



# Nore og Uvdal kommune

Rødberg : 27.08.2015  
Arkiv : 232  
Saksmappe : 2015/737  
Avd. : Økonomi  
Saksbehandler : Anne Grethe Myrann

## Høringsuttalelse til Finansdepartementets forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner på verker og bruk

MØTEBEHANDLING		
<i>Utvalg</i>	<i>Møtedato</i>	<i>Utvalgssak</i>
Kommunestyret	07.09.2015	49/15

### **Saken gjelder:**

Høringsuttalelse fra Nore og Uvdal kommune til Finansdepartementets forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner på verker og bruk.

Det vises til Finansdepartementets høringsnotat den 18. juni 2015 hvor det foreslås å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk.

Høringsfristen er den 18. september 2015 (Vedlegg I).

### **Fakta:**

Nore og Uvdal kommune er medlem av både LVK og KS. Begge disse går sterkt i mot forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner på verker og bruk. Vedlagt ligger KS sin høringsuttalelse (Vedlegg II).

Eiendomsskatt er den eneste kommunale skatteordningen vi har, og den har eksistert i 120 år. I 2012 ble skatteordningen gjennomgått og vi fikk en ny eiendomsskattelov.

I høringsuttalelsen foreslår Finansdepartementet ingen endringer i reglene om eiendomsskatt på vannkraftanlegg. Disse foreslås beskattet som egen kategori.

Derimot foreslås to alternativer for verker og bruk:

1. «Alternativ 1, **fritar produksjonsutstyr og installasjoner** fra eiendomssbeskattning, men beholde verker og bruk som et selvstendig utskrivningsalternativ»

2. «Alternativ 2, **fjerner verk og bruk som en egen kategori** i eiendomsskatten. Etter dette alternativet foreslås slike anlegg skattlagt som alminnelig næringseiendom»

Begge alternativer som skissert avviker i realiteten eiendomsskatten på verker og bruk. Eiendomsskatt på verker og bruk er en objektskatt. Med dette menes en skatt på selve anlegget, ikke på selskapet eller virksomheten. Dette er en stedbunden skatt, der objektet som regel ligger i en kommune, mens selskapet kan ligge i en by eller i utlandet. Verker og bruk kjennetegnes ved sine maskiner og installasjoner.

Finansdepartementets forslag går lengre enn Sundvollenerklæringen fra 2013 der følgende ble proklamert:

«Regjeringen vil: **Frita fastmonterte, ikke-integrerte maskiner** fra eiendomsskatt i industrianlegg (gjelder ikke kraftanlegg)»

LVK leser dette som at integrerte maskiner skal tas med. Dette frafaller

Finansdepartementet i høringsnotat 18. juni 2015: -Alt «**produksjonsutstyr og -installasjoner**» skal fritas.

### **Saksbehandlers vurdering:**

Finansdepartementet mener at det nye forslaget skal gi bedre forutberegnelighet ved utskrivning av eiendomsskatt både for kommunene og de eiendomsskattepliktige.

Ved å endre grensesnittet for hva som skal tas med av produksjonsrelatert utstyr og installasjoner vil de skape nye avgrensings spørsmål. Dagens ordning har igjennom nesten 120 år frembrakt gode retningslinjer både gjennom lov og rettspraksis.

Skattegrunnlaget flyttes fra kommune til stat. Dette fordi bedriftene kan trekke fra eiendomsskatten i grunnlag for selskapsskatten og særskatten som begge er statlig. Ved å redusere eiendomsskatten vil bedriftene betale høyere skatter til staten, og staten vil få økt skatteinntekter på bekostning av kommunene. Denne endringen vil gi en anslagsvis økning på skatteinntektene for staten på kr. 300 mill. (Departementets anslag) LVK mener det sannsynligvis er over det dobbelte.

Reduksjon i eiendomsskatt på verk og bruk, kan føre til at kommunene blir tvunget til å innføre eiendomsskatt i hele kommunen (herunder fritidseiendommer, boliger og utmarksområder, og på alle næringseiendommer.)

