



Finansdepartementet (FIN)  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo

Vår referanse: 15/05299-1  
Saksbehandler: Hans-Petter Agnalt  
Dato: 15.09.2015

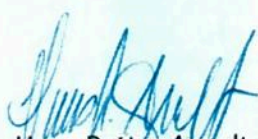
**Høringsuttalelse fra Sarpsborg kommune til Finansdepartementets forslag om endring i Lov om Eiendomsskatt (verk og bruk)**

Det vises til Finansdepartementets høringsnotat 18. juni 2015 hvor det foreslås å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk. Høringsfristen er satt til 18. september 2015.09.15

Vedlagt oversendes Sarpsborg kommunes høringssvar i saken med følgende vedtak:

«Sarpsborg kommune støtter ikke den foreslåtte endring i eiendomsskatteloven som innebærer å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk. For denne begrunnelse vises det til rådmannens saksframlegg.

I Sarpsborg kommune vil det totale anslåtte tapet som følge av foreslått lovendring beløpe seg til 16,7 millioner kroner per år. I høringsnotatet fra Finansdepartementet er det ikke redegjort for hvordan dette tapet skal kompenseres. Sarpsborg kommune forutsetter at staten kompenserer dette tapet fullt ut dersom lovendringen vedtas.»



Hans-Petter Agnalt  
Rådgiver Eiendomsskatt

## SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 15/05299-1  
Saksbehandler Hans Petter Agnalt

| Saksgang                   | Møtedato   | Saknr  |
|----------------------------|------------|--------|
| 1 Plan- og økonomiutvalget | 10.09.2015 | 108/15 |

### Høringsuttalelse fra Sarpsborg kommune om endring i Lov om Eiendomsskatt (verk og bruk)

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.  
Følgende har vært medsaksbehandlere: Lise Billington Bye, Rune Antonsen (enhet økonomi)

#### Vedlegg:

Høringsuttalelse fra KS datert 21.08.2015  
Resolusjon fra LVKs landsmøte 21.08.2015  
Høringsnotat fra Finansdepartementet 18.06.2015  
Høringsuttalelse fra LNVK

#### Sammendrag:

Finansdepartementet foreslår å endre Eiendomsskattelovens bestemmelser om beskatning av produksjonsutstyr ved utskriving av eiendomsskatt på verk og bruk. Forslaget innebærer at produksjonsutstyret ikke lenger skal kunne skattlegges. Forslaget begrunnes blant annet med at det representerer en forenkling, og at det vil medføre redusert forskjellsbehandling. Rådmannen er uenig i dette. For Sarpsborg kommune innebærer forslaget et årlig tap på 16,7 millioner kroner ut fra nåværende skattøre og gjeldende takseringsmetode. Rådmannen anbefaler at Sarpsborg kommune uttaler seg negativt til den foreslåtte lovendringen.

#### Utdragning:

Det er fra Finansdepartementet fremmet forslag til endringer i Eiendomsskatteloven om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk (unntatt vannkraftanlegg). Verk og bruk er eiendommer hvor bygninger og produksjonsutstyr er så sterkt integrert at produksjonsutstyret blir å anse som en del av anlegget og dermed kan ilegges eiendomsskatt sammen med bygningene.

I høringsnotatet fra departementet er dagens regel i eiendomsskatteloven om at produksjonsutstyr i verk og bruk bare er skattepliktige så langt det utgjør «ein part av sjølve foretaket», foreslått endret med en regel om at «produksjonsutstyr og -installasjonar skal ikkje reknast med».

Forslaget ligger nå til høring, høringsfristen er satt til 18. september 2015.  
Endringene skal tre i kraft fra eiendomsskatteåret 2017.



Finansdepartementet foreslår endringen i eiendomsskatteloven for å gi bedre forutberegnelighet ved utskrivning av eiendomsskatt samt en forenkling av regelverket, både for kommunen og de eiendomsskattepliktige.

Finansdepartementet konkluderer i sitt notat med at det totale tapet for kommunene som følge av den foreslåtte lovendringen anslås til ca. 1,2 milliarder kroner. KS har mottatt konkrete tall fra 222 kommuner og har estimert tap basert på returnert materiale. Ut fra KS sine anslag vil endringen medføre et samlet inntektstap på 1,7 milliarder kroner. Det vil være nødvendig med en total omtaksering ved en slik omlegging av regelverket. Kostnader til en slik prosess er anslått til 85 millioner kroner.

