

Finansdepartementet
postmottak@fin.dep.no

Vår ref
2015/730/2/232

Deres ref
12/388 SL HWH/KR

Saksbehandler
Liv Engen
61244122

Dato
17.09.2015

Høringsuttalelse om eiendomsskatt på verker og bruk

Lesja kommune viser til finansdepartementets forslag om endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk i lov 6. juni 1975 nr. 29 om eiedomsskatt til kommunane (eiedomsskattelova), som ble sendt ut på høring med høringsfrist 18.9.2015.

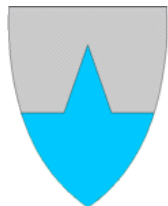
Lesja kommunestyre tok saken opp til endelig behandling i møte 10.9.2015 og vedtok enstemmig å slutte seg til Landssamanslutninga av vasskraftkommunar (LVK) sin resolusjon fra landsmøte i Kristiansand 21.8.2015.

Vedlagt følger sakens utredning med behandling og vedtak fra møtet 10.9.2015.

Ved spørsmål tas kontakt med økonomisjef Willy Sægrov på 911 46 629 eller på willy.saegrov@lesja.kommune.no

Med hilsen

Liv Engen
konsulent



Lesja kommune
Økonomi

Arkivsak: 2015/730 -1

Arkiv: 232

Saksbehandler:

Willy Sægrov

Dato: 02.09.2015

Saksutredning

Høringsuttalelse om eiendomsskatt på verk og bruk

Bakgrunn:

Finansdepartementets forslag 18.juni 2015 til endringer i reglene om eiendomsskatt på verk og bruk vil medføre inntektstap i størrelsesorden 1,5 - 2 milliarder kroner årlig for om lag 340 kommuner. Forslaget til endringer i eiendomsskatt på verk og bruk går betydelig lenger enn det Regjeringen varslet i Sundvolden-erklæringen, hvor det heter at regjeringen vil frita fastmonterte, ikke-integrerte maskiner.

Vurdering:

Regjeringens løfter i erklæringen om å styrke kommunenes egne inntektsgrunnlag og løftet om at kommunene skal få beholde en større del av inntekter fra virksomheten som skjer lokalt, virker selvmotsigende i denne saken. Lesja kommune vil påpeke at gjeldende ordning om eiendomsskatt på verk og bruk er vesentlig mer robust og treffende enn å gi kommunene en andel av selskapsskatten. Eiendomsskatten er knyttet til det stedbundne anlegg mens selskapsskatten blir utmålt på konsernnivå.

Skattleggingen kan bli flyttet fra der produksjonen finner sted til der konsernledelsen sitter. Inntektene vil i mange tilfeller gå fra bygd til by.

Selv om det i høringsnotatet er gjort unntak for kraftproduksjonsanlegg, vil forslaget i stor grad ramme Lesja kommune. Departementet fremsetter i høringsnotatet to alternative forslag som begge går ut på å unnta hva departementet omtaler som «produksjonsutstyr og -installasjoner» fra eiendomsskattegrunnlaget til verk og bruk. Ved alternativ 2 foreslås i tillegg at «verk og bruk» fjernes som egen utskrivningskategori. Departementets uttalte målsetning er at eiendomsskatten skal begrenses til beskatning av bygning med tilbehør som tjener denne og tilhørende tomt. Lesja kommune vil understreke at begge alternativene i realiteten innebærer en avvikling av eiendomsskatt på verk og bruk.

Lesja kommune vil rammes av forslaget gjennom inntektsbortfall på 1,2 millioner kroner i tapt eiendomsskatt.

Forslaget innebærer en dreining av offentlige inntekter fra kommunesektoren til staten, noe som ikke blir nevnt i Sundvolden-erklæringen eller høringsnotatet. I høringsnotatet er det opplyst at

selskapsskatten på statens hånd vil øke med 300 millioner kr årlig. I tillegg vil forslaget innebære betydelige skattelettelser for statsbedrifter som Statnett, Statkraft og Statoil. Disse skattelettelsene gir rom for økte utbytter til staten. Statnett alene vil få en skattelettelse på om lag 150 millioner kroner årlig, og samlet vil staten trolig tjene henimot 1 milliard kroner årlig på forslaget. – Lesja kommune kan ikke se at en slik dreining av offentlige inntekter fra kommunesektoren til staten er et uttrykt ønske med forslaget. Et viktig element i konsesjonsmyndighetenes begrunnelse ved utbygging av ny energi, er rutinemessig at den berørte kommune vil motta betydelige eiendomsskatteinntekter. Verken for kraftlinjer eller vindkraftanlegg foreligger det andre ordninger som tilgodeser den berørte kommune.

Konsekvensen av å ta vekk incentivet til en kommune ved utbygging av ny energi eller legging av kraftlinjer i naturskjønne omgivelser kan bli en reduksjon i utbygging.

Mange kommuner har gitt sin tilslutning til slike utbygginger utelukkende i tillit til de eiendomsskatteinntekter man ble forespeilet fra staten. Og ordningen med eiendomsskatt på verk og bruk har eksistert i mer enn hundre år. Det er påpekt at gjeldende eiendomsskatteordning kan inneholde en uheldig belastning for yngre og små bedrifter. Lesja kommune vil påpeke at eiendomsskatteformen allerede i dag inneholder ordninger som vil kunne tilgodese denne type bedrifter, for eksempel regler om bunnfradrag og fritak for eiendomsskatt for yngre boliger. Slike ordninger kan vurderes innført for de nevnte bedrifter. Lesja kommune viser videre til at takseringsregler kan inntas i nasjonale forskrifter for å unngå mulig forskjellsbehandling eller en oppfatning av uforutsigbarhet. Hver krone i eiendomsskatt går til velferdstjenester for kommunenes innbyggere.

En avvikling av eiendomsskatt på verk og bruk vil kunne føre til et press på kommunene for økt eiendomsskatt på andre eiendomsskatteobjekter, som boliger, fritidseiendommer og næringsseiendommer og samtidig fjerne inntektskilden uten å kompensere dette fullt ut.

De endringsforslag departementet har fremmet vil først og fremst gi betydelige skattelettelser til store industriforetak og til hel- og deleide statlige foretak som Statnett (eier av nettanlegg), Statkraft (eier av vindkraftanlegg) og Statoil, Norske Shell, Gassco og Gassnova (eiere av ilandføringsanlegg for olje og gass). Dette tiltaket vil være kjærkomment for de større statlig deleide selskapene i dagens marked. Får de en slik skattelette vil de lettere kunne opprettholde utbytte til staten. Dessverre kan det se ut til å gå på bekostning av kraftkommunene der det neppe blir sett på som like kjærkomment.

Dokumenter

- 1 S Høringsuttalelse om eiendomsskatt på verke og bruk

Rådmannens innstilling

Lesja kommunestyre slutter seg til LVKs resolusjon.

Kai Ove Riise

Saksprotokoll i Formannskapet - 09.09.2015

Behandling

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

Lesja kommunestyre slutter seg til LVKs resolusjon.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 10.09.2015

Behandling

Ordføreren refererte innstillingen fra formannskapet.

Formannskapetets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

Lesja kommunestyre slutter seg til LVKs resolusjon.