



DET KONGELIGE
LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENT

Landbruksdirektoratet
Postboks 1450 Vika
0116 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

22/1439-

14. desember 2022

Fastsettelse av endringer i forskrift om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer

Landbruks- og matdepartementet har i dag fastsatt endringer i forskrift 22. desember 2005 nr. 1723 om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer (FAT).

Forskriftsrevisjonen innebærer for det første en gjeninnføring av den tidligere bestemmelsen i FAT § 18 annet ledd, som hjemlet individuelle tollnedsettelse for ulike vegetabiliske oljer til bruk i produksjon av ulike bearbejdede landbruksvarer. Da denne bestemmelsen ble fjernet fra og med 1. juli 2022, var det ment å forenkle ordningen og det ble det lagt til grunn at ingen importører ville bli reelt skadelidende som følge av forskriftsendringen. Ettersom denne forutsetningen har vist seg feilaktig, gjeninnføres bestemmelsen i forskriften.

Videre har departementet foretatt en endring i vareomfanget til tollkvoten for karbohydrat-råvarer til kraftfôrproduksjon (vedlegg 7), ved at glyserol på tollvarenummer 15.20.0010 tas ut av vareomfanget. Dette gjøres ettersom denne råvaren i dag i liten grad er aktuell for bruk i kraftfôrproduksjon.

Disse endringene trer i kraft 1. januar 2023. Det bes om at Landbruksdirektoratet informerer berørte aktører om disse endringene på en hensiktsmessig måte.

1. Høring av forslagene

Høringsbrevet av 31. oktober 2022 ble sendt til 11 høringsinstanser, og publisert på Landbruks- og matdepartementets hjemmeside. Høringsfristen var satt til 9. desember 2022. Departementet har kun mottatt høringssvar fra Orkla ASA og Norsk Nærings- og Nytelsesmiddelarbeiderforbund (NNN), hvor NNN ikke hadde noen merknader. Begge høringsuttalelsene er gjort tilgjengelige på departementets hjemmeside.

Postadresse
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo
postmottak@lmd.dep.no

Kontoradresse
Teatergata 9
www.lmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 874

Avdeling
Landbrukspolitisk
avdeling

Saksbehandler
Siv Tanja Durteste
22 24 92 69

2. Gjeninnføring av FAT § 18 annet ledd

Bestemmelsen i FAT § 18 hjemler individuelle tollnedsettelse for innsatsvarer som skal inngå i produksjon av RÅK-varer.¹ Vareomfanget til bestemmelsen fremgår av vedlegg 6.² Dette er utvalgte landbruksvarer som i utgangspunktet skal ha tollbeskyttelse, men der det likevel innvilges tollnedsettelse på det vilkår at de brukes på en bestemt måte (vilkår om sluttbruk) og dersom de etter næringspolitiske vurderinger ikke konkurrerer med norske landbruksvarer.

Frem til 1. juli 2022 hadde bestemmelsens annet ledd en egen bestemmelse om tollnedsettelse for ulike vegetabiliske oljer under kapittel 15 i tolltariffen til bruk i produksjonen av RÅK-varer, i bearbeidede fiskeprodukter eller i andre ferdigprodukter som kan importeres tollfritt. En gjennomgang av importstatistikken, viste at nesten all import av vegetabiliske oljer klassifisert under kapittel 15, kommer fra EU og andre land vi har frihandelsavtale med. I 2019 kom 98,38 % av den totale importen av disse varene tollfritt inn fra EU. Videre er det for en rekke av disse oljene gitt tollfritak fra MUL-land og GSP-land. I 2020 kom kun 1,42 % av importen av oljene fra land utenfor EU eller GSP-systemet. Ettersom det er gitt handelskonsesjoner i form av nulltoll på alle disse oljene, vurderte departementet det slik at importørene ikke hadde noe reelt behov for tollnedsettelse for disse varene. Det ble videre lagt til grunn at ingen importører ville bli reelt skadelidende som følge av forskriftsendringen fordi dette er produkter som kunne kjøpes fra mange andre opprinnelser. For å forenkle ordningen og gi verdi til konsesjoner gitt til frihandelspartnere, ble det derfor vedtatt å fjerne oljene fra vareomfanget i vedlegg 6.³

Klagesaker innkommet til departementet nå i høst viser at forutsetningen om at alle varer som har vært importert fra land utenfor EU eller GSP-systemet kan kjøpes fra EU eller GSP-land ikke var riktig. Flere aktører innen næringsmiddelindustrien er av ulike grunner avhengig av å importere oljer fra land utenfor EU eller GSP-systemet. Dette kan for eksempel skyldes at varen er patentert eller at varen ikke produseres i land som det er gitt handelskonsesjoner til.

