desember året før stønadsåret. Også i forhold til dette punkt har organisasjonene opplyst at det hefter stor usikkerhet med hensyn til praktiseringen. Kommisjonen vil derfor komme tilbake til en nærmere vurdering av dette spørsmål for perioden 1993 til 1995, da opplysningene om denne perioden gir grunnlag for en mer grundig beskrivelse av organisasjonenes beregningspraksis, jf "*Perioden 1993 -95*" i avsnitt 6.2.3.

De partipolitiske ungdomsorganisasjonene:

På bakgrunn av forklaringer og skriftlige redegjørelser til kommisjonen ser det ut til at UH, UV og KrFU har fortsatt sin praksis også etter 1985 og frem til og med 1992, dvs at de har nyttet kontingentbetalende medlemmer som beregningsgrunnlag for det oppgitte antall medlemmer. Hvorvidt det i tillegg til beholdningen av betalende medlemmer er lagt til nye medlemmer, er det ikke mulig å vurdere.

Som det fremgår av Senterungdommens brev av 29. mars 1985 til STUI, omtalt i "*Perioden 1977 – 84*" i avsnitt 6.2.1, ser det ut som om organisasjonen har fortsatt sin praksis. Det er i utgangspunktet lagt til grunn betalende medlemmer. Dessuten er det lagt til et skjønsmessig antall medlemmer på grunn av ufullstendige medlemsregistre.

Fra og med 1985 synes det som om AUF har endret sin tidligere beregningspraksis. Det er opplyst at til grunn for søknadene for stønadsårene 1985 til 1989 ble lagt det foregående års medlemstall, samt nye betalende medlemmer i søkeråret. De som hadde meldt seg ut ble trukket fra. For stønadsårene 1990 til 1992 er opplyst at organisasjonen praktiserte et beregningsgrunnlag hvor det ble oppgitt betalende medlemmer pr 31. desember året før med tillegg av nye betalende medlemmer frem til 1. desember det året søknaden ble sendt. Beregningsmåten gir et for høyt antall stønadsberettigede medlemmer. Dette er samme beregningsmåte som praktiseres i dag, og kommisjonen vil komme tilbake til en nærmere vurdering av beregningsmåten i "*Perioden 1993 -95*" i avsnitt 6.2.3.

Når det gjelder FPU, kan kommisjonen ikke se at beregningspraksisen er annerledes enn den som det er redegjort for i perioden 1979 til 1984, dvs at i tillegg til kontingentbetalende medlemmer er også oppgitt andre kategorier medlemmer som ikke var stønadsberettigede i henhold til regelverket. Medlemstallet det er gitt stønad for har i denne perioden variert fra mellom 3 601 medlemmer i 1985 til 6 704 medlemmer i 1992, jf tabell 3.1 for oversikt over medlemstallene for hvert år i perioden. Det kan stilles spørsmål om FPU i de første årene av denne perioden har hatt 1 500 kontingentbetalende medlemmer. For så vidt gjelder medlemskriteriet henvises til FPU's vedtekter vedtatt i 1992, der det heter at som «medlemmer regnes kun de som har betalt medlemskontingent.» Kommisjonen har i "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5 pekt på den uklarhet som kom inn i regelverket i 1985 hvor vilkårene kan forstås slik at det kan oppgis medlemmer som har bekrefte sitt medlemskap, i tillegg til kontingentbetalende medlemmer.

FPU har opplyst at inntil 1993 tilfalt hele kontingenten lokal- og fylkeslagene. Bare en nærmere undersøkelse av lokal- og fylkeslagenes regnskaper for denne perioden vil kunne gi svar på spørsmålet om antall betalende medlemmer i FPU.

I denne perioden ser det ut til at SU i store trekk har fortsatt sin beregningspraksis fra tiden før 1985. Organisasjonen har i denne perioden fått stønad for et antall medlemmer som har variert fra 2 536 medlemmer i 1985, 2 579 i 1989 til 3 673 i 1992. På bakgrunn av antallet medlemmer som har dannet grunnlag for stønad i denne perioden finner granskingskommisjonen det overveiende sannsynlig at SU i denne perioden ikke har hatt et antall kontingentbetalende medlemmer som har oversteget 1 500. Som eksempel kan nevnes at for stønadsåret 1989 har organisasjonen fått stønad for 2 579 medlemmer. Dette året tilfalt hele kontingentinntekten sentralleddet og er regnskapsført med kr. 46 652. For dette året opererte organisasjonen med fire kontingentsatser, kr. 30,-, kr. 50,-, kr.60,- og kr. 160,- for halv- og helårsmedlemskap for arbeidsledige og skoleelever og for personer i arbeid og studenter. Samtidig refererer kr. 50,- seg til en «introduksjonspris». Dersom man legger til grunn en «gjennomsnittkontingent» på kr. 50,-, som er et forsiktig anslag, tilsier den regnskapsførte kontingenten et antall betalende medlemmer på 933.

I henhold til Senterungdommens brev av 29. mars 1985, som er omtalt i "*Perioden 1977 – 84*" i avsnitt 6.2.1, ser det ut til at organisasjonen har fortsatt sin tidligere praksis med å plusse på et skjønnsmessig tillegg til de medlemmer som var registrert som betalende medlemmer.

Andre organisasjoner:

Det er nærmere 10 organisasjoner som har lagt *både* betalt og bekreftet medlemskap til grunn for beregningen av antall oppgitte medlemmer. Dette er i hovedsak religiøse organisasjoner som driver barne- og ungdomsvirksomhet. Selv om kommisjonens materiale er ufullstendig, er det grunn til å tro at disse organisasjonene har skilt mellom virksomhetsområder når det gjelder de to medlemstypene. Som hovedregel er det anvendt kontingentbasert medlemskap for medlemmer i ungdomsgrupper og aktivitetsbasert medlemskap i forhold til søndagsskolevirksomhet for mindre barn. Et slikt skille fremgår ikke av regelverket. Under den forutsetning at skillet er gjennomført slik at en har unngått dobbelttelling, kan denne praksis vanskelig kritiseres på bakgrunn av den uklarhet kommisjonen mener eksisterte i regelverket på dette punkt, jf "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5. Det vises til at det i regelverket som ble gjort gjeldende fra stønadsåret 1993, ble åpnet for at en organisasjon kunne ha forskjellig beregningsgrunnlag for ulike virksomhetsområder.

Noen få av organisasjonene synes for noen av årene i perioden å ha praktisert stønadsvilkårenes to registreringsmåter for medlemskap i ett og samme lokallag. Det materialet kommisjonen har hatt til disposisjon, tillater ikke en videre vurdering av omfanget av en slik praksis. I den utstrekning dette forekom, ville det ha vært i strid med vilkårene for stønad. En slik praksis kan etter kommisjonens mening være forståelig etter vilkårenes ordlyd.

6.2.3 Perioden 1993 -95

Innledning

Som beskrevet innledningsvis i dette kapittel, har organisasjonenes praksis for registrering av medlemmer variert, og også vært endret bl a som følge av innføring av EDB.

Registrering av medlemmer i hver enkelt organisasjon skal tjene flere formål, f eks som adresseregister for utsending av materiell. Organisasjonenes valg av system er ikke alltid gjort med sikte på å frembringe det nødvendige tallgrunnlag for søknad om statlig driftsstønad. I utformingen av vilkårene for beregning av antall stønadsberettigede medlemmer er det i en viss utstrekning også forsøkt å ta hensyn til dette ved å gi rom for ulike beregningsmåter. Vilårene er også utformet med sikte på å være enkle og kortfattede, og ikke for detaljrike. Et annet forhold av betydning ved vurderingen av organisasjonenes praksis for beregning av medlems-tallet, er at for sentrale aktører i forvaltningen av regelverket, både i departementet og de ulike innstillende organer, har regelverkets intensjoner fremstått som klare, uten at dette alltid har kommet tydelig til uttrykk i de oppstilte vilkår for stønad, jf "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5 om uklarheter i regelverket.

En mulig forklaring på en slik forståelse av regelverket og dets praktisering kan være at de ulike aktørene gjerne var unge personer med begrenset byråkratisk erfaring og kanskje særlig begrenset historisk kunnskap om stønadsordningen og dens vilkår. Dermed fanget ikke de offentlige regelforvalterne opp den usikkerhet og de uklarheter regelverket skapte for en rekke organisasjoner.

Kommisjonen skal presisere at rom for tolkning kan være tilsiktet og hensiktsmessig ut fra formålet med ordningen og gitt at de skal dekke svært ulike organisasjoner. Problemene, eller et avgjørende skille, oppstår dersom reglene ikke brukes i tråd med intensjonene eller dersom like organisasjoner tolker reglene ulikt. Kommisjonen har tatt hensyn til dette ved sine vurderinger i dette avsnittet.

Det skal videre redegjøres for organisasjonenes *beregningsgrunnlag* for de medlemstall som er oppgitt i søknadene om stønad i denne perioden.

Betalt og bekreftet medlemskap

I høringsutkastet fra departementet om nye retningslinjer ble det foreslått at kun kontingentbetalende medlemmer skulle være stønadsberettiget, mens de retningslinjer som ble vedtatt og som ble gjort gjeldende fra stønadsåret 1993, opprettholdt tidligere ordning med kontingent- og aktivitetsbasert medlemskap. Fremdeles er det meningen at for bekreftet medlemskap er det tilleggskrav om 10 registrerte fremmøter pr. år. Dette kravet er for første gang tatt inn i retningslinjene fra stønadsåret 1993, og deretter gjentatt.

I retningslinjene for stønadsårene 1993 til 1995 er medlemsbegrepet definert slik:

«- minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap siste året.»

Dersom man sammenholder retningslinjene fra før 1993 med retningslinjene etter 1993, fremgår det av ordlyden at departementet kan synes å ha endret definisjonen av medlemskapsbegrepet. I perioden før 1993 er et medlem definert som en person som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen, «*enten*» i form av årlig betalt kontingent «*eller*» årlig bekreftet medlemskap. Etter 1993 fremgår det altså at et medlem er den som individuelt har meldt seg inn i en organisasjon og har betalt kontingent *eller* skriftlig bekreftet sitt medlemskap. Sistnevnte medlemskapsdefinisjon er også gjentatt i kunngjøringsbrevene for 1994 og 1995. Dette kan naturlig forstås slik at organisasjonene har adgang til å praktisere to typer medlemskap samtidig, uavhengig av virksomhetstype. Dette er en uheldig formulering da meningen var å gi adgang til bare en av medlemskapstypene innen en virksomhetstype, slik det fremgår av følgende i kunngjøringsbrevene fra og med stønadsåret 1993:

«Organisasjonen kan innen en virksomhetstype (f.eks. søndagsskole- eller korvirksomhet) velge enten kontingentinnbetaling eller skriftlig bekreftelse på medlemskap.»

Det er en regelteknisk komplisert måte å innta medlemskapsdefinisjonen i retningslinjene, mens det ovennevnte, som i realiteten er et tilleggsvilkår, inntas bare i kunngjøringsbrevet. Det fordrer en øvet mottaker som må sammenholde retningslinjene og kunngjøringsbrevet for å finne de samlede vilkår for hvilke medlemskapstyper som kan anvendes. Når det er slik som forklart for kommisjonen at noen oppfatter kun retningslinjene som regelverket for stønad, vil det å bare lese retningslinjene kunne bidra til at vilkårene praktiseres feil. Dette er nærmere vurdert i "*Vurderinger*" i kapittel 9.

Kommisjonen kan ikke se at kunngjøringsbrevets presisering av at en organisasjon kan velge enten kontingentbetaling eller skriftlig bekreftelse på medlemskap innen en virksomhetstype, endrer den oppfatning kommisjonen har gitt uttrykk for i "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5. Formuleringen i kunngjøringsbrevene for 1994 og 1995, som formuleringen i retningslinjene før 1993,

kan naturlig forstås slik at det gis adgang til to typer medlemskap samtidig i en organisasjon, uavhengig av virksomhetstype.

Redegjørelsen viser at det i denne perioden er de samme organisasjoner som i perioden før 1993, som praktiserer en kombinasjon av både kontingentbasert og aktivitetsbasert medlemskap. Det er religiøse barne- og ungdomsorganisasjoner med tillegg av noen få andre organisasjoner. Det dreier seg i alt om 11 organisasjoner som praktiserer betalt og bekreftet medlemskap samtidig.

Selv om noen organisasjoner – antydningvis få – også praktiserer de to typene medlemskap innen ett og samme virksomhetsområde, og endog i ett og samme lokallag, kan det vanskelig sies å være i strid med retningslinjene slik de idag er formulert. En slik praktisering må sies å være i tråd med en mulig forståelse av vilkårene på dette punkt.

Forhold vedrørende betalt medlemskap

Kontingentbegrepet. Som nevnt i "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5 eksisterer det fremdeles en del uklarheter i forbindelse med forståelse av hva «kontingent» innebærer. AFS – Norge har opplyst at organisasjonen regner søker- og deltakergebyr som medlemskontingent, mens Metodistkirkens Ungdomsforbund regner gaver til søndagsskolen som kontingent. Det kan stilles spørsmål om dette er å regne som kontingent i regelverkets forstand.

Kontingentfritak for medlemmer med svak økonomi. Det fremgår av kunngjøringsbrevene for stønadsårene 1993 til 1995 at det kan gjøres kontingentfritak for medlemmer med svak økonomi. Kommisjonen oppfatter dette vilkår, som ikke fremgår av retningslinjene, at slik fritak må kunne gjøres i forhold til det enkelte medlem etter en konkret vurdering. Mer tvilsomt er det at noen organisasjoner praktiserer slikt fritak i forhold til enkelte målgrupper eller at det er spesielle «lavpristilbud» som også noen organisasjoner oppgir å ha.

Flerårskontingent. AFS – Norge og organisasjonen Youth for Understanding (YFU) opplyser at i det oppgitte medlemstall er tatt med medlemmer som har foretatt en kontingentinnbetaling som gjelder for flere år. YFU praktiserer treårskontingenter. Kommisjonen finner regelverket uklart på dette punkt. Dersom den betalte kontingent for f eks to år er det dobbelte av hva den ville ha vært med årskontingent, er dette et betalingsteknisk forhold. Ordningen kan vanskelig sies å være i strid med et prinsipp i retningslinjene om at en kontingenthandling gir utslag en gang i beregningsgrunnlaget for medlemstallet, slik som anført av Fordelingsutvalget i dets delrapport av 12. juli 1995.

Opptellingstidspunkt /- periode. Av vilkårene for stønad fremgår at betaling av kontingent skal ha funnet sted siste året, og det er oppstilt et eldste godkjent tidspunkt for registrering av medlemstall. Dette gjelder også i forhold til organisasjoner med bekreftet medlemskap. Spørsmål i tilknytning til opptellingstidspunktet behandles bare i forhold til organisasjoner med kontingentbetaling som medlemskapskriterium, da dette er det mest praktiske.

Vilkårene som regulerer opptellingstidspunktet /- perioden gir ingen klar avgrensning, og flere organisasjoner har tolket dette på ulik måte.

Etter kommisjonens oppfatning er det rimelig å oppfatte vilkåret som både «i løpet av det forrige kalenderår», som altså er avsluttet, og «i løpet av den siste 12 månedersperioden». I kunngjøringsbrevet for stønadsåret 1995, her brukt som et eksempel, fremgår det at det eldste tidspunktet for registrering er 1. november 1993. Fristen for søknaden var 1. desember 1994, og det er rimelig å anta at dette er siste tidspunkt for registrering. Denne spennvidden i tillatt registreringstidspunkt er gitt for å fange opp organisasjoner med tidkrevende rapporteringsrutiner.

Medlemskap er oftest, men ikke alltid, kalenderbasert. Det tegnes ofte tidlig på året. I organisasjoner som følger skoleåret, tegnes det oftest på høsten. Perioden 1. november 1993 til 1. desember 1994 dekker tretten måneder, men ikke et helt kalenderår. Eldste og siste gyldige tidspunkt for registrering må rimeligvis tolkes slik at alle som har løpende gyldig, kalenderbasert medlemskap på et gitt tidspunkt mellom disse yttergrensene telles med; dvs man baserer seg på en beholdning av medlemmer på et gitt tidspunkt. Dette vil selvsagt kunne nyttes strategisk ved at det tidspunkt i perioden som er det mest gunstige for avlesning av medlemstallet i en organisasjon, blir lagt til grunn.

Hvis man har kalenderbasert medlemskap, får man med seg en hel årgang av medlemmer bare ved opptelling pr 31. desember 1993. For organisasjoner som er i vekst, kan det være lønnsomt å velge et tidspunkt nærmere fristen, f eks 30. november 1994. For å få en hel årgang – 12 månedersperiode – med medlemmer må man kunne legge til alle som meldte seg inn i perioden 1. desember til 31. desember 1993, dvs før opptellingstidspunktet. Disse vil nemlig ikke ha inngått i beholdningstallene pr 30. november 1993, som antas ble brukt i søknaden for 1994.

Svært få av de organisasjonene som baserer sin søknad på opptelling av medlemmer pr en gitt dato like før søknadsfristen går ut 1. desember, legger til nyinnmeldte betalende medlemmer for perioden fra samme dato til 31. desember året før. I følge organisasjonene er begrunnelsen at svært få personer melder seg inn og betaler så sent på året.

Relativt mange organisasjoner baserer sin søknad på opptelling av beholdningen av medlemmer ved årsskiftet året før søknaden sendes, dvs pr 31. desember 1993 for søknaden for 1995 med frist 1. desember 1994. Blant disse er det noen som legger til nyinnmeldte betalende i perioden *etter* telletidspunktet og frem til fristen, dvs fra 1. januar 1994 til 1. desember 1994. Denne *strømmen* av nye medlemmer vil imidlertid inngå i beholdningstall for søknaden for 1996 når det gjøres en opptelling av beholdningen pr 31. desember 1994. Det innebærer at medlemskap tegnet, og betalt, i perioden 1. januar til 1. desember telles to ganger: først som strøm av «nye medlemskap» og deretter som beholdning av «gamle medlemskap.»

Denne metoden gir med andre ord en dobbelttelling av nye medlemskap, og vil være svært gunstig for organisasjoner med relativt stor gjennomstrømning (kortvarig medlemskap og medlemskap med avbrudd). Det foreliggende materialet er ikke utfyllende på dette punkt, men i alle fall de partipolitiske ungdomsorganisasjonene AUF, KrFU og Senterungdommen har benyttet metoden i denne perioden. Kommisjonen vil komme tilbake til dette i nedenstående avsnitt.

En av de undersøkte organisasjonene har forskjellige registreringstidspunkter innenfor opptellingsperioden for ulike deler av virksomheten. Regelverket regulerer ikke dette spørsmålet som må sies å være uløst.

Kategorier medlemmer som ikke har betalt kontingent i opptellingsperioden

Organisasjonenes beregningspraksis viser at noen organisasjoner teller med i sine medlemstall ulike kategorier medlemmer som ikke har betalt kontingent i opptellingsperioden. Det vil være i strid med vilkårene for stønad å ta med slike medlemskategorier som det redegjøres for i det følgende.

Medlemmer som har betalt medlemskontingent tidligere – passiv utmeldelse. I brev av 19. november 1991 fra Barne- og familiedepartementet heter det at opptellingen skal gjelde beholdningstall for det året registreringstidspunktet hører til. I tillegg kan man oppgi medlemmer som betalte kontingent året før, men som ennå ikke hadde fornyet sitt medlemskap. De uklarheter dette brevet synes å ha skapt, er omhandlet i "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5.

Brevet synes å innebære at medlemskap som var gyldig og løpende på teltidspunktet i 1989 og som ble brukt som grunnlag for søknad om midler for 1990, også kan inngå i opptellingen av medlemskap i 1990 som skal danne grunnlag for søknaden om midler i 1991, selv om medlemskap ikke var fornyet på registreringstidspunktet. Dette synes å stå i motstrid med vilkåret i kunngjøringsbrevene både før og etter 1991 om at en organisasjon ikke kan bruke samme registreringstidspunkt to år på rad.

Brevet antydde et opplegg med å beholde potensielt «passive utmeldinger» (ikke fornyet kontingent) som medlemmer i opp til et år. Dersom denne ordningen også gjaldt for stønadsåret 1995, slik noen organisasjoner har lagt til grunn, og dersom medlemstallet var basert på en opptelling pr 1. desember 1994, kunne alle som hadde betalt kontingent i løpet av 1994 samt alle som hadde betalt i løpet av 1993 men ennå ikke i 1994, telles med som medlemmer. En viss andel av 1993-medlemskapene teller med andre ord to ganger: først som aktive medlemmer i 1993, og deretter som «passive utmeldinger» i 1994. Igjen er det slik at et opplegg av denne typen vil være særlig gunstig for organisasjonene med relativ stor gjennomstrømming og for organisasjoner i tilbakegang. Metoden med å la «passive utmeldinger» eller ikke fornyede medlemskap stå som medlemmer i ett eller flere år har vært benyttet av kontingentbaserte organisasjoner som SU og FPU i denne perioden, samt organisasjonene Kristen Idrettskontakt og Motorførernes Avholdsforbunds Ungdomsforbund for årene 1993 og 1994.

I tillegg har FPU og SU også praktisert en ordning hvor tidligere betalende medlemmer er blitt tatt med i det oppgitte medlemstallet, også når siste kontingentbetaling har funnet sted på et tidspunkt lengre tilbake enn to år.

Medlemmer som aldri har betalt medlemskontingent. De partipolitiske organisasjonene FPU og SU har i sitt medlemstall også oppgitt som medlemmer personer som er registrert i medlemsregisteret på grunnlag av henvendelser, muntlig eller skriftlig, til organisasjonen med ønske om å være medlem eller med anmodning om å få nærmere informasjon om organisasjonen. Selv om bare de som skriftlig har bekreftet at de ønsker å være medlem av organisasjonen regnes med, vil disse ikke kunne tas med i medlemstallet da det ikke er dokumentert at vilkårene for 10 fremtøter pr år er oppfylt.

Nyinnmeldte medlemmer. Om lag ti organisasjoner tar med i det oppgitte medlemstall medlemmer som har meldt seg inn i organisasjonen, men hvor medlemskontingent ikke er betalt. Dette gjelder spesielt medlemmer som melder seg inn mot slutten av året og hvor det anses urimelig å kreve kontingent, eller det ikke har vært mulig å innkreve kontingent av ulike årsaker. Kravet i vilkårene til kontingentbetaling er ubetinget. Det vil derfor være uberettiget å ta med slike medlemmer i antall støtteberettigede medlemmer som blir oppgitt. Fire av de organisasjonene som oppgir slike medlemmer har gjort oppmerksom på dette i sine søknader uten at det er bemerket fra Fordelingsutvalget, jf nærmere omtale av dette i "*Vurderinger*" i kapittel 9.

En variant kan sies å være medlemmer, gjerne innmeldt på slutten av året, og som har betalt kontingent gjeldende året ut og neste år, som en slags rabattordning. Med utgangspunkt i vilkårene om at det skal være årlig kontingentbetaling, vil det å ta med slike medlemmer for det året det gis rabatt være i strid med retningslinjene.

Forhold vedrørende bekreftet medlemskap

Hvis en organisasjon ikke benytter kontingent, skal medlemskap være skriftlig bekreftet og det skal være fremmøte på minst 10 aktiviteter pr år. Organisasjonenes praksis viser at det i forhold til dette reiser seg en del spørsmål.

To organisasjoner, Norges KFUK – KFUM og Pinsevennenes barne- og ungdomsarbeid, har for noen av de bekreftede medlemmer bare praktisert kravet til skriftlig bekreftelse og ikke aktivitetskravet på ti fremmøter pr. år. Dette er strid med retningslinjene. Det kan synes som om regelverket er misforstått på dette punkt. Misforståelsen kan skyldes manglende overensstemmelse mellom retningslinjene og kunngjøringsbrevet. Aktivitetskravet er nevnt i retningslinjene men ikke i kunngjøringsbrevet.

For ni organisasjoner fremgår det at kravet om skriftlig bekreftelse ikke er oppfylt. Det gjelder i forhold til mindreårige barn. En slik praksis kan ikke sies å være i strid med regelverket, og dokumentasjon for medlemskap må kunne sies å være oppfylt når det er dokumentert tilstrekkelige fremmøter.

Beregning av antall medlemmer under 25 år

Et stort flertall av organisasjonene, både med og uten sentralt medlemsregister, oppgir å ikke ha full oversikt over medlemmenes fødselsdato og – år. Disse organisasjonene foretar dermed normalt en beregning av de medlemmer som antas å være under 25 år og som kan oppgis som støtteberettigede medlemmer.

I de organisasjonene som har lokalt baserte systemer, skjer denne beregningen gjerne i de ulike lokallag. Hvor det er sentralt baserte medlemsystemer, vil beregningen finne sted sentralt.

Organisasjonene har anvendt ulike beregningsmetoder som har resultert i ulike prosentsetser for å angi antallet medlemmer som antas å være under 25 år.

Av de organisasjoner som har beregnet antall medlemmer under 25 år av medlemmer med ukjent fødselsdato og – år, har en rekke redegjort i sine søknader for på hvilken måte beregningen er foretatt. Dette har vært akseptert av departementene og fra og med 1993 også av Fordelingsutvalget.

Det er et ubetinget krav i vilkårene om at stønadsberettigede medlemmer skal være under 25 år. Hvor det foreligger et antall medlemmer med ukjente fødselsdata, gir vilkårene ikke anvisning på at det da kan foretas en skjønnsmessig beregning av antallet medlemmer under 25 år. Kommisjonen vil i "*Vurderinger*" i kapittel 9 foreta en vurdering av departementenes / Fordelingsutvalgets praksis her.

Andre forhold

Lokallagstilhørighet. I "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5 er det stilt spørsmål ved om det skal legges samme definisjon av lokallag til grunn når det gjelder vilkåret om at et medlem skal stå tilsluttet et lokallag som når det gjelder et tellende lokallag. En del organisasjoner har tolket retningslinjene slik at kravene her ikke er identiske, og har brukt en mindre streng definisjon av lokallag i forbindelse med medlemstallet. Det fremlagte materialet gir ikke mulighet til å angi hvor utbredt dette er. Dersom det er intensjonen at den strenge definisjonen også skal brukes i forbindelse med medlemstallet, burde dette vært gjort eksplisitt i regelverket.

Vilkårene er her ikke tilstrekkelig klare, men i de tilfeller en organisasjon har medlemmer som er direkte medlemmer i sentralorganisasjonen vil det være i strid med vilkårene. Det er to organisasjoner, Norges KFUK – KFUM og Norsk Motorcykel Union, som har opplyst at de i sitt medlemstall har oppgitt noen direkteinnmeldte medlemmer.

Medlemmer uten alle rettigheter i organisasjonen. En rekke organisasjoner har opplyst at de har flere ulike medlemskategorier. Som eksempel kan nevnes at Noregs Bygdeungdomslag i det oppgitte antall medlemmer har inkludert støttemed-

lemmer og andre som ikke har fulle rettigheter i organisasjonen. I den grad noen av medlemskategoriene ikke oppfyller vilkårene om fulle rettigheter, f eks ikke er valgbare som opplyst fra en organisasjon, vil slike medlemmer ikke være stønadsberettigede.

Familie- og søskenmedlemskap. To organisasjoner, AFS Norge og CISV Internasjonale Barneleire, har opplyst at det praktiseres familie- og søskenmedlemskap.

Vilkårene for stønad gir adgang til familiekontingent, men er ikke uttømmende på dette punkt. Med utgangspunkt i vilkårenes krav om individuelt medlemskap, vil en ordning hvor familiemedlemmer samlet er registrert som medlemmer være i strid med vilkårene.

Støttemedlemmer. En organisasjon, Noregs Bygdeungdomslag, har opplyst at det også er oppgitt støttemedlemmer. Dette vil være i strid med vilkårene for stønad.

Nærmere om de partipolitiske ungdomsorganisasjonene

Kommisjonen vil også for denne perioden fra 1993 til 1995 gi en nærmere omtale av de partipolitiske ungdomsorganisasjonene.

UH har opplyst at det innrapporteres medlemmer som har betalt i løpet av en tolv måneders periode, til søknadsdato, og som er registrert sentralt. Dette er medlemmer som enten var medlemmer også året før, forrige tolv månedersperiode, eller som meldte seg inn tidlig i inneværende tolv månedersperiode, dvs fra november til januar måned, slik at de er kommet med i den sentrale «kontingentkravrunden». I tillegg rapporteres nye medlemmer, dvs de som har meldt seg inn sent i tolv månedersperioden. I henhold til vilkårene for stønad skal de av de nyinnmeldte som ikke har betalt kontingent ikke tas med i det oppgitte medlemstallet. Dersom de betaler i neste tolv måneders periode, dvs etter søknadsdatoen, vil de bli tatt med som betalende medlemmer i neste søknad. For søknaden for 1995 har UH antydnet at det dreier seg om 1 500 – 1 600 medlemmer i denne kategori.

For UH gjør det seg gjeldende særlige omstendigheter vedrørende organisasjonens praksis. For søknaden for stønadsåret 1993 ble det i eget brev av 30. november 1992 redegjort for beregningen av medlemstallet. Følgende gjengis av brevet:

1. Unge Høyre har pr 25. november 1992 5.201 betalende eller nyinnmeldte medlemmer. 368 av disse er over 25 år, og vi står igjen med 4.833 som er født etter 1.1.67 eller som vi mangler fødselsdato på. Revisor påpeker i sin bekreftelse at det mangler fødselsdato for ca 1.000 personer.
—————» <
2. Revisor har brukt uttrykket «bekreftede medlemmer». Dette er en formulering som henger igjen fra fjorårets bekreftelse. Den listen revisor har fått inneholder:
 - medlemmer født etter 1. jan 67 som har betalt sin kontingent etter 1. nov. 91
 - medlemmer født etter 1. jan 67 som har meldt seg inn i organisasjonen etter 1. jan 92 og som følge av våre kontingentrutiner ikke er registrert som betalende.

Unge Høyres landsforbund sender ut kontingentkrav hvert år helt i begynnelsen av januar. For medlemmer som melder seg inn etter dette skjer kontingentinnkrevingen fra fylkes- og lokalforeningene. Denne aktiviteten er mer sporadisk, og vi får ikke et riktig bilde av situasjonen før det landsomfattende kontingentkravet går ut i januar. Vi mener derfor at det innrapporterte tallet er i samsvar med departementets retningslinjer.»

Departementet besvarte brevet 2 1/2 år senere ved brev av 21. mars 1995. Av dette fremgår det bl a:

«Av protokoll fra Fordelingsutvalget går det fram at punkt 1 i brevet er drøftet. Det synes som om punkt 2 ikke er behandlet. At Unge Høyre ikke har fått svar på punkt 2 i brevet, må bero på en saksbehandlingsfeil.»

Fordelingsutvalget har altså behandlet organisasjonens brev punkt 1, hvor det også fremgår at det opplyses *betalende eller nyinnmeldte* medlemmer. Likevel har ikke Fordelingsutvalget reagert på dette i forhold til vilkårene for stønad.

UH har også for stønadsårene 1994 og 1995 sendt inn egne brev i tilknytning til søknadene, hvor det er redegjort for at det fortsatt er betalende og nyinnmeldte medlemmer som er oppgitt, uten at det er reagert verken fra departementet eller Fordelingsutvalget. På denne bakgrunn kan det være rimelig å anta at UH må ha vært av den oppfatning at deres beregningspraksis var akseptert.

Når det gjelder FPU's beregningspraksis har organisasjonen opplyst bl a følgende i sitt brev av 19. april 1995 til Fordelingsutvalget:

«Alle medlemmer registrert i vårt medlemsregister har individuelt meldt seg inn. De som ønsker utmeldelse, blir umiddelbart strøket.»

Da ny ledelse i FpU tok over den 3. juli 1994 ble den første kontingentsendelsen for 1994 sendt ut i løpet av juli måned. Det forrige sentralstyret, og administrasjon, hadde ikke utsendt kontingentkrav. Vedlagt denne forsendelse ble det vedlagt et eget brev fra undertegnede, hvor hvert enkelt medlem ble gjort oppmerksom på den videre fremdrift for FpU.

I tillegg hadde det forrige sentralstyret produsert en utgave av FpUs medlemsavis, «Aller Siste Skanse». Denne ble utsendt samtlige registrerte medlemmer i FpU, på omtrent samme tidspunkt som kontingentkravet ble utsendt. Medlemsavisen hadde vedlagt *en egen kupong som samtlige kunne returnere portofritt til FpU hvis man ikke lenger ønsket medlemskap*. Enkelte medlemmer benyttet seg av denne muligheten og ble strøket. I tillegg fikk man flere hundre forsendelser i retur, grunnet feilaktige opplysninger om adresser etc. (bl.a. medlemmer som hadde flyttet). Og disse ble også umiddelbart strøket. *De fleste registrerte medlemmer valgte å ikke melde seg ut.*

På bakgrunn av at samtlige av våre registrerte medlemmer individuelt har meldt seg inn, har vi tatt utgangspunkt i at de også selv må melde ifra hvis de ønsker å bli strøket. Hvert enkelt medlem får en rekke forsendelser hvert år. De skulle derfor ganske ofte bli påminnet om sitt medlemskap i vår organisasjon, og kan bli strøket fra medlemsregisteret.

FpUs vedtekter stiller heller ikke krav til at våre medlemmer må betale sin kontingent. Betaling av forfallen kontingent er kun knyttet til stemmerett i organisasjonen (på årsmøter og landsmøtet.) Mao. man kan godt være medlem av FpU uten å betale kontingent, men man har da ikke medlemsrettigheter som er knyttet opp mot at man betaler sin kontingent.»

FPU's beregningspraksis kan ses som en metode med å la «passive utmeldinger» eller ikke – fornyete medlemskap stå som medlemmer i ett eller flere år, jf tidligere omtale av dette. I tillegg oppgis medlemmer som bare er registrert uten å ha betalt medlemskontingent. Begrunnelsen for å oppgi også denne kategori medlemmer er at de medlemmer som ikke aktivt melder seg ut, skriftlig eller muntlig, og som godtar postforsendelser av materiell etc., stilltiende gir en bekreftelse på at de opprettholder medlemskapet, selv om de ikke betaler kontingent: m.a.o. de er individuelt innmeldte og bekrefter årlig sitt medlemskap ved ikke å melde seg ut. Organisasjonens praksis synes enda mer påfallende ettersom den i 1992 i sin høringsuttalelse til

forslag til nye retningslinjer sa seg enig i at kontingent skulle være dokumentasjon på medlemskap, men ba om at organisasjonen ble gitt tid til omstilling.

På bakgrunn av organisasjonens beregningspraksis kan det slås fast at FPU ikke tilfredsstillter minstekravet om 1 500 betalende medlemmer under 25 år i perioden. Det vil også være tilfelle dersom det tillegges de medlemmer som årlig og på en aktiv måte har bekreftet sitt medlemskap. Det er for disse medlemmene ikke dokumentert at de oppfyller vilkårenes krav om fremmøter på 10 aktiviteter pr år.

Det kan også stilles spørsmål om organisasjonen har oppfylt vilkårenes krav til antall lokallag, utbredelse og demokratisk innflytelse.

KrFU har opplyst at det oppgitte medlemstall utgjør medlemmer som har betalt kontingent det siste året. I tillegg oppgis nyinnmeldte medlemmer som både har og ikke har betalt kontingent. Organisasjonen har for øvrig opplyst bl a følgende om sin beregningspraksis i brev av 18. april 1995 til Fordelingsutvalget:

«For KrFUs vedkommende er det helt naturlig at det er kontingentinnbetaling som utgjør kriteriet for medlemskap. Vi har likevel betraktet nyinnmeldte som ikke nødvendigvis har hatt anledning til å betale kontingenten første medlemsår som medlemmer med fulle rettigheter i organisasjonen.

Vi har ikke sett noen motsetning mellom dette og det faktum at innbetalt kontingent generelt er det krav som stilles til medlemskap i KrFU. Vi aksepterer at fordelingsutvalget/BFD må presisere retningslinjene på en måte som gjør at det stilles samme krav til alle organisasjonene. Men vi vil bli særdeles forundret om det blir hevdet at vår praksis og tolkning av medlemsbegrepet er i strid med *intensjonene* i retningslinjene for driftstilskudd. Intensjonen må vel være at kravene til dokumentasjon av medlemskap skal gjøre organisasjonene i stand til å dokumentere at det enkelte medlem selv det aktuelle år ønsker å ha en tilknytning til organisasjonen.»

