

HØRING – FORSLAG OM Å OVERFØRE OPPGAVER FRA SKATTEKLAGENEMNDA TIL SKATTEDIREKTORATET

Norge Kemner- og Kommuneøkonomers forbund NKK viser til Finansdepartementets høringsbrev av 21.12.2017 med referanse 17/1735-12 med høringsfrist 2.2.2018. Vi har forståelse for ønsket om å redusere etterslepet i Skatteklagenemnda.

NKK er enig forslagene i punkt 6.1 og 6.2 om endringer i a-opplysningsloven §§ 10 og 11, slik at tvangsmulkt og gebyr fastsettes av Skattekontoret og Skattedirektoratet er klageinstans, og i skatteforvaltningsloven § 13-3 slik at departementet kan gi forskrift om at Skattedirektoratet er klageorgan for klager som gjelder mindre verdi.

Til forslaget i punkt 6.3 om endring av skatteforvaltningsforskriften § 13-3-1 er NKK enig i at klager over vedtak om fastsetting av grunnlaget for arbeidsgiveravgift som gjelder mindre beløp kan behandles av andre enn Skatteklagenemnda. NKK mener at beløpsgrensen bør settes til kr
100.000.

Verken Skatteklagenemnda eller dens sekretariat kan instrueres, jf skatteforvaltningsloven § 2-9 og særmerknadene i Prop.38 L (2015-2016) s 243 som viser til bl a den nå opphevede ligningsloven § 2-4a. Om den sistnevnte bestemmelsen uttalte Finansdepartementet bl a i Prop 1 LS (2014-2015) s 190- 191:

«Departementet foreslår videre å lovfeste prinsippet om at Skatteklagenemnda er uavhengig, og ikke skal kunne instrueres av departementet eller Skatteetaten. Det foreslås videre å opprette et eget landsdekkende sekretariat som skal forberede sakene for nemnda. Sekretariatet skal administrativt ligge under Skattedirektoratet, men for å sikre at nemndas reelle uavhengighet ikke skal kunne trekkes i tvil, foreslår departementet å lovfeste at departementet og Skatteetaten ikke skal kunne instruere sekretariatet i faglige spørsmål.

...

Klageretten er en sentral rettsikkerhetsgaranti for den skatte- og avgiftspliktige. Skatte- og avgiftspliktige som har klagerett og benytter seg av denne innen den fastsatte klagefristen, har rett til ny realitetsavgjørelse i saken. Det er viktig at allmennheten har tillit til at klageordningen fungerer slik den skal.»

NKK er enig med Finansdepartementet at klagebehandlingen skal være uavhengig og at allmennheten skal kunne ha tillit til at den fungerer.

NKK antar derfor at Finansdepartementet ikke kan ha ment at forslaget til administrativ behandling og avgjørelse av klager skal føre til at de som forestår klagebehandlingen skal underlegges instruksjonsmyndighet i faglige spørsmål.

NKK foreslår derfor at skatteforvaltningsloven § 2-9 får et nytt fjerde ledd om at første til tredje ledd gjelder tilsvarende for enhver som forestår klagebehandling i medhold av forslaget til endring av § 13-3, slik at det blir klart at de er unntatt instruksjonsmyndighet. NKK mener også at dette forslaget må ses i sammenheng med den pågående omorganiseringen av Skatteetaten.