Høringsuttalelser fra KS, Landssammenslutninga av Vasskraftkommunar (LVK) og Landssammenslutningen for Norske Vindkraftkommuner (LNVK) bestrider at endringen vil være en forenkling av eiendomsskattelovens forståelse. Tvert imot mener de endringen vil skape forvirring med større risiko for tvister, feiltolkning og skønnsvurderinger, da dagens ordlyd baserer seg på 150 år med solid rettspraksis og rettslige avklaringer. Finansdepartementet hevder at endringen skal redusere forskjellsbehandling mellom øvrig næringsseiendom og dagens verk og bruk ved at de skattlegges på lik måte med like takseringsprinsipper. Dette er en ønsket virkning rådmannen ikke kan se realiteten i. En ordinær næringsseiendom med kontorlokaler/lager/små verksted vil alltid representere en fundamentalt ulik næring enn store industrielle næringsseiendommer (fabrikker). Det er feil å hevde at det foregår en forskjellsbehandling av næringsseiendommer i dag på bakgrunn av takseringsmetode. Dette fordi man ikke kan sammenligne verk og bruk med ordinær næring. Det er kun ved like tilfeller man kan påstå forskjellsbehandling, ikke ved sammenligning av allerede ulike objekter. På den bakgrunn taler sterke grunner for å opprettholde dagens ordning, med klare og presise regler for taksering av henholdsvis ordinær næring på den ene siden og verk og bruk på den andre. Dette innebærer forutsigbarhet som er formålstjenlig både for den aktuelle næringen og kommunen. Dersom ordlyden forandres vil det bidra til stor usikkerhet, og dermed merarbeid. Dette vil være svært uheldig både for næringsdrivende og kommunene.

Forslag til lovendring vil også kunne gjelde all næringsseiendom, og ikke bare for anlegg som har karakter av verk og bruk. Dette fordi en rekke faste anlegg, som ikke har karakter av bygninger, i dag inngår i eiendomsskattegrunnlaget for ordinære næringsseiendommer, herunder alle utendørs faste anlegg som f.eks. bryggeanlegg.

Forslaget til lovendring medfører også en innskrenkning av det lokaldemokratiske handlingsrommet som kommunene har til å skrive ut eiendomsskatt, herunder muligheten til å kunne skrive ut eiendomsskatt separat på verk og bruk, næringsseiendom, og/eller på bolig og fritidseiendom. Å frata det lokale selvstyre råderett over eiendomsskatt som knytter seg til stedbundne anlegg, undergraver prinsippet om lokal beskatningsrett.

For Sarpsborg kommune innebærer den foreslåtte lovendring et årlig tap på 16,7 millioner kroner (se detaljer nedenfor). I høringsutkastet fra Finansdepartementet er det ikke foreslått noen form for kompensasjon for dette tapet. KS, LVK og LNVK krever at det nedsettes en bredt sammensatt lovkomité som utreder spørsmålet nærmere. Videre krever de at kommunene kompenseres fullt ut økonomisk for en innskrenkning i retten til å skrive ut eiendomsskatt. Rådmannen mener Sarpsborg kommune bør støtte disse kravene.

#### **Miljømessige konsekvenser:**

Ingen.



**Økonomiske konsekvenser:**

Den foreslåtte endringen i Eiendomsskatteloven vil kunne gi et inntektstap for kommunene på opp mot 1,7 milliarder kroner årlig. For Sarpsborg kommune vil endringen utgjøre et inntektstap på 16,7 millioner kroner årlig ut fra dagens skattegrunnlag. Dette fordeler seg på følgende måte;

Eiendomsskatt på maskiner og produksjonsutstyr kr 9,0 mill.

Eiendomsskatt på kraftlinjer kr 6,4 mill.

Eiendomsskatt på infrastrukturprosjekt (telenett o.l.) kr 1,3 mill.

**Rådmannens innstilling:**

Sarpsborg kommune vedtar følgende høringsuttalelse:

Sarpsborg kommune støtter ikke den foreslåtte endring i Eiendomsskatteloven som innebærer å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk. For begrunnelse vises det til rådmannens saksframlegg.

I Sarpsborg kommune vil det totale anslåtte tapet som følge av foreslått lovendring beløpe seg til 16,7 millioner kroner per år. I høringsnotatet fra Finansdepartementet er det ikke redegjort for hvordan dette tapet skal kompenseres. Sarpsborg kommune forutsetter at staten kompenserer dette tapet fullt ut dersom lovendringen vedtas.

**Behandling i Plan- og økonomiutvalget 10.09.2015**

Følgende hadde ordet ved behandlingen av saken:

Ann-Hege Indrevoll (H), Svein Larsen (AP)

**Representanten Ann-Hege Indrevoll (H) fremmet på vegne av Høyre og Fremskrittspartiet følgende forslag:**

Sarpsborg kommune støtter høringsuttalelsen om endring av Lov om eiendomsskatt (verk og bruk) for å få en mer rettferdig og ensartet behandling.

**Votering**

Rådmannens innstilling ble satt opp mot forslaget fra Høyre og Fremskrittspartiet.

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 7 mot 4 stemmer. (Mindretallet H 2, FRP 2)

**Plan- og økonomiutvalgets vedtak**

Sarpsborg kommune vedtar følgende høringsuttalelse:

Sarpsborg kommune støtter ikke den foreslåtte endring i Eiendomsskatteloven som innebærer å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk. For begrunnelse vises det til rådmannens saksframlegg.

I Sarpsborg kommune vil det totale anslåtte tapet som følge av foreslått lovendring beløpe seg til 16,7 millioner kroner per år. I høringsnotatet fra Finansdepartementet er det ikke redegjort for hvordan dette tapet skal kompenseres. Sarpsborg kommune forutsetter at staten kompenserer dette tapet fullt ut dersom lovendringen vedtas.

**RETT UTSKRIFT**

Dato 11. september 2015

Hilde Øisang

Formannskapssekretær

Saken oversendes saksbehandler for oppfølging.