Kommisjonen slår fast at en slik beregningspraksis er i strid med vilkårene for stønad når det gjelder de nyinnmeldte medlemmene som ikke har betalt kontingent, da intet i regelverket antyder at medlemsbegrepet kan oppfattes som KrFU har gjort.

UV har opplyst at organisasjonen har oppgitt medlemmer som har betalt medlemskontingent samme år som registreringstidspunktet, og organisasjonens beregningspraksis ser ut til å være i samsvar med vilkårene for stønad.

SU har opplyst at det er oppgitt ulike medlemskategorier:

- personer som har betalt kontingent i samme år som registreringstidspunktet
- personer som tidligere har betalt kontingent
- personer som er registrert å ha bedt om informasjon om organisasjonen
- personer som er registrert å ha bedt om medlemskap uten å ha betalt kontingent

Det er for de ulike stønadsår usikkert hvor mange av de oppgitte medlemmene som har tilhørt den ene eller annen medlemskategori. Med de tall som er oppgitt for kontingentbetalende medlemmer, kan det imidlertid slås fast at SU har hatt færre enn det minimumstall på 1 500 betalende medlemmer som kreves for i det hele tatt å være stønadsberettiget. Det gjelder for hvert av de tre årene 1993, 1994 og 1995.

AUF har opplyst at organisasjonen baserer sin beregning av støtteberettigede medlemmer på antall medlemmer under 25 år som har betalt kontingent pr 31. desember året før, samt nye medlemmer under 25 år som har betalt kontingent før 1. desember i det året det søkes. Som begrunnelse for å ta med sistnevnte kategori medlemmer er vist til departementets brev av 19. november 1991, jf vedlegg 9.

Selv om nye medlemmer etter 1. januar det året søknaden sendes har betalt kontingent, skal de ikke telles med når opptellingstidspunktet er 31. desember året før søknaden sendes. For påfølgende års søknad vil i så fall nye medlemmer i perioden 1. januar til 1. desember inngå i den beholdningen som oppgis pr 31. desember. Ved

å velge opptellingstidspunkt pr 31. desember får AUF med seg kontingentbetalende medlemmer for en hel tolv månedersperiode. Det er derfor ikke adgang til å legge til nye medlemmer. Disse nye medlemmene er i tillegg tatt med to ganger: Først er en viss andel av dem tatt med når andelen medlemmer under 25 år beregnes og deretter 100 prosent av dem når nye medlemmer legges til. Dette utgjør om lag 1 300 medlemmer for søknadsåret 1994 og om lag 850 medlemmer for søknadsåret 1995.

Som illustrasjon på hvor vanskelig det er å håndheve regelverkets bestemmelser om et «flytende» registreringstidspunkt for en organisasjon med lokal medlemsverving og sentralt medlemsregister, vil kommisjonen gi en relativt detaljert fremstilling av Senterungdommens praksis.

Senterungdommens Landsforbund innførte sentralt medlemsregister i 1985. Kontingentkrav for registrerte medlemmer sendes ut fra sentralledet. Medlemsverving og innkreving av kontingent for nye medlemmer foregår lokalt. For begge grupper medlemmer skjer innbetaling av kontingent til lokallaget som innbetaler en andel til fylkeslaget, som etterskuddsvis betaler en andel av dette igjen til sentralledet. Siden 1986 har medlemstallet som grunnlag for søknad om stønad vært beregnet på tilnærmet samme måte. Med søknaden for 1995 som eksempel har Senterungdommen redegjort for følgende beregningspraksis: Pr 31. desember 1993 avleses antall medlemmer i det sentrale medlemsregisteret som har betalt kontingent for og i løpet av 1993 – i følge oppgaver fra fylkeslagene. Disse medlemmene står også i registeret pr 15. november 1994, dvs på tidspunktet for medlemsregistrering som legges til grunn for søknaden for 1995. På dette tidspunkt inneholder registeret i tillegg alle nyvervede medlemmer i løpet av perioden 1. januar til 15. november 1994. Disse inngår også i medlemstallet som legges til grunn for 1995 – søknaden.

Senterungdommens beregningspraksis innebærer med andre ord at det søkes om 1995 – stønad for medlemmer som har betalt kontingent for og i 1993, og som har fått kontingentkrav for 1994, hvorav et ukjent antall har betalt innen søknaden sendes, samt nye medlemmer i 1994. Også for den siste gruppen er andelen betalende i 1994 ukjent. Det samme gjelder andelen som har fått kontingentkrav. Om man holder seg strengt til medlemstall basert på sikker informasjon om betalt kontingent, skulle søknaden for 1995 vært basert på antall medlemmer betalt for 1993 pr 31. desember s.å. Dette fremgår da også av Senterungdommens brev av 1. juni 1995 til granskingskommisjonen, hvor det heter at man i ettertid kan si at det riktige ville være å oppgi samme tallet som man bruker ved kontingentinnkreving, altså pr 31. desember 1993, og føyer til at dette ikke er noe krav i følge retningslinjene.

Etter kommisjonens vurdering kan Senterungdommens beregningspraksis forstås på to måter: enten som betalende medlemmer for 1993 med tillegg av nye medlemmer i 1994 (tilsvarende den praksis KrFU oppgir å følge) eller som registrerte nye og «gamle» medlemmer i 1994, hvorav en ukjent andel har betalt kontingent. Uansett om en legger den ene eller andre forståelse til grunn, er en slik beregningspraksis i strid med retningslinjene for statlig stønad.

I brevet til kommisjonen har Senterungdommen vist til kunngjøringsbrevet for stønadsåret 1995 og synes å støtte seg på passasjen «.....betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap det siste året» når det hevdes at deres praksis er i overensstemmelse med regelverket. Retningslinjene gir et tilleggskrav til bekreftet medlemskap om 10 registrerte fremmøter. Det er ikke godt gjort at dette kravet tilfredsstilles av Senterungdommens «nye registrerte medlemmer». Som kommisjonen tidligere har omtalt, er det ikke meningen at de to medlemstypene skal kunne kombineres innenfor samme virksomhetstype. For øvrig har tidligere landssekretær for Senterungdommen i sin forklaring for kommisjonen, presisert at det ikke var

drøftet å kombinere betalende og bekreftede medlemmer. Dette synes å stå i motsetning til den skriftlige redegjørelsen.

Når det gjelder beregning av antall medlemmer under 25 år av de medlemmer hvor fødselsdata mangler, har Senterungdommen oppgitt at de skjønnsmessig har anslått andelen over 25 år til 10 prosent. Av dette må man slutte at medlemstallet i søknaden omfatter 90 prosent av antall registrerte medlemmer. Senterungdommen informerte om denne beregningsmåten i et brev av 29. mars 1985.

I sitt brev til granskingskommisjonen av 1. juni 1995 nevner Senterungdommen at pr i dag er det bare 140 medlemmer uten registrert fødselsår, av totalt 3 727 medlemmer. Hvor mange av medlemmene med kjent alder som er under 25 år, angis ikke i brevet. Med en så høy andel med kjent alder burde det etter kommisjonens vurdering ligge til rette for å angi det eksakte antallet medlemmer med kjent alder under 25 år. I Fordelingsutvalgets delrapport av 12. juli 1995 vises til at bare 70 prosent av medlemmene med kjent alder er under 25 år.

KAPITTEL 7

Kontroll**7.1 OVERSIKT**

Da såpass mange organisasjoner har praktisert en beregning av sine medlemstall som ikke er i samsvar med vilkårene for stønad, vil kommisjonen knytte noen merknader til hvilken kontroll som er utøvet i forhold til organisasjonenes beregningspraksis.

Innføringen av bevegelig grunnstønad fra 1977 basert på organisasjonenes medlemstall, økte behovet for kontroll med de tall organisasjonene oppga. I Kirke- og undervisningskomiteens Innst S nr 388 (1976-77) til budsjettproposisjonen hvor den bevegelige grunnstønaden ble foreslått, St prp 203 (1976-77), uttaler en enstemmig komite følgende, s 2 :

«Når det gjelder forslaget om å gi tilskott til barne- og ungdomsorganisasjonene basert på antall registrerte/betalende medlemmer, forutsetter komiteen at det stilles opp klare kriterier for medlemskap og etableres betryggende kontroll som vilkår for tildeling.»

Medlemsstønaden, den faste og bevegelige grunnstønaden, er gitt uten materielle motkrav fra statens side. Kontrollordningene fra 1975 og frem til i dag har derfor ikke vært siktet inn mot å undersøke bruken av denne stønaden. Annerledes er det i forhold til kursstønaden. Her har det også vært kontrollert om tilskuddsberettigede kurs er avholdt, om de har hatt det innhold som regelverket krever og om oppgitte utgifter har vært reelle. I tillegg er deltakerantallet og den fylkesvise deltakelse kontrollert.

Som betingelse for stønad har det vært stilt krav til innsendelse av årsrapporter eller årsmeldinger fra organisasjonenes virksomhet samt regnskap fra året før. Dette har vært ordningen i hele granskingsperioden.

Som nevnt i "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5 hadde det før 1974 aldri vært gjennomført kontroll eller nøye undersøkelse av organisasjonenes medlemstall. Dessuten varierte medlemsdefinisjonen antagelig fra organisasjon til organisasjon. Slik var også situasjonen i 1977 da den bevegelige grunnstønaden ble etablert. Det fremgår av kunngjøringsbrevet for stønadsåret 1978 at de innsendte medlemsoppgaver var uensartede og kunne vanskelig brukes i 1977 som uttrykk for «sammenlignbart og likeverdig» medlemskap. Det økte altså behovet for kontroll med oppgitte medlemstall. Fra og med stønadsåret 1979 ble det derfor stilt krav til at det oppgitte medlemstall måtte være attestert av registrert revisor.

I kunngjøringsbrevet for stønadsåret 1980 ble det første gangen gjort oppmerksom på at det hvert år skulle trekkes ut seks organisasjoner til nærmere kontroll. Kontrollen var imidlertid begrenset til lederutdanningsmidlene.

I tilsvarende brev for 1985 heter det at kontrollen nå skal utøves «med hensyn til støtteberettigelse og beregningsgrunnlag» uten henvisning til noen bestemt tilskuddsordning.

7.2 REVISORKONTROLL

Som nevnt i "*Oversikt*" i avsnitt 7.1 ble det fra og med stønadsåret 1979 stilt krav til at det oppgitte medlemstallet måtte være attestert av registrert revisor.

Det fremgår av forklaringer for kommisjonen at departementet ved innføringen av kravet til revisorattesterte medlemstall var klar over at denne kontrollen i begrenset grad kunne bekrefte det medlemstallet som skulle oppgis i henhold til vilkårene for stønad. Særlig var det tilfelle i forhold til organisasjoner som hadde lokal registrering og kontingentinnkreving. Departementet mente likevel at kravet ville ha en oppdragende og preventiv virkning mot å oppgi for høye medlemstall. Denne begrensningen ved metoden kommer også til uttrykk i et notat av 9. november 1981 fra STUI til Innstillingsrådet, hvor det bl a heter:

«Det har fra enkelte hold vært reist tvil om de opplysninger som enkelte organisasjoner kommer med når det gjelder utbredelse i antall fylker, og også når det gjelder antall aktivt arbeidende lokallag. Hvor langt skal departementet/utvalget gå i sin kontroll av om disse opplysninger stemmer? Fra revisorhold har vi gjentatte ganger fått signaler om at det er umulig å attestere på et eksakt medlemstall i de forskjellige organisasjonene. Videre har en konkrete eksempler på at organisasjoner oppgir forskjellige medlemstall til oss og til andre stønadsorganer og til massemedia. Vi vet også at en del av de organisasjonene som i dag får stønad etter stønadstype 1, ikke har individuelle betalende medlemmer med egne medlemskort.»

Problemer med å attestere et eksakt medlemstall i de forskjellige organisasjoner er også fremholdt som en vanskelig, enn si umulig, oppgave av enkelte av de revisorer som har forklart seg for kommisjonen.

Måten ulike revisjonserklæringer er formulert på gir også uttrykk for disse problemene. Det vises til følgende eksempler som er vedlagt organisasjonenes søknader for enten stønadsåret 1993 eller 1995:

«Vi bekrefter herved å ha sett ats medlemsliste på medlemmer under 25 år teller 2.306 medlemmer pr. 30. november 1994.»

«Jeg bekrefter herved ats medlemslister viser 4.414 navn pr. 15. november 1994. I dette tallet kan det forekomme enkelte medlemmer over 25 år. På grunn av dette er medlemslistene redusert med 10 % til 3.727 medlemmer – jfr. brev av 29.3.85 fra...»

«Vi bekrefter at vedlagte medlemsoversikter fra over antall medlemmer under 25 år (1529) bygger på innsendte oversikter fra lokalforeningene. Oversiktene er underskrevet av lokalforeningenes formann eller annet styremedlem.»

«Vi bekrefter at ifølge medlemsliste pr. 25.11.1992 har 3.834 bekreftede medlemmer født senere enn 1. januar 1967. I tillegg fremkommer 999 medlemmer på medlemslisten hvor fødselsdato ikke er angitt.»

Eksempelene, som er representative for et flertall av de revisorbekreftelser kommisjonen har gjennomgått, viser at bekreftelsene ikke attesterer det som det oppstilles krav om at de skal attestere, nemlig riktigheten av medlemstallet.

Følgende bekreftelser er derimot eksempler på at det gis en attestasjon som forutsatt i vilkårene for stønad:

«Det bekreftes herved at pr. 10.12.1992 har 5.167 medlemmer som har betalt kontingent i 1992 eller bekreftet sitt medlemskap ved innmelding høsten 1992. Av disse er 3.611 av medlemmene under 25 år.»

«Jeg kan bekrefte at har minst 4.333 medlemmer under 25 år.»

Det har i granskingsperioden ikke vært oppstilt retningslinjer for hvordan revisorkontrollen skal gjennomføres, og kommisjonen legger til grunn at den har blitt gjennomført på ulike måter også i forhold til organisasjoner med sammenlignbart rap-

porterings- og kontingentinnbetalingssystem. Noen bekreftelser bygger kun på en opptelling av de innrapporterte medlemstall, mens andre, f.eks. i forhold til AUF, bygger på en grundig undersøkelse, hvor det bl.a. undersøkes om innbetalt kontingent samsvarer med tallet på medlemmer.

7.3 STIKKPRØVEKONTROLLEN

Kontrollgrunnlaget. I forbindelse med tildeling av stønad til barne- og ungdomsorganisasjonene er det satt vilkår om at departementet skal kunne føre kontroll med organisasjonene. Vilkåret har sitt grunnlag i Stortingets bevilgningsreglement av 19. november 1959 § 17, som lyder:

«Når det av statsmidler ytes tilskott eller bidrag til offentlig eller privat virksomhet som ellers ikke er undergitt departementets kontroll, skal det, hvis ikke annet bestemmes overfor mottakeren tas forbehold om adgang for den forvaltningsgren som yter bidrag eller tilskott, og for Riksrevisjonen, til å iverksette kontroll med at midlene nyttes etter forutsetningene.»

Når det gjelder det formelle grunnlaget for kontroll, vises også til reglementet for økonomiforvaltning i departementene med normalinstrukser § 4 nr 1 om bevilgningskontroll, som lyder:

«1. Departementet skal føre kontroll med at bevilgningene blir brukt formålstjenlig og økonomisk i samsvar med Bevilgningsreglementet og forutsetningene i stortingsvedtakene.»

Som nevnt i "*Oversikt*" i avsnitt 7.1 bestemte departementet at fra og med 1980 kunne seks organisasjoner trekkes ut til nærmere kontroll av lederutdanningsmidlene.

Den generelle stikkprøvekontrollen ble innført fra og med stønadsåret 1985. Av kunngjøringsbrevet for dette året fremgår det følgende:

«Departementet kan be om ytterligere opplysninger fra organisasjonen dersom det skulle anses som nødvendig. Hvert år vil et visst antall organisasjoner bli trukket ut for kontroll med hensyn til støtteberettigelse og beregningsgrunnlag. Uriktige opplysninger i søknaden kan resultere i at mottatt tilskudd kan bli krevet tilbakebetalt.»

For 1993 ble det gjort følgende tillegg i kunngjøringsbrevet i forbindelse med kontroll:

«Ved kontroll må organisasjonenes sentralledd være i stand til å dokumentere at medlemstallet, tallet på selvstendige lokallag og den oppgitte kursvirksomhet er i overensstemmelse med kravene nevnt foran.»

Under henvisning til at sentralleddene måtte være i stand til å dokumentere bl.a. medlemstall, ble det fra og med stønadsåret 1994 gjort følgende tillegg i kunngjøringsbrevet:

«Det er derfor viktig at grunnlaget for opplysningene oppgitt i søknaden (f.eks. medlemslister og kursrapporter) tas vare på til Fordelingsutvalget har gjennomført kontroll.»

Og fra og med stønadsåret 1995 er det tilføyd:

«For å kunne dokumentere kursvirksomhet på en tilstrekkelig måte, er det viktig at det eksisterer invitasjon til kurset, program for gjennomføring av kurset, deltakerliste og regnskap for hvert kurs.»

Fra å ha vært tilbakebetaling av uberettiget utbetalt beløp, ble kontrollordningen fra og med 1993 koblet sammen med en reaksjonsform som hadde et pønalt formål. Fra Fordelingsutvalgets møte 16. desember 1992 er det under sak 5 protokollert følgende:

«FU var av den oppfatning at det vil være rimelig at inndragningen blir noe større enn det beløp man har fått utbetalt for mye. Dette for å gjøre konsekvensen av feil opplysninger klarere og mere følbare, slik at urettmessig utbetalt tilskudd ikke blir en mulighet for styrking av likviditeten i en periode, uten andre konsekvenser enn et mulig krav om tilbakebetaling av det man har fått utbetalt for mye.

Vedtak:

Inndragningen settes til 120 % av det beløp organisasjonen har fått utbetalt for mye. Ved grovere brudd på retningslinjene, vil FU inndra 200 % av for mye utbetalt tilskudd.»

Saksbehandlingen I et møte tidlig på året i Innstillingsrådet ble det bestemt hvilke organisasjoner som skulle kontrolleres. Kontrollen ble gjennomført på grunnlag av et kontrollskjema som organisasjonene selv fylte ut med opplysninger om antall aktive lokallag og individuelle medlemmer under 25 år, spesifisert på de enkelte fylker og med sum for landet som helhet. Et eksempel på dette, hentet fra 1986, følger som vedlegg 25. I tillegg er opplyst at det i noen tilfeller også er innhentet medlemslister og annet materiale fra fylkeslag.

Kontrollresultatet ble presentert i form av et notat til Innstillingsrådet og inneholdt en kort beskrivelse av hva kontrollen viste og forslag til konklusjon.

Etter 1993 er det Fordelingsutvalget som har forestått kontrollen, som kommisjonen forstår har blitt gjennomført på noenlunde tilsvarende måte som tidligere. Valg av organisasjoner for kontroll har i utgangspunktet skjedd tilfeldig, men det er i noen tilfelle tatt med organisasjoner som man av visse grunner har ønsket å kontrollere nærmere.

Kontrollresultater. Da kontrollen før 1985 bare omfattet lederutdanningsstønden, har kommisjonen ikke vurdert resultatet av kontrollen før dette tidspunkt.

Tabell 3.1 viser kontrollresultatene fra perioden 1985 til 1994, da 10 organisasjoner ble kontrollert hvert år. Et unntak er året 1984 da kontrollen kun omfattet 6 organisasjoner. Beløpene under rubrikken «Tilbakebetaling» er sumtall for alle organisasjoner.

Tabell 7.1: Kontroll av organisasjoner som har mottatt stønad. Utfall av 10 årlige kontroller.

År	Ikke godkjent	Samlet tilbakebetaling (kroner)
1985	0	0
1986	4	477 000
1987	4	140 000
1988	-	(ukjent)
1989	4	483 674
1990	9	702 050
1991	5	446 416
1992	10	547 533
1993	6	628 399
1994	4	214 367

Av protokollene for Innstillingsrådet fra 1985 til 1992 og fra Fordelingsutvalget fra 1993 fremgår det at i hele perioden fra 1985 til 1994 er grunnlaget for krav om tilbakebetaling bare i to (2) tilfeller, i 1986 og 1993, forhold som har tilknytning til medlemsregistrering eller medlemstall. Grunnlaget for tilbakebetaling for 1987 fremgår ikke av Innstillingsrådets protokoll det året, og kommisjonen har ikke funnet frem til resultatet av kontrollen for 1988. De tilbakebetalte beløp knytter seg nesten uten unntak til uregelmessige forhold i tilknytning til kursstøtten.

I perioden 1985 til 1995 har det vært kontrollert organisasjoner som, i forhold til oppgitte medlemmer, har praktisert en beregningsmetode som ikke har vært i tråd med vilkårene for stønad. SU ble kontrollert i 1991. I sak 21/91 for Innstillingsrådet konkluderes det med at organisasjonen har levert tilfredsstillende dokumentasjon av medlemstall og utbredelse. Kravet på tilbakebetaling refererer seg til kursstønad. I 1992 ble FPU uttrukket for kontroll. Organisasjonen fikk krav om å betale tilbake kr. 30 035,- for ett lederkurs som falt utenfor retningslinjene.

Det kan derfor trekkes den konklusjon at kontrollen ikke har vært innrettet mot organisasjonenes beregning av sine medlemstall. Det harmonerer også med det departementsansatte har forklart til kommisjonen, om at særlig gruppeinndelingen har stått sentralt ettersom gruppeplasseringen har stor betydning for størrelsen av stønaden, og at kontroll av kursstønad har vært det sentrale. Også godkjent kursaktivitet har stor økonomisk betydning for organisasjonene.

I den grad en har vært opptatt av medlemsbegrepet, har det vært i tilknytning til organisasjonenes selvstendighet og aldersfordeling. En har vært lite opptatt av organisasjonenes beregningspraksis vedrørende medlemstallene. Her har en stolt på til-litsforholdet til organisasjonene og at disse har oppgitt sine medlemstall i henhold til vilkårene for stønad. Dessuten har en stolt på de revisorbekreftede opplysninger om medlemstallene i søknadene.

Det kan ved gjennomgang av Innstillingsrådets og Fordelingsutvalgets protokoller heller ikke sees at i de tilfellene det er klaget over tildelingsvedtak eller vedtak om tilbakebetaling av for mye utbetalt stønad, er disse begrunnet med uenighet vedrørende beregningsmåten av organisasjonenes medlemstall, med unntak av noen svært få klager som refererer seg til spørsmålet om alderssammensetningen. Klagegene har i de aller fleste tilfeller hatt tilknytning til kursstøtten, utbredelse og antall lokallag og prosjekter.

7.4 ANDRE FORHOLD MED MULIG KONTROLLVIRKNING

Kommisjonen vil i dette avsnittet vurdere andre forhold ved administreringen av støtteordningen med innslag av kontroll.

Organisasjoner som ønsker å bli stønadsberettiget må nytte eget søknadsskjema som er vist i vedlegg 16. Her må det gis omfattende opplysninger om organisasjonenes virksomhet. Opplysningene gir departementet / Fordelingsutvalget grunnlag for å vurdere en organisasjons plassering i en av stønadsgruppene. Kommisjonen er ikke kjent med at det er lagt opp til rutiner hvor organisasjonene etter en tid må gjenta denne prosedyren. Derved fanges ikke opp forandringer, f eks om en organisasjons beregningsgrunnlag for medlemstall er endret. Det har stor økonomisk betydning for en organisasjon å bli plassert i den ene eller andre av stønadsgruppene. Plasseringen har derfor avstedkommet en omfattende diskusjon, hvilket bl a kan leses ut av Innstillingsrådets og Fordelingsutvalgets protokoller. Kommisjonen har trukket den slutning at organisasjonenes opplysninger i skjemaene for søknad om støtteberettigelse har vært gjenstand for nøye vurderinger.

Et vilkår for stønad har som nevnt vært at det skal innsendes årsrapporter og regnskap. Dette materialet vil kunne gi myndighetene generell informasjon om

organisasjonene. Det vil også kunne være et viktig grunnlag for å bedømme mer konkrete forhold, f eks om en organisasjon tilfredsstillende vilkårene til at lokallag skal være selvstendige enheter med egne demokratisk valgte styrer, egne vedtekter, regnskap og årsmeldinger. En sammenligning av kontingentinntekt, til sentralledd og lokalledd, i følge regnskap og det angitte medlemstall vil kunne gi en antydning om det angitte medlemstallet reflekterer betalende medlemmer. Om dette materialet inngår i en løpende kontroll av organisasjonene, har kommisjonen ikke grunnlag for å uttale seg om.

Den årlige søknadsbehandlingen åpnet mulighet for at det kunne tilflyte myndighetene informasjon av betydning for bl a en løpende vurdering av organisasjonenes beregningspraksis vedrørende medlemstall. Kommisjonen har fått opplyst at etter søknadsfristens utgang gjennomgås søknadene etter en sjekklister, jf vedlegg 20. I flere forklaringer for kommisjonen er det nevnt at det har vært prioritert å bruke kort tid på søknadsbehandlingen. Holdningen har vært at kontroll gjennomføres ved de ti organisasjoner som uttrekkes hvert år. Det er fra flere hold påpekt at ordningen er basert på tillit til at organisasjonenes opplysninger er riktige, slik det fremgår bl a av Fordelingsutvalgets delrapport av 12. juli 1995. Det blir ikke brukt tid på å undersøke opplysninger såfremt det ikke er synlige feil. Ved synlige feil forstås manglende opplysninger i søknadsskjemaet. En rekke organisasjoner har, f eks i vedlegg til søknaden eller i revisorbekreftelse, orientert departementet / Fordelingsutvalget om vesentlige forhold av betydning for vurderingen av søknaden uten at det har blitt reagert. Det kan altså konstateres at i forbindelse med søknadsbehandlingen dreier undersøkelsen seg om hvorvidt opplysningene er gitt, og det foretas ikke en nærmere vurdering av opplysningenes innhold.

Som eksempel kan nevnes at i Fremskrittspartiets Ungdoms søknad for 1979, under punktet om hvordan medlemsregistreringen skjer, ble det opplyst at fylkeslagene hadde egne medlemskartotek hvor det ble registrert innmeldinger som hadde skjedd ved personlige henvendelser, pr telefon eller skriftlig. Det fremgår her ikke om organisasjonen baserte sitt medlemstall på kontingentbetalende medlemmer som var vilkåret for stønad i 1979. Opplysningene gjentas i søknaden for stønadsåret 1981, jf vedlegg 26. En nærmere undersøkelse av disse opplysningene kunne ha avdekket at FPU oppga ikke bare kontingentbetalende medlemmer men også andre medlemskategorier. Konsekvensen av at dette er oversett har vært at FPU i alle disse årene har oppgitt for høyt medlemstall i forhold til det som er støtteberettiget etter vilkårene.

Som et annet eksempel viser kommisjonen til at Unge Høyres Landsforbund i årene 1993, 1994 og 1995 som vedlegg til søknadene eller i eget brev, har redegjort for beregningspraksis. Det er her redegjort for at organisasjonen for de tre stønadsårene har oppgitt betalende og nyinnmeldte medlemmer uten at organisasjonen har fått vurdert sin beregningspraksis av departementet eller Fordelingsutvalget. Det vises til omtalen av dette i "*Perioden 1993 -95*" i avsnitt 6.2.3.

KAPITTEL 8

Oversikt over tildelt stønad til organisasjonene**8.1 INNLEDNING**

Fremstillingen i dette kapittel bygger på tallmateriale samlet og systematisert i Barne- og familiedepartementet. Grunnlaget for materialet er organisasjonenes søknader og utfallet av søknadene gjennom 20 år. Videre bygger fremstillingen på den poengberegningen som har vært lagt til grunn ved fordeling av driftstilskuddet i 1994 og 1995.

8.2 OVERSIKT OVER SAMLET STØNAD TIL ORGANISASJONENE

Innenfor rammen av de statlige stønadsordningene til barne- og ungdomsorganisasjoner som i hovedtrekk tilsvarende dagens bevilgninger over statbudsjettets kapittel 365, post 70, er det utbetalt totalt kr 664,5 mill. i perioden 1975-1994. Beløpet omfatter den tidligere instruktørstønad samt fast og bevegelig grunnstønad, stønad til lederopplæring, sentrale og regionale kurs, stønad til internasjonalt arbeid og særlige tiltak, samt dagens driftsstønad. Omregnet til 1994-kroner, basert på konsumprisindeksen, utgjør den samlede stønaden kr 954,0 mill. I tillegg er for 1995 bevilget kr 57,0 mill.

I granskingsperioden første år, 1975, ble det bevilget kr 5,8 mill. I tråd med en opptrappingsplan økte deretter bevilgningen til kr 20,0 mill. i 1979. Videre har bevilgningen økt til kr 31,7 mill. i 1985 og kr 52,6 mill i 1990. Tabell 8.1 viser samlet årlig bevilgning 1975-1995 både i løpende kroner og i 1994-kroner. Etter dagens kroneverdi utgjør bevilgningen i 1975 kr 19,8 mill. Realverdien av stønaden er med andre ord nesten 3 ganger så stor i dag som for 20 år siden. Siden 1980 har realverdien økt med 30 prosent.

Tabell 8.1: Samlet årlig bevilgning innenfor den statlige stønadsordningen til barne- og ungdomsorganisasjoner, 1975-1995.

År	Bevilgning kroner	Indeks-tall ¹⁾	Realverdi 1994-kroner
1975	5 772 000	3,425	19 769 000
1976	7 810 000	3,137	24 500 000
1977	15 800 000	2,874	45 409 000
1978	17 660 000	2,663	47 029 000
1979	19 980 000	2,538	50 709 000
1980	19 220 000	2,291	44 033 000
1981	19 427 000	2,014	39 126 000
1982	26 570 000	1,810	48 092 000
1983	28 224 000	1,670	47 134 000
1984	29 400 000	1,572	46 217 000
1985	31 650 000	1,486	47 032 000
1986	35 030 000	1,386	48 552 000
1987	40 690 000	1,276	51 920 000

Tabell 8.2a: Samlet bevilget stønad til hver enkelt barne- og ungdomsorganisasjon, 1977-1984

ID	Navn	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
DELFBUA	Den Evangelisk Lutherske Frikirke, Barne- og ungdom	0							
DnS	Den Norske Santalmisjon	129658	140400	226000	220916	220840	398024	430468	445754
DNT-U	Den Norske Turistforenings Ungdom								
DNLI	Det Norske Lutherske Indremisjonsselskap	383490	366700	467000	518390	621845	991498	1200180	1255982
NMU-mi	Det Norske Misjonsforbunds Ungdom	132800	151000	265500	255279	312904	493922	480220	527623
NMS-U	Det Norske Misjonsselskaps Ungdomsorganisasjon	326561	331500	335910	247304	250000	524000	569000	510000
DNTU	Det Norske Totalavholdsselskaps Ungdomsforbund	108012	84900	139000	159689	130000	397000	262034	320571
DVI-BUA	Det Vestlandske Indremisjonsforbund, Barne- og ungdomsavdeling	165000	241300	331500	316056	352000	519336	602680	533961
EU	Europeisk Ungdom	54000	66300	108500	105068	119248	207162	195052	226551
FRAM	Framfylkingen	186554	209200	312000	417592	380400	646800	746240	729314
FAU	Frelsesarmeens Ungdom	110000	225800	426000	437744	514626	791000	670000	708000
FPU	Fremskrittspartiets Ungdom			21000	25000	148176	238396		196896
FFOU	Funksjonshemmedes Fellesorganisasjons Ungdom						284000	180000	191000
HLFU	Hørselshemmedes Landsforbunds Ungdom								
CISV	Internasjonale Barneleire								
IOGT-J	IOGTs Juniorforbund i Norge	175565	185600	232000	243036	208000	322720	304304	349525
JUV	JUVENTE								
KrFU	Kristelig Folkepartis Ungdom	120783	159300	207000	187712	247712	386600	366040	354814
KRIK	Kristen Idrettskontakt								
LHLU	Landsforeningen for Hjerte- og Lungesyk Ungdom								
LO-U	LOs Ungdomsutvalg	335250	299800	552000	658320	595000	798000	725000	680000
MU	Metodistkirkens Ungdomsforbund	96489	107800	187000	153016	173492	293340	277640	251050
MA-U	Motorførernes Avholdsforbunds Ungdomsforbund	112200	127700	176700	148887	164760	275760	347872	410450
N&U	Natur og Ungdom	225650	245300	294300	150400	164560	253836	252998	290432
NU	Noregs Ungdomslag	554254	583800	633800	647800	699930	993020	1026200	1058420
NAAF	Norges Astma- og Allergi- forbund		60100			50000	225000	225000	95000
NOBU	Norges Barne- og Ungdomskorforbund								
NBFU	Norges Blindeforbunds Ungdom						251000	245000	145000
NBU	Norges Bygdeungdomslag	362473	389300	438300	358600	415540	554068	670150	614055

Tabell 8.2a: Samlet bevilget stønad til hver enkelt barne- og ungdomsorganisasjon, 1977-1984

ID	Navn	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
NDF	Norges Diabetesforbund								
NDU	Norges Dve-Ungdomsforbund						9000	210000	120000
NGU	Norges Godtemplar Ungdomsforbund	265803	305000	354000	311677	280752	398900	417112	376377
NHFU	Norges Handikapforbunds Ungdom			4200	3000	2000	7000	230000	210000
NJFF	Norges Jeger- og Fiskerforbunds Ungdomsutvalg	108932	124300	175000	145148	155500	352000	350000	290000
N KFUK- M	Norges KFUK-KFUM	541237	566200	652000	747000	776584	1268396	1412134	1442450
KFUK-S	Norges KFUK-speidere	319422	291500	391000	395008	418708	648320	704590	716631
KFUM- S	Norges KFUM-speidere					95000	372528	428436	480512
NKF	Norges Kirkesangforbund B/U-styret								
NKSF	Norges Konservative Studentforbund	40000	59600	124800	15000	133456	203644	196860	251969
NKSS	Norges Kristelige Student- og Skoleungdomslag	380250	384800	172500	432758	480124	1478912	768540	685463
NMF	Norges Musikkorps Forbund	675250	749800	851250	880000	1074000	1737500	1860000	1863500
NRK	Norges Røde Kors	199000	303500	179000	97000	235000	486000	400000	374000
NSFU	Norges sjakkforbunds ungdom	122823	134000	280000	136925	151416	233280	238848	262229
NSF	Norges speiderforbund			632000	751560	771204	1277832	1373030	1353655
NUV	Norges Unge Venstre	155340	165400	214400	170410	175576	278000	602160	342250
Norilco	NORILCOs Ungdom				8000		10000		
NEFU	Norsk Epilepsiforbunds Ungdom								
NFS	Norsk Folkehjelp, Sanitet og ungdomsutvalg	124500	150100	224000	230020	262132	288900	251316	272439
NFU	Norsk Frilynt Ungdomsforbund	54000	63100	107000	125782	93000	205000	225000	238582
NLM	Norsk Luthersk Misjons-samband	296000	331400	427500	578120	545000	847000	835000	750000
NMCU	Norsk Motorcykkel Union					45000		200000	100000
NMU- må	Norsk Målungdom	105500	113000	127500	144600	145600	196234	209494	226605
NORB	Norsk Organisasjon for Rullebrett								
PSO- UNG	Norsk Psoriasis Forbunds Ungdomsorganisasjon								
NSOF	Norsk Skoleorkesterforbund				114034	66000			
NSSF	Norsk Søndagsskoleforbund	393250	361800	571250	610000	734000	1249000	1385000	1493500
NSSU	Norsk Søndagsskoleunion	215978	185200	347000	309568	396000	650000	560000	758378
N 4H	Norske 4 H	298150	342600	479500	532852	600173	831208	890094	901134

Tabell 8.2a: Samlet bevilget stønad til hver enkelt barne- og ungdomsorganisasjon, 1977-1984

