



AID - Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Postboks 8019 Dep.
0030 OSLO

Deres ref.:
200902081/EBB

Vår ref.:
ØK

Dato:
13.01.2010

Høring - forskrift om arbeidsavklaringspenger og tilleggsstønader i folketrygden

YS viser til utkast til forskrift datert 3.12.09. Utkastet er sendt til våre medlemsforbund til uttalelse.

YS har merknader til enkelte av de foreslåtte bestemmelser.

I begge forskrifter vil vi bemerke at det er flere formuleringer som åpner for betydelig grad av skjønnsutøvelse og som igjen kan medføre forskjeller i praksis hos saksbehandlere. I § 1 brukes begreper som: "langvarig tilknytning", "søker ikke selv har valgt å avslutte sitt medlemskap i folketrygden" og "kort varighet".

Av hensyn til å få en enklere og en lik saksbehandling bør alle disse begrepene presiseres i den grad det er mulig.

Forskrift om arbeidsavklaringspenger

§ 5 Fravær fra fastsatt aktivitet:

Annet avsnitt: Vi foreslår at "den fastsatte behandlingen" erstattes med "den avtalte planen", fordi det kan være andre forhold enn behandling som er aktivitetskravet i perioden.

§ 7 Barnetillegg:

Ved barnetillegg i rehabiliteringspenger har det ikke vært tilstrekkelig klart hva som kreves av dokumentasjon. Det bør vurderes å ta inn en konkretisering av dokumentasjonskrav i denne bestemmelsen, eventuelt i et rundskriv til forskriften.

§ 8 Reduksjon av arbeidsavklaringspenger i forhold til produktiv arbeidstid:

Besøksadresse:

Brugt. 19

Postadresse:

Postboks 9232

Grønland

0134 Oslo

Org. nr.:

971 454 431

Telefon:

21 01 36 00

Telefaks:

Det kan være uklart hva som menes med "arbeidsrettet tiltak" og "normal lønn". Dette bør presiseres, eventuelt i rundskriv.

§ 10 Arbeidsavklaringspenger under arbeidsutprøving:

Etter ny § 11-18 femte ledd kan det gis arbeidsavklaringspenger i inntil seks måneder når medlemmet arbeider inntil 80 %, og er nær ved å komme i fullt arbeid.

Denne bestemmelsen gir rett til arbeidsavklaringspenger ned til 20 % og YS forstår bestemmelsen slik at den gir rett til arbeidsavklaringspenger uavhengig av regelen i § 11-13 om at arbeidsevnen må være nedsatt med minst halvparten. Altså at man kan gå rett fra for eksempel 20 % sykepenger til 20 % arbeidsavklaringspenger. Under forutsetning av at dette er riktig forståelse, støtter YS bestemmelsen.

Arbeidsdepartementet foreslår at det bare kan innvilges arbeidsavklaringspenger etter denne bestemmelsen en gang. Vi kan ikke se begrunnelsen for å avgrense bruken av denne bestemmelsen til bare en gang. Sannsynligvis til det være få personer det dreier seg om som har behov for arbeidsavklaringspenger etter denne hjemmel flere ganger. For dem det gjelder vil imidlertid det være viktig å kunne få flere muligheter for å komme seg i arbeid. Og kostnadene ved å gi flere slike muligheter vil etter en kost/nytte-vurdering kunne vise seg å være en lønnsom investering ved at det bidrar til å få flere i arbeid og færre på trygd.

Vi mener for øvrig selve formuleringene under § 10 er tunge og vanskelig tilgjengelige, og bør kunne forenkles.

§ 14 Forholdet til ytelser fra nåværende eller tidligere arbeidsgiver:

Formuleringene om å periodisere ytelser fra arbeidsgiver virker uklare, og trenger å presiseres, eventuelt i rundskriv.

§ 15 Utbetaling:

Forslaget betyr at Arbeidsavklaringspenger gis tidligst fra den dag det er fremmet krav. Dette vil være en innskjerping i forhold til tidligere stønader som arbeidsavklaringspenger erstatter, som for eksempel rehabiliteringspenger, der det kunne gis stønad for inntil 3 måneder før krav hvis vilkårene var tilstede, jfr. folketrygdlovens § 22-13 tredje ledd.

Dersom krav fremmes for sent som følge av årsaker som medlemmet ikke kan sies å ha ansvar for, som for eksempel for sen oppfølging fra NAV, vil dette få økonomiske konsekvenser for medlemmet. Vi mener derfor det bør vurderes unntak til denne bestemmelsen, eventuelt at ftl's § 22-13 tredje ledd også skal gjelde arbeidsavklaringspenger.

Forskrift om tilleggsstønader etter folketrygdlovens kapittel 11:

§ 8 Stønad til flytting:

Til dem som velger å flytte selv, mener vi det bør gis samme dekning for alle, kjøring med egen bil en vei, uavhengig om det er innhentet anbud eller ikke.

§ 10 Stønad til bolig når et medlem pga. utredning eller deltagelse på et arbeidsrettet tiltak må bo borte fra hjemmet:

Begrepet "utredning" bør spesifiseres, fordi noen utgifter til overnatting ved behandling/utredning også dekkes gjennom pasientreisereglene.

Med vennlig hilsen
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund - YS

Ørnulf Kastet
Seniorrådgiver