For Nore og Uvdal kommune vil endringen medføre en reduksjon i eiendomsskatten på anslagsvis **kr. 3,5 millioner**. Se tabell:

<b>Eiendomsskatteåret 2015</b>		
	<b>Beregnet e-skatt</b>	<b>Reduksjon v/endring</b>
Kraftanlegg	39,5	39,5
Kraftlinjer/nett	3,5	0
Andre verk og bruk	0,19	0,16
<b>Totalt</b>	<b>43,2 Mill.</b>	<b>39,66 Mill.</b>

### **Rådmannens forslag til vedtak:**

Forlaget fra Finansdepartementet er et brudd på samfunnskontrakten om varige kommunale inntekter som forutsetning for kraftlinjer, vindkraft etc. som kommunene i dag er vertskommuner for.

Kommunene har vektlagt de økonomiske fordelene ved sin tilslutning i disse inngrepene. I tillegg har konsesjonsmyndighetene vektlagt eiendomsskatt i sin vurdering om konsesjon skal gis.

Nore og Uvdal kommune innehar da ulempene med naturinngrepene som kraftlinjene har påført kommunen uten noen form for kompensasjon.

Nore og Uvdal kommune krever følgende:

- 1. Forslaget må trekkes:** Dagens definisjon av verk og bruk, herunder at det skal være skatt på produksjonsutstyr, og gjeldende verdsettelsesprinsipp (substansverdi) må videreføres.
- 2. Gjeldende takseringsregler bør inntas som felles nasjonale forskrifter:** Regelverket blir mer tilgjengelig og sikrer likebehandling.

### **Behandling Kommunestyret- 07.09.2015:**

Følgende representanter hadde innlegg i saken:

**Ole Jørgen Hallingstad (H)**  
**Magne Berg (Frp)**  
**Kirsten Gjestemoen Hovda (Ap)**

Rådmannen svarte på spørsmål.

#### **Høyre v/Ole Jørgen Hallingstad fremmet følgende tilleggsforslag:**

«En endring av skattegrunnlaget vil for Nore og Uvdal kommune bety vesentlig endrede vilkår for dagens drift. Reduksjonen på 3,7 mill måtte tas på flere områder som bl. a. skole, helse og omsorg. Økt satsing på rus vil bli problematisk.»

#### **VOTERING:**

Tilleggsforslaget ble enstemmig vedtatt. Deretter ble rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

### **Vedtak Kommunestyret- 07.09.2015:**

Forlaget fra Finansdepartementet er et brudd på samfunnskontrakten om varige kommunale inntekter som forutsetning for kraftlinjer, vindkraft etc. som kommunene i dag er vertskommuner for.

Kommunene har vektlagt de økonomiske fordelene ved sin tilslutning i disse inngrepene. I tillegg har konsesjonsmyndighetene vektlagt eiendomsskatt i sin vurdering om konsesjon skal gis.

Nore og Uvdal kommune innehar da ulempene med naturinngrepene som kraftlinjene har påført kommunen uten noen form for kompensasjon.

En endring av skattegrunnlaget vil for Nore og Uvdal kommune bety vesentlig endrede vilkår for dagens drift. Reduksjonen på 3,7 mill måtte tas på flere områder som bl. a. skole, helse og omsorg. Økt satsing på rus vil bli problematisk.

Nore og Uvdal kommune krever følgende:

1. **Forslaget må trekkes:** Dagens definisjon av verk og bruk, herunder at det skal være skatt på produksjonsutstyr, og gjeldende verdsettelsesprinsipp (substansverdi) må videreføres.
2. **Gjeldende takseringsregler bør inntas som felles nasjonale forskrifter:** Regelverket blir mer tilgjengelig og sikrer likebehandling.

#### Vedlegg

- 1 Høringsnotat- Eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk
- 2 Høringsuttalelse fra KS

8/9-15 UW