ID	Navn	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
NBUF	Norske Baptisters Ungdomsforbund	118550	125600	183500	163292	259348	320080	345704	369750
PBU	Pinsevennenes Barne- og Ungdomsarbeid								
SUL	Senterungdommens Landsforbund	165762	177400	223000	238750	228400	295000	625600	328700
SOS-R	SOS Rasisme								
SSF	Sosialdemokratisk Studentforbund								
SU	Sosialistisk Ungdom	188000	233200	282500	203040	227560	278200	250240	292183
UMA	Ungdom mot Atomvpen								
UmEU	Ungdom mot EU								
UMN	Ungdom mot narkotika								
UMS	Ungdom Mot Stoff								
UHL	Unge Høyres Landsforbund	361214	369000	395500	587216	698372	856010	893210	883567
UNKF	Unge Norske Katolikkers Forbund	60367	73100	115500	137224	138000	32000	206094	244289
YFU	Youth for Understanding			15000	114161	77000		480000	135000
Sum bevilgning		9194944	10058400	13349910	14006030	15688792	25291650	27175610	26448153
Antall organisasjoner		41	42	45	47	49	49	50	51

Tabell 8.2b: Samlet bevilget stønad til hver enkelt barne- og ungdomsorganisasjon, 1985-1994

ID	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
AFS	135000	150000	150000	225000	225000	225000	225000	225000	208000	329795
AUF	864342	894747	1067388	1095120	1272481	1424905	1581337	1220181	1078404	1147412
BURG				75000	75000	100000	100000	100000	100000	100000
Dfef-BUR								131404	361967	250000
DELf-BUA			400000	475000	450000	550000	550000	550000	512000	811000
DnS	565473	584398	675896	639587	757570	709496	762542	750881	786446	691000
DNT-U					225000	450000	525000	525000	537500	690000
DNLI	1026676	1326693	1333702	1463227	1603918	1625929	1931356	1983577	2078786	1909000
NMU-mi	616880	776778	911860	915667	1012066	1152931	1075059	1163865	1150298	1195507
NMS-U	510000	550000	600000	650000	625000	650000	700000	800000	1026760	1263000
DNTU	376982	373870	421842	409520	378785	484822	462525	375440		
DVI-BUA	430000	450000	450000	525000	550000	600000	625000	625000	622500	530000
EU	222762	196009	230096	282983	236741	283799	312517	513102	758151	810746
FRAM	805371	967343	1129173	1145734	1059415	1472205	1043808	1082520	980368	893195
FAU	810000	830000	800000	850000	825000	750000	750000	775000	728000	838000
FPU	274169	395649	464452	492344	662874	786358	806294	725851	653578	865712
FFOU	250000	250000	300000	200000	225000	200000	150000	200000	200000	200000
HLFU					150000	200000	200000	200000	150000	150000
CISV			162984	305989	355111	354748	425024	412984	439479	301000

Tabell 8.2b: Samlet bevilget stønad til hver enkelt barne- og ungdomsorganisasjon, 1985-1994

ID	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
IOGT-J	462660	460985	562456	611979	615526	520297	525029	350411	536900	453468
JUV									1202584	555000
KrFU	359847	437391	530498	572867	591852	614897	687538	775910	737935	783263
KRIK							100000	225000	251500	334000
LHLU										0
LO-U	720000	750000	900000	900000	925000	950000	975000	925000	874500	592000
MU	359847	341202	368579	368107	378785	390223	375021	438014	449184	352000
MA-U	479796	500913	541151	519952	568177	579422	537530	538131	535934	563400
N&U	394118	473689	566717	607377	710222	1081982	1025056	1633166	1450944	1745165
NU	1165218	1245023	1525449	1796825	1734126	1850603	1768847	1858430	1823484	1405000
NAAF	120000	135000	150000	175000	200000	200000	175000	175000	175000	150000
NOBU		297644	0	0	700000	750000	850000	825000	867113	893195
NBFU	140000	160000	175000	225000	225000	250000	250000	225000	225000	225000
NBU	604016	713256	790421	825941	1118599	1271181	1175064	1320299	1305334	1374146
NDF				125000	150000	175000	175000	175000	150000	175000
NDU	0	0	150000	200000	200000	225000	225000	200000	200000	200000
NGU	651151	814891	1001342	1023799	935126	922345	987554	1038718		
NHFU	250000	280000	450000	475000	500000	500000	500000	475000	411500	300000
NJFF	330000	275000	350000	500000	575000	600000	650000	625000	590000	701000
N KFUK-M	1490794	0	0	1366599	1367177	1365780	1706344	1620651	2111059	2109314
KFUK-S	805371	827595	856467	1079015	1012066	963732	993805	1051233	1073800	1013000
KFUM-S	582609	678773	694548	904164	852266	922345	750041	951116	861560	944000
NKF									151000	219000
NKSF	291304	286754	294011	305989	307763	354748	362520	262808	274503	77000
NKSS	805371	831225	1163261	1322886	1165948	1336218	1350075	1251468	1360653	1121000
NMF	1799234	1891128	0	0	1800000	1700000	1750000	1700000	1715000	1406000
NRK	435000	430000	500000	525000	550000	575000	625000	625000	629500	562000
NSFU	342711	357536	426103	513050	556341	472998	525029	475558	588221	590883
NSF	1251574	1499710	1695890	1566757	1473710	1756003	1643840	1745798	1704217	2013124
NUV	479796	588028	583761	653391	698385	792271	862547	838483	915010	934419
Norilco				50000	50000	75000		75000	75000	75000
NEFU				50000	75000	100000		50000	75000	75000
NFS	325576	359351	341126	352003	307763	402048	375021	400470	474388	442000
NFU	205627	210529	208790	243871	236741	260149	225012	287838	333263	158000
NLM	737000	775000	750000	850000	850000	900000	975000	975000	936000	973000
NMCU	125000	125000	150000	317493	331437	402048	412522	375440	400672	322000
NMU-må	274169	332127	390000	519952	544504	804096	875048	888542	705865	961902
NORB						201024	500027	563161	536900	277000
PSO-UNG					50000	75000	125000	125000	100000	100000
NSOF			0	0	600000	350000	300000	325000	308201	371019
NSSF	1336574	1404734	1397618	1457475	1491466	1448555	1562586	1476732	1535909	1642104
NSSU	788236	802187	977906	950177	1094926	402048	350020	93860		
N 4H	929591	1081681	1237829	1325187	1426363	1614104	1431329	1520533	1496695	1614621

Tabell 8.2b: Samlet bevilget stønad til hver enkelt barne- og ungdomsorganisasjon, 1985-1994

ID	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
NBUF	479796	524507	720114	628083	639199	674021	662537	725851	718936	659590
PBU					230822	1176581	1393826	1570592	1479375	1365000
SUL	376982	406538	568847	736215	544504	756796	637535	663278	692793	687073
SOS-R				1	378785	579422	425024	68831		398502
SSF			116250	271479	272252	331098	362520	425499	392147	425985
SU	411253	506358	630632	733914	745733	804096	825046	876028	849652	755780
UMA		79856	255000	317493	378785	124162				
UmEU								219007	873662	1106187
UMN		154267				792271	925051	869770	869259	797005
UMS						100000	250013	425499	496720	244000
UHL	937456	894747	839423	959380	1112681	1170669	1087560	888542	928082	1003127
UNKF	222762	223233	294011	328996	319600	366573	350020	463043	431362	467210
YFU	170000	165000	200000	225000	250000	250000	225000	225000	0	232000
Sum bevilgning	28528094	30066345	32450593	37230588	42530591	47299999	48051999	49262515	50253553	49919849
Antall organisasjoner	51	52	53	59	66	69	67	71	68	70

8.3 SAMMENHENGEN MELLOM MEDLEMSTALL, POENG OG DRIFTSSTØNAD. REGNEEKSEMPLER

Tildelt stønad hvert år er et resultat av Stortingets beslutning om samlet årlig bevilgning. Når det gjelder fordelingen mellom organisasjonene, er den bestemt av gjeldende regelverk, organisasjonenes søknader, saksbehandlingen i departementet og avgjørelser tatt av det organ som til en hver tid har hatt beslutningsmyndighet. Den endelige tildelingen er også et resultat av utfallet av eventuelle klager på opprinnelig tildeling, og eventuelt inndratte midler som følge av at søknader underkjennes ved kontroll.

I kommisjonens mandat heter det at tildelt stønad skal vurderes i forhold til regelverk og departementenes praktisering av dette. Kommisjonen har konsentrert seg om stønaden knyttet til organisasjonenes medlemstall. Når det gjelder omtale av regelverket, vises det til "*Regelverket*" i kapittel 4, hvor også ukklarheter i regelverket drøftes. Når det gjelder organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall, vises det til "*Organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall*" i kapittel 6. Som påpekt i dette kapitlet, har organisasjonene tolket regelverket som gjelder beregning av medlemstall til dels svært forskjellig. Dette har vært av betydning for antall medlemmer under 25 år oppgitt i søknaden. Dermed har det også hatt betydning for tildelt stønad. Noen organisasjoner har tolket regelverket «strengt bokstavelig», andre har tolket det mer liberalt, noe som gir et høyere medlemstall enn den «bokstavelige» fortolkningen.

Hvor mye slike tolkningsforskjeller betyr «i kroner og ører» varierer over tid og mellom organisasjoner. Det avhenger av gjeldende regelverk og av antall medlemmer av ulike kategorier i organisasjonen. Kommisjonen har ikke hatt mulighet til å beregne hvor mye alternative tolkninger betyr for medlemstallet i hver enkelt organisasjon, og hvilke konsekvenser det har for utbetalt stønad. Slike beregninger krever tilgang til medlemstall basert på alternative fortolkninger. I sine redegjørelser for kommisjonen og Fordelingsutvalget er det bare et fåtall organisasjoner som kan gi tilstrekkelig detaljert informasjon av denne typen, og da bare for de 2-3 siste

årene. Spennvidden mellom en «bokstavelig» og en liberal fortolkning av kriteriene for stønadsberettiget medlem vil imidlertid i mange tilfeller kunne innebære en forskjell i medlemstall på 1 til 2 (eller mer), dvs en mulig fordobling (eller halvering) av medlemstallet. Kommisjonen bygger denne vurderingen på at mange av organisasjonene har stor gjennomstrømning og mange ustabile medlemmer, medlemmer som «kommer og går» eller som glemmer å betale kontingent et år eller to, samt mange nye som melder sin interesse og som dermed registreres som (mulig) medlem. Når det gjelder kommisjonens vurderinger av regelverket og regelansvaret i departementet og i råd og utvalg, vises det til "*Vurderinger*" i kapittel 9. I dette kapitlet presenteres også kommisjonens vurderinger av organisasjonenes praksis.

Som en illustrasjon på konsekvensene av alternative beregningsmåter for totalt antall stønadsberettigede medlemmer under 25 år, presenteres i dette avsnittet noen regneeksempler basert på antatt bevilgning for 1995. Under nåværende ordning fordeles driftsstønaden mellom organisasjonene etter en viss poengskala basert på antall medlemmer under 25 år, antall lokallag, antall fylker og antall sentrale lederkurs. Vedlegg 27 viser poengskala for utregning av tilskudd for 1995, og vedlegg 28 viser Fordelingsutvalgets opprinnelige forslag til fordeling av bevilgningen for 1995.

Når det gjelder poengberegning for totalt antall medlemmer under 25 år, er det en trappetrinnskala. Det gis poeng for hvert påbegynte 500 medlem; «inntrinnet» i trappen er med andre ord 500 medlemmer. Trappen er brattest i starten – for små organisasjoner – der «opptrinnet» er 1,5 poeng pr 500 medlemmer for organisasjoner med inntil 2 500 medlemmer. Det er imidlertid en nedre grense på 1 500 medlemmer, noe som innebærer at ingen organisasjoner får mindre enn 6,0 poeng (4 x 500 medlemmer á 1,5 poeng); i tillegg kommer poeng for lokallag, fylker og sentrale lederkurs. Deretter blir trappen slakere – dvs for store organisasjoner: det gis 1,0 poeng pr 500 medlemmer over 2 500 og inntil 7 500 medlemmer. Deretter er «opptrinnet» 0,75 poeng for inntil 15 000 medlemmer, 0,5 poeng for inntil 25 000, 0,25 poeng for inntil 50 000 og 0,1 poeng pr 500 medlemmer over 50 000.

Effekten av en mulig fordobling eller halvering av medlemstallet for utbetalt stønad avhenger med andre ord av hvor man befinner seg i «trappetrinnskalaen» for medlemsbetinget stønad og av hvor mye stønad som gis pr poeng. De økonomiske konsekvensene for organisasjonen avhenger av hvor stor andel av totalstønaden som er knyttet til medlemstallet, og av hvor mye den statlige stønaden betyr for organisasjonens totaløkonomi.

For 1995 bevilget Stortinget totalt kr 57 mill. i stønad til barne- og ungdomsorganisasjoner. Av dette ble det satt av kr 29 150 000 til driftsstønaden til organisasjonene i «stønadsgruppe 1». De 31 organisasjonene i denne gruppen søkte om stønad på grunnlag av medlemstall og aktiviteter som til sammen ga 995 poeng. Deres poengtallet legges til grunn, vil uttelling pr poeng bli kr 29 296, se vedlegg 28. En organisasjon som kunne greie å skaffe seg ett ekstra poeng, ville med andre ord kunne forvente å oppnå om lag kr 29 000 ekstra i stønad, forutsatt at totalbevilgningen var uendret og forutsatt at ikke også mange andre organisasjoner klarte å skaffe seg ekstrapoeng. Dersom alle organisasjonene øker sitt poengtall relativt like mye, blir uttellingen pr poeng mindre, men samlet bevilgning til hver organisasjon forblir uendret. Sett fra den enkelte organisasjons synspunkt vil det imidlertid alltid lønne seg å ha flest mulig poeng. Det vil «lønne seg» i den forstand at for en gitt totalbevilgning og for gitte poeng hos de andre organisasjonene, vil bevilget beløp være større dessto flere poeng organisasjonen har.

Tabell 8.3 viser antall poeng totalt basert på medlemstall for organisasjoner av ulik størrelse, fra 1 800 til 30 800 medlemmer. Tabellen viser også antall poeng pr 1000 medlemmer. Dette illustrerer hvordan poengskalaen tilgodeser små organisa-

sjoner. I siste kolonne vises beregnet stønad basert på det angitte medlemstallet i første kolonne samt forslaget til bevilgning for 1995, som anslagsvis vil gi kr 29 000 pr poeng.

Tabell 8.3: Poeng og beregnet stønad basert på medlemstall.

Antall medlemmer	Poeng totalt	Poeng pr 1000 medl.	Beregnet støtte kroner
1 800	6,0	3,33	174 000
2 800	8,5	3,04	246 000
5 800	14,4	2,50	420 000
10 800	22,75	2,11	659 000
20 800	34,75	1,67	1 007 750
30 800	41,75	1,36	1 210 750

Note: Poengberegningen er basert på poengskalaen for 1994-95. Beregnet støtte er basert på forslaget til fordeling av midler i 1995, dvs om lag kr 29 000 pr poeng.

Gitt at inntrinnet i trappen er 500, vil det å øke medlemstallet med 500 alltid gi ekstrapoeng; hvor mye avhenger av hvor i trappen man befinner seg. En mindre økning kan også gi ekstrapoeng dersom man befinner seg langt inn på «inntrinnet» i trappen. Dette kan illustreres med et eksempel:

Tre tenkte organisasjoner vurderer å gjennomføre en vervekampanje: organisasjon A som er liten og som i utgangspunktet ikke tilfredsstiller minimumskravet på 1 500 medlemmer, organisasjon B som er middels stor, og organisasjon C som er stor. Valget står mellom en liten kampanje, som forventningsmessig vil gi 10 nye medlemmer, og en stor og kostbar kampanje som forventningsmessig vil gi 400 nye medlemmer. Tabell 8.4 viser antall ekstrapoeng de tre organisasjonene kan forvente å oppnå ved de to alternative kampanjene – avhengig av hvor på «inntrinnet» de befinner seg. Det er også angitt beregnet stønad for en slik poengøkning basert på bevilgningen i 1995 og kr 29 000 pr poeng. Av tabellen framgår det at selv en liten kampanje kan være meget lønnsom og gi stor uttelling i «kroner og ører». Videre viser tabellen at både store og små kampanjer er mer lønnsomme for små enn for store organisasjoner. En økning i medlemstallet har selvsagt størst effekt for organisasjoner som i utgangspunktet er «utenfor», og som kommer «innenfor» som følge av medlemsøkningen, dvs for organisasjon A. Det forutsettes med andre ord at organisasjon A tilfredsstiller alle andre krav for å være berettiget driftsstønad i gruppe 1, se "*Søknader og søknadsprosedyrer*" i kapittel 5.

Tabell 8.4: Uttelling for økning i medlemstallet for organisasjoner av ulik størrelse. Antall poeng og beregnet stønad basert på forslag til bevilgning i 1995 og kr 29 000 pr poeng

Organisasjon	Antall medlemmer	Kampanje A 10 nye medl.		Kampanje B 400 nye medl.	
		Poeng	Kroner	Poeng	Kroner
A	1 400	0,0	0	6,0	174 000
A	1 495	6,0	174 000	6,0	174 000
B	3 400	0,0	0	1,0	29 000
B	3 495	1,0	29 000	1,0	29 000

Tabell 8.4: Uttelling for økning i medlemstallet for organisasjoner av ulik størrelse. Antall poeng og beregnet stønad basert på forslag til bevilgning i 1995 og kr 29 000 pr poeng

Organisasjon	Antall medlemmer	Kampanje A 10 nye medl.		Kampanje B 400 nye medl.	
		Poeng	Kroner	Poeng	Kroner
C	20 400	0,0	0	0,5	14 500
C	20 495	0,5	14 500	0,5	14 500

KAPITTEL 9 **Vurderinger**

9.1 **REGELVERKET**

9.1.1 **Regelverksutformingen**

I "*Om regelverksbegrepet*" i avsnitt 4.1 er det redegjort for hva som forstås med regelverket, dvs de vilkår i retningslinjene og kunngjøringsbrevene som oppstilles for tildeling av stønad. De oppstilte vilkår er å oppfatte som bindende regler for både organisasjonene og myndighetene, fastsatt for å ivareta en forvaltningsmessig forsvarlig fordeling av stønaden. Kravene til forutberegnelighet og til å unngå forskjellsbehandling står sentralt.

Kommisjonens gjennomgang av regelverket for perioden 1975 til 1995 viser at regelutformingen har vært og er preget av ufullstendigheter og uklarheter, jf omtalen i "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5 og "*Organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall*" i kapittel 6.

Bruk av terminologien «retningslinjer» gir mer inntrykk av anbefalinger og tilrådinger, enn bindende regler. Det vil kunne lede til oppfatninger om at organisasjonene i større eller mindre grad kan forstå regelverket til sin fordel, i forhold til å oppnå størst mulig utbetalinger under stønadsordningen. Flere organisasjoners påpekning av at de baserer sin praktisering av regelverket på grunnlag av regelverkets «intensjon» heller enn på ordlyden, tyder på en slik holdning til regelverket.

Enkelte formuleringer har vært unødig uklare, spesielt formuleringen av vilkårene for adgangen til å anvende kontingentbasert og/eller aktivitetsbasert medlemskap i en og samme organisasjon. Det ble så sent som i 1993 også foretatt en formuleringsendring som kunne gi organisasjonene grunn til å tro at det også var foretatt en innholdsmessig endring i vilkårene, nemlig slik at kontingent- og aktivitetsbasert medlemskap etter ordlyden kunne praktiseres parallelt, jf "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5.

Når det gjelder presentasjonen av vilkårene, er det i "*Uklarheter i regelverket i de ulike perioder*" i avsnitt 4.2.5 og "*Organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall*" i kapittel 6 omtalt flere eksempler på at noen av vilkårene er å finne både i retningslinjene og kunngjøringsbrevene, mens andre vilkår bare er presentert enten i retningslinjene eller i kunngjøringsbrevene. Presentasjonsmessig og regelteknisk er dette uheldig og ivaretar ikke godt nok hensynet til regelbrukerne. Særlig uheldig blir dette overfor den aktuelle målgruppe som normalt vil være unge personer med kort erfaring og liten trening i regelhåndtering og regeluttolkning. For øvrig vil klare regler være spesielt viktig overfor en målgruppe hvor hyppig utskifting av de ansvarlige tillitsvalgte vil være regelen og ikke unntaket.

I tillegg er enkelte vesentlige vilkår under stønadsordningen presentert i brevform til organisasjonene. Det første eksempelet er brev av 12. november 1984. Det andre eksempelet er brev av 19. november 1991.

For registrert medlemskap har det fra 1979 vært en forutsetning om fremmøtekrav. Det har sitt utgangspunkt i det forhold at det fantes organisasjoner som av ideologiske grunner ikke krevet kontingent, i praksis først og fremst organisasjoner som drev søndagsskolevirksomhet.

Ikke før i 1984 kom det fra departementet til skriftlig uttrykk at det gjaldt et krav til fremmøte på 10 aktiviteter pr år i form av et brev til organisasjonene. Slik det er forklart for kommisjonen var det meningen at kravet skulle gjelde fra 1979 da dispensasjonsadgang ble innført for nevnte organisasjoner. Det ble altså fra 1979 til og med stønadsåret 1984 praktisert et viktig vilkår for stønadsberettigelse som ikke fremkom noen steder. Forklaringen på dette, slik som redegjort for kommisjonen,

synes å ha

vært at departementet mente å ha oversikt over de få organisasjonene som ble berørt av denne ordningen. Det er blitt antydnet 2 – 3 organisasjoner. Kommisjonens undersøkelse har vist at det var et langt høyere antall organisasjoner som praktiserte både aktivitets- og kontingentbasert medlemskap i samme organisasjon. Aktivitetskravet på 10 fremmøter som kom til skriftlig uttrykk i 1984, ble ikke tatt inn i etterfølgende års retningslinjer før i retningslinjene for stønadsåret 1993 og for påfølgende år.

I brevet av 19. november 1991 til organisasjonene ga departementet uttrykk for at organisasjonene i sine søknader om tilskudd også kunne oppgi medlemmer som ikke hadde fornyet medlemskapet, men hvor organisasjonen var inne i en runde med purring på innbetaling. På flere måter illustrerer dette brevet en kritikkverdig regelverkshåndtering.

Det var uheldig å presentere i brevets form det som fremstår som en regelendring ved å introdusere et annet og utvidet grunnlag for å beregne antallet stønadsberettigede medlemmer, særlig når det fra departementets side ikke var meningen at brevet verken oppsummerte noen praksis eller skulle gjelde ut over det aktuelle stønadsåret.

Brevet inneholder dessuten flere unøyaktigheter som kunne gi grunn for misforståelser: Det er i overskriften referert til ungdomsmidlene for 1991, mens ordningen var ment å gjelde for stønadsåret 1992. 1991 er skrivefeil for 1992. Det fremgår ikke for hvilket tidsrom den nye beregningsmåten skulle gjelde. Ved kunngjøringen av midler for stønadsåret 1993 ble det brukt samme hovedregel for hvilke medlemmer som er stønadsberettigede som ved kunngjøringen av midler for stønadsåret 1992. Enkelte organisasjoner har oppfattet den ordning som ble presentert i brevet av 19. november 1991 som også å gjelde for 1993 og senere år. Slik har f.eks. AUF oppfattet brevet.

I brevet heter det at departementet vil «informere spesielt om hvordan departementet praktiserer punktene om medlemstall i retningslinjene for driftstilskudd og i kriteriene for tildeling av tilskudd.» Formuleringen gir uttrykk for en vedvarende praksis fra departementets side, uten at det er sagt noe om hvor lenge ordningen i så fall skulle ha vært praktisert. Dersom organisasjonene hadde tatt dette bokstavelig, ville det kunne ha utløst krav om omfordeling på grunn av usaklig forskjellsbehandling. Organisasjonene kunne ha hevdet at de hadde oppgitt for lave medlemstall i forhold til det som var tillatt etter brevet.

De fleste organisasjonene har imidlertid fra og med stønadsåret 1993 holdt seg til kunngjøringsbrevet og retningslinjene uten at brevet av 19. november 1991 har skapt tolkningsproblemer.

9.1.2 Praktiseringen av regelverket fra myndighetenes side

Som vist i "*Organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall*" i kapittel 6 ser det ut til at enkelte organisasjoner har dannet seg den oppfatning at de i noen grad har kunnet tilpasse praktiseringen av stønadsvilkårene til egen virksomhet, selv når dette har vært i strid med gjeldende retningslinjer. Organisasjonene har i sine redegjørelser henvist til en rekke møter, telefoniske henvendelser, samtaler og skriftlige redegjørelser til departementet/Fordelingsutvalget, og tidligere innstillende organer.

Organisasjonene har oppfattet resultatet av slike henvendelser som aksept av deres forståelse av regelverket. Det er mange organisasjoner som har beskrevet en slik situasjon.

En tilsvarende innstilling til praktiseringen av regelverket synes til dels å ha vært tilfelle fra myndighetenes side. Deres forståelse har i enkelte sammenhenger vært preget av tilpasninger og hensiktsmessige løsninger for den enkelte organisasjon mer enn av subsumsjon, dvs om organisasjonene oppfyller vilkårene for stønad eller ikke.

Det er flere eksempler på slik tilpasning.

I 1987 ble det innført et «flytende» opptellingstidspunkt/-periode for antall medlemmer for å imøtekomme behovet til organisasjoner med omstendelige rapporteringsrutiner. Det ville i og for seg ha vært et saklig hensyn dersom tidligere ordning med opptelling av medlemmer pr 31. desember foregående år medførte urettferdigheter i forhold til enkelte organisasjoner. Det kan neppe sies å være tilfelle. Den tidligere ordning medførte et visst etterslep av medlemmer med hensyn til når disse kunne oppgis i søknaden, men slike medlemmer ville ikke bli «mistet» i forhold til stønadsordningen. Det fremstår da som lite gjennomtenkt at man i 1987 forlot registreringstidspunktet pr 31. desember fra foregående år for stønadsberettigede medlemmer. Ordningen med et «flytende» registreringstidspunkt er blitt adskillig mer komplisert og har gitt grunnlag for en uensartet praksis som det er vanskelig å bedømme er i samsvar med vilkårene eller ikke.

Et eksempel på praktisering i strid med reglene for å tilpasse seg organisasjonenes situasjon, er at det aksepteres at organisasjoner beregner antallet medlemmer under 25 år for de medlemmer hvor fødselsdata mangler. Allerede i departementets forslag til Innstillingsrådet angående fordeling av stønaden for 1985 heter det følgende:

«Det er fortsatt forbundet med store problemer for Norges Kristelige Ungdomsforbund (NKUF) å oppgi eksakt antall medlemmer under 25 år. På bakgrunn av innhentede opplysninger, har Innstillingsrådet skjønnsmessig fastsatt medlemstallet til 32 000. Generelt har Innstillingsrådet uttalt at det «er av den oppfatning at det må kunne forventes av organisasjonene som mottar betydelig offentlige midler at det settes av tilstrekkelige ressurser til å holde orden bl.a. på egen medlemsregistrering.»»

Stønadsordningen er innrettet mot barne- og ungdomsorganisasjonene. Det kan vanskelig sies å være urimelig å stille krav til organisasjonene at de har oversikt over medlemmenes alderssammensetning.

Heller ikke pr i dag synes det å bli forventet at organisasjonene holder orden på egen medlemsregistrering. For medlemmer hvor det ikke er oppgitt fødselsdata, aksepteres fremdeles en skjønnsmessig beregning av andelen under 25 år. Fordelingsutvalget legger opp til at dette fortsatt skal være ordningen. I sin delrapport av 12. juli 1995 aksepterer Fordelingsutvalget at organisasjonene i 1995 gjør en matematisk beregning av medlemstallet under 25 år for inntil 25 % av medlemmene. Det heter videre at «for organisasjoner der det er sterke avvik vil en reagere for 1995. Det er en forutsetning for en slik beregning at det er sannsynlig at det i gruppen der alder er ukjent ikke er større andel over 25 år enn i den øvrige medlemsmassen». Fordelingsutvalget vil komme tilbake med en anbefaling om hvor høy denne proSENTSATS skal være for fremtiden. Det lanseres her et nytt vilkår om *sannsynlighet* i den skjønnsmessige vurderingen, som ikke vil gjøre praktiseringen lettere.

En slik praktisering av regelverket reiser spørsmålet om det i det hele tatt er adgang til å tillate at det fastsettes en skjønnsmessig andel av medlemmer under 25 år. Bestemmelsen om aldersgrense er klar og entydig og hjemler ingen slik adgang. Det er prinsipielt uheldig at det praktiseres et avvik fra et klart og entydig vilkår. Det vil kunne gi grunn til å anta at også i forhold til andre vilkår for stønad kan en

forholde seg skjønnsmessig og avpasse forståelsen av vilkårene etter organisasjonenes særlige behov.

Departementets brev av 19. november 1991 er også et eksempel på en tilpassning til regelverket. Som omtalt i "*Perioden 1977 – 84*" i avsnitt 6.2.1 var brevet svar på diverse spørsmål fra organisasjonene vedrørende medlemmer som ikke hadde betalt kontingent, men som inngikk i organisasjonenes purrerunder for kontingentbetaling. For å imøtekomme dette, ble det åpnet for den ordning som fremgår av brevet og som kommisjonen tidligere har gitt uttrykk for medførte et utvidet beregningsgrunnlag. I forbindelse med endringene av regelverket som ble gjennomført for stønadsåret 1993 ble den ordning brevet ga uttrykk for ansett for ikke å være hensiktsmessig.

Bakgrunnen for den regelutforming og regelpraktisering som har utviklet seg kan søkes i flere forhold.

Der har i hele perioden vært understreket som et politisk formål med stønadsordningen at den skal ivareta organisasjonenes mangfold og at den i minst mulig grad skal innskrenke deres autonomi. Flere har i sine forklaringer for kommisjonen fremhevet det forhold at organisasjonene har vært drivkraften i arbeidet med å endre og tilpasse regelverket og at det gjennom hele perioden har vært en nær tilknytning mellom organisasjonene og forvaltningen. Erfaring fra og innsikt i organisasjonslivet ble sett på som en vesentlig kvalifikasjon for dem som ble ansatt i departementene til å administrere ordningen.

Fra 1982, da Innstillingsrådet ble opprettet, var ordningen slik at den i STUI som var saksbehandler for stønadsordningen, utarbeidet forslag til Innstillingsrådet om fordelingen av stønaden. Samtidig var vedkommende sekretær for samme innstillingsråd. Etter behandling i Innstillingsrådet behandlet samme person, som saksbehandler i departementet, rådets innstilling til fordeling.

Det nære forholdet mellom bruker og forvalter er videreført ved opprettelsen av Fordelingsutvalget som fra 1993 fikk delegert myndighet til å fatte vedtak om tildeeling av tilskudd. Etter vedtektene skal et flertall av medlemmene representere organisasjonene. Også for de to medlemmene som ikke er foreslått av organisasjonene har departementet valgt å oppnevne personer med tilknytning til organisasjonslivet. Det har utviklet seg en praksis hvor lederen i organisasjonenes interesseorganisasjon, LNU, fungerer som nestleder i utvalget. Ordningen medfører at det nå fullt ut er gjennomført et «brukerstyrt system».

Det nære forholdet mellom forvalter og bruker reiser flere problemstillinger av betydning når praktiseringen av regelverket skal vurderes.

I det materialet som ligger til grunn for opprettelsen av Fordelingsutvalget, er omleggingen av ordningen begrunnet med at det finnes lite hensiktsmessig at klager over departementets enkeltvedtak må behandles av Kongen i Statsråd, hvilket synes å være et godt argument for omleggingen. Men det er påfallende at ikke spørsmål av prinsipiell karakter synes drøftet i denne forbindelse. I alle fall er dette ikke kommet skriftlig til uttrykk. Det kan reises en rekke problemstillinger i tilknytning til det å delegere offentligrettslig myndighet til et organ som består av et flertall av representanter fra brukerne.

Den tette sammenvevningen mellom myndighetsorgan og brukerinteresser kan tyde på at den offentlige forvalterrollen ikke har vært tilstrekkelig fremhevet. Det er fortsatt tilfelle med dagens ordning med Fordelingsutvalget. Det bidrar til å utdeleggjøre utvalgets forvalterrolle når den saksbehandler som forbereder og utarbeider innstilling til enkeltvedtak i Fordelingsutvalget og nestlederen i Fordelingsutvalget i andre sammenhenger opptrer som hhv organisasjonssekretær og leder i LNU, og som sådan uttaler seg om stønadsordningen.

Som utøver av offentligrettslig myndighet er Fordelingsutvalget underlagt saksbehandlingsbestemmelsene i forvaltningsloven om f.eks. habilitet. Det er forklart for kommisjonen at dersom et medlem har hatt tilknytning til angjeldende organisasjon, har medlemmet ikke deltatt aktivt i fordelingsdiskusjonen, men har ikke forlatt møtet. Kommisjonen kan ikke se at spørsmål vedrørende habilitet noen sinne er protokollert.

Fordelingsutvalgets uklare forvaltningsmessige holdning kommer til uttrykk i det som fremgår av utvalgets delrapport av 12. juli 1995 om forståelsen av den gjennomgang utvalget har foretatt. Det gjengis følgende fra rapportens side 23:

«5.1 Ikke kontroll, men en kartlegging av ordningen

Fordelingsutvalgets utgangspunkt for å sette dette arbeidet i gang, var ikke at det skulle foretas kontroll av alle organisasjonene i støtteordningen, men at en ønsket å kartlegge bedre hvordan ordningen ble praktisert ute i organisasjonene. Det har alltid vært prioritert å bruke kort tid på søknadsbehandlingen, og heller bruke ressurser på den kontroll et titall organisasjoner trekkes ut til hvert år. Søknadsbehandlingen er basert på tillit til opplysningene organisasjonene gir, og det blir ikke brukt tid på å sjekke opplysninger, såfremt det ikke er synlige feil. Behandlingen av søknadene har alltid foregått raskt med avgrenset tid til rådighet. Den grundige gjennomgangen som nå har vært gjort har gitt en oversikt en ikke tidligere har hatt over organisasjonenes praksis. Men selv om utgangspunktet ikke har vært en kontroll, vil fordelingsutvalget allikevel reagere der det blir klarlagt forhold som må oppfattes som sterkt avvikende fra intensjonene og regelverket.»

Kommisjonen slår fast at det Fordelingsutvalget har foretatt ved sin gjennomgang av organisasjonenes beregningspraksis, ikke er annet enn å ivareta det ansvar ethvert forvaltningsorgan har til å kontrollere at virksomheten blir gjennomført etter forutsetningene.

9.2 ORGANISASJONENES PRAKSIS

Perioden 1977-1984. Så langt materialet har kunnet vise for denne perioden, synes det som om de aller fleste organisasjonene har lagt til grunn en korrekt måte å beregne sine medlemstall på i forhold til gjeldende regelverk. Unntak er de partipolitiske ungdomsorganisasjonene AUF, SU, FPU og Senterungdommen, samt et mindre antall av de øvrige organisasjonene.

Årsaken til en praksis som i hovedsak synes å være i overensstemmelse med regelverket kan mest sannsynlig søkes i at regelverket har vært klart og udiskutabelt på to områder som senere har vist seg å skape uklarheter.

Hovedregelen var at bare kontingentbasert medlemskap dannet grunnlag for stønad. Dessuten var det en dispensasjonsordning for organisasjoner som av særlige grunner ikke ville benytte kontingent som medlemskriterium. Dette dreiet seg kun om noen få organisasjoner.

Det andre som skapte nødvendig klarhet, var et felles registreringstidspunkt for de medlemmer som kunne oppgis som stønadsberettigede. Det var medlemmer som hadde betalt kontingent pr. 31. desember foregående år.

Som det fremgår i "*Perioden 1977 – 84*" i avsnitt 6.2.1 har undersøkelsen vist at det er organisasjoner som har oppgitt for høye medlemstall, hvilket kan ha utløst uberettiget stønad.

Perioden 1985-1992. Også i denne perioden ser det ut til at de fleste organisasjoner har lagt til grunn en korrekt måte å beregne sine medlemstall på i forhold til regelverket.

De partipolitiske ungdomsorganisasjonene FPU, SU og Senterungdommen fortsatte praksis fra foregående periode. For disse organisasjonene kan det konstateres at beregningsmåten ikke har vært i tråd med vilkårene. Det vises også til den presisering som er gjort i "*Perioden 1985 – 92*" i avsnitt 6.2.2 om AUF som oppga nye betalende medlemmer i søkeråret. De øvrige politiske ungdomsorganisasjoner synes å ha praktisert en beregningsmåte som var i tråd med vilkårene.