Departementet fant det derfor riktig å foreslå å gjeninnføre den tidligere bestemmelsen, slik at det igjen vil være hjemlet individuelle tollnedsettelse til vegetabiliske oljer til bruk i produksjonen av RÅK-varer, i bearbeidede fiskeprodukter og andre ferdigprodukter som kan importeres tollfritt.

Orkla ASA er fornøyd med at departementet gjeninnfører den tidligere bestemmelsen i FAT § 18 annet ledd, slik at det igjen kan gis individuelle tollnedsettelse for vegetabiliske oljer til

¹ Dvs. industrielt bearbeidede landbruksvarer innenfor protokoll 3 tabell 1 til EØS-avtalen.

² Vareomfanget til § 18 omfatter proteinpulver på varenummer ex 02.10.9902/ex.9904/ex.9908, tørkede epler på varenummer 08.13.3000, grønnsakssaftkonsentrat på varenummer ex20.09.8998 samt svinefett og fjærfefett på varenummer 15.01.2000/9000.

³ <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing-forslag-til-endringer-i-forskrift-22.-desember-2005-nr.-1723-om-administrative-tollnedsettelse-for-landbruksvarer-fat/id2884064/?expand=horingsbrev>

bruk i produksjon av ulike bearbejdede landbruksvarer. Samtidig påpeker Orkla ASA at i perioden etter 1. juli, har Orkla-selskaper fått flere avslag på tollnedsettelse av oljer og måttet betale toll. Orkla ASA ber derfor departementet om å instruere Landbruksdirektoratet til å utstede TNT for oljer med tilbakevirkende kraft fra og med 1. juli 2022, slik at toll som er betalt i andre halvår 2022 kan søkes refundert.

Departementet vil bemerke at vi i løpet av høsten har gitt flere dispensasjoner til RÅK-bedrifter som er avhengig av å importere oljer fra land utenfor EU eller GSP-systemet, slik at de kunne få sin søknad behandlet etter § 18 i påvente av at bestemmelsen i § 18 annet ledd ble gjeninnført. Ut fra likebehandlingsprinsippet skal alle bedrifter i samme situasjonen behandles likt. Landbruksdirektoratet har derfor gitt alle RÅK-bedrifter som har fått avslag på sin søknad om tollnedsettelse for de aktuelle oljene etter 1. juli 2022 oppreisning fra klagefristen slik at de kan innvilges tilsvarende dispensasjon.

3. Endring i vareomfanget for tollkvoten for karbohydratråvarer til kraftfôr

I medhold av FAT § 22 annet ledd er Landbruksdirektoratet gitt kompetanse til å fastsette tollkvoter med nedsatt toll for import av matkorn, oljefrø og råvarer til kraftfôr. Disse kvotene fastsettes på bakgrunn av prognoser for norsk produksjon og forbruk, og fordeles etter forskrift av 10. oktober 2008 nr. 1132 om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer (tollkvoteforskriften). Vareomfanget for de tre tollkvotene (matkorn, oljefrø og for karbohydratråvarer til kraftfôr) er regulert av forskriftens vedlegg 7.

En gjennomgang av importstatistikken for råvarer inntatt i vareomfanget for tollkvoten for karbohydratråvarer til kraftfôr, viser at glyserol på tollvarenummer 15.20.0010 er en råvare som i svært liten grad har blitt importert av kraftfôrprodusentene siden kornåret 2009-2010. Landbruksdirektoratet opplyser at de har vært i kontakt med flere aktører i bransjen som sier at råvaren ikke er særlig aktuell å bruke. Varen anses dermed for ikke å være særlig attraktiv for bransjen. Innenfor kvoten for råvarer til kraftfôr er det kun en aktør som har importert denne råvaren i løpet av de siste ti årene, og da kun i et lite kvantum (1 250 kg). Departementet foreslo derfor å fjerne glyserol fra vareomfanget i vedlegg 7 for å forenkle og målrette ordningen ut fra kraftfôrprodusentenes faktiske behov.

Departementet konstaterer at ingen av høringsinstansene har hatt motforestillinger til forslaget, og departementet har derfor fastsatt endringen som foreslått i høringsbrevet.

Med hilsen

Henrik Einevoll (e.f.)
avdelingsdirektør

Siv Tanja Durteste
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer