



Arbeidsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Deres ref.: 200902081-/EBB

Vår ref.: 09/14086 – 2 FDA2840
Saksbehandler: Frode Dahl

Dato: 14.01.10

Høring – forskrifter til nytt kapittel 11 i folketrygdloven

Vi viser til høringsbrev fra departementet datert 3. desember 2009 inkludert utkast til forskrift om arbeidsavklaringspenger og utkast til forskrift om tilleggsstønader etter folketrygdloven kapittel 11 og endringer i ny § 11-13 tredje ledd i folketrygdloven.

Arbeids- og velferdsdirektoratet er i all hovedsak enig i de drøftinger som gjøres i høringsnotatet samt innholdet i vedlagte utkast til forskriftstekst. Direktoratet har merknader til to forhold.

Barnetilsyn

Utkastet til forskrift om tilleggsstønader § 9 omhandler stønad til barnetilsyn. Her fremgår det at det ved behov kan ytes stønad til barnetilsyn i perioder man deltar på arbeidsrettede tiltak eller utredning. Dette er i all hovedsak en videreføring av bestemmelsen fra dagens attføringsregelverk.

I hvilken grad innføringen av arbeidsavklaringspenger blir vellykket avhenger av mange ulike forhold. Brukernes motivasjon og fokus på å komme tilbake i arbeid vil uansett være viktige suksesskriterier. For å sikre at brukerne har fokus rettet mot de aktiviteter som må gjennomføres for å komme i/tilbake til arbeid, må de være sikret at basale behov er dekket, deriblant ha trygghet for barnetilsynet.

For flere stønader er det krav om deltakelse på arbeidsrettede tiltak (ulike stønader gis ikke ved for eksempel medisinsk behandling). Det er imidlertid for barnetilsyn det er presserende med en endring. Dette skyldes i hovedsak to grunner. For det første kan flere av de andre stønadene søkes dekket andre steder (reisepenger til/fra behandling kan for eksempel søkes dekket gjennom pasienttransport). For det andre må det antas å være viktigere for fokuset på gjennomføring av planens innhold at man opplever trygghet ift barnetilsyn enn om man for eksempel er usikker på hvorvidt man får dekket en bussbillett til en behandling.

Innføringen av arbeidsavklaringspenger er en del av gjennomføringen av ”innholdsreformen” i NAV, som blant annet medfører at tiltak og virkemidler skal frikobles fra målgrupper og knytning mot livsoppholdsytelse. Dette medfører at det blir brukernes individuelle behov som blir styrende for virkemiddelbruken (inkludert stønader). Innføringen av arbeidsavklaringspenger innebærer videre at brukerne i større grad vil kombinere perioder med medisinsk behandling og perioder med arbeidsrettede tiltak – bevegelser mellom de ulike fasene vil i tråd med intensjonene, i stor grad være sømløse. En vellykket implementering av arbeidsavklaringspenger innebærer at svært mange brukere kombinerer ulike former for medisinske og arbeidsrettede løp.

ARBEIDS- OG VELFERDS DIREKTORATET

Postadresse: Postboks 8127 Dep // 0032 Oslo

Besøksadresse: Akersgaten 64-68 // 0180 Oslo
Tlf: 21070000 // Faks: 21070001

www.nav.no

En direkte videreføring av stønad til barnetilsyn fra attføringsregelverket, innebærer at NAV skal stanse stønad til barnetilsyn i de perioder brukerne gjennomgår medisinsk behandling. Det vil oppstå uheldige situasjoner hvor brukerne må si opp barnehageplassen sin og ta barna ut av barnehagen i kortere eller lengre perioder mens man gjennomfører medisinsk behandling. Så må man søke barna inn igjen i barnehagen i det man igjen skal gjennomføre arbeidsrettede tiltak. Dette anses å kunne virke hemmende ift å lykkes med effektive og sømløse løp i retning av arbeid og aktivitet.

Innføringen av AAP vil samtidig medføre større grad av kombinerte løp, dvs. at brukere for eksempel deltar på arbeidsrettede tiltak halve dager og samtidig gjennomfører noe medisinsk behandling enkelte dager samt annen oppfølging fra NAV samtidig. En videreføring av attføringsbestemmelsen ift stønad til barnetilsyn vil i mange tilfeller være svært komplisert å administrere for etaten. Det vil i mange tilfeller oppstå vanskelige grensdragninger ift i hvilken grad bruker har krav på barnetilsyn eller ikke. Samtidig vil retten til barnetilsyn kunne endre seg kontinuerlig gjennom AAP-perioden. Dette kan ved stor grad av sømløse løp endre seg kontinuerlig, med tilhørende administrative konsekvenser for etaten samt uheldig fokus fra brukernes side.

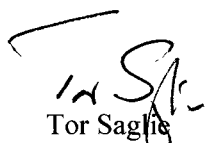
Arbeids- og velferdsdirektoratet understreker derfor viktigheten av at man gjør endring for stønaden til barnetilsyn, slik at stønaden etter normal nødvendighetsvurdering kan ytes uavhengig av hvilken fase, evt kombinasjoner av ulike faser man er i i arbeidsavklaringspengeperioden.

Direktoratet antar at denne endringen ikke vil medføre vesentlige økonomiske konsekvenser. Det vil imidlertid være en viktig endring for de brukerne som gjennomfører kombinerte løp, samtidig som det vil bidra til effektiv administrering av ordningen fra NAV sin side og øke sannsynligheten for en vellykket implementering av ordningen.

Bruken av begrepet "arbeidsrettet tiltak"

I begge forskriftene brukes begrepet "arbeidsrettet tiltak". I forskrift om arbeidsavklaringspenger gjelder det §§ 5 og 8 og i forskrift om tilleggstønader §§ 2,3, 6 – 10. Det bør framgå om, eventuelt når, det er referert til et av de arbeidsrettede tiltakene i henhold til Forskrift om arbeidsrettede tiltak eller om det refereres til avtalt aktivitet i henhold til aktivitetsplanen. Mange av mottakerne av arbeidsavklaringspenger vil kunne ha andre aktiviteter i en godkjent aktivitetsplan enn arbeidsrettede tiltak etter tiltaksforskriften. Vi ettersender forslag til alternative formuleringer.

Med vennlig hilsen



Tor Saglie

Arbeids- og velferdsdirektør



Kristian Heyerdahl