Visse regelendringer i denne perioden har dannet mye av grunnlaget for den praksis fra organisasjonenes side som ikke er i samsvar med regelverket. Innføringen av kriteriet «bekreftet medlemskap» er en slik regelendring. I denne perioden er det likevel bare religiøse organisasjoner som synes å ha basert sin virksomhet på de to typene medlemskap, kontingent- og aktivitetsbasert medlemskap. Det synes også som disse organisasjonene har skilt mellom ulike virksomhetsområder ved bruk av de to medlemskapstypene.

Noen av de religiøse organisasjonene – om enn få – som baserte seg både på kontingent- og aktivitetsbasert medlemskap, praktiserte disse medlemskapstypene i ett og samme lokallag. En slik praksis var klart mot intensjonen i regelverket.

Kommisjonen vurderer det slik at regelendringen fra og med stønadsåret 1987 om et «flytende» avlesningstidspunkt for antallet medlemmer som kunne oppgis, har bidratt til uklarhet og en varierende praksis som ikke alltid er like lett å vurdere om faller utenfor eller innenfor regelverket. Samme virkning har departementets brev av 19. november 1991 hatt. Regelverksendringen om avlesningstidspunktet og nevnte brev har dannet grunnlaget for en uryddig praksis fra organisasjonenes side – en praksis som har utviklet seg i denne perioden og fortsatt i perioden etter 1993.

Som det fremgår i "*Perioden 1985 – 92*" i avsnitt 6.2.2 har undersøkelsen vist at det er organisasjoner som har oppgitt for høye medlemstall hvilket kan ha utløst uberettiget stønad.

Perioden 1993 -1995. For denne perioden hefter det merknader til om lag halvparten av organisasjonene i forhold til deres beregning av oppgitt medlemstall. En del av merknadene angår forhold som ofte har tilknytning til misforståelse av vilkårene for stønad, eller uklarheter i regelverket som ikke alltid har hatt betydning for beregningen av den stønaden som er gitt.

Det forekommer også tilfeller som utgjør grove brudd på vilkårene for tildeling av stønad. Det vises til det som er omhandlet i "*Perioden 1993 -95*" i avsnitt 6.2.3, hvor organisasjonene FPU, SU og Sosialdemokratisk Studentforbund (for 1993 og 1994) har oppgitt «registrerte» medlemmer. Uten å inkludere disse ville i alle fall FPU og SU ikke ha kommet over minstegrensen på 1 500 medlemmer for i det hele tatt å motta stønad. For Sosialdemokratisk Studentforbund er forholdet mer uklart da det er usikkert hvor mange av det totalt oppgitte antall medlemmer som er registrerte ikke-betalende medlemmer. I tillegg har en håndfull organisasjoner oppgitt nye medlemmer i tillegg til beholdningen av betalende medlemmer på opptellingstidspunktet. Uansett om disse nye medlemmene har betalt kontingent eller ikke, skal de ikke telles med i medlemstallet.

Med utgangspunkt i at kommisjonen har vurdert organisasjonens praksis med hensyn til beregningsmetode og de mange forhold som hefter ved deres praksis, kan det ikke trekkes den konklusjon at de organisasjoner det ikke hefter merknader ved, alle har oppgitt korrekte medlemstall. Som nevnt i "*Perioden 1977 – 84*" i avsnitt 6.2.1 har kommisjonen ikke hatt adgang til å vurdere om disse organisasjonene har lagt til grunn korrekt opptellingstidspunkt/- periode, eller om de har «blåst opp» sine medlemstall på en eller annen måte. Dette kan bare avdekkes ved en nøye kontroll med medlemslister. I granskingsperioden har antallet stønadsberettigede medlemmer utgjort 12, 2 mill.

Oppsummering. En vurdering av organisasjonenes praksis i hele perioden tyder på at det fra 1977, da den bevegelige grunnstønad ble innført, har forekommet stadig flere brudd på vilkårene for stønad. Dette kan selvsagt ha sammenheng med at materialet kommisjonen bygger sine vurderinger på har vært mest fyldestgjørende for den siste delen av granskingsperioden. Kommisjonen mener likevel at det er fremkommet tilstrekkelige opplysninger til at det er grunnlag for den oppfatning at det har vært en slik økning i bruddene på vilkårene.

Det er påfallende at det er de partipolitiske ungdomsorganisasjonene som gjennom hele granskingsperioden har en praksis for beregning av medlemstallet, som klarest, og endog grovt, bryter med vilkårene for stønad, jf "*Organisasjonenes praksis for beregning av medlemstall*" i kapittel 6.

9.3 KONTROLLORDNINGENE

Når det gjelder selve kontrollsystemet, har flere instanser vurdert det som godt. I brev av 8. mars 1995 til Barne- og familiedepartementet har Riksrevisjonen fremholdt at rutinen for kontroll og oppfølging synes å fungere godt. Om statsbudsjettets kap. 857 post 70, Barne- og ungdomsorganisasjoner, heter det:

«Tildeling av tilskudd er kartlagt og utbetaling av tilskudd til enkelte organisasjoner er gjennomgått. Det er positivt at departementet har utarbeidet klare retningslinjer for behandling av søknader og beregning av tilskudd. Rutinen for kontroll og oppfølging synes å fungere godt.»

Også Statskonsult har i sin rapport om «Statlige overføringer til frivillige organisasjoner», Rapport 1995:3, vurdert kontrollopplegget som positivt. Fra rapportens side 25 siteres:

«Styringspraksis både på krisetiltaksområdet og når det gjelder midlene til barne- og ungdomsorganisasjonene, må ut fra beskrivelsene foran betegnes som tilfredsstillende. Styringsopplegget knyttet til barne- og ungdomsorganisasjonene fortjener karakteristikken god. Det gjelder systematisk arbeid med forbedring av kriteriesystem, edb-basert saksbehandling samt et vel fungerende kontrollopplegg.»

Når det gjelder kontrollens *innhold*, er kommisjonen av den oppfatning at denne ikke har vært tilfredsstillende når den i hele granskingsperioden ikke har evnet å fange den praksis for beregning av medlemstallet, som ikke har vært i samsvar med vilkårene for stønad.

Revisorkontrollen, som ble etablert i 1979, har hatt liten betydning i forhold til å kunne kontrollere antallet betalende medlemmer. Det gjelder særlig i de organisasjonene som har en eller annen variant av lokal medlemsregistrering med eller uten kontingentbetaling til sentrallet. Eksemplene på revisorbekreftelser i "*Revisorkontroll*" i avsnitt 7.2 viser dette. Det er bare for de organisasjoner som har sentral medlemsregistrering og kontingentinnkreving, at revisorkontrollen kan gjennomføres på en fullgod måte med sikte på å kunne attestere riktigheten av en organisasjons medlemstall. Kommisjonen har likevel konstatert at kontrollen har vært overfladisk også i noen slike organisasjoner. Som eksempel kan nevnes at det ikke er blitt foretatt en sammenligning mellom kontingentinntekter og det oppgitte medlemstall som kontroll på om medlemstallet reflekterte betalende medlemmer.

På denne bakgrunn er det egnet til å forundre når departementene og råd og utvalg synes å ha slått seg til ro med en slik ufullkommen kontroll av medlemstallet, selv når en tar i betraktning den oppdragende og preventive virkning ordningen kan ha hatt i forhold til organisasjonene. I granskingsperioden er det enkelte ganger, fra

massemedia og noen ganger fra organisasjonsrepresentanter, dukket opp påstander om organisasjoners «triksing» med medlemstall. Når det gjelder spørsmålet om kontrollen av de oppgitte medlemstall, har myndighetene konsekvent vist til at tallene er revisorbekreftet. Revisorkontrollen synes derfor å ha fungert som en sovepute for myndighetene.

Kommisjonen kan ikke se at det har vært drøftet å innføre retningslinjer for revisorkontrollen for å bedre kontrollens kvalitet.

Når det gjelder den generelle stikkprøvekontrollen, som ble etablert fra 1985, viser kommisjonen til "*Revisorkontroll*" i avsnitt 7.2 om resultatet av kontrollene. Antallet organisasjoner som hvert år har fått krav om tilbakebetaling og det samlede beløp som skulle tilbakebetales, burde ha foranlediget en diskusjon om omfanget av kontrollen. Slik diskusjon kan ikke etterspores i det skriftlige materialet for verken Statens ungdomsråd, Innstillingsrådet, departementene eller Fordelingsutvalget.

Etter å ha konstatert at rutinen for kontroll og oppfølging synes å fungere godt, har Riksrevisjonen i ovennevnte brev av 8. mars 1995 uttalt følgende:

«Det er imidlertid registrert at samtlige av de organisasjoner som ble kontrollert i 1992 fikk trukket inn penger. I 1993 gjaldt dette for 60 % av organisasjonene som ble kontrollert.

Vi ber om uttalelse med hensyn på om det er grunn til å øke kontrollomfanget eventuelt om det bør stilles strengere krav til dokumentasjon av de opplysninger som gis i søknadene.»

Selv om kravene om tilbakebetaling nesten uten unntak refererer seg til uberettiget utbetalt kursstønad, burde kontrollresultatene også ha foranlediget spørsmål om på hvilken måte kontrollen ble gjennomført. Det finnes flere eksempler på kontrollerte organisasjoner som har oppgitt medlemmer som ikke har vært stønadsberettiget. Som eksempel kan nevnes SU og FPU som ble trukket ut til kontroll i henholdsvis 1991 og 1992. For ingen av organisasjonene ble det gjort bemerkninger til beregningsgrunnlaget for stønadsberettigede medlemmer. Kravene overfor disse organisasjonene om tilbakebetaling knyttet seg til kurs som falt utenfor retningslinjene.

Kommisjonen har i "*Stikkprøvekontrollen*" i avsnitt 7.3 omtalt det forhold at det ikke er foretatt noen kontroll i forbindelse med søknadsbehandlingen ut over å gjennomgå at søknadsskjemaene er korrekt utfylte.

Ovennevnte viser etter kommisjonens mening en begrenset oppmerksomhet i forhold til å kontrollere organisasjonene og deres opplysninger om stønadsberettigede medlemmer. Denne holdning kan langt på vei forklares med det tillitsforhold som har eksistert mellom myndigheter og organisasjonene. Holdningen kom til uttrykk i et foredrag en representant fra Statens ungdomsråd holdt 8. mai 1978 på den 54. ungdomskonferansen. Om kontrollkravet til stønadsordningen heter det:

«Det hersker full enighet om at stønadsordningen bør være enkel å administrere både for organisasjonene og myndighetene. Innslaget av kontroll bør være begrenset. Den mest riktige form for kontroll er den selvdisiplin som organisasjonene kan utøve gjennom selvkontroll. Dersom vårt hovedsyn er basert på gjensidig tillit mellom stat og organisasjoner gir konklusjonen seg selv.»

Da den bevegelige grunnstønaden ble innført i 1977 ga Stortinget uttrykk for at det måtte bli etablert en betryggende kontroll som vilkår for tildeling. Dette fremgår av innstillingen til budsjettproposisjonen gjengitt i "*Oversikt*" i avsnitt 7.1. Etter kommisjonens vurdering har kontrollordningene i granskingsperioden ikke fungert som forutsatt av Stortinget. Det er ingen motsetning mellom ønsket om autonomi og

mangfold i organisasjonslivet, samt et tillitsforhold mellom myndighetene og organisasjonene, og en betryggende kontroll.

9.4 SLUTTMERKNADER

I dette kapitlet har kommisjonen gitt en vurdering av regelverkets utforming og partenes praktisering. Det ligger utenfor kommisjonens mandat å foreslå endringer i stønadsordningen. Men også stønadsordningens innhold er av betydning for bedømmelsen av praktiseringen – både fra departementets (og underliggende råds og utvalgs) side og fra organisasjonenes side. Det samme gjelder mulighetene for å utøve kontroll. Med innhold menes hvilke organisasjonskjennetegn stønaden knyttes til.

Kommisjonen har i "*Noen sentrale trekk ved ungdomssamarbeidet*" i avsnitt 3.5 omtalt som et sentralt trekk ved stønadsordningen at den har utviklet seg i skjæringspunktet mellom flere ulike hensyn. Fra starten av det sentrale ungdomssamarbeidet har det vært klare politiske signaler om verdien av å sikre de frivillige organisasjoners mangfold og uavhengighet. Organisasjonene har også sterkt understreket dette. Samtidig har kravet om styring og kontroll med bruken av offentlige midler generelt blitt stadig sterkere.

Det offentliges praktisering av ordningen synes å være preget av motsetningsforholdet mellom et ønske om autonomi for organisasjonene og krav til kontroll fra myndighetenes side. Stønadsordningen er praktisert med stor grad av tillit til at organisasjonene lojalt etterlever vilkårene for stønad. Dette motsetningsforholdet har preget praktiseringen av ordningen.

Vedlegg 1**Oversikt over personer som har avgitt forklaring for granskingskommisjonen**

Nr.	Navn	Vedr. organisasjon/etat	Funksjon
1	Johnsen, Torill Inger	Departementet	Konsulent
2	Bull, Bernt Øgrim	Statens ungdomsråd	Leder
3	Hølaas, Vegard	Departementet	Byråsjef
4	Gangsø, Tor Arne	Landsrådet for Norske Ungdomsorganisasjoner	Generalsekretær
5	Hansen, Bjørn Jaaberg	Departementet	Rådgiver
6	Finstad, Hanne	Departementet	Byråsjef
7	Strand, Åsta Tale	Fordelingsutvalget	Sekretær
8	Mugaas, Grete	Fordelingsutvalget	Leder
9	Helland, Haktor	Departementet	Ekspedisjonssjef
10	Maamoen, Sven Even	Departementet	Byråsjef
11	Myhre, Tore	Europeisk Ungdom	Leder
12	Helgebostad, Jens	Departementet	Konsulent
13	Flakstad, Øystein Kvig	Norges Unge Venstre	Organisasjonssekretær
14	Igland, Oddvar Arne	Senterungdommens Landsforbund	Landssekretær
15	Nomeland, Ole Tom	Fremskrittspartiets Ungdom	Nestleder
16	Giske, Trond	Arbeidernes Ungdomsfylking	Leder
17	Sunde, Margrethe	Fordelingsutvalget	Leder
18	Haugstad, Bjørn	Unge Høyres Landsforbund	Generalsekretær
19	Dahl, Øyvind	Ungdom mot EU	Generalsekretær
20	Grøtterud, Christian Eilert	Norges Kristelige Student- og Skoleungdomslag	Økonomisekretær
21	Johansen, Svein Harald	Norges speiderforbund	Ass. generalsekretær
22	Bratten, Sylvia	Sosialistisk Ungdom	Organisasjonssekretær
23	Leirstein, Ulf Isak	Fremskrittspartiets Ungdom	Leder
24	Roland, Pål Christian	Kristelige Folkepartis Ungdom	Generalsekretær
25	Høybråten, Dagfinn	Kristelig Folkepartis Ungdom	Leder
26	Myhre, Peter N.	Fremskrittspartiets Ungdom	Leder
27	Jagland, Torbjørn	Arbeidernes Ungdomsfylking	Leder
28	Heggen, Øystein	Norges Unge Venstre	Leder
29	Lunde, Sveinung	Unge Høyres Landsforbund	Leder

Nr.	Navn	Vedr. organisasjon/etat	Funksjon
30	Reiten, Eivind	Senterungdommens Landsforbund	Leder
31	Solheim, Erik G.	Sosialistisk Ungdom	Leder
32	Riise, Geir	Innstillingsrådet	Leder
33	Davik, Sigmund	Norsk Søndagsskoleforbund	Registrert revisor
34	Berger, Jakob	Unge Høyres Landsforbund	Statsautorisert revisor
35	Christiansen, Erik	Arbeidernes Ungdomsfylking	Statsautorisert revisor
36	Danbolt, Alf	Norges Søndagsskoleforbund	Generalsekretær

Vedlegg 2

Kunngjøringsbrev, retningslinjer og søknadsskjema for stønadsåret 1995

Brev av 28. oktober 1994 fra Barne- og familiedepartementet til barne- og ungdomsorganisasjonene

UNGDOMSMIDLENE – DRIFTSTILSKUDD FOR 1995

Med forbehold om Stortingets samtykke, vil det bli fordelt driftstilskudd til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene for 1995 i henhold til de vedlagte retningslinjene. Barne- og familiedepartementet har delegert ansvaret for fordelingen til et eget fordelingsutvalg bestående av representanter for de tilskuddsberettigede organisasjonene. Departementet er ankeinstans.

Søknadsfrist

Søknad om driftstilskudd for 1995 sendes Barne- og familiedepartementet, Barne- og ungdomsavdelingen, postboks 8036 Dep., 0030 Oslo innen *torsdag 1. desember 1994* (poststempelt 1. desember). Søknaden kan leveres med bud til avdelingen (Møllergt. 4, 3. etg.), men må da være registrert i departementet innen *kl. 15.00 1. desember 1994*. Søknader som kommer etter fristens utløp, blir ikke behandlet.

Formål

Driftstilskuddet har til formål å legge til rette for barns og ungdoms deltakelse i samfunnslivet gjennom barne- og ungdomsorganisasjonene. Tilskuddet skal sikre og styrke organisasjonene som arena for medbestemmelse og demokrati og som barns og ungdoms redskaper for deltakelse i samfunnet.

Statsstøtten skal bidra til at organisasjonene kan drive en rimelig sentral koordinering, tilrettelegge aktiviteter og drive opplæringsvirksomhet ut fra egne behov og premisser. Slik vil den også være en stimulering av aktivitet og et bidrag til mangfoldet i organisasjonene bevares. Driftstilskuddet gis som et ubundet rammetilskudd.

Utfyllende kommentarer til retningslinjene for 1995

Retningslinjene for 1995 har fire grupper av stønadsberettigede organisasjoner. I tillegg er det innenfor ungdomsmidlene en gruppe 5 der nye ungdomsbevegelser, grupper og organisasjoner som faller utenfor den faste stønadsordningen, kan søke om tilskudd til prosjekter og, i spesielle tilfeller, til drift av organisasjonen.

Søknadsskjema

Organisasjoner som søker om tilskudd under gruppe 1, 2, 3 eller 4 må fylle ut vedlagte skjema «Søknad om driftstilskudd for 1995» (husk at begge sider må fylles ut!). Organisasjoner som ikke mottok driftsstøtte i 1994 må, i tillegg til søknadsskjemaet, fylle ut skjemaet «Søknad om stønadsberettigelse» (fåes ved henvendelse til Barne- og ungdomsavdelingen).

Organisasjonens siste godkjente årsmelding og revidert regnskap for 1993 skal vedlegges søknaden. Dersom «Tilskudd fra Barne- og familiedepartementet» ikke er spesifisert i regnskapet, vil departementet be om at dette gjøres for framtida.

Organisasjoner som søker om driftstilskudd i gruppe 3 og 4 må i tillegg legge ved budsjett for 1995.

Tilskuddet til gruppe 5 lyses ut i eget brev.

Spesielle forhold for gruppe 4

Antall lokallag som føres på søknadsskjemaet skal være rene ungdomslag. Tallet på lokallag i hovedorganisasjonen som har medlemmer under 25 år, føres i parentes. Antall fylker en har virksomhet i føres på samme måte.

Ved oppføring av sentrale ledertreningskurs, kan en gi opplysninger om eventuelle merkostnader som følge av at deltakerne er funksjonshemmede.

Øvre grense for tilskuddet

Driftstilskuddet kan ikke være større enn 75% av organisasjonens driftsutgifter til den sentrale virksomhet for barn og ungdom. Som driftsutgifter forstås i denne sammenheng utgifter til den sentrale administrasjon, kontorarbeid, landsmøter, styremøter, sentral ledertrening, informasjon, medlemsblad med videre. Investeringer i fast eiendom, avskrivninger, avsetninger til fond, nedskrivning av tidligere under-skudd, forretningsvirksomhet (f.eks. forlagsvirksomhet) med videre, anses *ikke* som driftsutgifter i denne sammenheng.

Uttrapping

Organisasjoner som ikke lenger tilfredsstiller kravene til støtteberettigelse (jfr. retningslinjene), kan innvilges et uttrappingstilskudd for ett år før støtten faller helt bort.

Overgangsordninger

Enkelte organisasjoner ble flyttet fra gruppe 1 til gruppe 3 i forbindelse med omleggingen av retningslinjene i 1992. De av disse organisasjonene som er i ferd med å gjennomføre endringer i vedtektene for å tilfredsstille kravene i gruppe 1 eller 2, kan av Fordelingsutvalget gis rett til en overgangsordning til endelig vedtak om vedtektsendringer er fattet. Søknad om overgangsordning sendes Fordelingsutvalget (adresse BFD/BUA, postboks 8036 Dep., 0030 Oslo) senest innen 1. desember. Av hensyn til saksbehandlingen ber vi om at søknadene er inne før 15. november.

Kriterier for tildeling av støtte

1. Medlemstall

Organisasjonen skal både oppgi det totale medlemstall og antall medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfestet sitt medlemskap det siste året. I søknaden for 1995 er det eldste godkjente tidspunkt for registrering av medlemstall 1. november 1993. Organisasjonen kan ikke bruke samme registreringstidspunkt to år på rad. Som vedlegg skal det sendes en bekreftelse fra registrert revisor på det oppgitte medlemstall under 25 år.

Som medlem forstås en person som tilfredsstiller kravene nevnt i retningslinjene, og som har fulle demokratiske rettigheter i organisasjonen. Støttemedlemmer og andre som ikke har sluttet seg til organisasjonens formål og/eller ikke har fulle rettigheter, er ikke å regne som medlemmer i denne sammenheng. Organisasjonen kan innen en virksomhetstype (f.eks. søndagsskole- eller korvirksomhet) velge enten kontingentinnbetaling eller skriftlig bekreftelse på medlemskap. Av bekreftelsen skal det framkomme hvilket år denne gjelder. Frammøtereregistreringen skal inneholde oppmøtedato. Det er anledning til å ha spesielle kontingentordninger, som familiemedlemskap, søskenrabatter, kontingentfritak for medlemmer med svak økonomi m.v.

Organisasjoner som helt eller delvis har medlemmer som er kollektivt tilsluttet andre organisasjoner som også mottar driftstilskudd fra staten, må påse at disse medlemmene bare tas med i søknaden fra en organisasjon.

2. Lokallag

Antall aktivt arbeidende lokallag i organisasjonen teller også med ved beregning av driftstilskudd. Lokallag defineres som en selvstendig enhet med eget demokratisk valgt styre, egne vedtekter, regnskap og årsmelding. Det er krav om minst 10 medlemmer i lag som oppgis i søknaden. Virksomhetsgrener (arbeidsgrupper, underavdelinger etc.) som er tilknyttet et lokallag regnes *ikke* som egne lokallag.

3. Fylker

I beregningsgrunnlaget for driftstilskudd inngår også antall fylker med minst ett aktivt arbeidende lokallag (jfr. definisjonen av lokallag).

4. Sentrale kurs

I beregningsgrunnlaget inngår sentrale kurs som har til formål å skolere medlemmer til å ta lederansvar i organisasjonen.

Kursene skal gå over minimum 2 sammenhengende kursdager (1 overnatting), maksimum 7 kursdager med minst 10 deltakere (kurslederne skal ikke regnes med blant disse). Kursets formål skal framkomme av invitasjonen. Det skal være organisert kursprogram i emner som er relevante for ledertrening i minst 5 klokke timer i gjennomsnitt pr. dag, unntatt er ankomstdagen dersom kurset har mer enn 2 dagers varighet. I kurs med mer enn 3 dagers varighet er det adgang til å ha 1 fridag. Denne dagen inngår da hverken i det totale antallet kursdager eller ved beregning av gjennomsnittstid for organisert kursprogram per dag. For 2 dagers kurs er minimum organisert kursprogram 10 klokke timer.

Kursene kan deles inn i to hovedkategorier (noen kurs kan ha elementer av begge):

1. *Lederkurs*, hvor man får opplæring i og/eller lærer å bruke lederferdigheter innen emnene organisasjonskunnskap og ideologi.
2. *Instruktørkurs*, hvor man får opplæring i å instruere eller hjelpe til i instruksjon i aktiviteter. Opplæringen bør være av en slik karakter at deltakerne kan instruere andre etter kurset. De innlagte aktivitetene må være praktiske øvelser som har til formål å illustrere emner innen instruktør-opplæringen, gi deltakerne praktisk trening i å instruere andre, eller mer grunnleggende trening i nye teknikker.

Sentrale kurs skal planlegges, gjennomføres og følges opp av sentralletet i organisasjonen. Sentralletet skal være økonomisk ansvarlig for kurset. Sentrale kurs

skal ha deltakere fra minst 4 fylker. Når kurset holdes i Nordland, Troms eller Finnmark, er det tilstrekkelig med deltakelse fra 2 av disse fylkene.

Poengberegningen for sentrale kurs skjer på grunnlag av gjennomførte kurs den siste 12 månedersperioden (f.eks. 1. november 1993-31. oktober 1994). Perioden skal oppgis i søknaden. Kurs kan bare regnes med i en søknad. Styremøter, årsmøter og rene sommerleire kan ikke føres opp.

Underskrift

Søknaden skal undertegnes av to personer, fortrinnsvis organisasjonens valgte leder (tillitsvalgt) og sekretariatleder/sekretær/økonomiansvarlig (ansatt).

Kontroll

Departementet og Fordelingsutvalget kan be om ytterligere opplysninger fra organisasjonen dersom det skulle anses som nødvendig. Hvert år blir et visst antall organisasjoner trukket ut for kontroll av støtteberettigelse og beregningsgrunnlag. Uriktige opplysninger i søknaden kan resultere i at mottatt tilskudd blir krevet tilbakebetalt. Ved kontroll må organisasjonenes sentralledd være i stand til å dokumentere at medlemstallet, tallet på selvstendige lokallag og den oppgitte kursvirksomheten er i overensstemmelse med kravene nevnt foran. Det er derfor viktig at grunnlaget for opplysningene oppgitt i søknaden (f.eks. medlemslister og kursrapporter) tas vare på til Fordelingsutvalget har gjennomført kontrollen. For å kunne dokumentere kursvirksomhet på en tilstrekkelig måte, er det viktig at det eksisterer invitasjon til kurset, program for gjennomføring av kurset, deltakerliste og regnskap for hvert kurs.

Men viktigst av alt:

Husk søknadsfristen: 1. desember 1994!

Utviklingsarbeid

På samme måte som i 1994 vil organisasjonen få anledning til å søke om støtte til utviklingsarbeid. Midlene vil bli lyst ut senere med søknadsfrist 1. mars 1995.

Med hilsen

Inger Johanne Wremer (e.f.)

Birgitte Løes

RETNINGSLINJER FOR DRIFTSTILSKOT TIL BARNE- OG UNGDOMS-ORGANISASJONAR

Oktober 1994

Barne- og familiedepartementet yter tilskott til drifta av den sentrale verksemda i landsomfattande organisasjonar for barn og ungdom. Tilskotet har til føremål å legge til rette for barn og ungdom si deltaking i samfunnslivet gjennom barne- og ungdomsorganisasjonane. Tilskotet er ubunde, og skal sikre og styrke organisasjonane som arena for medavgjer og demokrati og som barn og ungdom sine reiskapar for deltaking i samfunnet. Organisasjonane som har rett til å søke om tilskot blir delte inn i ulike grupper og får bestemt storleiken på tilskotet etter dei retningslinjene som følgjer.

Gruppe 1

Frivillige, landsomfattande og sjølvstendige organisasjonar *av* barn og ungdom som arbeider *for* barn og ungdom med spørsmål som *gjeld* barn og ungdom, har rett til driftstilskot til den sentrale verksemda, dersom organisasjonane har:

- ei barne- og/eller ungdomsretta, ideell målsetjing.
- egne vedtekter eller lover som klargjer organisasjonen sin sjølvstende, organisasjonsform og oppbygging. Vedtektene eller lovene skal skildre lokal- og regionalleddet sin plass i organisasjonen, og dei formelle krava til deira oppbygging og organisasjonsform.
- ei demokratisk oppbygging som sikrar alle medlemmene som er fylt 15 år lik rett til innverknad på dei vedtak og val organisasjonen gjer, og rett til å kunne veljast til tillitsverv i organisasjonen.
- minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap siste året. For dei medlemmene som ikkje betaler kontingent må det vere frammøte på minst 10 aktivitetar i året i tillegg til stadfestinga av medlemskapet. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag. Minst 2/3 av medlemmene må vere under 25 år.
- minst 25 sjølvstendige lokallag med egne, demokratisk vald styre, egne vedtekter, rekneskap og årsmelding. Lokallag som skal teljast med i søknaden om tilskott, skal ha minst 10 medlemmer. Organiasjonen skal ha lokallag i minst 10 fylke.
- eit landsmøte, årsmøte eller tilsvarande som øvste organet med rett til å fatte endelege avgjerder i alle saker, utan at andre instansar kan overprøve avgjerdene. Representantane med rett til å stemme på landsmøtet eller årsmøtet skal vere valt av og blant medlemmene i organisasjonens lokale og/eller regionale ledd. Likeins kan den valde, sitjande sentralleiinga og representantar valt av og blant dei tilsette møte med stemmerett på landsmøtet eller årsmøtet.
- sentralleiinga valt av landsmøtet og som har den øvste styringa i organisasjonen mellom landsmøta.

Driftstilskotet til organisasjonane blir rekna ut ved hjelp av poeng for:

- talet på medlemmer (under 25 år).
- utbreiing (talet på lokallag og fylke med lokallag).
- aktivitet (deltakardagar på sentrale leiarkurs).

Gruppe 2

Frivillige og landsomfattande organisasjonar *av* barn og ungdom som arbeider *for* barn og ungdom med spørsmål som *gjeld* barn og ungdom, har rett til driftstilskot til den sentrale verksemda, dersom organisasjonane har:

- ei barne- og/eller ungdomsretta, ideell målsetjing.
- egne vedtekter eller lover som klargjer organisasjonen sin sjølvstende, organisasjonsform og oppbygging. Vedtektene eller lovene skal skildre lokal- og regionalleddet sin plass i organisasjonen, og dei formelle krava til deira oppbygging og organisasjonsform.
- ei demokratisk oppbygging som sikrar alle medlemmene som er fylt 15 år lik rett til innverknad på dei vedtak og val organisasjonen kan gjere. Barneorganisasjonar kan få unntak frå denne regelen, såfremt dei er demokratisk oppbygde med like rettar for alle leiarar.
- minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap siste

året. For dei medlemmene som ikkje betaler kontingent må det vere frammøte på minst 10 aktivitetar i året i tillegg til stadfestinga av medlemskapet. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag. Minst 2/3 av medlemmene må vere under 25 år.

- minst 25 sjølvstendige lokallag med eigne, demokratisk valde styre, eigne vedtekter, rekneskap og årsmelding. Lokallag som skal teljast med i søknaden om tilskot, skal ha minst 10 medlemmer. Organisasjonen skal ha lokallag i minst 10 fylke.
- eit landsmøte, årsmøte eller tilsvarande som øvste organ med rett til å fatta alle avgjerder for arbeidet til organisasjonen. Dette er likevel ikkje til hinder for ideologiske og prinsipielle bindingar mellom barne- og ungdomsstrukturen og moderorganisasjonen. Ein kan også opne opp for organisatoriske bindingar regionalt. Representantane med rett til å stemme på landsmøtet eller årsmøtet skal vere valt av og blant medlemmene i organisasjonens lokale og/eller regionale ledd. Likeins kan den valde, sitjande sentralleiinga og representantar valt av og blant dei tilsette møte med stemmerett på landsmøtet eller årsmøtet.
- sentralleiinga valt av landsmøtet og som har den øvste styringa i organisasjonen mellom landsmøta.

Driftstilskotet til organisasjonane blir rekna ut ved hjelp av poeng for:

- talet på medlemmer (under 25 år).
- utbreiing (talet på lokallag og fylke med lokallag).
- aktivitet (deltakardagar på sentrale leiarkurs).

Gruppe 3

Frivillige og ideelle organisasjonar med ei demokratisk oppbygging og som driv eit omfattande arbeid blant barn og ungdom, men som ikkje fyller eit eller fleire av krava for gruppe 1 eller 2, kan søke om driftstilskot til den sentrale verksemda for barn og ungdom dersom organisasjonen har:

- minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap siste året. For dei medlemmene som ikkje betaler kontingent må det vere frammøte på minst 10 aktivitetar i året i tillegg til stadfestinga av medlemskapet. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag.
- lokallagsbasert verksemd i store delar av landet.
- eige styre for barne- og/eller ungdomsarbeidet.
- minst 1 heiltidstilsett som har ansvaret for barne- og/eller ungdomsarbeidet i organisasjonssekretariatet. For organisasjonar som fell utanfor gruppe 1 eller 2 på grunn av kravet til utbreiing eller kravet om at 2/3 av medlemmene skal vere under 25 år, er det ikkje krav om eigne tilsette.
- budsjett, arbeidsplan, årsmelding og rekneskap for barne- og/eller ungdomsarbeidet.

Driftstilskotet blir fastsett etter ei vurdering av:

- den demokratiske oppbygginga til barne- og ungdomsarbeidet
- talet på medlemmer (under 25 år)
- utbreiing (talet på lokallag og fylke med lokal verksemd)
- >aktivitet (deltakardagar på sentrale leiarkurs)
- rekneskap og budsjett
- tidlegare mottekne tilskott.

Gruppe 4

Organisasjonar for funksjonshemma ungdom som ikkje fyller krava til stønad i gruppe 1 eller 2, kan søke om driftstilskot til den ungdomspolitiske verksemda, dersom organisasjonen har:

- minst 100 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap siste året. For dei medlemmene som ikkje betaler kontingent må det vere frammøte på minst 10 aktivitetar i året i tillegg til stadfestinga. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag.
- lokallagsbasert verksemd
- eige styre for barne- og/eller ungdomsarbeidet
- budsjett, arbeidsplan, årsmelding og rekneskap for barne- og/eller ungdomsarbeidet

Organisasjonar som ikkje er reine barne- og/eller ungdomsorganisasjonar (jfr. krava i gruppe 1 og 2) skal ha minst 1 heiltidstilsett som har ansvaret for barne- og/eller ungdomsarbeidet i sekretariatet.

Driftstilskotet blir fastsett etter ei samla vurdering. Det vert lagd vekt på dei same kriteriane som i gruppe 3.

Funksjonshemmedes Fellesorganisasjons Ungdom kan få tilskot etter ei særskild vurdering.

Gruppe 5

Nye organisasjonar, ungdomsrørslar og grupper som ellers ikkje fyller krava til stønad i gruppe 1, 2 eller 3, kan søke om tilskott til drifta til særskilte tiltak. Tilskot blir ikkje gitt til organisasjonar og tiltak der det er naturleg at kommunar eller fylkeskommunar gir stønad.

Tiltak som fremjer samarbeid mellom organisasjonane regionalt kan og få tilskot, etter søknad frå barne- og ungdomsråd på fylkesplan.

Generelle merknader

Det blir ikkje gjeve tilskot til:

- interesseorganisasjonar av ungdom i utdanning.
- idretts- og gymnastikkorganisasjonar.
- organisasjonar som tener utanforståande kommersielle interesse.

Samarbeidsorganisasjonar der medlemsorganisasjonane får driftstilskot frå ungdomsmidlane, kan ikkje få tilskot.

Driftstilskotet kan ikkje vere større enn 75% av organisasjonens driftsutgifter til den sentrale verksemda for barn og ungdom.

Ein organisasjon kan berre få tilskot frå ei av dei fem gruppene.

Departementet utarbeider søknadsskjema og fastset årleg søknadsfrist. Departementet gir noko meir utfyllande forklaringar på korleis dei ulike kriteria for tilskot skal tydst.

Barne- og familiedepartementet

Barne- og ungdomsavdelingen
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

Søknad om driftstilskudd for 1995

til barne- og ungdomsorganisasjoner

Organisasjonens navn:	
Forkortelse:	Bankkonto:
Adresse:	Postgirokonto:
	Postnr.: Poststed:
Telefon:	Kontaktperson:

Dato for registrering av medlemstall og utbredelse:
--

Antall medl. totalt:	Antall medl. u. 25 år: 1)
-----------------------------	----------------------------------

Antall lokallag	Totalt: Over 10 medl:	Antall fylker:
------------------------	------------------------------	-----------------------

Sentrale kurs (spesifisert på side 2) 1)	
Antall kurs med under 75 deltagerdager:	<input type="text"/>
Antall kurs med 75 - 149 deltagerdager:	<input type="text"/>
Antall kurs med 150 - 224 deltagerdager:	<input type="text"/>
Antall kurs med 225 - 299 deltagerdager:	<input type="text"/>
Antall kurs med 300 - 374 deltagerdager:	<input type="text"/>
Antall kurs med over 375 deltagerdager:	<input type="text"/>

Organisasjonen søker støtte fra (sett et X) 2)
Gr. 1: Gr. 2: Gr. 3: Gr. 4:

Vedlegg:

1. Bekreftelse fra revisor på antall medlemmer under 25 år
2. Årsmelding for 19.....
3. Regnskap for 1992
4. Budsjett for 1994 (gjelder gruppe 3 og 4)

Dato:
	<i>Underskrift (tillitsvalgt)</i>	<i>Underskrift (ansatt)</i>

- 1) Antall i henhold til retningslinjenes/utlysningstekstens definisjon av medlem, lokallag og sentrale kurs
- 2) Organisasjoner som ikke tidligere har mottatt støtte fra denne ordningen eller som ønsker å skifte gruppe, må legge ved tilleggskommunikasjon (eget skjema som fås fra Barne- og ungdomsavdelingen)

Ikke skriv her
Org.:
Medl.:
Lag:
Fylker:
Sentrale kurs:
K-1
K-2
K-3
K-4
K-5
K-6
Gruppe:

Oversikt over sentrale ledertreningskurs gjennomført i perioden 1993 - 1994

Kursbetegnelse 1)	Sted	Tidsrom	Antall deltagere (A)	Antall dager (B) 2)	Deltagerdager (A X B)
TOTALT ANTALL DELTAGERDAGER:					

1) Før først opp alle kurs med mindre enn 75 deltagerdager, deretter kurs med 75 - 149 deltagerdager o.s.v. (jf. inndelingen side 1).
 2) Antall dager er vanligvis antall overnattinger + 1. Se også utlysningen vedr. fridager.

Vedlegg 3**Nye vedtekter for Statens Ungdomsråd, gitt ved kgl.res.
27.06.75**

1. Som rådgivende organ for myndighetene i deres arbeid med ungdomsspørsmål, oppnevner Kongen et råd på 9 medlemmer med 9 personlige varamenn. Oppnevningen skjer for to år. Ungdomskonferansen gir innstilling til Kirke- og undervisningsdepartementet på fem av medlemmene med varamenn. De enkelte ungdomsorganisasjoner kan komme med forslag til disse medlemmene. Statens ungdoms- og idrettskontor er rådets sekretariat. Kontorets sjef deltar i rådets forhandlinger. Rådet holder minst fire møter i året.
2. To ganger årlig holdes konferanser med ungdomsorganisasjonene til drøfting av saker og spørsmål som reises av organisasjonene, rådet eller Statens ungdoms- og idrettskontor.
Konferansene ledes av rådets formann, eller i dennes fravær av et annet av rådets medlemmer.
3. Innkallelser til de ordinære konferansene sendes organisasjonene med seks ukers varsel. Saker som ønskes behandlet, må være innsendt til Statens ungdoms- og idrettskontor fire uker før møtene skal holdes. Den endelige dagsorden og saksdokumenter tilstilles organisasjonene minst to uker før møtet.
4. Ekstraordinære konferanser til drøfting av spesielle saker kan holdes om rådet, Statens ungdoms- og idrettskontor eller et flertall av organisasjonene ønsker det. Innkalling til slike ekstraordinære møter kan skje med en ukes varsel.
5. Søknader om statstilskudd til ungdomsarbeid sendes Statens ungdoms- og idrettskontor innen fastsatt frist. Søknadene må begrunnes, og spesifiserte planer og budsjett for de tiltak det søkes om tilskott til, vedlegges.
Sekretariatet utarbeider på grunnlag av de innsendte søknader et foreløpig forslag til fordelingen. Dette foreløpige forslag forelegges for rådet. Rådets eventuelle uttalelse følger Ungdoms- og idrettskontorets innstilling.
6. Utgiftene til rådets møter og til konferansen dekkes av Kirke- og undervisningsdepartementet.

Vedlegg 4**Vilkår for å delta i det sentrale ungdomssamarbeidet****Statens ungdomsråds årsmelding for 1977**

1. Ungdomssamvirke gjennom Statens ungdomsråd står åpent for enhver landsomfattende ungdomsorganisasjon som tilfredstiller vilkårene nevnt i pkt. 2 – 3 og 4.
2. Organisasjonen må ha:
 - a) Egen sentralledelse.
 - b) Et registrert medlemstall på minst 1500.
 - c) Minst 25 lag/foreninger og drive sin virksomhet i minst 6 fylker.

Dispensasjon fra regelen i pkt. 2 c kan gis for ungdomsorganisasjoner som pga. ytre forhold har en karakter og en organisasjonsform som gjør det umulig å oppfylle dette krav.

3. Rådet behandler og avgjør søknadene.
Hvis en organisasjon unnlater å møte på 2 påfølgende ungdomskonferanser, kan den betraktes som utgått av samarbeidet.
4. Organisasjoner som faller utenfor disse retningslinjene kan med Rådets samtykke delta på ungdomskonferansen med en observatør. Disse organisasjoner har adgang til å delta i Ungdomsrådets fellestiltak på lik linje med andre organisasjoner.

Vedlegg 5

Vedtekter for Landsrådet for Norske Ungdomsorganisasjoner (LNU) av 7. juni 1980

Prinsippprogram

LNU har som mål å fremje interessene til frivillige og demokratiske barne- og ungdomsorganisasjonar. LNU vil medverke til å ta vare på og fremje mangfaldet av barne- og ungdomsorganisasjonar, slik at barn og unge skal velje mellom, og bli kjende med ulike idear og arbeidsmåtar. Slik vil frivillige barne- og ungdomsorganisasjonar ta vare på og styrke miljø der eigenaktivitet og samarbeid blir vektlagt.

LNU har som mål å fremje solidaritet, rettferd, nestekjærleik og forvaltaransvar, nasjonalt og internasjonalt, mellom anna gjennom samarbeid og kontakt på tvers av politiske og kulturelle grenser. LNU skal arbeide ut frå FN og Europarådet sine konvensjonar om menneskerettane. Alle barn og unge må gjevast same høve til å utvikle og realisere evnene sine. For å oppnå dette må ein streve etter rettferdig fordeling av samfunnsgodene, mellom einskildmenneske, grupper, distrikt i vårt land og mellom rike og fattige nasjonar.

For LNU er det *overordna* at barn og ungdom skal kunne engasjere seg i demokratisk arbeid, og at alle skal vere sikra retten til å drive slikt arbeid. Gjennom eigne demokratiske organisasjonar skal barn og ungdom kunne fremje sine synspunkt både nasjonalt og internasjonalt. Frivillig innsats, mellom anna gjennom organisasjonar er avgjerande for utviklinga av demokrati, sosiale nettverk, mellommenneskeleg forståing og omsorg. Ungdom må sikrast reelt høve til medansvar og delta-king.

I samarbeid mellom organisasjonar byggjer LNU på prinsippa om respekt for ulike livssyn og politiske oppfatningar, likestilling mellom jente og gut, toleranse for og vilje til å inkludere menneske med ulik funksjonsevne, respekt for ulik seksuell legning, og respekt for ulik etnisk tilknytning og kulturbakgrunn.

LNU skal arbeide aktivt for å sikre gode arbeidsvilkår og rom for frivillig innsats, slik at organisasjonar blir betre i stand til å ta vare på interessene sine og fremje sine målsetjingar.

LNU skal arbeide for å utforme ein samla barne- og ungdomspolitik, og vere talerøyr for barn og unge sine allmenne interesser.

(Vedtatt 7. juni 1980, endret på representantskapsmøtet 12.12.81, 11.12.82, 08.12.84, 07.12.85, 29.11.87, 01.10.88, 14.04.89, 26.04.91 og 25.04.93)

FORMÅL

§1

Landsrådet for norske barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU) er et samarbeidsorgan for frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner i nasjonale og internasjonale spørsmål av interesse for barn og ungdom, og har til oppgave å.

- drøfte og uttale seg om saker av interesse for det frivillige barne- og ungdomsarbeidet og av felles interesse for de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene, samt saker av allmenn interesse for barn og ungdom
- representere barne- og ungdomsorganisasjonene nasjonalt og internasjonalt.
- gi tilbud om felles opplæring og trening av ledere for det frivillige barne- og ungdomsarbeidet.

- domsarbeidet.
- arbeide for å bedre vilkårene for å drive frivillig organisasjonsarbeid, herunder offentlig støtteordninger for de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene.
 - virke for internasjonal kontakt og forståelse mellom barn og ungdom fra ulike land og legge grunnlaget for samarbeid mellom norske, utenlandske og internasjonale barne- og ungdomsorganisasjoner.

§2

Landsrådet for norske barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU) skal arbeide ut fra FN's og Europarådets konvensjoner om menneskerettighetene for demokrati, sosial rettferdighet, nasjonal selvbestemmelse og mot imperialisme, kolonialisme og annen undertrykkelse.

MEDLEMSKAP

§3

Frivillige og selvstendige organisasjoner av barn og ungdom som arbeider for barn og ungdom, med spørsmål som angår barn og ungdom, som anerkjenner vedtektene og arbeidsprogrammet og som tilfredsstillt kravene nedenfor, kan bli medlem av Landsrådet for norske barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU).

- a) Organisasjonen må bygge sin virksomhet på aktivt arbeidende lokallag.
- b) Organisasjonen må være demokratisk oppbygd og med lik innflytelse for alle medlemmer når det gjelder beslutninger og valg.
- c) Organisasjonen må ha hovedtyngden av medlemmene sine i aldersgruppen 7-30 år.
- d) Organisasjonen må ha minst 1500 individuelle medlemmer mellom 5 og 35 år som er tilsluttet minst 25 lokallag som finnes i minst 10 fylker.
- e) Organisasjonen må ha egen sentralledelse som er valgt av representanter fra organisasjonenes lokale eller regionale ledd.
- f) Organisasjonen må ha et fast organisert sekretariat.
- g) Organisasjonen må ha en selvstendig økonomi med årlig budsjett og regnskap.
- h) Organisasjonen må ha vært i virksomhet i minst 2 år.

§4

Organisasjoner som omfatter ungdom under utdanning som varer minst 3 år og funksjonshemmedes organisasjoner, kan få medlemskap selv om de ikke tilfredsstillt kravene i 3 d, på grunn av den målgruppa de henvender seg til.

§5

Organisasjoner som hovedsakelig arbeider med idrettslige aktiviteter kan ikke få medlemskap.

Organisasjoner som har forretningsdrift som formål eller tjener utenforstående kommersielle interesser, og organisasjoner med et utpreget ad hoc-preg, kan ikke få medlemskap.

Organisasjoner som gjennom sitt formål eller sine aktiviteter ikke følger FN's eller Europarådets konvensjoner om menneskerettighetene, kan ikke få medlemskap.

§6

Observatørstatus i LNU kan innvilges til:

- Samarbeidsorganisasjoner som driver barne- og ungdomsarbeid, der hovedtyngden av medlemsorganisasjonene ikke er medlemmer av LNU.
- Barne- og ungdomsorganisasjoner som ikke er store nok eller har vært i arbeid lenge nok til å ha fullt medlemskap, men som likevel har flere enn 500 medlemmer i alderen 5-35 år på landsbasis.
- Andre organisasjoner for barne- og ungdomsgrupper som ikke har tilknytning til LNU, men som LNU finner det særlig verdifullt å ha et nært samarbeid med.

§7

Medlemskap og observatørstatus avgjøres av Representantskapet med absolutt flertall etter innstilling fra styret. Søknad om medlemskap eller observatørstatus med relevante opplysninger etter §3, sendes LNUs sekretariat seinest 60 dager før et representantskapsmøte.

Søknaden sendes Representantskapet sammen med styrets innstilling seinest 30 dager før representantskapsmøtet.

§8

Organisasjoner som motarbeider LNUs formål eller virksomhet, kan fratras medlemskapet. Organisasjoner som ikke lenger tilfredsstiller kravene til medlemskap eller observatørstatus, kan fratras den gjeldende status den har i LNU.

Organisasjoner med fullt medlemskap, men som ikke lenger tilfredsstiller kravene kan få observatørstatus.

Representantskapet fatter slike vedtak med absolutt flertall etter innstilling fra styret.

REPRESENTANTSKAPET

§9

Representantskapet som er LNUs øverste organ, består av 2 representanter fra hver medlemsorganisasjon med tale-, forslags-, og stemmerett. Organisasjoner med observatørstatus kan møte med 2 representanter, men uten forslags- og stemmerett.

Fullmakt for organisasjonens representant sendes til LNUs sekretariat seinest 14 dager før representantskapsmøtet.

§10

Representantskapets årsmøte holdes innen utgangen av april. Årsmøtet innkalles med 60 dagers varsel. Dagsorden med sakspapir sendes medlemsorganisasjonene 30 dager på forhånd.

§11

Ekstraordinært representantskapsmøte kan innkalles med 30 dagers varsel dersom styret eller 1/3 av medlemsorganisasjonene krever det.

§12

Medlemmene av LNUs styre og generalsekretæren har møteplikt og tale og forslagsrett, men ikke stemmerett på representantskapsmøtene.

§13

Møter i Representantskapet ledes av LNUs leder. Representantskapet kan velge settedirigent.

§14

Dersom ikke annet er bestemt i vedtektene, fattes beslutninger med simpelt flertall. Avstemninger foregår ved visning av stemmetegn. 10% av de stemmeberettigede på et representantskapsmøte kan kreve skriftlig avstemning, men avstemning ved opprop kan vedtas med simpelt flertall.

§15

I disse vedtektene skal absolutt flertall forstås med mer enn halvparten av de tilstedeværende stemmeberettigede for et forslag, mens simpelt flertall skal forstås som mer enn halvparten av de avgitte stemmene, blanke stemmer teller ikke.

§16

Møter i representantskapet er beslutningsdyktige når representanter for minst halvparten av medlemsorganisasjonene er tilstede.

§17

Representantskapets årsmøte skal behandle:

- Årsmelding fra foregående år
- Regnskap for foregående år og revisjonsrapport
- Rapport fra kontrollkomiteen
- Arbeidsprogram for kommende år
- Budsjett for kommende år
- Medlemskontingentens størrelse
- Valg av styre og kontrollkomite
- Valg av valgkomite
- Saker styret fremmer
- Representantskapet skal behandle saker som en medlemsorganisasjon senest 60 dager før møtet ber om blir behandlet.

STYRET

§18

Styret i LNU består av leder, nestleder og 11 styremedlemmer som velges av representantskapet og 1 medlem valgt av de ansatte i LNU. Valgbare til LNUs styre er bare representanter fra organisasjoner med fullt medlemskap. De ansatte velger et varamedlem for sin styrerepresentant. Styremedlemmet som er valgt av ansatte i LNU har fulle rettigheter i alle saker som berører de ansattes forhold i arbeidssituasjon, så som bemanning på sekretariatet, lønns plassering, budsjett og regnskap,

den enkeltes arbeidsområde og alle andre saker som kommer inn under det til enhver tid gjeldende lov- og avtaleverk.

§19

Leder og nestleder velges særskilt. De øvrige styremedlemmene velges også særskilt, plass for plass. Det må være minst 1 kandidat til hver plass som skal besettes.

Dersom det bare er 1 kandidat til en plass foretas valget ved visning av stemmetegn med mindre 10% av de stemmeberettigede krever skriftlig avstemning. Det kreves simpelt flertall for å bli valgt.

Dersom det er 2 eller flere kandidater til en plass, skal valget være skriftlig. Det kreves absolutt flertall for å bli valgt.

Dersom ingen blir valgt, deltar de 2 kandidatene med flest stemmer i en ny valg-omgang. Valget skal være skriftlig og det kreves simpelt flertall for å bli valgt.

§20

Det er bare kandidater som er nominert av medlemsorganisasjoner innen en angitt tidsfrist, som kan delta i valgene. Medlemsorganisasjonene skal infomeres minst 30 dager på forhånd om tidsfristen.

§21

Styrets funksjonstid er 2 år, og halvparten av styremedlemmene står på valg hvert år. Leder og nestleder velges alltid for samme periode. De ansattes styrerepresentanter har funksjonstid på et år. Nyvalgte styremedlemmer tiltrer styret umiddelbart og har funksjonstid fram til representantskapsmøtet 2 år senere.

§22

Styret leder LNUs virksomhet mellom representantskapsmøtet, uttaler seg på vegne av LNU og har ansvaret for at arbeidsprogrammet blir gjennomført.

§23

Arbeidsutvalget fungerer mellom styremøtene etter mandat fra styret og med det antall medlemmer styret fastsetter. Leder og nestleder skal alltid sitte i arbeidsutvalget.

§24

LNUs styre representerer organisasjonen utad. Styrets arbeidsutvalg har tegningsrett for LNU.

§25

Styret og arbeidsutvalget er beslutningsdyktig når minst halvparten av medlemmene er tilstede.

KONTROLLKOMITE

§26

Kontrollkomiteen består av 3 medlemmer som velges for 2 år med absolutt flertall av representantskapet etter samme regler som ved valg av styre, 1 henholdsvis 2 medlemmer står på valg hvert år. Valgbare til kontrollkomiteen er bare representanter fra organisasjoner med fullt medlemskap.

§27

Kontrollkomiteen har til oppgave å føre tilsyn med regnskapsførselen og med forvaltning av LNUs midler.

Kontrollkomiteen skal også føre kontroll med at styret arbeider i forhold til vedtektene og vedtak fattet av Representantskapet.

§28

Kontrollkomiteen skal årlig gi en rapport til Representantskapet, og skal innstille om godkjenning av LNUs regnskaper.

§29

Etter innstilling fra kontrollkomiteen engasjerer Representantskapet statsautorisert revisor for LNU.

UTVALG

§30

Styret kan opprette faste rådgivende utvalg på viktige arbeidsområder for LNU. Utvalgene skal arbeide etter instruks og mandat gitt av styret og være ansvarlige ovenfor styret.

§31

Utvalgene skal ha det antall medlemmer som styret fastsetter. De skal sammensettes av styremedlemmer og medlemmer som oppnevnes etter nominasjon fra medlems- og/eller observatørorganisasjonene.

Funksjonsperioden for utvalgene er ett år eller den periode styret bestemmer. Styret utpeker styremedlemmer som ledere for hvert av utvalgene og disse skal fortrinnsvis også sitte i LNUs arbeidsutvalg. Leder, nestleder og generalsekretær innstiller ovenfor styret på sammensetningen av de faste utvalgene.

§32

For å ivareta oppgaver i tilknytning til ungdomsutveksling i vid forstand kan LNU delta i aksjeselskaper eller stiftelser. Styret skal ivareta LNUs eierinteresser.

§33

Styret kan nedsette komiteer for å løse spesielle oppgaver.

§34

Utvalg, komiteer og styret nevnt i §§25-33 er beslutningsdyktige når minst halvparten av medlemmene er tilstede.

§35

Protokoller og referater fra utvalg, komiteer og styret nevnt i §§ 25-33 skal refereres for styret.

VALGKOMITE

§36

Valgkomiteen, som består av 7 medlemmer, innstiller ovenfor Representantskapet på valg av styre og kontrollkomite.

Valgkomiteen velges for ett år av gangen. 6 av medlemmene velges av representantskapet etter innstilling fra styret. Bare representanter fra organisasjoner med fullt medlemskap er valgbare. Ett medlem velges av styret blant de medlemmer som trer ut av styret på kommende Representantskap.

Valgkomiteen velger selv sin leder.

SEKRETARIAT

§37

LNUs daglige arbeid utføres av sekretariatet. Sekretariatet ledes av egen generalsekretær som ansettes av styret på åremål. Sekretariatet består av det antall styret finner hensiktsmessig og forsvarlig. Sekretariatet ansettes av styret.

VEDTEKSTENDRINGER OG OPPLØSNING

§38

Disse vedtektene kan bare endres av Representantskapet med 2/3 flertall, blanke stemmer teller ikke. Endringsforslag må sendes LNUs sekretariat seinest 60 dager før et representantskapsmøte og sendes medlemsorganisasjonene seinest 30 dager før møtet.

§39

Vedtak om å oppløse Landsrådet for norske barne- og ungdomsorganisasjoner krever 3/4 flertall. Blanke stemmer teller ikke, og må fattes på 2 påfølgende representantskapsmøter. Ved oppløsning skal LNUs eventuelle midler overføres til relevante samarbeidsorganisasjoner som arbeider med spørsmål som faller inn under LNUs formål.

Vedlegg 6**Kunngjøringsbrev for stønadsåret 1981****Brev av 8. desember 1980 fra Kirke- og undervisningsdepartementet til ungdomsorganisasjonene og Statens ungdomsråd***FORDELING AV BEVILGNING TIL UNGDOMSARBEIDET 1981*

Stortinget har bevilget kr. 19 427 000 til barne- og ungdomsorganisasjonene for budsjettåret 1981. Bevilgningen på kap. 376, underpost 70 er fordelt på følgende tiltak:

70.1	Grunnstønad		kr. 13 694 000
70.2	Aktivitetsstønad		
	a) Lederutdanning	kr. 4 663 000	
	b) og c) Fellestiltak og andre tiltak	kr. 870 000	kr. 5 533 000
70.3	Landsrådet for Norske Ungdomsorganisasjoner		kr. 200 000
		Tilsammen	kr. 19 427 000

I forhold til bevilgningen i 1980 kan det synes som grunnstønadsposten er skåret ned. Nedgangen her skyldes at kr. 954 000 nå er overført til et annet kapittel i departementets budsjett for de utdanningsøskendes organisasjoner.

Etter forslag fra en arbeidsgruppe i departementet og etter en høringsrunde i Statens ungdomsråd, LNU-organisasjonene og andre stønadsberettigede organisasjoner, ble forslaget til nye retningslinjer for fordelinga av ungdomsmidlene lagt fram for Stortinget ved budsjettbehandlingen for 1981. Stortinget ga tilslutning til forslaget og nye regler for fordelingen av ungdomsmidlene gjelder f.o.m. 1981.

Organisasjonene kan søke om midlene etter følgende retningslinjer:

*Stønadsstype 1:**Grunnstønad:*

Det fordeles to former for grunnstønad: Fast og bevegelig grunnstønad.

Den *faste* grunnstønaden er på kr. 100 000 til hver stønadsberettiget organisasjon.

Den *bevegelige* grunnstønaden blir regnet ut etter stadfestet medlemstall over 1500 og under 70 000 pr. 31. desember 1979. Den bevegelige stønad kommer i tillegg til den faste grunnstønaden, og er ment som en utjamningsstønad mellom store og små organisasjoner.

Stønadsberettiget til fast og bevegelig grunnstønad etter stønadsstype 1 er frivillige, landsomfattende, selvstendige organisasjoner av ungdom som arbeider for ungdom med spørsmål som *angår* ungdom. Organisasjonene må ha en ungdomsrett ideell målsetting som medlemmene slutter seg til ved innmelding. Minst 2/3 av medlemsstokken må være under 35 år.

For øvrig gjelder følgende krav:

Organisasjonene må:

1. Ha en sentralledelse som er valgt av representanter fra organisasjonens lokale og/eller regionale ledd. En hovedorganisasjon kan ha representasjon i ledelsen, men formannen/lederen og minst halvparten av sentralledelsen må være valgt på eget landsmøte eller på egen sesjon av hovedorganisasjonens landsmøte.
2. Bygge sin virksomhet på aktivt arbeidende lokallag, minst 25 lag i minst 10 fylker. Det er ikke tilstrekkelig å skille ut de unge medlemmene lokalt i egne ungdomsavdelinger.
3. Ha minst 1500 (organisasjoner for funksjonshemmede minst 750) individuelle betalende medlemmer under 25 år som:
 - a) står tilsluttet en lokal- eller kretsorganisasjon
 - b) har betalt medlemskontingent til organisasjonen for foregående år
 - c) har lik rett til innflytelse på formålet og virksomheten/vedtak og valg i organisasjonen.

Barneorganisasjonene kan få dispensasjon fra denne regelen såfremt de er demokratisk oppbygd med lik rett for alle ledere.

Medlemstallet må være attestert av registrert revisor.

Det ytes ikke grunnstønad det året en organisasjon blir godkjent som stønadsberettiget. Året etter utbetales halv fast grunnstønad, og det påfølgende år full fast grunnstønad og bevegelig grunnstønad. Denne regelen vil for 1981 ikke gjelde for organisasjoner som tidligere år har mottatt fast og bevegelig grunnstønad av ungdomsmidlene, og som for 1981 godkjennes i stønadstype 1.

Organisasjoner som gjennom årsberetning, revidert årsregnskap, medlemsoppgaver eller liknende viser at de ikke lenger fyller kravene til grunnstønad, kan få halv fast grunnstønad i 1981 før stønaden faller bort.

Organisasjoner som helt eller delvis har medlemmer som er tilsluttet andre organisasjoner som får grunnstønad av ungdomsmidlene, må påse at disse medlemmene bare teller i en av organisasjonene.

Stønadstype 2:

Grunnstønad:

Organisasjoner som driver et omfattende arbeid blant ungdom og som har mange unge medlemmer kan søke om grunnstønad etter stønadstype 2.

Organisasjonen må ha:

1. Eget styre eller ungdomsutvalg for ungdomsarbeidet med minst en fulltidsansatt i sekretariatet som har ansvaret for ungdomsarbeidet.
2. Eget budsjett og regnskap for ungdomsarbeidet.
3. Minst 1500 (organisasjoner for funksjonshemmede minst 750) individuelle, betalende medlemmer under 25 år.
4. Virksomhet i store deler av landet.

Stønaden til hver organisasjon blir fastsatt på grunnlag av innsendt regnskap for ungdomsarbeidet foregående år, samt budsjett for ungdomsarbeidet i kommende år (1981). Stønaden fastsettes etter en vurdering av innsendte dokumentasjoner, men kan ikke overstige 75% av det fremlagte budsjettet.

Organisasjoner som mottar stønad av andre kapitler i Kirke- og undervisningsdepartementets budsjett som også tilfaller ungdomsarbeidet, må spesifisere dette i regnskap og budsjett.

Mindre organisasjoner for funksjonshemmede kan samordne sine søknader gjennom ungdomskomiteen i Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon. Også disse

organisasjonene må fylle ut søknadsskjema og sende inn de øvrige dokumentasjonene.

Følgende organisasjoner kan overhodet ikke motta grunnstønad av type 1 eller 2:

- Organisasjoner som tjener utenforstående kommersielle interesser.
- Utdanningssøkendes organisasjoner.
- Idretts- og gymnastikkorganisasjoner.

Vedlagt kunngjøringa er to søknadsskjemaer for grunnstønad. Organisasjoner som ikke blir vurdert som stønadsberettiget i stønadstype 1, vil få sin søknad vurdert også i forhold til stønadstype 2, dersom organisasjonen ønsker dette.

Underpost 70.2 *Aktivitetsstønad*

Støndasberettigede organisasjoner må være godkjent i stønadstype 1 eller stønadstype 2.

Organisasjoner for ungdom i utdanning som varer i minst to år, kan også søke om aktivitetsstønad såfremt de har 1500 medlemmer under 25 år og ellers tilfredsstillter kravene i stønadstype 2.

Det kan gis aktivitetsstønad til:

a) *Lederutdanning*

Stønad blir gitt som tilskott til sentrale og regionale ungdomslederkurs i barne- og ungdomsorganisasjonene.

- a) Et *sentralt kurs* omfatter deltakere fra hele landet. Invitasjonene til kursene må sendes inn med rapporten *for 1981*. Kurset må være planlagt og ledet av sentralledet i organisasjonen. Varighet: 3-10 dager. Antall deltakere en får støtte til: 40. Stønadssatser: kr. 75 pr. deltaker pr. døgn og inntil kr. 130 i reisestøtte.
- b) Et *regionalt kurs* omfatter deltakere fra en region/landsdel. Kurset må være planlagt av sentralledet i organisasjonen, mens ledelsen kan delegeres til et fylkeslag. Varighet: 2-5 dager. Antall deltakere som en får støtte til: Opp til 40. Stønadssatser: kr. 50 pr. deltaker pr. døgn og inntil kr. 50 i reisestøtte.
- c) Reisestønad kan ikke nyttes til dekning av oppholdsutgiftene og omvendt.
- d) Minst 6 timer pr. dag må nyttes til forelesninger/gruppearbeid i nærmere presiserte emner.
- e) For å få støtte må kursene omfatte to eller flere av følgende emner:

- Organisasjonskunnskap
- Metoder innenfor ungdomsledernes arbeidsfelt
- Taleteknikk
- Forvaltningsoppgaver i sammenheng med lags- og organisasjonslivet (herunder også orientering om støtteordninger m.m.)
- Instruksjon i lek og dans
- Skolering i grunnleggende emner for organisasjonen (livssyn og/eller samfunnskunnskap).

Søknad om lederutdanningsmidler føres på vedlagte skjema.

Organisasjoner som fikk lederutdanningsmidler i 1980 og som ikke rapporterer for bruken av disse, vil ikke få tildelt lederutdanningsmidler for 1981.

Eget rapportskjema er vedlagt.

Det gjøres også oppmerksom på at det hvert år trekkes ut seks organisasjoner til nærmere kontroll av bruken av lederutdanningsmidlene. Deltakerlister og regnskapsbilag for de enkelte kursene skal da sendes inn. Organisasjonene må være forberedt på å bli trukket ut for denne kontrollen.

b) *Fellestiltak, åpne for alle*

Kurs og seminar som faller inn under bokstav a, kan ikke få tilskott under bokstav b. Det samme gjelder lokale og regionale tiltak som får stønad fra kommuner og fylkeskommuner.

Med *fellestiltak* menes:

- a) Tiltak/prosjekter der mer enn to stønadsberettigede organisasjoner samarbeider. I søknaden må det klart framkomme at begge organisasjonene er innforstått med søknaden.
- b) Tiltak/prosjekter der de øvrige stønadsberettigede organisasjonene inviteres. Invitasjonen formidles via Statens ungdoms- og idrettskontor.

c) *Andre tiltak etter konkret vurdering*

Etter dette punktet kan det ikke ytes stønad til følgende tiltak:

- Administrasjon og innkjøp av utstyr til organisasjonen. Dette gjelder også finansiering av kontorhold i sammenheng med prosjekt som får stønad under bokstav c.
- Medlemsblad/publikasjoner, brosjyrer til internt bruk og valgmateriell
- Utarbeiding av studieopplegg til internt bruk i organisasjonen.

Søknader under pkt. b og pkt. c finnes det ikke eget søknadsskjema for. Søknader om disse midlene må inneholde følgende opplysninger:

Tiltakets art:

En nøyaktig redegjørelse for det tiltak det søkes om tilskott til. Det må opplyses om hvilke

samarbeidsorganisasjoner som er med i prosjektet, eventuelt om invitasjon skal sendes alle organisasjonene i det sentrale ungdomssamarbeidet.

Omkostningsoverslag:

Nøyaktig omkostningsoverslag. Det er ikke tilstrekkelig å oppgi en rund sum.

Finansieringsplan:

Denne må vise hvordan tiltaket er tenkt gjennomført økonomisk sett. Få tydelig fram egeninnsatsen sett i forhold til søknadssummen. Ta med eventuelle kommunale bidrag, andre bidrag, dugnad, annen statsstøtte m.v.

Regnskap og rapport fra innvilget stønad i 1980 må foreligge før ny stønad vil bli innvilget.

Søknadsfrist og rapporteringsfrist er for alle stønadsposters vedkommende 15. februar 1981.

Statens ungdoms- og idrettskontor vil minne om at fristen må overholdes. Søknader som kommer etter fristen vil ikke komme med ved årets fordeling (søknader poststemplet 15. februar eller levert med bud innen kl. 1545 15. februar godkjennes).

Til orientering for organisasjonene vedlegges også et «Råd og vink-hefte» om ungdomsmidlene som ble brukt ved årets instruktørkurs.

Lykke til!

Vennlig hilsen

Statens ungdoms- og idrettskontor

Bjarne Ingsøy/ Hanne Finstad

Vedlegg 7**Poengskalaer for utregning av driftstilskudd 1985***Kultur- og vitenskapsdepartementet*

(Det vises til «Retningslinjer for driftstilskott til barne- og ungdomsorganisasjonar»)

1. Medlemmer

Antall medlemmer under 25 år		Pr. 500 medl. poeng	Samlet poeng	Total poengsum
0	- 1 500	2,0	6,0	6,0
1 500	- 20 000	0,8	29,6	35,6
20 000	- 30 000	0,5	10,0	45,6
30 000	- 50 000	0,25	10,0	55,6
Over	50 000	0,1		

2. Lokallag

Antall lag		Poeng
0	- 25	0,5
26	- 50	1,0
51	- 75	1,5
76	- 100	2,0
101	- 125	2,5
126	- 150	3,0
151	- 175	3,5
176	- 200	4,0
201	- 250	4,5
251	- 300	5,0
301	- 400	5,5
Over	400	6,0

3. Fylker

Antall fylker	Poeng
11	0,5
12	1,0

3. Fylker

Antall fylker	Poeng
13	1,5
14	2,0
15	2,5
16	3,0
17	3,5
18	4,0
19	4,5

4. Sentrale kurs

	Poeng pr. kurs
Kurs med under 75 deltakerdager	0,5
Kurs med 75-150 deltakerdager	1,0
Kurs med over 150 deltakerdager	1,5
Maks poengsum: 30	

Vedlegg 8

Kunngjøringsbrev og retningslinjer for stønadsåret 1987

Brev av 14. oktober 1986 fra Kultur- og vitenskapsdepartementet til barne- og ungdomsorganisasjonene

DRIFTSTILSKUDD FOR 1987

Med forbehold om Stortingets samtykke, vil Kultur- og vitenskapsdepartementet fordele driftstilskudd til sentralleddet i de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene for 1987 i henhold til vedlagte retningslinjer.

Søknadsfrist

Søknad om driftstilskudd for 1987 må sendes Kultur- og vitenskapsdepartementet, Ungdoms- og idrettsavdelingen (STUI), Postboks 8172 Dep., 0034 Oslo 1 *innen 1. desember 1986*. (Poststemplet 1.12.) Søknaden kan leveres med bud, men må da være registrert i STUI *innen kl. 1500 1. desember 1986*.

Søknader som kommer etter fristens utløp, blir ikke behandlet. Unntak for 1987 er søknader angående gruppe 5 nevnt nedenfor.

Formål

Driftstilskuddet har til formål å sikre at organisasjonene kan drive en rimelig sentral koordinering, tilrettelegging og opplæringsvirksomhet ut fra egne behov og premisser.

Statsstøtten skal være en stimulering av aktivitet og bidra til at mangfoldet i organisasjonene bevares. Driftstilskuddet gis som et rammetilskudd som organisasjonen disponerer fritt til driften av sin sentrale virksomhet.

Retningslinjer for 1987

Retningslinjene har vært gjenstand for en mindre justering i henhold til forslag fra Innstillingsrådet i den såkalte «Konsekvens-analysen». Departementet tar sikte på en gradvis gjennomføring av forslagene. Justeringene for 1987 vil derfor være første leddet i en prosess som forutsettes avsluttet i 1988. Hensikten med disse justeringene er å samle bevilgninger til generell driftsstøtte til barne- og ungdomsorganisasjonene på ett sted i statsbudsjettet.

Retningslinjene for 1987 har fem grupper av stønadsberettigede organisasjoner:

- Gruppe 1 tilsvarer den tidligere stønadstype 1.
- Gruppe 2 tilsvarer den tidligere stønadstype 2.
- Gruppe 3 er en samling av sang- og musikkorganisasjonene som tidligere dels fikk støtte under stønadstype 1, dels fra andre budsjettkapitler.
- Gruppe 4 omfatter støtten som utdannings søkerorganisasjonene får til kursvirksomhet.
- Gruppe 5 utgjør en disposisjonspost som kan fange opp nye organisasjoner og bevegelser som faller utenfor de øvrige gruppene. Det kan også gis støtte til tiltak som fremmer samarbeidet mellom organisasjonene på fylkesplan. Det er bare barne- og ungdomsråd på fylkesplan som kan søke om støtte til slike tiltak. Siden ordningen er ny og formålet er spesielt, vil søknadene bli behandlet fort-

løpende og det er ikke fast søknadsfrist.

