



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO

Kvalsund, 14.09.2015

Løpenr.	Saknr.	Arkivkode	Vår ref.	Deres ref.
15/3986	15/783	000//	RAD//SKB	

HØRINGSUTTAELSE FRA KVALSUND KOMMUNE TIL FORSLAG OM Å FJERNE EIENDOMSSKATT PÅ VERKER OG BRUK

Kvalsund kommunestyre behandlet ovennevnte sak i møte 10.09.2015 og fattet følgende enstemmige vedtak:

1. Kvalsund kommunestyre gir sin tilslutning til resolusjon fra LVKs landsmøte i Kristiansand 21. august 2015.
2. Kommunestyret støtter også de 5 første punkter i KS sitt sammendrag i uttalelsen av 21.08.2015.
3. Vedtak samt saksfremstilling oversendes til Finansdepartementet, sekretariatet til LVK, KS og kommunene i Finnmark».

Dette til orientering.

Med vennlig hilsen
Kvalsund kommune

Sigurd K. Beite
Konst. rådmann

Kopi til: Sekretariatet til LVK

KS

Kommunene i Finnmark

1. Vedlegg

SAKSFREMLEGG

KVALSUND KOMMUNE

Saksbehandler: Sigurd K. Beite
Arkivsaksnr.: 15/783

Arkiv: 000

HØRINGSUTTAELSE: FORSLAG OM Å FJERNE EIENDOMSSKATT PÅ VERKER OG BRUK FRA KVALSUND KOMMUNE

Ordførers innstilling:

1. Kvalsund kommunestyre gir sin tilslutning til resolusjon fra LVKs landsmøte i Kristiansand 21. august 2015.
2. Kommunestyret støtter også de 5 første punkter i KS sitt sammendrag i uttalelsen av 21. 08. 2015.
3. Vedtak samt saksfremstilling oversendes til Finansdepartementet samt sekretariatet til LVK, KS og kommunene i Finnmark.

SAKSOPPLYSNINGER:

Finansdepartementet sendte 18. juni 2015 ut et høringsnotat hvor det foreslås å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk. Høringsfristen er 18. september 2015.

«Landssammenslutninga av vasskraftkommunar» (heretter kalt LVK) avholdt landsmøte 19. – 21. august 2015 og vedtok i den forbindelse følgende resolusjon til endringer i reglene om eiendomsskatt på verk og bruk:

«Finansdepartementets forslag 18.juni 2015 til endringer i reglene om eiendomsskatt på verk og bruk vil medføre inntektstap i størrelsesorden 1,5 - 2 milliarder kroner årlig for om lag 340 kommuner. Forslaget undergraver prinsippet om lokal beskatningsrett, og er dermed et inngrep i lokaldemokratiet.

Forslaget til endringer i eiendomsskatt på verk og bruk går betydelig lenger enn det Regjeringen varslet i Sundvolden-erklæringen, hvor det heter at regjeringen vil frita fastmonterte, ikke-integrerte maskiner. I høringsforslaget foreslås i realiteten en avvikling av hele ordningen med eiendomsskatt på verk og bruk. Landsmøtet viser til Regjeringens løfter i erklæringen om å styrke kommunenes egne inntektsgrunnlag og løftet om at kommunene skal få beholde en større del av inntekter fra virksomheten som skjer lokalt.

Landsmøtet vil påpeke at gjeldende ordning om eiendomsskatt på verk og bruk er vesentlig mer robust og treffende enn å gi kommunene en andel av selskapsskatten. Mens eiendomsskatten er knyttet til det stedbundne anlegg, vil selskapsskatten bli utmålt på konsernnivå.

Selv om det i høringsnotatet er gjort unntak for kraftproduksjonsanlegg, vil forslaget i stor grad ramme LVKs medlemskommuner. Det gjelder både kommuner med vindkraftanlegg, kommuner med kraftledninger og kommuner med andre verk og bruk. Det må derfor antas at samtlige av LVKs medlemskommuner vil rammes av forslaget.

høringsnotatet er det opplyst at selskapsskatten på statens hånd vil øke med 300 millioner kr årlig. I tillegg vil forslaget innebære betydelige skattelettelser for statsbedrifter som Statnett, Statkraft og Statoil. Disse skattelettelsene gir rom for

økte utbytter til staten. Statnett alene vil få en skattelettelse på om lag 150 millioner årlig, og samlet vil staten trolig tjene henimot 1 milliard kroner årlig på forslaget.