Søknadsskjema

Organisasjoner som søker om støtte under gruppe 1, 2, 3 eller 4 må fylle ut vedlagte skjema «Søknad om driftstilskudd for 1987». (Husk at begge sider må fylles ut!)

For søknader under gruppe 5 benyttes ikke søknadsskjema. Søkeren må gi opplysninger om organisasjonens/gruppas/bevegelsens formål, medlemstall, utbredelse, økonomiske grunnlag og planer for arbeidet, samt gi en nærmere beskrivelse av eventuelle tiltak det søkes om støtte til.

Organisasjoner som ikke mottok driftsstøtte i 1986 eller som søker om å bli plassert i en annen gruppe enn i 1986, må i tillegg til søknadsskjemaet fylle ut skjemaet: «Søknad om stønadsberettigelse».

Organisasjonens årsmelding og regnskap for 1985 skal vedlegges søknaden. Dersom «Tilskudd fra Kultur- og vitenskapsdepartementet» ikke er spesifisert i regnskapet, vil departementet be om at dette gjøres for framtida.

Organisasjoner som får driftstilskott i gruppe 2, må i tillegg vedlegge budsjett for 1987.

Øvre grense for tilskuddet

Driftstilskuddet kan ikke være større enn 75% av organisasjonens driftsutgifter til den sentrale virksomhet for barn og ungdom. Siste godkjente regnskap (som organisasjonen skal vedlegge søknaden) legges til grunn for denne beregningen. Som driftsutgifter forstås i denne sammenheng utgifter til den sentrale administrasjon, kontorhold, landsmøter, styremøter, sentral ledertrening, informasjon, medlemsblad m.v. Investeringer i fast eiendom, avskrivninger, avsetninger til fonds, nedskrivning av tidligere underskudd, forretningsvirksomhet (f.eks. forlagsvirksomhet) m.v. anses *ikke* som driftsutgifter i denne sammenheng.

Inntrapping/uttrapping

Nye organisasjoner kan ikke påregne å få fullt driftstilskudd første året. Organisasjoner som ikke lenger tilfredsstiller kravene til støtteberettigelse, jf. retningslinjene, kan innvilges et avtrappingstilskudd for ett år før støtten faller helt bort.

Kriterier for tildeling av støtte

1. Medlemstall

Organisasjonen skal både oppgi det totale medlemstallet og antall medlemmer under 25 år. I søknaden for 1987 er det eldste godkjente tidspunkt for registrering av medlemstall 1.11.85. Som vedlegg skal det sendes med en bekreftelse fra registrert revisor på det oppgitte medlemstall under 25 år.

Som medlem forstås en person som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen, enten i form av årlig betalt kontingent eller årlig bekreftet medlemskap, og som er tilsluttet et lokallag. Ved eventuell kontroll må organisasjonen være forberedt på å dokumentere medlemstallet.

Organisasjoner som helt eller delvis har medlemmer som er kollektivt tilsluttet andre organisasjoner som også mottar driftstilskudd fra staten, må påse at disse medlemmene bare tas med i søknaden fra en – 1 organisasjon. Enkeltindivider som deltar i flere av organisasjonens virksomheter, kan bare telle med en gang i det oppgitte medlemstall.

2. Lokallag

Antall aktivt arbeidende lokallag i organisasjonen teller også med ved beregning av driftstilskuddet. Lokallag defineres som selvstendig enhet med eget demokratisk styre, egne vedtekter, regnskap og årsmelding. Et lokallag må ha minst 10 medlemmer. Virksomhets-grener (arbeidsgrupper, underavdelinger etc.) som er tilknyttet et lokallag regnes *ikke* som egne lokallag.

3. Fylker

I beregningsgrunnlaget for driftstilskudd inngår også antall fylker med minst ett aktivt arbeidende lokallag (jf. definisjon av lokallag).

4. Sentrale kurs

I beregningsgrunnlaget inngår sentrale kurs som har som mål å skolere ledere/instruktører i organisasjonsarbeid og som tar opp emner av betydning for den enkelte organisasjon. Kursene skal gå over minimum 3 dager (2 overnattinger), maksimum 7 dager (6 overnattinger), med minimum 10 deltakere. Det skal være organisert program i minst 6 skoletimer i gjennomsnitt pr. dag, unntatt er ankomstdagen. Sentrale kurs skal planlegges, gjennomføres, følges opp av sentralledet i organisasjonen. Sentrale kurs skal ha deltakere fra minst 4 fylker. Det er tilstrekkelig med 2 fylker når deltakerne kommer fra Nordland, Troms, Finnmark, Sogn og Fjordane eller Møre og Romsdal. Poengberegningen for sentrale kurs skjer på grunnlag av gjennomførte kurs i den siste 12 måneders perioden. (Eks. 1.11.85-31.10.86, oppgi perioden i søknaden. Kurs kan bare regnes med i en søknad.) Styremøter, utvalgsmøter, årsmøter og rene sommerleire teller ikke.

Underskrift

Søknaden skal undertegnes av to personer, fortrinnsvis organisasjonens valgte leder (tillitsvalgt) og sekretariatsleder/sekretær/økonomiansvarlig (ansatt).

Kontroll

Departementet kan be om ytterligere opplysninger fra organisasjonen dersom det skulle anses som nødvendig. Hvert år blir et visst antall organisasjoner trukket ut for kontroll med hensyn til støtteberettigelse og beregningsgrunnlag. Uriktige opplysninger i søknaden kan resultere i at mottatt tilskudd kan bli krevet tilbakebetalt.

Men viktigst av alt:

Husk søknadsfristen 1. desember 1986.

Utviklingsarbeid

På samme måte som i 1985 vil organisasjonene få anledning til å søke om støtte til utviklingsarbeid. Det vises i denne forbindelse til senere utlysning (med søknadsfrist 1. februar 1987).

Spørsmål

Ungdoms- og idrettsavdelingen (STUI) står gjerne til disposisjon dersom det er spørsmål i forbindelse med søknaden.

Med hilsen

Sven-Even Maamoen e.f.

byråsjef

Bjørn Jaaberg Hansen
konsulent

RETNINGSLINJER FOR DRIFTSTILSKOTT TIL BARNE- OG UNGDOMSORGANISASJONAR

September 1986

Kultur- og vitenskapsdepartementet yter tilskott til drifta av den sentrale verksemda i landsomfattande organisasjonar for barn og ungdom. Stønaden blir fordelt etter forslag frå eit innstillingsråd der organisasjonane er i fleirtal. Organisasjonane som har krav på tilskott blir delte inn i ulike grupper etter korleis dei er bygde opp, og etter formålet med verksemda.

Gruppe 1

Friviljuge, landsomfattande og sjølvstendige organisasjonar av ungdom som arbeider for ungdom med spørsmål som *gjeld* ungdom, har rett til driftstilskott til sentralleddet dersom organisasjonane har:

- ei ungdomsretta, ideell målsetjing. Minst 2/3 av medlemmene må vere under 35 år.
- ei demokratisk oppbygging som sikrar medlemmene lik rett til innverknad på dei vedtak og val organisasjonen gjer. (Barneorganisasjonane kan få dispensasjon frå denne regelen såfremt dei er demokratisk oppbygde med like rettar for alle leiarar.)
- minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen anten i form av årleg betalt kontingent eller årleg stadfesta medlemskap. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag. (For organisasjonar av funksjonshemma ungdom er kravet minst 750 medlemmer.)
- minst 25 lokallag med eigne, demokratisk valde styre, eigne vedtekter, rekneskap og årsmelding. Eit lokallag skal ha minst 10 medlemmer. Organisasjonen skal ha lokallag i minst 10 fylke.
- sentralleiiing valt av representanter frå lokale og/eller regionale ledd i organisasjonen.

Driftstilskottet til organisasjonane blir rekna ut ved hjelp av poeng for:

- antall medlemmer (under 25 år).
- utbreiing (antall lokallag og fylke med aktivitet).
- aktivitet (deltakardagar på sentrale leiarkurs).

Departementet fastset etter råd frå Innstillingsrådet for ungdomsmidlane poengskala for utrekninga.

Gruppe 2

Andre organisasjonar som driv eit omfattande arbeid blant barn og ungdom, men som ikkje fyller eit eller fleire av krava for gruppe 1, kan også søke om driftstilskott dersom organisasjonen har:

- Minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organi-

sjasjonen, anten i form av årleg betalt kontingent, eller stadfesta medlemskap. (For organisasjonar av funksjonshemma ungdom er kravet 750 medlemmer.)

- verksemd i store deler av landet.
- eige styre for ungdomsarbeidet.
- minst 1 fulltidstilsett som har ansvaret for ungdomsarbeidet i organisasjonssekretariatet.
- eige budsjett og eigen rekneskap for ungdomsarbeidet.

Driftstilskottet blir fastsett etter ei vurdering av:

- Medlemstal og utbreiing.
- Sentrale leiarkurs.
- Rekneskap og budsjett.
- Tidlegare mottekne tilskott.

Mindre organisasjonar av funksjonshemma ungdom samordnar søknadene gjennom Funksjonshemmedes Fellesorganisasjons Ungdom og får tilskott under dette punktet.

Gruppe 3

Song- og musikkorganisasjonar kan søke om stønad til drifta dersom dei fyller krava til stønad i gruppe 1 eller 2. Driftstilskottet blir fastsett etter ei vurdering av:

- Medlemstal og utbreiing.
- Sentrale leiarkurs.

Gruppe 4

Organisasjonar av ungdom under utdanning der medlemskapen er knytta til utdanninga, kan få tilskott til sentrale leiarkurs. Tilskottet blir fastsett etter særskilt vurdering.

Gruppe 5

Nye organisasjonar, ungdomsrørsler og grupper som ellers ikkje fyller krava til stønad i gruppe 1 eller 2, kan søke om tilskott til drifta eller til særskilte tiltak. Tilskottet blir gitt som ein stønad til etablering på landsplan. Tilskott blir ikkje gitt til organisasjonar og tiltak der det er naturleg at kommunar eller fylkeskommunar gir stønad.

Tiltak som fremjer samarbeid mellom organisasjonane på fylkesplan kan også få tilskott innafor denne gruppa.

Generelle merknader

Det blir ikkje gjeve tilskott frå denne posten til:

- Idretts- og gymnastikkorganisasjonar.
- Organisasjonar som tener utanforståande kommersielle interesse.
- Organisasjonar som skaffer seg det nødvendige medlemstal eller tal på lokallag som gjev rett til stønad ved å føra over kollektivt heile lag frå ein annan organisasjon.

Driftstilskottet kan ikkje vere større enn 75 pst. av organisasjonens driftsutgifter til den sentrale verksemda for barn og ungdom.

Ein organisasjon kan berre få tilskott frå ei – 1 av dei fem gruppene.

Departementet utarbeider søknadsskjema og fastset årleg søknadsfrist. Departementet gir noko meir utfyllande forklaringar på korleis dei ulike kriteria for tilskott skal tydast.

Vedlegg 9**Brev av 19. november 1991 fra Barne- og familiedepartementet til barne- og ungdomsorganisasjonene***UNGDOMSMIDLENE 1991 – FORSTÅElsen AV RETNINGSLINJENE OG KRITERIENES PUNKT OM MEDLEMSTALL*

Det har de siste dagene vært avisoppslag om beregningen av medlemstall i en av organisasjonene som mottar driftstilskudd fra departementet. Oppslagene kan være egnet til å skape forvirring rundt hvilke krav departementet stiller til medlemstallet som oppgis i søknaden om driftstilskudd. Vi vil derfor med dette informere spesielt om hvordan departementet praktiserer punktene om medlemstall i retningslinjene for driftstilskudd og i kriteriene for tildeling av tilskudd.

Retningslinjene sier at de medlemmene organisasjonene oppgir skal være under 25 år, og individuelt ha meldt seg inn i organisasjonen. Fornyelse skjer enten i form av årlig betalt kontingent eller årlig bekreftet medlemskap. Medlemmene skal være tilsluttet et lokallag. I kriteriene fastsettes det hvert år et eldste godkjente tidspunkt for registrering av medlemstall. For årets søknad er dette 1. november 1990. Organisasjonen kan ikke bruke samme registreringstidspunkt to år på rad.

Beregning av medlemstall skjer ved at man oppgir de medlemmer som har betalt medlemskontingent for det året registreringstidspunktet hører til. Der man ikke har kontingenter regner man med de som på annen måte har bekreftet medlemskapet. I tillegg kan man oppgi medlemmer som betalte kontingent året før, men som ennå ikke har fornyet medlemskapet. Man vil dermed få med i beregningsgrunnlaget de medlemmene som ikke har betalt årets kontingentkrav, men hvor organisasjonen er inne i en runde med purring på innbetaling. Man kan imidlertid ikke ta med medlemmer som betalte kontingent året før, men som har meldt seg ut av organisasjonen. Man kan heller ikke ta med i beregningen medlemmer som ikke har betalt kontingent de siste to år før beregningstidspunktet (hvis man rapporterer medlemmer pr. 01.10.91 kan man ikke ta med medlemmer som hverken betalte kontingent for 1989 eller 1990).

Eventuelle spørsmål kan rettes til Ungdomsseksjonen.

Audun Edwardsen (e.f.)

Vegard Hølaas

Vedlegg 10**Brev av 12. november 1984 fra Kultur- og vitenskapsdepartementet til barne- og ungdomsorganisasjonene***STØTTEBERETTIGETE MEDLEMMER BASERT PÅ REGISTRERT FREMMØTE*

I forbindelse med søknad om driftstilskudd baserer tradisjonelt noen organisasjoner sitt medlemstall på registrering av medlemmenes fremmøte. For å unngå enhver form for usikkerhet eller misforståelse vil departementet presisere følgende:

For organisasjoner som beregner sitt medlemstall på fremmøtere registrering, forutsettes minimum 10 bekreftede oppmøter pr. år for å kunne medtas i medlemstallet det søkes støtte for.

Presiseringen er i første rekke gjort for å få en klar avgrensning mot såkalt «åpen virksomhet».

Forøvrig vises til «Retningslinjer for driftstilskott til barne- og ungdomsorganisasjonar».

Med hilsen

Sven-Even Maamoen (e.f.)

Finn Grimsgaard

Vedlegg 11**Brev av 2. mars 1979 fra Statens Ungdoms- og idrettskontor til Unge Høyres Landsforbund***ORGANISASJONSSKJEMA*

Vi returnerer hermed det organisasjonsskjema Deres organisasjon har sendt inn.

Vi har bedt om å få opplyst og attestert hvor mange medlemmer organisasjonen hadde ved utgangen av 1977, og vi må be om at også Deres organisasjon sender inn disse opplysningene.

Årsaken til at vi ber om disse tallene og ikke opplysninger for 1978 er at en rekke organisasjoner har problem med å skaffe fram fullstendige opplysninger i løpet av januar. I tillegg vil vi nevne at vi i framtida regner med å kunne utlyse ungdomsmidlene noe tidligere. Dette vil medføre at fristen for innsending av opplysninger kan bli omkring årsskiftet og vi vil anta at dette vil gjøre det umulig for organisasjonene å sende inn opplysninger for året før. Omleggingen vil imidlertid føre til at organisasjonene kan påregne å få utbetalt de ulike stønadsbeløp tidligere på året.

Vi må be om at opplysningene sendes oss innen 20. mars d.å. Hvis så ikke skjer kan ikke organisasjonen forvente å komme i betraktning ved tildeling av bevegelig grunnstønad.

Med vennlig hilsen
Statens ungdoms- og idrettskontor
Etter fullmakt
Bjarne Ingsøy

Torill Johnsen

Vedlegg 12.

Statens Ungdoms- og idrettskontors notat av 28. november 1980 om Kirke- og undervisningsdepartementets bevilgning til organisert ungdomsarbeid, søknadsprosedyre, regler og saksbehandlerrutiner

Innledning:

Statens ungdoms- og idrettskontor har lenge følt et behov for en breiere informasjon om stønadsordningene. Det råder en del uvitenhet rundt i organisasjonene om reglene, og organisasjonene har en nokså forskjellig praksis når det gjelder hva slags prosjekter/kurs en søker støtte til. Dette kan føre til ulikhet i saksbehandlingen og forskjellsbehandling av organisasjonene. For å få mest mulig likhet i saksbehandlingen, vil vi her gjennomgå saksgangen for behandlingen og også få ned på papiret en del av de saksbehandlingsrutiner vi bruker ved kontoret.

Saksgangen:

Kunngjøring: Kunngjøring av fordelinga skjer gjerne i slutten av desember. Denne inneholder Stortingets bevilgningsvedtak, en kort beskrivelse av de ulike stønadstypene, søknadsskjema for grunnstønad og aktivitetsstønad og rapportblankett for lederkurs. Dessuten angir den *søknadsfristen*. Statens ungdoms- og idrettskontor har gjennom flere år vært streng med overholdelse av disse fristene. Søknader og rapporter som er poststempelt etter fristens utløp blir av prinsipp ikke behandlet, og det er gitt få dispensasjoner.

Når søknadene er kommet inn, bearbeides de ved Statens ungdoms- og idrettskontor, som avgir sin *innstilling*. Innstillinga legges fram for Statens ungdomsråd som gir sitt råd til fordelinga. Deretter sendes innstillinga til departementets politiske ledelse til endelig *godkjenning*.

I henhold til forvaltningsloven, er det anledning til å *klage* på departementets vedtak til Kongen. Sammen med tildelings-/avslagsbrev blir det sendt et klageskjema som skal benyttes. Klagefristen er angitt på skjemaet.

Grunnstønad

Stønadstype 1:

Grunnstønad gis som fast og bevegelig grunnstønad.

Den *faste* grunnstønaden er et likt beløp som fordeles til alle stønadsberettigede organisasjoner. For 1981 er den faste grunnstønaden på kr. 100 000. Stønaden skal være til administrasjonskostnader, og regnes å skulle dekke de 1500 første medlemmene.

Den *bevegelige* grunnstønaden gis i form av et bestemt kronebeløp pr. medlem f.o.m. medlem nr. 1501 t.o.m. medlem nr. 70 000. Stønaden er ment som en utjamning mellom små og store organisasjoner. Størrelsen på denne stønaden er hovedsakelig avhengig av to forhold:

- Antall organisasjoner som skal ha fast grunnstønad
- Antall medlemmer som totalt godkjennes som stønadsberettigede.

Kronebeløpet pr. medlem varierer også etter en bestemt skala som må utarbeides hvert år. Både godkjenning av de enkelte medlemstall og skalaen for utregning av bevegelig grunnstønning legges fram for Statens Ungdomsråd.

Den *faste* grunnstønningen utbetales med en gang det innsendte søknadsskjemaet er i orden, d.v.s. i samsvar med kravene.

Den *bevegelige* grunnstønningen utbetales så snart alle søknadsskjemaene er i orden, og Statens Ungdomsråd har uttalt seg. (Gjerne første halvdel av mars.)

Inn- og uttrappingsregelen:

I denne regelen heter det at en organisasjon ikke får grunnstønning det året den godkjennes som stønningberettiget. 2 år utbetales *halv* fast grunnstønning (ikke bevegelig stønning). Året deretter utbetales full fast grunnstønning og bevegelig grunnstønning. Denne regelen er innført fordi:

- En vil sikre seg at det ikke er noen «døgnflue»-organisasjon en har med å gjøre.
- Det har vært anerkjent at det er hensiktsmessig for organisasjonene å få en *gradvis* økning eller *senkning* av statsstønningen. Store svingninger i totalt stønningbeløp har en alltid forsøkt å unngå.

En organisasjon som ikke lenger tilfredsstiller kravene om grunnstønning får halv fast grunnstønning i ett år før stønningen faller bort. Hvis man året etter tilfredsstiller kravene får man full fast grunnstønning og bevegelig stønning dette året.

Uttrappingsregelen gjelder ikke hvis søknaden kommer etter fristen eller ikke sendes i det hele tatt. Likeledes gjelder den ikke hvis det oppdages uregelmessigheter i bruken av pengene. Da faller stønningen bort i sin helhet.

Andre ting

Det gis som en overgangsordning kompensasjon til de organisasjonene som tidligere hadde to reiseinstruktører. Beretning fra foregående år må sendes inn, og gi et fylldig bilde av organisasjonens aktivitet.

Husk! Det er bedre å sende inn en søknad som ikke «holder mål» enn å ikke sende inn søknad innenfor fristen. Har du ikke greid å skaffe underskrift av formann eller av registrert revisor, så send de øvrige opplysningene inn, og ettersend eventuelle dokumentasjoner.

Stønningstype 2:

Her er det ikke innarbeidet noen praksis enda, men stønningmodellen vil ha følgende ramme:

- Det gis et administrasjonstilskott som ett beløp etter vurdering av følgende opplysninger i søknaden:
 1. Antall revisorbekreftede medlemmer under 25 år.
 2. Antall lag og utbredelse i fylker
 3. Innsendt detaljert budsjett for ungdomsvirksomheten (innenfor moderorganisasjonen f.eks.). På inntektssiden i dette budsjettet må tas med eventuell statsstøtte i øvrige departement eller kontorer. På utgiftssiden bør bl.a. følgende tas med:
 - Landsmøter, sentralstyremøter, representantskapsmøter o.a. for ungdomsarbeidet
 - Lønn til sekretær(er) for ungdomsarbeidet
 - Medlemsendringer
 - Andel husleieutgifter, kontorhold, medlemsavis. Også andel av f.eks.

- generalsekretærens lønn.
 - Reisevirksomhet.
4. For organisasjoner som tidligere har mottatt grunnstønning i Statens ungdoms- og idrettskontor vil mottatt beløp i 1980 også ha betydning.

Aktivitetsstønning punkt a:

Lederutdanning:

Følgende regler gjelder pr. idag for tildeling av midler til lederkurs:

- a) Gjennom Kirke- og undervisningsdepartementet gir Staten støtte til ungdomsorganisasjonenes lederutdanning.
- b) Stønningen gis i form av tilskott til sentrale og regionale kurs i de ungdomsorganisasjonene som er stønadsberettiget til grunnstønning av ungdomsmidlene. Organisasjoner som omfatter ungdom under utdanning som varer minst 2 år, kan søke lederutdanningsmidler sammen med organisasjonene i stønningstype 2. Organisasjonen må ha revisorbekreftet medlemstall (kollektivt og/eller individuelt) på minst 1500 under 25 år, og for øvrig tilfredsstiller kravene i stønningstype 2.
- c) Et *sentralt kurs* omfatter deltakere fra hele landet. Kurset må være planlagt og ledet av sentralledet i organisasjonen. Varighet: 3-10 dager. Antall deltakere en får støtte til: 40. Stønningssatser: Kr. pr. deltaker pr. døgn og inn-til kr. i reisestøtte.
- d) Et *regionalt kurs* omfatter deltakere fra en region/landsdel. Kurset må være planlagt av sentralledet i organisasjonen mens ledelsen kan delegeres til et fylkeslag.
 Varighet: 2-5 dager.
 Antall deltakere som en får støtte til: 40.
 Stønningssatser: kr. 50 pr. deltaker pr. døgn og inntil kr. 50 i reisestøtte.
- e) Reisestønningen kan ikke nyttes til dekning av oppholdsutgifter og omvendt.
- f) Minst 6 timer pr. dag må nyttes til forelesninger/gruppearbeid i nærmere presiserte emner.
- g) For å få støtte må kursene omfatte to eller flere av følgende emner:
 - Organisasjonskunnskap
 - Metoder innenfor ungdomsledernes arbeidfelt
 - Taleteknikk
 - Forvaltningsoppgaver i sammenheng med lags- og organisasjonslivet (herunder også orientering om støtteordninger m.m.)
 - Instruksjon i lek og dans
 - Skolering i grunnleggende emner for organisasjonen (livssyn og/eller samfunnskunnskap).
- h) Alle søknader må fremmes gjennom hovedorganisasjonen. Søknader sendes Statens ungdoms- og idrettskontor til nærmere angitte frister. Hovedorganisasjonen står ansvarlig overfor Statens ungdoms- og idrettskontor for at midlene nyttes i samsvar med retningslinjene.

Kommentar:

- En del kurs som faller utenfor på fellestillaksposten blir automatisk overført hit.
- En del kurs som blir søkt om og rapportert som sentrale kurs, blir sett på som regionale kurs dersom:

- a) Det bringes i erfaring at kurset ikke er landsomfattende.
 - b) Kurset har mindre varighet enn 3 dager.
- Dersom et kurs har flere enn 40 deltakere, reduseres beregnet beløp automatisk både i søknad og rapport før endelig beregning foretas.
 - På grunn av mangfoldet i organisasjonenes målsetting og arbeidsformer, blir det alltid på denne posten en del skjønnsvurderinger. Noen avgjørelser er prøvd ved klage til Kongen, og her er noen eksempler på «kurs» som ikke blir godtatt:
 - Sommerleire
 - Landsmøter
 - Instrumentopplæringskurs.

Enkelte organisasjoner legger kurs i forbindelse med landsstyremøter og landsmøter. Dagene hvor møtene avholdes må da trekkes fra i søknaden.

Søknadsskjema:

Her følger et eksempel på korrekt utfylling av skjemaet.

Regionale kurs

Det søkes om:

..15.. (antall) kurs med 1.00 deltakere
 i alt 45.00 deltagerdøgn, beregnede utg. kr 225.00.
 Reisestønad for 1.00 deltakere, utregnet kr 5.000.
 Samlet søknadssum: kr 533.00.

Vi kjenner vilkårene for statsstøtte til lederkurs, og går god for at kursene vil bli avholdt i øvnsstemmelse med disse vilkårene.

Kari Hansen
 leder

Nils Frøland
 økonomiansvarlig

I Sentrale kurs

Nr.	Sted og tid	Antall deltakere	Antall deltagerdøgn	Beregnete oppholdsutgifter	Beregnete reiseutgifter	S u m
1	Vettn 2.-4.11.80	30	90	6750	3900	
	:	:	:	:	:	
	:	:	:	:	:	
	:	:	:	:	:	
Til sammen				kr	kr	kr

Mer: Reiseutgifter kan dekkes med opptil kr. pr. deltaker ved regionale kurs og med opp til ved sentrale kurs. Reisefordeling kan ikke benyttes. Rimeligste reisemåte må brukes.

II Regionale kurs

Nr.	Sted og tid	Antall deltakere	Antall deltagerdøgn	Beregnete oppholdsutgifter	Beregnete reiseutgifter	S u m
Til sammen				kr	kr	kr

Merknader:

- Under sted og tid angis kurssted og kursdato
- Antall deltakerdøgn finner en ved å multiplisere antall deltakere med antall døgn kurset varer.
- Beregnede oppholds- og reiseutgifter baseres på skjønn. Anslås disse samlet som *mindre* enn de gjeldende satser, føres dette beløpet opp. Utrekning ut fra gjeldende satser er med andre ord *det maksimale beløp* en kan søke om stønad til.

Ved utregning av stønadssum bruker Statens ungdoms- og idrettskontor følgende arbeidsmetode:

- Ut fra ovenstående regler og kriterier kommer en fram til et reelt beregningsgrunnlag. Tidligere års rapporter og kjennskap til organisasjonene spiller også inn.
- Budsjettposten deles i to – ett beløp for sentrale og ett beløp for regionale kurs. Ut fra prinsippet med den horisontale stønadsmodell prioriteres de sentrale kursene. Statens ungdoms- og idrettskontor regner med at støtten til de regionale kursene vil falle bort om få år.
- Alle organisasjonene får så innvilget en viss prosentdel av beregningsgrunnlaget. En del av budsjettposten holdes utenfor denne utregningen for å rette opp åpenbare skjevheter.

Rapport for lederkurs:

Sammen med søknad om tildeling av nye midler, skal det følge med rapport for siste års kurs. Her følger et eksempel på korrekt utfylling av rapportskjemaet:

Kommentar:

Ved hjelp av kursrapporten ønsker Statens ungdoms- og idrettskontor å få et bilde av den kursaktiviteten som foregår i organisasjonen. Det skal altså ikke bare rapporteres for de kurs organisasjonen internt har funnet å prioritere. Dersom de reelle oppholds- og reiseutgifter har vært mindre enn de gjeldende satser føres dette beløpet opp. Har utgiftene vært høyere enn satsene, trekker kontoret fra det overskytende beløp i summen.

Dersom organisasjonen har brukt mindre penger enn de har fått utbetalt, trekkes dette fra ved neste års fordeling.

Bevilgninga til lederutdanning er basert på et tillitsforhold mellom departementet og organisasjonene. Hvert år trekkes det imidlertid ut seks organisasjoner til kontroll, og alle må være forberedt på dette. Ved kontrollen forlanges følgende:

- Deltakerliste for alle rapporterte kurs.
- Regnskap for alle rapporterte kurs attestert av arrangørens revisor
- En kort beskrivelse av de emner som er tatt opp
- Kopi av invitasjon til de *sentrale* kursene.

Dersom kurs ikke er avholdt etter forutsetningen kan organisasjonen blir trukket helt eller delvis fra neste års fordeling.

Aktivitetsstønadene pkt. b og c:

Denne stønaden skal dekke de mer utradisjonelle tiltakene i organisasjonene, og fellestiltak. Når stønadssummen fastsettes beregnes alltid en viss egenandel. Likeledes trekkes utgifter som ellers skal dekkes av grunnstønadene (administrasjonsutgiftene) fra, hvis ikke prosjektet er spesielt arbeidskrevende.

Når søknadene kommer inn, klassifiseres de første i enten b eller c. Hvis det er søknader som f.eks. hører inn under ledertreningsposten, overføres søknadene dit og omregnes etter ledertreningssatsene.

Hva er b, fellestiltak:

1. Tiltak/prosjekter der mer enn to stønadsberettigede organisasjoner samarbeider. I søknaden må det klart framkomme at begge organisasjonene er innforstått med søknaden.
2. Tiltak/prosjekter der de øvrige stønadsberettigede organisasjonene inviteres. Invitasjonen formidles via Statens ungdoms- og idrettskontor.
 - Arrangørorganisasjonen kan ikke avslå påmeldinger fra andre organisasjoner hvis frister er overholdt.
 - Statens ungdoms- og idrettskontor må ha invitasjonen 4 uker før påmeldingsfristen går ut. F.o.m. 1981 blir ikke penger utbetalt hvis invitasjonene kommer for seint. (Dette kan være/har vært en måte å unngå deltakelse fra andre på.)

Hva er c, andre tiltak etter konkret vurdering:

I budsjettproposisjonen for 1979 er det slått fast at følgende tiltak ikke gis stønad under denne posten:

- «administrasjon og innkjøp av utstyr til organisasjonen. Dette gjelder og finansiering av kontorhald i samband med prosjekt som får stønad under bokstav c.
- medlemsblad/publikasjoner, brosjyrar til intern bruk og valmateriell.
- utarbeiding av studieopplegg til intern bruk i organisasjonen.»

Når stønadsberettigelse vurderes ser en først på om dette er noe som kan ha interesse utenfor egen organisasjon. Det er også positivt om de øvrige organisasjonene tilbys «produktet» når det eventuelt foreligger.

Ingen organisasjoner får innvilget mer enn to prosjekter.

Det søkes gjerne langt over bevilgningsrammene av denne posten, og søknader på f.eks. 100 000 kroner er egentlig ikke hensiktsmessig. Den lille stønaden en slik søknad kan tilgodeses med *kan* bli vurdert som av liten betydning. Vanlige stønader er fra kr. 5000 til kr. 20 000.

Rapportering m.m.:

Før stønaden betales ut skal rapport og regnskapsoversikt være mottatt i Statens ungdoms- og idrettskontor.

Rapporten må bl.a. inneholde deltakerliste, gjennomført program og eventuell vurdering av tiltaket. Hvis det er snakk om utgivelse av bok, hefte, plate m.m., sendes ett eksemplar av dette.

Regnskapsoversikten må være attestert av revisor.

Vedlegg 13

Kunngjøringsbrev, retningslinjer og søknadsskjema for stønadsåret 1985

Brev av 4. oktober 1984 fra Kultur- og vitenskapsdepartementet til barne- og ungdomsorganisasjonene

DRIFTSTILSKUDD FOR 1985

Med forbehold om Stortingets samtykke, vil Kultur- og vitenskapsdepartementet i 1985 yde 30,1 mill. kroner i driftstilskudd til sentralledet i barne- og ungdomsorganisasjonene i henhold til vedlagte retningslinjer.

Søknadsfrist

Søknad om driftstilskudd for 1985 må sendes Kultur- og vitenskapsdepartementet, Ungdoms- og idrettsavdelingen, postboks 8172 Dep., 0034 Oslo 1 innen 1. desember 1984. Søknader som kommer inn etter fristen, vil ikke bli behandlet.

Nye retningslinjer

Retningslinjene er nye. Det tidligere administrasjonstilskuddet til sentralledet (fast og bevegelig grunnstønning) og tilskuddet til sentrale lederkurs (del av aktivitetsstønning) er nå slått sammen og vil bli fordelt til organisasjonene under ett. Driftstilskuddet beregnes på grunnlag av organisasjonenes medlemstall, utbredelse og sentrale aktiviteter etter gitte poengskalaer. Siden det fra 1985 innføres en ny måte å beregne støtten på, er det bestemt at ingen organisasjon vil få redusert sitt tilskudd for 1985 med mer enn 10% i forhold til året før som en direkte følge av forandringer i fordelingsystemet.

Formål

Driftstilskuddet har til formål å sikre at organisasjonene kan drive en rimelig sentral koordinering-, tilrettelegging og opplæringsvirksomhet utfra egne behov og premisser. Statsstøtten skal være en stimulering av aktivitet og bidra til at mangfoldet i organisasjonenes aktiviteter og strukturer bevares. Driftstilskuddet gis som et rammetilskudd som organisasjonen disponerer fritt til driften av sin sentrale virksomhet.

Utviklingsarbeid

På samme måte som i 1984 vil organisasjonene få anledning til å søke om støtte til utviklingsarbeid i organisasjonene. Det vises i denne forbindelse til senere utlysning (med søknadsfrist 1. februar 1985).

Øvre grense for tilskuddet

Driftstilskuddet kan under ingen omstendigheter være større enn 75% av organisasjonens driftsutgifter til sin sentrale virksomhet for barn og ungdom. Siste godkjente regnskap (som organisasjonen skal vedlegge søknaden) legges til grunn for denne

beregningen. Som driftsutgifter forstås i denne sammenheng utgifter til sin sentrale administrasjon, kontorhold, landsmøter, styremøter, sentral ledertrening, informasjon, medlemsblad m.v. Investeringer i fast eiendom, avskrivninger, avsetninger til fonds, nedskrivning av tidligere underskudd, forretningsvirksomhet (f.eks. forlagsvirksomhet) m.v. anses *ikke* som driftsutgifter i denne sammenheng.

Inntrapping/uttrapping

Nye organisasjoner kan ikke påregne å få fullt driftstilskudd første året. Organisasjoner som ikke lenger tilfredsstiller kravene til støtteberettigelse jfr. retningslinjene, kan innvilges et avtrappingstilskudd for ett år før støtten faller helt bort.

Søknadsskjema

Søknad om driftstilskudd skal skrives på vedlagte søknadsskjema. Mangelfulle søknader vil ikke bli behandlet. NB: Nødvendige vedlegg skal sendes inn sammen med søknadsskjemaet. Det er ikke nødvendig med eget oversendelsesbrev.

Medlemmer

I beregningsgrunnlaget for driftstilskuddet inngår antall medlemmer under 25 år og som står tilsluttet et lokallag. Som medlem forstås en person som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen, enten i form av årlig betalt kontingent eller årlig bekreftet medlemskap.

Departementet må for å kunne kontrollere at organisasjonen fyller de krav som er satt, også få oppgitt organisasjonens totale medlemstall og antall medlemmer under 35 år. Dersom organisasjonen har minst 2/3 av medlemmene sine under 25 år, behøver ikke antall under 35 år registreres.

Organisasjoner som helt eller delvis har medlemmer som er kollektivt tilsluttet andre organisasjoner som også mottar driftstilskudd fra staten, må påse at disse medlemmene bare tas med i søknaden fra én organisasjon.

Lokallag

Antall aktivt arbeidende lokallag i organisasjonen teller også med ved beregning av driftstilskuddet. Lokallag defineres som en selvstendig enhet med eget demokratisk styre, egne vedtekter, regnskap og årsmelding. Et lokallag må ha minst 10 medlemmer. Virksomhetsgrener (arbeidsgrupper, underavdelinger etc.) som er tilknyttet et lokallag regnes *ikke* som egne lokallag.

Fylker

I beregningsgrunnlaget for driftstilskudd inngår også antall fylker med minst ett aktivt arbeidende lokallag (jfr. definisjon av lokallag).

Sentrale kurs

I beregningsgrunnlaget inngår sentrale kurs som har som mål å skolere ledere/instruktører i organisasjonsarbeid og som tar opp emner av betydning for den enkelte organisasjon. Kursene skal gå over minimum 3 dager, maksimum 7 dager med minimum 10 deltakere, maksimum 40 deltakere. Det skal være organisert program i minst 12 skoletimer. Sentrale kurs skal planlegges, gjennomføres og oppfølges av sentralledet i organisasjonen. Sentrale kurs skal ha deltakere fra minst 4 fyl-

ker (2 for kurs holdt i Nord-Norge). Poengberegning for sentrale kurs skjer på bakgrunn av rapport for avholdte kurs året før. (Eventuelle kurs i desember tas med på neste års rapport.) Styremøter, utvalgsmøter, årsmøter og rene sommerleire teller ikke.

Vedlegg til søknaden

Det må vedlegges til søknaden en bekreftelse fra registrert revisor på de i søknaden oppgitte medlemstall.

Organisasjonens siste godkjente årsmelding og regnskap skal også vedlegges. Dersom «Tilskudd fra Kultur- og vitenskapsdepartementet» ikke allerede er spesifisert i regnskapet, vil departementet be om at dette gjøres for fremtiden.

Organisasjoner som søker driftstilskudd etter punkt 3 i retningslinjene må i tillegg vedlegge budsjett for kommende år.

Underskrift

Søknaden skal undertegnes av to personer, fortrinnsvis organisasjonens valgte leder (tillitsvalgt) og daglig leder/sekretær (ansatt).

Kontroll

Departementet kan be om ytterligere opplysninger fra organisasjonen dersom det skulle anses som nødvendig. Hvert år vil et visst antall organisasjoner blir trukket ut for kontroll med hensyn til støtteberettigelse og beregningsgrunnlag. Uriktige opplysninger i søknaden kan resultere i at mottatt tilskudd kan bli krevet tilbakebetalt.

Spørsmål

Ungdoms- og idrettsavdelingen står gjerne til disposisjon dersom det er spørsmål i forbindelse med søknaden.

Med hilsen
Sven-Even Maamoen (e.f.)

Finn Grimsgaard

Vedlegg:
Retningslinjer
Søknadsskjema
Poengskala

KULTUR- OG VITENSKAPSDEPARTEMENTET UNGDOMS- OG IDRETTSAVDELINGA (STUI) RETNINGSLINJER FOR DRIFTSTILSKOTT TIL BARNE- OG UNGDOMSORGANISASJONAR

Oktober 1984

(Med atterhald om Stortingets samtykke.)

1. Friviluge, landsomfattande og sjølvstendige organisasjonar av ungdom som arbeider for ungdom med spørsmål som *gjeld* ungdom, har rett til driftstilskott til sentralleddet dersom organisasjonane har:
 - ei ungdomsretta, ideell målsetjing. Minst 2/3 av medlemmene må vere

- under 35 år.
 - ei demokratisk oppbygging som sikrar medlemmene lik rett til innverknad på dei vedtak og val organisasjonen gjer. (Barneorganisasjonane kan få dispensasjon frå denne regelen såframt dei er demokratisk oppbygde med like rettar for alle leiarar.)
 - minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen anten i form av årleg betalt kontingent eller årleg stadfesta medlemskap. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag. (For organisasjonar for funksjonshemma er kravet minst 750 medlemmer.)
 - minst 25 lokallag med eigne, demokratisk valde styre, eigne vedtekter, rekneskap og årsmelding. Eit lokallag skal ha minst 10 medlemmer. Organisasjonen skal ha lokallag i minst 10 fylke.
 - sentralleieing valt av representantar frå lokale og/eller regionale ledd i organisasjonen.
2. Driftstilskottet til organisasjonane blir rekna ut ved hjelp av poeng for:
- antall medlemmer (under 25 år).
 - utbreiing (antall lokallag og fylke med aktivitet).
 - aktivitet (deltakardagar på sentrale leiarkurs).
- Departementet fastset etter råd frå Innstillingsrådet for ungdomsmidlane poengskalar for utreikninga.
3. Andre organisasjonar som driv eit omfattande arbeid blant barn og ungdom, men som ikkje fyller eit eller fleire av krava under punkt 1, kan også søke om driftstilskott dersom organisasjonen har:
- minst 1500 medlemmar under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen, anten i form av årleg betalt kontingent eller årleg stadfesta medlemskap. (For organisasjonar for funksjonshemma er kravet minst 750 medlemmar.)
 - verksemd i store deler av landet.
 - eige styre for ungdomsarbeidet.
 - minst 1 fulltidstilsett som har ansvaret for ungdomsarbeidet i organisasjonssekretariatet.
 - eige budsjett og eigen rekneskap for ungdomsarbeidet.
- Driftstilskottet blir fastsett etter ei vurdering av:
- Medlemstal og utbreiing.
 - Sentrale leiarkurs.
 - Rekneskap og budsjett.
 - Tidlegare mottekne tilskott.
4. Mindre organisasjonar for funksjonshemma samordnar søknadene gjennom Funksjonshemmedes Fellesorganisasjons Ungdom og får tilskott som under punkt 3.
5. Det blir ikkje gjeve tilskott frå denne posten til:
- Idretts- og gymnastikkorganisasjonar.
 - Organisasjonar som tener utanforståande kommersielle interesser.

Organisasjonar for utdanningssøkjande får berre tilskott til sentrale leiarkurs frå denne posten.

6. Driftstilskottet kan ikkje vere større enn 75 pst. av organisasjonens driftsutgifter til den sentrale verksemda for barn og ungdom.
7. Departementet utarbeider søknadskjema og fastset årleg søknadsfrist. Departementet kan fastsette noko meir utfyllande retningslinjer.

Vedlegg 14

Kunngjøringsbrev og retningslinjer for stønadsåret 1993

Brev av 27 oktober 1992 fra Barne- og familiedepartementet til barne- og ungdomsorganisasjonene

UNGDOMSMIDLENE – DRIFTSTILSKUDD FOR 1993

Med forhold om Stortingets samtykke, vil det bli fordelt driftstilskudd til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene for 1993 i henhold til de vedlagte retningslinjene. Barne- og familiedepartementet har fra og med fordelingen for 1993 delegert ansvaret for fordelingen til et eget fordelingsutvalg bestående av representanter for de tilskuddsberettigede organisasjonene. Departementet vil være ankeinstans.

Søknadsfrist

Søknad om driftstilskudd for 1993 sendes Barne- og familiedepartementet, Barne- og ungdomsavdelingen, postboks 8036 Dep., 0030 Oslo innen *tirsdag 1. desember* (poststemplet 1. desember). Søknaden kan leveres med bud, men må da være registrert i departementet innen *kl. 1500 1. desember 1992*. Søknader som kommer etter fristens utløp, blir ikke behandlet.

Formål

Driftstilskuddet har til formål å legge til rette for barns og ungdoms deltakelse i samfunnslivet gjennom barne- og ungdomsorganisasjonene. Tilskuddet skal sikre og styrke organisasjonene som arena for medbestemmelse og demokrati og som barns og ungdoms redskaper for deltakelse i samfunnet.

Statsstøtten skal bidra til at organisasjonene kan drive en rimelig sentral koordinering, tilrettelegge aktiviteter og drive opplæringsvirksomhet ut fra egne behov og premisser. Slik vil den også være en stimulering av aktivitet og et bidrag til mangfoldet i organisasjonene bevarer. Driftstilskuddet gis som et ubundet rammetilskudd.

Utfyllende kommentarer til retningslinjene for 1993

Som organisasjonene vil være kjent med, har departementet vedtatt nye retningslinjer for driftstilskudd til organisasjonene. Retningslinjene for 1993 har fire grupper av stønadsberettigede organisasjoner. Fordelingsutvalget vil før 1. desember ha plassert organisasjonene i de nye gruppene.

Søknadsskjema

Organisasjoner som søker om tilskudd under gruppe 1, 2, 3 eller 4 må fylle ut vedlagte skjema «Søknad om driftstilskudd for 1993» (husk at begge sider må fylles ut!). Organisasjoner som ikke mottok driftsstøtte i 1992 må, i tillegg til søknadsskjemaet, fylle ut skjemaet «Søknad om stønadsberettigelse» (fås ved henvendelse til Barne- og ungdomsavdelingen).

Organisasjonens siste godkjente årsmelding og revidert regnskap for 1991 skal vedlegges søknaden. Dersom «Tilskudd fra Barne- og familiedepartementet» ikke er spesifisert i regnskapet, vil departementet be om at dette gjøres for framtida.

Organisasjoner som skal motta driftstilskudd i gruppe 3 og 4 må i tillegg legge ved budsjett for 1993.

Spesielle forhold for gruppe 4

Antall lokallag som føres på søknadsskjemaet skal være rene ungdomslag. Tallet på lokallag i hovedorganisasjonen som har medlemmer under 25 år, føres i parentes. Antall fylker en har virksomhet i føres på samme måte.

Ved oppføring av sentrale ledertreningskurs, kan en gi opplysninger om eventuelle merkostnader som følge av at deltakerne er funksjonshemmede.

Øvre grense for tilskuddet

Driftstilskuddet kan ikke være større enn 75% av organisasjonens driftsutgifter til den sentrale virksomhet for barn og ungdom. Som driftsutgifter forstås i denne sammenheng utgifter til den sentrale administrasjon, kontorhold, landsmøter, styremøter, sentral ledertrening, informasjon, medlemsblad med videre. Investeringer i fast eiendom, avskrivninger, avsetninger til fond, nedskrivning av tidligere underskudd, forretningsvirksomhet (f.eks. forlagsvirksomhet) med videre, anses *ikke* som driftsutgifter i denne sammenheng.

Inntrapping/uttrapping

Nye organisasjoner kan ikke påregne å få fullt driftstilskudd første året. Organisasjoner som ikke lenger tilfredsstillt kravene til støtteberettigelse (jfr. retningslinjene), kan innvilges et uttrappingstilskudd for ett år før støtten faller helt bort.

Overgangsordninger

Ved tildeling av driftstilskudd for 1993 vil det bli tatt hensyn til at endring av retningslinjene ikke skal føre til store økonomiske utslag for organisasjonene generelt. Som tidligere år vil imidlertid forhold som endring av aktivitet, utbredelse og størrelse i egen eller andre organisasjoner, samt størrelsen på bevilgningen, kunne gi utslag.

Kriterier for tildeling av støtte

1. Medlemstall

Organisasjonen skal både oppgi det totale medlemstall og antall medlemmer under 25 år. I søknaden for 1993 er det eldste godkjente tidspunkt for registrering av medlemstall 1. november 1991. Som vedlegg skal det sendes en bekreftelse fra registrert revisor på det oppgitte medlemstallet under 25 år.

Som medlem forstås en person som tilfredsstillt kravene nevnt i retningslinjene, og som har fulle demokratiske rettigheter i organisasjonen. Støttemedlemmer og andre som ikke har sluttet seg til organisasjonens formål og/eller ikke har fulle rettigheter, er ikke å regne som medlemmer i denne sammenheng. Organisasjonen kan innen en virksomhetstype (f.eks. søndagsskole- eller korvirksomhet) velge enten kontingentinnbetaling eller skriftlig bekreftelse på medlemskap. Av bekræftelsen skal det framkomme hvilket år denne gjelder. Frammøttere registreringen skal

inneholde oppmøtedato. Det er anledning til å ha spesielle kontingentordninger, som familiemedlemskap, søskenrabatter, kontingentfritak for medlemmer med svak økonomi m.v.

Organisasjoner som helt eller delvis har medlemmer som er kollektivt tilsluttet andre organisasjoner som også mottar driftstilskudd fra staten, må påse at disse medlemmene bare tas med i søknaden fra en organisasjon.

2. Lokallag

Antall aktivt arbeidende lokallag i organisasjonen teller også med ved beregning av driftstilskuddet. Lokallag defineres som en selvstendig enhet med eget demokratisk valgt styre, egne vedtekter, regnskap og årsmelding. I gruppe 1 og 2 er kravet om minst 9 medlemmer i lag som oppgis i søknaden, 2/3 av medlemmene i disse lagene må være under 25 år. Virksomhetsgrener (arbeidsgrupper, underavdelinger etc.) som er tilknyttet et lokallag regnes *ikke* som egne lokallag.

3. Fylker

I beregningsgrunnlaget for driftstilskudd inngår også antall fylker med minst ett aktivt arbeidende lokallag (jfr. definisjonen av lokallag).

4. Sentrale kurs

I beregningsgrunnlaget inngår sentrale kurs som har til formål å skolere medlemmer til å ta lederansvar i organisasjonen.

Kursene skal gå over minimum 3 sammenhengende dager (2 overnattinger), maksimum 7 dager (6 overnattinger), med minst 10 deltakere (kurslederne skal ikke regnes med blant disse). Kursets formål skal framkomme av invitasjonen. Det skal være organisert kursprogram i emner som er relevante for ledertrening i minst 5 klokketimer i gjennomsnitt pr. dag, unntatt er ankomstdagen.

Kursene kan deles inn i to hovedkategorier (noen kurs kan ha elementer av begge):

1. Lederkurs, hvor man får opplæring i og/eller lærer å bruke lederferdigheter innen emnene organisasjonskunnskap og ideologi.
2. Instruktørkurs, hvor man får opplæring i å instruere eller hjelpe til i instruksjon i aktiviteter. Opplæringen bør være av en slik karakter at deltakerne kan instruere andre etter kurset. De innlagte aktivitetene må være praktiske øvelser som har til formål å illustrere emner innen instruktør-opplæringen, gi deltakerne praktisk trening i å instruere andre, eller mer grunnleggende trening i nye teknikker.

Sentrale kurs skal planlegges, gjennomføres og følges opp av sentralledet i organisasjonen. Sentralledet skal være økonomisk ansvarlig for kurset. Sentrale kurs skal ha deltakere fra minst 4 fylker. Når kurset holdes i Nordland, Troms, Finnmark, Sogn og Fjordane eller Møre og Romsdal, er det tilstrekkelig med deltakelse fra 2 av disse fylkene.

Poengberegningen for sentrale kurs skjer på grunnlag av gjennomførte kurs den siste 12 månedersperioden (f.eks. 1. november 1991 – 31. oktober 1992). Perioden skal oppgis i søknaden, Kurs kan bare regnes med i en søknad. Styremøter, årsmøter og rene sommerleire kan ikke føres opp.

Underskrift

Søknaden skal undertegnes av to personer, fortrinnsvis organisasjonens valgte leder (tillitsvalgt) og sekretariatleder/sekretær/økonomiansvarlig (ansatt).

Kontroll

Departementet kan be om ytterligere opplysninger fra organisasjonen dersom det skulle anses som nødvendig. Hvert år blir et visst antall organisasjoner trukket ut for kontroll med hensyn til støtteberettigelse og beregningsgrunnlag. Uriktige opplysninger i søknaden kan resultere i at mottatt tilskudd blir krevet tilbakebetalt.

Ved kontroll må organisasjonenes sentralledd være i stand til å dokumentere at medlemstallet, tallet på selvstendige lokallag og den oppgitte kursvirksomheten er i overensstemmelse med kravene nevnt foran.

Men viktigst av alt:

Husk søknadsfristen: 1. desember 1992!

Utviklingsarbeid

På samme måte som i 1992 vil organisasjonene få anledning til å søke om støtte til utviklingsarbeid. Midlene vil bli lyst ut senere med søknadsfrist 1. mars 1993.

Med hilsen

Bjørn Jaaberg Hansen (e.f.)

Vegard Hølaas

RETNINGSLINJER FOR DRIFTSTILSKOT TIL BARNE- OG UNGDOMS-ORGANISASJONAR

Oktober 1992

Barne- og familiedepartementet yter tilskott til drifta av den sentrale verksemda i landsomfattande organisasjonar for barn og ungdom. Tilskotet har til føremål å legge til rette for barn og ungdom si deltaking i samfunnslivet gjennom barne- og ungdomsorganisasjonane. Tilskotet er ubunde, og skal sikre og styrke organisasjonane som arena for medavgjer og demokrati og som barn og ungdom sine reiskapar for deltaking i samfunnet. Organisasjonane som har krav på tilskot blir delte inn i ulike grupper og får bestemt storleiken på tilskotet etter dei retningslinjene som følgjer.

Gruppe 1

Frivillige, landsomfattande og sjølvstendige organisasjonar av barn og ungdom som arbeider for barn og ungdom med spørsmål som *gjeld* barn og ungdom, har rett til driftstilskot til den sentrale verksemda, dersom organisasjonane har:

- ei barne- og/eller ungdomsretta, ideell målsetjing
- egne vedtekter eller lover som klargjer organisasjonen sin sjølvstende, organisasjonsform og oppbygging. Vedtektene eller lovene skal skildre lokal- og regionalleddet sin plass i organisasjonen, og dei formelle krava til deira oppbygging

- og organisasjonsform.
- ei demokratisk oppbygging som sikrar alle medlemmene som er fylt 15 år lik rett til innverknad på dei vedtak og val organisasjonen gjer, og rett til å kunne veljast til tillitsverv i organisasjonen.
 - minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap siste året. For dei medlemmene som ikkje betaler kontingent må det vere frammøte på minst 10 aktiviteter i året i tillegg til stadfestinga av medlemskapet. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag. Minst 2/3 av medlemmene må vere under 25 år.
 - minst 25 sjølvstendige lokallag med eigne, demokratisk valde styre, eigne vedtekter, rekneskap og årsmelding. Desse lokallaga, og lokallag som skal teljast med i søknaden om tilskott, skal ha minst 9 medlemmer, 2/3 av medlemmene i laget må vere under 25 år. Organisasjonen skal ha lokallag i minst 10 fylke.
 - eit landsmøte, årsmøte eller tilsvarande som øvste organet med rett til å fatte endelige avgjerder i alle saker, utan at andre instansar kan overprøve avgjerdene.
 - representantane med rett til å stemme på landsmøtet eller årsmøtet skal vere valt av og blant medlemmene i organisasjonens lokale og/eller regionale ledd. Likeins kan den valde, sitjande sentralleiinga og representantar valt av og blant dei tilsette møte med stemmerett på landsmøtet eller årsmøtet.
 - sentralleiing valt av landsmøtet og som har den øvste styringa i organisasjonen mellom landsmøta.

Driftstilskotet til organisasjonane blir rekna ut ved hjelp av poeng for:

- talet på medlemmer (under 25 år)
- utbreiing (talet på lokallag og fylke med lokallag)
- aktivitet (deltakardagar på sentrale leiarkurs).

Gruppe 2

Frivillige og landsomfattande organisasjonar av barn og ungdom som arbeider for barn og ungdom med spørsmål som *gjeld* barn og ungdom, har rett til driftstilskot til den sentrale verksemda, dersom organisasjonane har:

- ei barne- og/eller ungdomsretta, ideell målsetjing
- eigne vedtekter eller lover som klargjer organisasjonen sin sjølvstende, organisasjonsform og oppbygging. Vedtektene eller lovene skal skildre lokal- og regionalleddet sin plass i organisasjonen, og dei formelle krava til deira oppbygging og organisasjonsform.
- ei demokratisk oppbygging som sikrar alle medlemmene som er fylt 15 år lik rett til innverknad på dei vedtak og val organisasjonen kan gjere. Barneorganisasjonar kan få unntak frå denne regelen, såfremt dei er demokratisk oppbygde med like rettar for alle leiarar.
- minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap siste året. For dei medlemmene som ikkje betaler kontingent må det vere frammøte på minst 10 aktivitetar i året i tillegg til stadfestinga av medlemskapet. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag. Minst 2/3 av medlemmene må vere under 25 år.
- minst 25 sjølvstendige lokallag med eigne, demokratiske valde styre, eigne vedtekter, rekneskap og årsmelding. Desse lokallaga, og lokallag som skal teljast med i søknaden om tilskot, skal ha minst 9 medlemmer, 2/3 av medlemmene i

- laget må vere under 25 år. Organisasjonen skal ha lokallag i minst 10 fylke.
- eit landsmøte, årsmøte eller tilsvarande som øvste organ med rett til å fatte alle avgjerder for arbeidet til organisasjonen. Dette er likevel ikkje til hinder for ideologiske og prinsipielle bindingar mellom barne- og ungdomsstrukturen og moderorganisasjonen.
- Representantane med rett til å stemme på landsmøtet eller årsmøtet skal vere valt av og blant medlemmene i organisasjonens lokale og/eller regionale ledd. Likeins kan den valde, sitjande sentralleinga og representantar valt av og blant dei tilsette møte med stemmerett på landsmøtet eller årsmøtet.
- sentralleing valt av landsmøtet og som har den øvste styringa i organisasjonen mellom landsmøta.

Driftstilskotet til organisasjonane blir rekna ut ved hjelp av poeng for:

- talet på medlemmer (under 25 år)
- utbreiing (talet på lokallag og fylke med lokallag)
- aktivitet (deltakardagar på sentrale leiarkurs)

Gruppe 3

Frivillige og ideelle organisasjonar med ei demokratisk oppbygging og som driv eit omfattande arbeid blant barn og ungdom, men som ikkje fyller eit eller fleire av krava for gruppe 1 eller 2, kan søke om driftstilskot til den sentrale verksemda for barn og ungdom dersom organisasjonen har:

- minst 1500 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap siste året. For dei medlemmene som ikkje betaler kontingent må det vere frammøte på minst 10 aktivitetar i året i tillegg til stadfestinga av medlemskapet. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag.
- lokallagsbasert verksemd i store deler av landet.
- eige styre for barne- og/eller ungdomsarbeidet.
- minst 1 heiltidstilsett som har ansvaret for barne- og/eller ungdomsarbeidet i organisasjonssekretariatet. For organisasjonar som fell utanfor gruppe 1 eller 2 på grunn av kravet til utbreiing eller kravet om at 2/3 av medlemmene skal vere under 25 år, er det ikkje krav om eigne tilsette.
- budsjett, arbeidsplan, årsmelding og rekneskap for barn- og/eller ungdomsarbeidet.

Driftstilskotet blir fastsett etter ei vurdering av:

- den demokratiske oppbygginga til barne- og ungdomsarbeidet
- talet på medlemmer (under 25 år)
- utbreiing (talet på lokallag og fylke med lokallag)
- aktivitet (deltakardagar på sentrale leiarkurs)
- rekneskap og budsjett
- tidlegare mottekne tilskott.

Gruppe 4

Organisasjonar for funksjonshemma ungdom som ikkje fyller krava til stønad i gruppe 1 eller 2, kan søke om driftstilskot til den ungdomspolitiske verksemda, dersom organisasjonen har:

- minst 100 medlemmer under 25 år som individuelt har meldt seg inn i organisasjonen og har betalt kontingent eller skriftlig stadfesta sitt medlemskap siste året. For dei medlemmene som ikkje betaler kontingent, må det vere frammøte

på minst 10 aktivitetar i året i tillegg til stadfestinga. Medlemmene skal stå tilslutta eit lokallag.

- lokallagsbasert verksemd
- eige styre for barne- og/eller ungdomsarbeidet
- budsjett, arbeidsplan, årsmelding og rekneskap for barne- og/eller ungdomsarbeidet

Organisasjonar som ikkje er reine barne- og/eller ungdomsorganisasjonar (jfr. krava i gruppe 1 og 2) skal ha minst 1 heiltidstilsett som har ansvaret for barne- og/eller ungdomsarbeidet i sekretariatet.

Driftstilskotet blir fastsett etter ei samla vurdering. Det vert lagd vekt på dei same kriteriane som i gruppe 3.

Funksjonshemmedes Fellesorganisasjons Ungdom kan få tilskot etter ei særskild vurdering.

Gruppe 5

Nye organisasjonar, ungdomsrørslar og grupper som ellers ikkje fyller krava til stønad i gruppe 1, 2 eller 3 kan søke om tilskott til drifta eller til særskilte tiltak. Tilskot blir ikkje gitt til organisasjonar og tiltak der det er naturleg at kommunar eller fylkeskommunar gir stønad.

Tiltak som fremjer samarbeid mellom organisasjonane regionalt kan og få tilskott, etter søknad frå barne- og ungdomsråd på fylkesplan.

Generelle merknader

Det blir ikkje gjeve tilskot til:

- Interesseorganisasjonar av ungdom i utdanning
- Idretts- og gymnastikkorganisasjonar
- Organisasjonar som tener utanforståande kommersielle interesse.

Samarbeidsorganisasjonar der medlemsorganisasjonane får driftstilskot frå ungdomsmidlane, kan ikkje få tilskot.

Driftstilskotet kan ikkje vera større enn 75% av organisasjonens driftsutgifter til den sentrale verksemda for barn og ungdom.

Ein organisasjon kan berre få tilskot frå ei av dei fem gruppene.

Departementet utarbeider søknadsskjema og fastset årleg søknadsfrist. Departementet gir noko meir utfyllande forklaringar på korleis dei ulike kriteria for tilskott skal tydst.

Vedlegg 15**Søknadsskjema og organisasjonsskjema for stønadsåret
1981**

STØNADSTYPE 1

Vedlegg (pkt. 12, 13, 18 og 25)

Søknadsskjema for ungdomsmidlene kap. 376 post 70-1

Grunnstønad

..... organisasjonens navn

*A. Organisasjonen har selvstendig økonomi.**B.*

Individuelle, betalende medlemmer under 25 år pr. 31. desember 1979	Antall	Fylker det drives virksomhet	Antall
		Lokallag (ungdomslag)	

Medlemmene

- Står tilsluttet en lokal- eller kretsorganisasjon
- Har betalt medlemskontingent til organisasjonen foregående år

Ovenstående opplysninger bekreftet

.....

Formann

.....

Reg.revisor

.....

Økonomiansvarlig

*Kap. 376 post 70-1**SØKNAD OM GRUNNSTØNAD STØNADSTYPE 1. 1981**Om organisasjonen:*

1. Organisasjonens navn:
2. Organisasjonens adresse:
3. Organisasjonens telefonnr.:
4. Organisasjonens postgiro/bankgiro: (oppgi navnet på banken)
5. Organisasjonens stiftelsesår:

6. Organisasjonens formål:
7. Navn og adresse til organisasjonens formann/leder:
8. Navn på organisasjonens sekretær:
9. Navn og adresse på eventuell moder-/voksen-organisasjon:
10. Navn på organisasjonens avis:
Opplag:

Om organisasjonsstrukturen

11. Antall lokallag:
12. Antall fylker det drives virksomhet:
(11 og 12 skal attesteres av registrert revisor på eget ark)
13. Gi en kort beskrivelse (på eget ark merket pkt. 13) av organisasjonens oppbygging (struktur). Legg gjerne ved organisasjonskart.
14. Om landsmøtet/høyeste besluttede organ. Gi en oversikt over landsmøtets sammensetning, hvordan det innkalles, hvordan utpekes/velges representantene, hvem leder møtet, hvor ofte holdes det osv. på eget ark merket pkt. 14.

Om organisasjonens medlemmer

15. Hvordan skjer medlemsregistreringen:
(hvordan blir man medlem bl.a.)
16. Antall medlemmer totalt:
Antall medlemmer under 35 år
(må ikke revisorbekreftes)
17. Antall medlemmer under 25 år pr. 31/12-79: (Dette tall skal attesteres av registrert revisor på eget ark).

Om organisasjonens ledelse

18. Hvordan velges sentralledelsen?
Oppnevner eksterne organer/organisasjoner medlemmer til sentralledelsen?
19. Hvordan velges distrikts-/fylkesstyret?

Om forholdet til eventuell moderorganisasjon

20. Gi en beskrivelse av samarbeidet mellom moderorganisasjonen og sentralledelsen i organisasjonen på eget ark som merkes pkt. 20. (Bl.a. om representasjon i styrene, innflytelse på valg og vedtak i organisasjonen osv.)
21. Gi en beskrivelse av samarbeidet på lokalt plan mellom moderorganisasjonens lokallag og lokallaget i organisasjonen på eget ark som merkes pkt. 21.

Om organisasjonens økonomi

22. Har organisasjonen selvstendig økonomi?
(Dokumentasjon fra registrert revisor skal foreligge på eget ark.)

Om organisasjonens sekretariat

23. Hvor mange er ansatt i organisasjonens sekretariat?
Heltid:
Deltid:
24. Hvem ansetter sekretariatets medlemmer?

25. Hvem fastsetter sekretariatets arbeidsoppgaver?

26. Lønnes sekretariatet over ungdomsorganisasjonens budsjett? Ja/Nei

Vedlegg som må følge søknaden

- a) Årsmelding for 1980 vedlegges, eventuelt må angis når den vil foreligge (eller andre grunner til at den ikke er vedlagt).
- b) Revidert årsregnskap for 1979.
- c) Attestasjon fra registrert revisor på medlemstall og utbredelse pr. 31/12-1979, samt på at organisasjonen har eget regnskap. Skjema vedlegges kunngjøringa.
- d) Organisasjonens vedtekter pr. 1/1-1981.
- e) Liste over distriktslag/fylkeslag med adresse.
- f) Eksempler på lokallagenes aktiviteter.

Kan være:

Avisutklipp.

Beretninger fra lokallaga.

Fra medlemsavisa o.l.

Sendes

Statens Ungdoms- og idrettskontor

Postboks 8172 Dep.

Oslo 1

innen 15. februar 1981

Kap. 376 post 70-1

SØKNAD OM GRUNNSTØNAD STØNADSTYPE 2

1. Organisasjonens navn:
2. Organisasjonens adresse:
3. Organisasjonens telefonnr.:
4. Organisasjonens postgiro/bankgiro: (oppgi hvilken bank)
5. Når ble ungdomsarbeidet startet (år):
6. Organisasjonens formål:
7. Totalt antall medlemmer i organisasjonen?
8. Antall medlemmer under 25 år:
9. Antall lokallag med ungdomsvirksomhet (dvs. spesielle aktiviteter for ungdom)
10. Finnes det rene ungdomslag, i tilfelle, hvor mange?
11. Hvordan registreres medlemmene?
(Hvordan blir man med i ungdomsarbeidet)
12. Hvordan ledes ungdomsarbeidet?
Gi en beskrivelse på eget ark merket pkt. 12 om bl.a.:
 - Valg av styre/utvalg for ungdomsarbeidet.
 - Antall medlemmer i dette styret.
 - Landsmøtets struktur/sammensetning.
 - Hvor stor del av styret/utvalget kommer fra moderorganisasjonen?
 - Antall ansatte på sekretariatet totalt:
 - Antall ansatte som har ansvaret for ungdomsarbeidet.
 - Søknadssum 1981 (framkommer på bakgrunn av budsjettet):

Vedlegg:

– Årsmelding for 1980.

– Revidert regnskap for ungdomsvirksomheten for 1980.

– Budsjett for ungdomsvirksomheten 1981.

Oslo / 1981

.....

formann

.....

økonomiutvalg

STØNADSTYPE 2

Vedlegg til Søknaadsskjema for ungdomsmidlene kap. 376 post 70-1

Grunnstønad

..... organisasjonens navn

Individuelle, betalende medlem-
mer under 25 år pr. 31. desember
1979

Antall

Fylker det drives virksomhet

Antall

Lokallag (ungdomslag)

Medlemmene

- Står tilsluttet en lokal- eller kretsorganisasjon
- Har betalt medlemskontingent til organisasjonen foregående år
- Har rett til å påvirke organisasjonens formål og virksomhet

Ovenstående opplysninger bekreftes:

.....

Formann

.....

Reg.revisor

.....

Økonomiansvarlig

Årsmeldinga for foregående år:

Vedlegges

Vil foreligge/oversendes grunnet

Vedlegg 16**Søknadsskjema om stønadsberettigelse for 1995**

BARNE- OG FAMILIEDEPARTEMENTET
Barnevern- og ungdomsavdelingen
Postboks 8036 Dep., 0030 OSLO

Søknad om stønadsberettigelse**Om organisasjonen**

1. Organisasjonens navn:

2. Organisasjonens adresse:

3. Telefonnr.:

4. Postgiro/bankgiro:

5. Stiftelsesår:

6. Organisasjonens formål:

7. Navn og adresse til organisasjonens formann/leder:

8. Navn på organisasjonens sekretær:

9. Navn og adresse på eventuelle moder-/voksenorganisasjon:

10. Navn på organisasjonens avis:

Opplag:

Om organisasjonsstrukturen

11. Antall lokallag:

12. Antall fylker det drives virksomhet:

(11 og 12 skal attesteres av registrert revisor på eget ark)



13. Gi en kort beskrivelse (på eget ark merket pkt. 13) av organisasjonens oppbygging (struktur). Legg gjerne ved organisasjonskart.



14. Om landsmøtet/høyeste besluttede organ.

Gi en oversikt over landsmøtets sammensetning, hvordan det innkalles, hvordan utpekes/velges representantene, hvem leder møtet, hvor ofte holdes det osv. på eget ark merket pkt. 14.

Om organisasjonens medlemmer

15. Hvordan skjer medlemsregistreringen:

(Bl.a.: Hvordan blir man medlem, hvordan skjer den årlige bekreftelsen av medlemsskapet, står alle medlemmene tilsluttet et lokallag)

16. Antall medlemmer totalt:

Antall medlemmer under 35 år
(må ikke revisorbekreftes)

17. Antall medlemmer under 25 år pr. _____:

(Dette tall skal attesteres av registrert eller statsautorisert revisor på eget ark).

Om organisasjonens ledelse

18. Hvordan velges sentralledelsen?
Oppnevner eksterne organer/organisasjoner medlemmer til sentralledelsen?

19. Hvordan velges distrikts-/fylkesstyret?

Om forholdet til eventuell moderorganisasjon



20. Gi en beskrivelse av samarbeidet mellom moderorganisasjonen og sentralledelsen i organisasjonen på eget ark merket pkt. 20.
(Bl.a. om representasjon i styrene, innflytelse på valg og vedtak i organisasjonene osv.)



21. Gi en beskrivelse av samarbeidet på lokalt plan mellom moderorganisasjonenes lokallag og lokallaget i organisasjonen på eget ark som merkes pkt. 21.

Om organisasjonens økonomi

22. Har organisasjonen selvstendig økonomi?
(Dokumentasjon fra registrert revisor eller statsautorisert revisor skal foreligge på eget ark.)

Om organisasjonens sekretariat

23. Hvor mange er ansatt i organisasjonens sekretariat?

Heltid: Deltid:

24. Hvem ansetter sekretariatets medlemmer?

25. Hvem fastsetter sekretariatets arbeidsoppgaver?

26. Lønnes sekretariatet over ungdomsorganisasjonens budsjett?

Ja Nei

Vedlegg som må følge søknaden

- A. Siste årsmelding vedlegges, eventuelt må det angis når den vil foreligge (eller andre grunner til at den ikke er vedlagt).
- B. Revidert årsregnskap.
- C. Attestasjon fra registrert statsautorisert revisor på medlemstall og utbredelse siste år, samt på at organisasjonen har eget regnskap.
- D. Beskrivelse av organisasjonens oppbygging og av landsmøtet/organisasjonens høyeste besluttede organ.
- E. Organisasjonens vedtekter.
- F. Liste over distriktslag/fylkeslag med adresse.
- G. Eksempler på lokallagenes aktiviteter.
Kan være: Avisutklipp.
Beretninger fra lokallaga.
Fra medlemsavisa o.l.

/ 19

Leder

Sekretær

Vedlegg 17**Mandat for Statens ungdomsråds økonomiutvalg, gitt
23.09.77**

- «Økonomiutvalget skal i forståelse med Statens ungdomsråd
- Ta opp prinsipielle spørsmål vedrørende økonomi bl.a. spørsmål fra den tidligere avgitte innstilling fra økonomiutvalget
 - Utrede og foreslå nye vilkår og retningslinjer for de forskjellige stønadsformene, både på kort og lang sikt
 - Fungere som arbeidsgruppe i økonomiske saker for Statens ungdomsråd
 - Ta for seg eventuelle spørsmål om vilkårene for deltakelse i det sentrale ungdomssamarbeidet.»