Landsmøtet kan ikke se at en slik dreining av offentlige inntekter fra kommunesektoren til staten er et uttrykt ønske med forslaget.

Landsmøtet anser forslaget som et brudd på den samfunnskontrakten som er inngått mellom i konsesjonsmyndighetenes begrunnelse i slike saker, er rutinemessig at den er rutinemessig at den berørte kommune vil motta betydelige eiendomsskatteinntekter. Verken for kraftlinjer eller vindkraftanlegg foreligger det andre ordninger som tilgodeser den berørte kommune. Mange kommuner har gitt sin tilslutning til slike utbygginger utelukkende i tillit til de eiendomsskatteinntekter man ble forespeilet fra staten. Og ordningen med eiendomsskatt på verk og bruk har eksistert i mer enn hundre år.

Det er påpekt at gjeldende eiendomsskatteordning kan inneholde en uheldig belastning

for yngre og små bedrifter. Landsmøtet vil påpeke at eiendomsskatteloven allerede i dag inneholder ordninger som vil kunne tilgodese denne type bedrifter, for eksempel regler om bunnfradrag og fritak for eiendomsskatt for yngre boliger. Slike ordninger kan vurderes innført for de nevnte bedrifter. Landsmøtet viser videre til at takseringsregler kan inntas i nasjonale forskrifter for å unngå mulig forskjellsbehandling eller en oppfatning av uforutsigbarhet.

Hver krone i eiendomsskatt går til velferdstjenester for kommunenes innbyggere. En avvikling av eiendomsskatt på verk og bruk vil kunne føre til et press på kommunene for økt eiendomsskatt på andre eiendomsskatteobjekter, som boliger, fritidseiendommer og næringseiendommer».

I sitt sammendrag til uttalelse av 21.08.15 sier KS følgende i sine 5 første punkter:

- «KS støtter ikke forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket.
- Forslagene vil medføre et anslått inntektstap for kommunene på omkring 1,7 milliarder kroner, og vil føre til betydelige inntektstap for svært mange enkeltkommuner. Omkring halvparten av inntektstapet overføres til staten i form av økt selskapskatt og særskatt, og kommer ikke de næringsdrivende til gode.

- *KS mener at kommunene etter lokaldemokratiske avveininger må beholde både retten og fleksibiliteten til også å kunne skrive ut eiendomsskatt på verk og bruk, inklusiv produksjonsutstyr.*
- *Forslagene innebærer at forutsetningene for kommunenes selvstyre innsnevres, og strider mot regjeringens løfte i Sundvolden-erklæringen om at kommunene skal beholde en større andel av de inntekter som skapes lokalt*
- *Forslagene er ikke egnet til å oppfylle departementets målsettinger om økt forutberegnelighet og likebehandling.*

Dersom departementet sitt forslag om å fjerne eiendomsskatt på verk og bruk vil det bety ca. kr. 2,283 mill. i tapt eiendomsskatteinntekter for Kvalsund kommune.

SAKSVURDERING:

Rådmannen støtter helt og fullt ovennevnte uttalelser fra LVK og KS.

Eiendomsskatten for verk og bruk er og har vært en viktig faktor i kommunenes avveining av om man skal gå inn for etablering av anlegg som beslaglegger store arealer og har en del negative miljømessige sider ved seg. Dette gjelder for eksempel kraftlinjer, vindkraftanlegg og petrokjemiske anlegg.

Departementets lovforslag tar ikke hensyn til dette, og dersom de blir realisert vil det for mange kommuner bety at en sentral og kanskje avgjørende forutsetning for å støtte eller tillate en etablering og et arealbeslag brytes fra statens side.

For øvrig mener rådmannen at forslaget om å fjerne eiendomsskatt på verk og bruk også er i strid med regjeringens løfte i Sundvolden-erklæringen om at kommunene skal beholde en større andel av de inntekter som skapes lokalt.

Rådmannens tilråding:

1. Kvalsund kommunestyre gir sin tilslutning til resolusjon fra LVKs landsmøte i Kristiansand 21. august 2015.
2. Kommunestyret støtter også de 5 første punkter i KS sitt sammendrag i uttalelsen av 21. 08. 2015.
3. Vedtak samt saksfremstilling oversendes til Finansdepartementet samt sekretariatet til LVK.

Sigurd K. Beite
konst. rådmann