Vedlegg 18**Mandat for Innstillingsrådet for ungdomsmidlene, av 12. november 1987**

1. Innstillingsrådet for ungdomsmidlene er et rådgivende organ for Kultur- og vitenskapsdepartementet i spørsmål som angår fordelingen av tilskudd til frivillige barne- og ungdomsorganisasjoner over departementets budsjett (ungdomsmidlene – kap. 388, post 70 og 76.)
2. Innstillingsrådet har åtte medlemmer med personlige varamedlemmer, oppnevnt av Kultur- og vitenskapsdepartementet. Funksjonsperioden er to år fra 1. oktober. Rådets sammensettes slik:
 - 2 medlemmer med personlige varamedlemmer oppnevnes av departementet på fritt grunnlag.
 - 5 medlemmer med personlige varamedlemmer oppnevnes etter forslag fra Landsrådet for Norske Ungdomsorganisasjoner (LNU).
 - 1 medlem med personlig varamedlem oppnevnes etter forslag fra organisasjoner som mottar driftstilskudd og som ikke er medlem i LNU.

Kultur- og vitenskapsdepartementet oppnevner leder og nestleder for Innstillingsrådet.

3. Ungdoms- og idrettsavdelingen i Kultur- og vitenskapsdepartementet er sekretariat for Innstillingsrådet. Dessuten kan Utenriksdepartementet og Kultur- og vitenskapsdepartementet være representert på Innstillingsrådets møter.
4. Innstillingsrådet skal uttale seg om retningslinjene og prinsippene for fordelingen av ungdomsmidlene, og kan fremme forslag om tildelingen av tilskudd til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene. Innstillingsrådet avgir årlig rapport om sin virksomhet til Kultur- og vitenskapsdepartementet.
5. Innstillingsrådets medlemmer honoreres i samsvar med regulativ (utvalgsgodtgjørelse og reiserefusjon).

Vedlegg 19**Mandat for Fordelingsutvalget for tildeling av tilskudd til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene, av 1. november 1994**

Barne- og familiedepartementet, Barne- og ungdomsavdelingen

1. Fordelingsutvalget har åtte medlemmer med personlige varamedlemmer, oppnevnt av Barne- og familiedepartementet. Funksjonsperioden er to år fra 1. januar.
Utvalget sammensettes slik:
 - 2 medlemmer med personlige varamedlemmer oppnevnes av departementet på fritt grunnlag
 - 5 medlemmer med personlige varamedlemmer oppnevnes etter forslag fra Landsrådet for norske barne- og ungdomsorganisasjoner (LNU)
 - 1 medlem med personlig varamedlem oppnevnes etter forslag fra organisasjoner som mottar driftstilskudd og som ikke er medlem i LNU.

Barne- og familiedepartementet oppnevner også leder og nestleder for Fordelingsutvalget.

2. På grunnlag av de retningslinjer, prioriteringer og bevilgningsrammer som Barne- og familiedepartementet fastlegger, har Fordelingsutvalget myndighet til å forvalte tilskuddsordningen til de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene på følgende områder:
 - a) avgjøre støtteberettigelse og plassering av organisasjonene i støttegruppe
 - b) fordele driftstilskudd til organisasjonenes nasjonale virksomhet
 - c) fordele tilskudd til utviklingsarbeid i organisasjonene
 - d) fordele tilskudd til organisasjonenes internasjonale samarbeid
 - e) kontrollere beregningsgrunnlaget for fordelingstilskuddene
 - f) kontrollere at prosjekter gjennomføres i henhold til søknad og tilskuddsbetainger.
3. Barne- og familiedepartementet er klageinstans etter Forvaltningslovens bestemmelser når det gjelder beslutninger etter punkt 2.
4. Fordelingsutvalget gir Barne- og familiedepartementet råd om eventuelle revisjoner av retningslinjene. Protokoller fra Fordelingsutvalgets møter og årsmelding for virksomheten oversendes departementet. Fordelingsutvalget forelegger prinsippaker for departementet.
5. Barne- og familiedepartementet stiller sekretariatshjelp til disposisjon for Fordelingsutvalget. Departementet står for utlysning av de ulike tilskuddsordningene og mottar søknadene. Søknadsbehandlingen skal legges inn i departementets database for de frivillige barne- og ungdomsorganisasjonene. Etter behandlingen arkiveres søknaden hos departementet.
6. Barne- og familiedepartementet behandler andre søknader om tilskudd, blant annet fra Landsrådet for norske barne- og ungdomsorganisasjoner, Landsforeningen for fritidsklubber og Atlantis Norsk stiftelse for ungdomsutveksling.
7. Fordelingsutvalget kan også fordele tilskudd som andre departementer forvalter, etter de bestemmelser som vedkommende departement fastsetter.
8. Fordelingsutvalgets medlemmer honoreres i samsvar med regulativet (møtegodtgjørelse og reiserefusjon).

Vedlegg 20**Fordelingsutvalgets sjekkliste****NASJONALT DRIFTSTILSKUDD 1993**

Var søknaden inne i riktig tid?

Vedlegg

Bekreftelse fra revisor på antall medl.

Årsmelding 1991

Regnskap 1991

Budsjett 1993 (gr. 3-4)

Sjekk opplysninger

Oppgitt ant. medlemmer – revisors bekreft.

Er medl.reg.tidspkt. e. 01.11.91 og ulikt fjorårets?

Var 91-tilsk. under 75% av de sentr. driftskostn.?

Virker tema for kurs rimelig?

Er kurs også oppgitt i fjor?

Er kursene holdt ennå?

Har alle kurs over 10 deltakere?

Er kurs ført opp med under 3 el. over 7 dager?

Stemmer antall oppgitte dager med datoene?

Stemmer utregningen deltakere x dager?

Er fordelingen av kurs på kategori korrekt?

Ikke innsendte opplysninger – purrebrev

Revisorbekreftelse medlemmer

Årsmelding 1991

Regnskap 1991

Budsjett 1993

Program for følgende kurs:

Vedlegg 21**Granskingskommisjonens brev av 15. mai 1995 til barne- og ungdomsorganisasjonene***ANMODNING OM EN ORIENTERING OM BL.A. BEREGNINGSGRUNNLAGET FOR MEDLEMSKAP*

Ved kgl.res. av 24. mars 1995 har Regjeringen oppnevnt en kommisjon for granskning av statlige tilskuddsordninger for barne- og ungdomsorganisasjoner. Mandatet for kommisjonens arbeid følger vedlagt.

Kommisjonen ber om en redegjørelse for den praksis/metode Deres organisasjon har anvendt for beregning av medlemstallet som har vært lagt til grunn ved søknad om tilskudd i den periode kommisjonen skal granske, tilsvarende det Fordelingssutvalget bl.a. har bedt om i sitt brev av 30.03.95 til organisasjonene for årene 1993-95. For kommisjonen bes det særlig lagt vekt på å redegjøre for beregningspraksisen for årene 1979 og 1986. Det bes også redegjort for om og eventuelt på hvilken måte medlemstallet er dokumentert i søknadene om tilskudd til departementet/Fordelingssutvalget.

Kommisjonen ber også om en orientering om organisasjonene har erfart eller erfarer problemer eller uklarheter i regelverket / vilkårene for tilskudd som har sammenheng med kursvirksomheten.

Endelig ber kommisjonen opplyst om organisasjonen har oppbevart medlemslister for den periode kommisjonen skal granske, og særlig for årene 1979, 1986 og 1993. Dersom kommisjonen finner det ønskelig å gjennomgå medlemslister, vil en komme tilbake til dette for i samarbeid med organisasjonen å finne en hensiktsmessig måte å gjennomføre gjennomgangen på.

Ovennevnte redegjørelse bes sendt kommisjonen innen 30. mai 1995. På grunn av kommisjonens tidsfrist for sitt arbeid, er det viktig at forannevnte frist overholdes.

Med hilsen
Rune Fjeld
leder
Vedlegg

Vedlegg 22**Fordelingsutvalgets brev av 30. mars 1995 til barne- og ungdomsorganisasjonene***DOKUMENTASJON AV AKTIVITETSGRUNNLAG*

Med bakgrunn i opplysningar som har kome fram i media, vil Fordelingsutvalet for ungdomsmidlane i Barne- og familiedepartementet be om ei tilbakemelding frå alle organisasjonane.

Fordelingsutvalet ønskjer i tilbakemeldinga å få svar på kva dykkar organisasjon har lagt til grunn i innrapportering av medlemmer. Er det berre medlemmer som har betalt kontingent i året det blir rapportert for, eller er det også andre kategoriar? I så fall, kva medlemskategoriar dreier det seg om. Dersom andre kategoriar er inkludert, vil vi vite kor mange av dei medlemmene de har gitt opp i søknadene om driftstilskott for åra 1995, 1994 og 1993 som har betalt medlemskontingent det året det blir rapportert for. Vi ber om at de, på same måte som i søknaden, skil i mellom medlemmer under 25 år og medlemmer totalt.

Vidare er Fordelingsutvalet pålagt av Barne- og familiedepartementet å få innsendt dokumentasjon av alle kurs som de har gitt opp i søknaden om driftstilskott for 1995. Vi viser til tekstavsnittet om tilgang til kontroll i utlysingsbrevet 28.10.94. For organisasjonar som tidlegare har fått melding om kontroll av berekningsgrunnlaget for det nasjonale driftstilskottet for 1995, blir fristen for dokumentasjon framskunda på desse områda. For dokumentasjon på lokallag, tal fylke og medlemslister innanfor eit namngitt fylke, gjeld fristen de før har fått.

For dokumentasjon av sentrale leiartreningskurs, ber vi om desse opplysningane for å kontrollere at dei er gjennomførde i tråd med retningslinene:

- Kopi av invitasjon til kurset
- Kopi av program for kurset *slik det vart gjennomført*, med *start og slutt-tider* for programøktene og med *forklaring av innhaldet* i leiartreningsøktene der det ikkje klart kjem fram av programmet.
- Deltakarliste med *bustadsadresse* og -fylket til deltakarane (leiarane og instruktørane skal skiljast frå deltakarane på lista)
- Dokumentasjon av at kurset er gjennomført og at sentralledet i organisasjonen har vore økonomisk ansvarleg for kurset, ved eit rekneskap og ved ei stadfesting frå kursleiar.

Dokumentasjonen for sentrale leiartreningskurs må dessutan innehalde namnet på den sentrale representanten som har hatt ansvaret for planlegging, gjennomføring og oppfølging av kurset, og kva funksjon representanten har i organisasjonen. Bruk skjemaet som er lagt ved. Nødvendige vedlegg må stiftast fast til skjemaet.

Vi ber om at tilbakemeldinga både på medlemstal og på kurs er Fordelingsutvalet i hende *innen 20. april 1995*. Dersom de har problem med å halde fristen, ber vi om at de tek kontakt så snart råd er. For all dokumentasjon kan de ta utgangspunkt i retningslinene ved siste års tildeling.

På spørsmål knytt til rapportering av kurs, kan de ta kontakt med ein av desse personane i Barne- og familiedepartementet:

Vegard Hølaas, tlf.: 22 34 26 14

Birgitte Løes, tlf.: 22 34 26 28

Bjørn Jaaberg Hansen, tlf.: 22 34 26 12

Spørsmål knytt til rapportering av medlemstal, samt Fordelingsutvalet sin ordinære kontroll kan rettast til Fordelingsutvalet sin saksbehandlar, Åsta Tale Strand. Tlf.: 22 34 26 03.

Beste helsing
Fordelingsutvalet
Margrethe Sunde /s/

Åsta Tale Strand

KURSRAPPORT

Tema

Stad:

Tid:

Sentralt ansvarleg for kurset:

Namn:

Adresse:

Funksjon/verv

Vedlegg

- * Invitasjon
- * Programmet - som det vart gjennomført, med start og sluttider og evt. forklaring på innhald
- * Deltakarliste med bustadadresse og -fylke
- * Rekneskap

Eg stadfester at dette kurset er gjennomført som oppgitt i den vedlagte dokumentasjonen

.....
sentralt ansvarleg

Vedlegg 23**Unge Høyres Landsforbunds søknad om stønad for stønadsåret 1979****Organisasjonsskjema**

Kirke- og undervisningsdepartementet, Statens ungdoms- og idrettskontor

Organisasjonens navn: Unge Høyres Landsforbund.....
 " adresse: Stortingsgaten 20, Oslo 1
 " telefon: 20 21 35
 " formann: Kaci Kullmann Elve.....
 " sekretær: Svein Grønnern.....

Vi bekrefter herved at organisasjonen har ^{23 013}.....
 registrerte, individuelle og friyillige medlemmer under
 25 år pr. 31. desember 1978 som:

- står tilsluttet en lokal- eller kretsorganisasjon
- har betalt medlemskontingent til organisasjonen for 1978
- har lovfestet rett til å påvirke organisasjonens formål og virksomhet

I tillegg har organisasjonen 4648 registrerte medlemmer.

Organisasjonen har ...217... lokallag

" "20.... fylkeslag/kretslag

og driver virksomhet i ialt19.... fylker

Oslo..... den ...25/...1.... 1979

UNGE HØYRES LANDSFORBUND
 (organisasjonens navn/stempel)

Kaci Kullmann Elve
 (formann)

Svein Grønnern
 (sekretær)

Benny Ziesler
 (registrert revisor)

BENNING ZIESLER
 Statsautorisert revisor

Vedlegg 24**Kunngjøringsbrev for stønadsåret 1979**

Brev av 22. desember 1978 fra Kirke- og undervisningsdepartementet til ungdomsorganisasjonene og Statens ungdomsråd

FORDELINGEN AV BEVILGNINGEN TIL UNGDOMSARBEID 1979

Stortinget har bevilget kr. 19 980 000 til ungdomsarbeid for budsjettåret 1979 fordelt på følgende tiltak (kap. 367, post 73):

1.	Fast grunnstønad til barne- og ungdomsorganisasjonene	kr. 6 510 000
2.	Bevegelig grunnstønad til barne- og ungdomsorganisasjonene	kr. 6 800 000
3.	Aktivitetsstønad	
	a) Lederutdanning	kr. 4 270 000
	b) fellestiltak og	
	c) andre tiltak	kr. 800 000
4.	Statens ungdomsråd	kr. 700 000
5.	Tiltak for uorganiserte grupper	900 000
		<hr/>
		kr. 19 980 000

Ved behandlingen av bevilgningen til ungdomsarbeid for 1979 tok Stortinget til etterretning departementets framlegg til nye retningslinjer for fordeling av ungdomsmidlene, med unntak av pkt. 1 b og c, hvor Stortinget bad om at fordelingen burde skje etter de tidligere retningslinjer.

Dette innebærer at fordelingen i 1979 vil skje etter følgende nye retningslinjer:

1. Fast grunnstønad

Som fast grunnstønad til barne- og ungdomsorganisasjonene blir det hvert år utbetalt et likt administrasjonstilskott til alle organisasjoner som departementet godkjenner på grunnlag av følgende regler:

Rett til stønad har landsomfattende organisasjoner som:

- a) Er med i det sentrale ungdomssamarbeidet
- b) Har egen sentralledelse
- c) Har minst 1500 registrerte, individuelle og frivillige medlemmer under 25 år som:
 - Står tilsluttet en lokal- eller kretsorganisasjon
 - Har betalt medlemskontingent til organisasjonen for foregående år
 - Har lovfestet rett til å påvirke organisasjonens formål og virksomhet

Medlemstallet må attesteres av registrert revisor.

Etter samråd med Statens ungdomsråd vil departementet kunne vurdere dispensasjon fra kravet om medlemskontingent for organisasjoner som av særskilte grunner ikke vil innføre slik kontingent.

d) Har minst 25 lag/foreninger og organisert virksomhet i minst 6 fylker.

Det kan også ytes fast grunnstønad til samarbeidsorganisasjoner for nasjonalt ungdomsarbeid.

Organisasjoner for funksjonshemmede barn og ungdom kan gis dispensasjon fra bokstav c og d.

Det ytes ikke stønad det året en organisasjon blir godkjent. Året etter utbetales det halv stønad og deretter full stønad.

Organisasjoner som gjennom årsmelding, revidert årsregnskap, medlemsoppgaver eller lignende viser at de ikke lenger fyller vilkåra for fast grunnstønad, kan få halv stønad i ett år før stønaden faller bort.

2. Bevegelig grunnstønad

Som bevegelig grunnstønad til barne- og ungdomsorganisasjonene blir det hvert år utbetalt et medlemstilskott for medlemstall over 1500 og under 70 000. Denne stønaden kommer i tillegg til den faste grunnstønaden. Rett til bevegelig grunnstønad har godkjente organisasjoner, jfr. punkt 1, med unntak av samarbeidsorganisasjoner. Bevegelig grunnstønad blir utbetalt når organisasjonen etter reglene i punkt 1 har rett til full fast grunnstønad.

3. Aktivitetsstønad

Det kan gis aktivitetsstønad til:

a) Lederutdanning

Stønad blir gitt som tilskott til sentrale og regionale ungdomslederkurs i de ulike ungdomsorganisasjonene. Kursene må være arrangert av organisasjonens sentralledelse. De sentrale kursene kan vare 3-10 døgn, og de regionale 2-5 døgn.

b) Fellestiltak, åpne for alle

Kurs og seminarer som faller inn under bokstav a, kan ikke få tilskott under bokstav b. Det samme gjelder lokale og regionale tiltak som får stønad fra kommuner og fylkeskommuner.

c) Andre tiltak etter konkret vurdering.

Etter dette punktet kan det ikke ytes stønad til følgende tiltak:

- Administrasjon og innkjøp av utstyr til organisasjonen. Dette gjelder også finansiering av kontorhold i sammenheng med prosjekt som får stønad under bokstav c.
- Medlemsblad/publikasjoner, brosjyrer til internt bruk og valgmateriell
- Utarbeiding av studieopplegg til internt bruk i organisasjonen.

Når det gjelder utbetaling av fast grunnstønad, er det et vilkår at det er/blir sendt inn årsmelding/rapport for virksomheten i 1978 innen 1. februar 1979. Dersom organisasjonen ikke har ferdig årsmelding innen dette tidspunkt for eksempel fordi det skal holdes landsmøte/konferanse seinere, ber vi om å få tilsendt melding om når årsrapport kan forventes innen ovennevnte frist. I tillegg må en også sende inn vedlagte skjema i utfylt stand med revisors påtegning.

Søknad om midler til lederutdanning i ungdomsorganisasjonene skrives på vedlagte søknadsskjema og attesteres av organisasjonens formann/sekretær. Dette sendes Statens ungdoms- og idrettskontor innen 1. februar 1979.

Stønaden er kr. 50 for hver kursdeltaker pr. dag, og det kan gis reisestønad opp til kr. 50 for her deltaker ved regionale kurs og opp til kr. 120 ved sentrale kurs. Ved utfylling av reiseutgiftene på søknadskjemaet ber vi om at det kun føres opp den delen som dekkes av statstilskottet.

Støtteordningen skal praktiseres innenfor rammen av kr. 4 270 000. Det må derfor *ikke* settes i gang et ubegrenset antall kurs i tillit til at samtlige kan oppnå stønad i samsvar med vilkårene.

I tråd med det som er uttalt i kulturmeldingene, St.meld. nr. 8 og 52 for 1973/74, vil de sentrale kurs bli prioritert ved fordelingen. Det tas sikte på å avvikle stønaden til regionale kurs etter hvert som overføringen av kulturmidler til kommuner og fylker øker.

Innvilget stønad vil bli utbetalt forskottsvis siden en regner med at organisasjonene ikke makter å forskottere kursutgiftene.

I denne forbindelse minner vi om at rapport og sammendragsskjema med regnskap for stønad til ledertrening for 1978 må foreligge *før* ny stønad vil bli innvilget. Dette vil si innen 1. februar 1979. Vi vil også minne om at deltakerlister og regnskapsbilag for det enkelte kurs *ikke* skal sendes inn sammen med rapportskjema, men at organisasjonen på forespørsel eventuelt må gjøre dette.

For ordens skyld gjør vi organisasjonene oppmerksom på at instruktørstøtten faller bort i år og at den faste grunnstønaden heves for å kompensere dette.

Det er ikke utarbeidet søknadsskjema for søknad om tilskott til fellestiltak eller andre tiltak. Slik søknad sendes i brev form innen 1. februar 1979 og den må inneholde følgende opplysninger:

Tiltakets art

En nøyaktig redegjøring for det tiltak det søkes om tilskott til. Det må opplyses om det skal være et fellestiltak åpent for all ungdom eller om det bare skal være åpent for medlemmer av den/eller de organisasjon(er) som står som søker.

Omkostningsoverslag

Nøyaktig omkostningsoverslag. Det er ikke tilstrekkelig å oppgi en rund sum.

Finansieringsplan

Denne må vise hvordan tiltaket er tenkt gjennomført økonomisk sett. Få tydelig fram egeninnsatsen sett i forhold til søknadssummen. Ta med eventuelle kommunale bidrag, andre bidrag, dugnad, annen statsstøtte m.v.

Regnskap og rapport fra tidligere innvilget stønad må foreligge før ny stønad vil bli innvilget.

Søknadsfristen er som nevnt ovenfor torsdag 1. februar 1979 for alle poster.

Kontoret vil minne om at søknadsfristen må overholdes. Søknader som kommer inn etter fristens utløp kan en ikke forvente å bli vurdert. (Søknader poststempelt 1. februar godkjennes.)

Organisasjoner som enten helt eller delvis har medlemmer som kollektivt eller gruppevis er tilsluttet andre organisasjoner som får grunnstønad av ungdomsmidlene, *må* påse at disse medlemmene bare teller i en av organisasjonene.

Søkere som tidligere ikke har levert regnskap og/eller rapport for tidligere innvilget stønad, vil normalt *ikke* komme i betraktning.

Organisasjoner som har kollektivt medlemskap vil ved årets fordeling bli vurdert særskilt, og de vil også for inneværende år få økonomisk tilskott over kap. 367.

Videre vil vi minne om at det ved årets behandling av statsbudsjettet i Stortinget, bli bedt om en utgreiing om aldersgrensene. Dette vil bli foretatt i løpet av året. Men i samsvar med Stortingskomiteens innstilling vil vi ved denne fordelinga, for dette punktets vedkommende, holde oss til de retningslinjer som gjaldt ved forrige fordeling.

Til slutt vil vi be om at rapporten fra reiseinstruktører som har fått tilskott fra ungdomsmidlene for 1978, sendes Statens ungdoms- og idrettskontor innen 1. februar 1979.

Med hilsen
Statens ungdoms- og idrettskontor
Magnus Nilsen
Torill Johnsen

Vedlegg 25**Kontrollskjema ved stikkprøvekontroll – Fylkesoversikt**

ORGANISASJON: Sosialistisk Ungdom (su)
 Dato for registrering av nedenforstående opplysninger: 15/12-85

FYLKE	Antall aktive lokallag med minst 10 medlemmer	Antall individuelle medlemmer under 25 år
ØSTFOLD	7	120
AKERSHUS	7	205
OSLO	13	440
HEDMARK	8	91
OPPLAND	5	52
BUSKERUD	7	81
VESTFOLD	3	45
TELEMARK	4	208
AUST-AGDER	1	12
VEST-AGDER	4	91
ROGALAND	4	136
HORDALAND	4	173
SOGN OG FJORDANE	3	53
MØRE OG ROMSDAL	3	65
SØR-TRØNDELAG	7	254
NORD-TRØNDELAG	6	135
NORDLAND	16	270
TROMS	9	95
FINNMARK	2	29
S U M	111	2555

DATO: 21/8-1986

UNDERSKRIFT:

Paul Cluffey

Vedlegg 26**Fremskrittspartiets Ungdoms søknad om driftstilskudd
for 1981***STØNADSTYPE 1*

VEDLEGG (PKT. 12, 13, 18 og 25)

SØKNADSSKJEMA FOR UNGDOMSMIDLENE KAP. 376 POST 70-1

Grunnstønad

Fremskrittspartiets ungdom

.....organisasjonens navn

*A. Organisasjonen har selvstendig økonomi.**B.*

Individuelle, betalende medlemmer under 25 år pr. 31. desember 1979	Antall 2.022	Fylker det drives virksomhet	Antall 17
		Lokallag (ungdomslag)	41

Medlemmene

- Står tilsluttet en lokal- eller kretsorganisasjon
- Har betalt medlemskontingent til organisasjonen foregående år

Ovenstående opplysninger bekreftes:

.....

Formann

Peter N. Myhre

.....

Reg.revisor

Bjørn Haukedal

.....

Økonomiansvarlig

Pål Atle Skjervengen

*KAP. 376 POST 70-1**SØKNAD OM GRUNNSTØNAD STØNDASTYPE 1. 1981**Om organisasjonen:*

1. Organisasjonens navn:
Fremskrittspartiets Ungdom (FPU)
2. Organisasjonens adresse:
>Kongensgate 6, Oslo 1
3. Organisasjonens telefonnr.:

- (02) 41 07 69
4. Organisasjonens postgiro/bankgiro:
(Oppgi navnet på banken)
Kredittkassen 8010.07.57862
Postgiro 2 31 76 34
 5. Organisasjonens stiftelsesår:
1978
 6. Organisasjonens formål:
Samle norsk ungdom om en fremskrittvennlig politikk i samsvar med Fremskrittspartiets program og vedtekter
 7. Navn og adresse til organisasjonens formann/leder:
Peter N. Myhre, Rostedsgate 9, Oslo 1, tlf. (02) 11 04 72
 8. Navn på organisasjonens sekretær:
Pål Atle Skjervengen
 9. Navn og adresse på eventuell moder-/voksen)organisasjon:
Fremskrittspartiet, Kongensgate 6, Oslo 1
 10. Navn på organisasjonens avis: (Fremskritt)
Opplag: (2.500) (Se vedlegg)

Om organisasjonsstrukturen

11. Antall lokallag:
41
12. Antall fylker det drives virksomhet:
17
(11 og 12 skal attesteres av registrert revisor på eget ark)
13. Gi en kort beskrivelse (på eget ark merket pkt. 13) av organisasjonens oppbygging (struktur). Legg gjerne ved organisasjonskart.
14. Om landsmøtet/høyeste besluttede organ. Gi en oversikt over landsmøtets sammensetning, hvordan det innkalles, hvordan utpekes/velges representantene, hvem leder møtet, hvor ofte holdes det osv. på eget ark merket pkt. 14.

Om organisasjonens medlemmer

15. Hvordan skjer medlemsregistreringen:
(hvordan blir man medlem bl.a.)
FPU's fylkeslag har egne medlemskartoteker. Her registreres innmeldinger som skjer ved personlig henvendelse, pr. telefon eller skriftlig. FPU har også et sentralt medlemskartotek.
16. Antall medlemmer totalt: 2.377
Antall medlemmer under 35 år: 2.077
(må ikke revisorbekreftes)
17. Antall medlemmer under 25 år pr. 31/12-79:
(Dette tall skal attesteres av registrert revisor på eget ark)
2.022

Om organisasjonens ledelse

18. Hvordan velges sentralledelsen? På landsmøtet ved skriftlig votering.
Oppnevner eksterne organer/organisasjoner medlemmer til sentralledelsen?
Nei (Bortsett fra at Fremskrittspartiets landsstyre har rett til å sende en observatør uten stemmerett til FPU's landsstyremøter.

19. Hvordan velges distrikts-/fylkesstyret?
På årsmøtene i fylkeslagene/kommunelagene.
(Se FPU's vedtekter)

Om forholdet til eventuell moderorganisasjon

20. Gi en beskrivelse av samarbeidet mellom moderorganisasjonen og sentralledelsen i organisasjonen på eget ark som merkes pkt. 20.
(Bl.a. om representasjon i styrene, innflytelse på valg og vedtak i organisasjonen osv.)
21. Gi en beskrivelse av samarbeidet på lokalt plan mellom moderorganisasjonens lokallag og lokallaget i organisasjonen på eget ark som merkes pkt. 21.

Om organisasjonens økonomi

22. Har organisasjonen selvstendig økonomi?
(Dokumentasjon fra registrert revisor skal foreligge på eget ark).

Om organisasjonens sekretariat

23. Hvor mange er ansatt i organisasjonens sekretariat?
Heltid: 0
Deltid: 0 (Pr. 1/1-81. Ansettelse blir aktuelt senere i år)
24. Hvem ansetter sekretariatets medlemmer?
Landsstyret
25. Hvem fastsetter sekretariatets arbeidsoppgaver?
Landsstyret
26. Lønnes sekretariatet over ungdomsorganisasjonens budsjett? Ja/Nei
Ja

Vedlegg som må følge søknaden

- a) Årsmelding for 1980 vedlegges, eventuelt må angis når den vil foreligge (eller andre grunner til at den ikke er vedlagt). Årsmeldingen er vedlagt, men den er ikke endelig vedtatt. Arbeidsutvalget vedtok årsmeldingen 27/1-81, men den skal sendes landsstyret for endelig vedtak (til landsstyremøtet 3/4-81)
- b) Revidert årsregnskap for 1979.
- c) Attestasjon fra registrert revisor på medlemstall og utbredelse pr. 31/12.-1979, samt på at organisasjonen har eget regnskap. Skjema vedlegges kunngjøringa.
- d) Organisasjonens vedtekter pr. 1/1-1981.
- e) Liste over distriktslag/fylkeslag med adresse.
- f) Eksempler på lokallagenes aktiviteter.
Kan være:
Avisutklipp.
Beretninger fra lokallaga.
Fra medlemsavis o.l.

Oslo 29 / 1 1981

Tabell 26.1:

.....

Peter N. Myhre

Formann

.....

Pål Atle Skjervengen

Sekretær

Vedlegg 27**Poengskala for utregning av driftstilskudd for 1995, av
1994***Barne- og familiedepartementet, Barne- og ungdomsavdelingen**1. Medlemmer*

Antall medlemmer under 25 år	Poeng pr. påbegynt 500 medlem	Samlet poeng	Total poengsum
0	- 2 499	1.5	7.5
2 500	- 7 499	1.0	10.0
7 500	- 14 999	0.75	11.25
15 000	- 24 999	0.5	10.0
25 000	- 49 999	0.25	12.5
50 000	-	0.1	

2. Lokallag

Antall lag	Poeng	Antall lag	Poeng
25	- 49	275 – 299	5.5
50	- 74	300 – 324	6.0
75	- 99	325 – 349	6.5
100	- 124	350 – 374	7.0
125	- 149	375 – 399	7.5
150	- 174	400 – 424	8.0
175	- 199	425 – 449	8.5
200	- 224	450 – 474	9.0
225	- 249	475 – 499	9.5
250	- 274	500 -	10.0

3. Fylker

Antall fylker	Poeng	Antall fylker	Poeng
10	0.5	15	3.0
11	1.0	16	3.5

3. Fylker

Antall fylker	Poeng	Antall fylker	Poeng
12	1.5	17	4.0
13	2.0	18	4.5
14	2.5	19	5.0

4. Sentrale ledertreningskurs

Kurs med under 75 deltakerdager: 0.5 poeng pr. kurs

Kurs med under 75 – 149 deltakerdager: 1.0 poeng pr. kurs

Kurs med under 150 – 224 deltakerdager: 1.5 poeng pr. kurs

Kurs med under 225 – 299 deltakerdager: 2.0 poeng pr. kurs

Kurs med under 300 – 374 deltakerdager: 2.5 poeng pr. kurs

Kurs med under over 374 deltakerdager: 3.0 poeng pr. kurs

Vedlegg 28**Oversikt over fordelt driftstilskudd for 1995***Gruppe 1*

Organisasjon	Medl.tot	U 25 år	Fylke	L.lag	K-1	K-2	K-3	K-4	K-5	K-6	Poen g	Tilskot
AFS-Norge	4169	3181	19	47	1	1	0	0	0	0	16,5	483.392
Arbeidernes Ungdoms- fylking	9938	6935	19	213	8	3	1	0	0	0	34	996.080
Det Norske Misjonsfor- bunds Ungdom	6912	6556	16	185	3	8	3	1	0	0	39,5	1.157.211
Europeisk Ungdom	6033	5488	19	120	7	7	0	0	1	1	36,5	1.069.322
Framfylkingen	4100	3150	19	80	9	5	1	1	0	0	29	849.598
Fremskrittspartiets Ungdom	4613	3461	18	31	0	2	0	0	0	0	16,5	483.392
Internasjonale Barne- leire	3732	2618	17	27	6	3	0	0	0	0	19	556.633
JUVENTE	1781	1549	18	51	10	12	1	0	0	0	30	878.894
Kristelig Folkepartis Ungdom	6443	4390	19	77	3	2	0	1	1	0	26	761.709
Kristen Idrettskontakt	3783	2900	16	100	0	0	0	1	1	0	18,5	541.985
Motorførernes Avholdsforbunds Ung- domsforbund	2518	2512	15	34	10	0	0	0	0	0	17	498.040
Natur og Ungdom	5386	5386	19	127	12	9	4	2	0	2	52	1.523.417
Norges Barne- og Ung- domskorforbund	7677	6888	17	222	11	1	0	0	0	0	31	908.191
Norges Frimerke Ung- dom	1625	1551	19	61	0	0	0	0	0	0	12	351.558
Norges Handikapfor- bunds Ungdom	1609	1609	13	26	4	1	0	0	0	0	11,5	336.910
Norges KFUK-KFUM	23707	16070	19	478	11	12	3	3	0	1	75,75	2.219.209
Norges Sjakkforbunds Ungdom	4257	4069	19	98	1	1	0	0	0	0	19,5	571.281
Norges Speiderforbund	25727	21235	19	594	8	11	1	0	0	0	66,75	1.955.540
Norges Unge Venstre	3064	2522	19	53	3	7	4	1	0	1	34	996.080
Norsk Målungdom	3494	3134	18	61	8	9	4	1	0	1	39	1.142.563
Norsk Skoleorkester- forbund	2285	2069	16	79	3	0	0	0	1	0	16,5	483.392
Norsk Søndagsskole- forbund	31595	31595	19	1280	0	1	0	0	0	0	58,25	1.706.520
Norske 4H	22025	21098	19	765	6	2	0	1	0	0	57,25	1.677.224
Norske Baptisters Ung- domsforbund	3448	3448	18	146	1	0	0	0	0	0	17	498.040
Pinsevennes Barne- og Ungdomsarbeid	12641	12115	19	526	3	6	3	1	1	1	59,5	1.743.141
Senterungdommens Landsforbund	4141	3727	19	58	5	6	0	1	1	0	29,5	864.246

Andre utgaver av dokumentet

Hent opp dokumentet i HTML-format

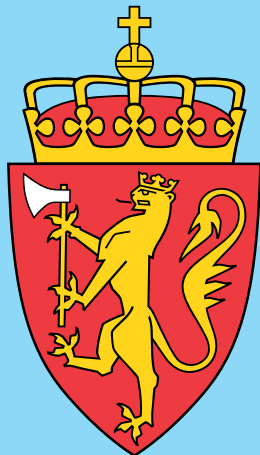
Slik ser det ut med Internett browser mot CD-ROM'en

 NORGES OFFENTLIGE UTREDNINGER NOU 1994:4
Kontrollen med «de hemmelige tjenester»
Instilling fra EØS-kommisjonen, oppnevnt ved Kgl. resolusjon 24. september 1993 Avgitt 7. februar 1994
<ul style="list-style-type: none">• Utsendelsesrett• Innholdsfortegnelse
<small>Utgiver: STATENS FORVALTNINGSTJENESTE SEKSJON STATENS TRYKKING</small>
<small>Trykt utgave: ISSN: 0333-2306 ISBN: 82-583-0279-5 Trykk: Falch Hartvigrykk as, Oslo OSLO 1994</small>
<small>Elektronisk utgave: ISSN: 0806-2633 (NOU Computerfile) = ISBN: 82-583-0279-5 / DOCUMENT NOU 1994: 4/NO HTML-versjon: Falch Infotek as, Oslo</small>

Du må ha en Internett browser for å gjøre dette

Hent opp i tekstformat (RTF)

 NOU NORGES OFFENTLIGE UTREDNINGER
TITTEL
INNLEDNING
KAPITLER
VEDLEGG



NOU

NORGES OFFENTLIGE UTREDNINGER

1994

1995

1996

ODIN

HVIS DU HAR INTERNETT

HJELP

BRUKERDOKUMENTASJON

