



Sør-Fron kommune

Sentraladministrasjonen

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

postmottak@fin.dep.no

Vår ref.
15/10645

Deres ref.

Arkiv
232

Dato
17.09.2015

Høringsuttalelse fra Sør-Fron kommunes ordfører, rådmann og økonomisjef til Finansdepartementets forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk

Det vises til Finansdepartementets høringsnotat 18. juni 2015 hvor det foreslås å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk. Høringsfristen er 18. september.

Nedenfor følger Sør-Fron kommunes kommentarer og konklusjon:

Sør-Fron kommune skriver ut eiendomsskatt på alle faste eiendommer – alminnelig skattesats 7 promille og redusert skattesats på bolig- og fritidseiendommer 3,9 promille.

Eiendomsskatteloven § 4 første og annet ledd lyder slik:

«Eiendomsskatt vert skriven ut på dei faste eigedomane ut frå tilhøva den 1. januar i skatteåret. Til faste eigedomar vert rekna bygningar og tomt som høyrer til, huslause grunnstykke som hagar, lykkjer, vassfall, laste-, opplags- eller arbeidstomter, bryggjer og liknande og likeeins verk og bruk og annan næringseiendom. Til verk og bruk vart m.a. rekna fabrikkar, sagbruk, møllebruk, skipsvervar, industrielle verk, og likeeins gruver, steinbrot, fiskevær, saltehus, lenser, utbygde vassfall og vassfallstykke, demningsverk, losse- og lasteplassar og liknande arbeids- og driftsstader. Bygningar og anlegg skal reknast saman med verket eller bruket når dei høyrer til eller trengst til verksdrifta. Arbeidsmaskinar og tilhøyrsløse og ting som kan setjast i klasse med slikt, skal derimot ikkje reknast med utan tingen er ein part av sjølvne føretaket. Til annan næringseiendom vert rekna til dømes kontorlokale, parkeringshus, butikk, varelager, hotell, serveringsstad med vidare».

Finansdepartementet har i høringsnotat 18. juni 2015 fremmet forslag om å fjerne reglene om eiendomsskatt på produksjonsutstyr i verk og bruk. Høringsfristen er 18. september 2015.

Adresse	Telefon	E-post	Bankkonto	Saksbehandler
Sør-Fron kommune	61 29 90 00	postmottak@sor-fron.kommune.no	2095.07.72973	Erik Bakken, økonomisjef
Kommunevegen 1	Telefax	Web	Org. nr.	Dir. telefon
2647 Sør-Fron	61 29 90 01	www.sor-fron.kommune.no	941 827 195	61 29 90 42

Finansdepartementet har følgende redegjøring og forslag:

«Etter gjeldende regler skal arbeidsmaskiner mv. tas med i eiendomsskattegrunnlaget når de anses å være *«ein part av sjølve føretaket»*. Regelen har blitt videreutviklet gjennom rettspraksis. Hvorvidt arbeidsmaskiner mv. skal anses inngå i eiendomsskattegrunnlaget beror på en skjønnsmessig helhetsvurdering. Regelen er kritisert for å være skjønnsmessig og skape uforutsigbarhet.

Departementet har beskrevet to alternative forslag til lovendringer som vil kunne innebære inntektstap for kommunen.

Alternativ 1 innebærer at produksjonsutstyr og –installasjoner skal fritas for eiendomsskatt, mens alternativ 2 ikke bare fritar slikt utstyr, men også innebærer at verk og bruk opphører som egen kategori med den følge at slike eiendommer beskattes som alminnelig næringseiendom.

Forslagene får ikke betydning for fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg».

Forslagene vil innebære at store deler av alle industrielle anlegg som i dag beskattes ikke kan ilegges eiendomsskatt. Ved en innføring av at begrepet «produksjonsutstyr og –installasjoner» skal fritas for eiendomsskatt, vil i tillegg til maskiner og produksjonsutstyr også infrastrukturanlegg slik som kraftnett, telenett, fibernett og lignende, i det vesentlige bli unntatt beskatning.

Sør-Fron kommune har i dag en samlet eiendomsskatteinntekt fra slike industrielle anlegg på kr. 1.016.638. Kr. 795.340 av disse er inntekt fra kraftlinjer, kr. 107.569 er inntekt fra telenett, bredbånd mv. og kr. 113.729 er inntekt fra maskiner og produksjonsutstyr.

Kr. 1.016.638 utgjør ca, 5 % av samlede eiendomsskatteinntekter i kommunen (kr. 19.755.663 i regnskap 2014).

Dette betyr at Sør-Fron kommune vil få en årlig reduksjon i eiendomsskatteinntektene på kr. 1.016.638 etter Finansdepartementets alternativ 1.

Dersom alternativ 2 innføres blir verk og bruk fjernet som egen utskrivningskategori. Tidligere verk og bruk blir med dette forslaget å anse som alminnelig nærings-eiendom, hvor bygningsmassen som hovedregel takseres på grunnlag av leieverdi. I dag benyttes substansverdiprinsippet ved verdsettelse av verk og bruk. Dette prinsippet går ut på at man finner gjenanskaffelsen på verket, det vil si hva det koster å bygge et tilsvarende anlegg i dag, og deretter gir man fradrag for slit og elde. Alternativ 2 vil kanskje kreve en omtaksering av verk og bruk før alminnelig omtaksering inntreffer (i 2019) og dette medfører nye takseringskostnader. Et forsiktig anslag ligger på ca. kr. 250.000 i økte konsulentutgifter.

Sør-Fron kommune legger til grunn at høringsforslaget er regjeringens oppfølging av norsk industri sine krav om at maskiner, produksjonsutstyr og arbeidende kapital må ut av taksten for verker og bruk. Det er særlig når det gjelder kraftlinjer og tele-/ fibernett at Sør-Fron kommune er negativ til forslaget. Det har sammenheng med blant annet forringelse av naturressurser. Samtidig berører forslagene kommuneøkonomien i stor grad.

Dersom begrepet «verker og bruk» fjernes vil kommunene ikke bare miste inntekter, men blir belastet med utgifter knyttet til ny taksering. Det er over 100 års relevant rettspraksis knyttet til grensesnittet mellom «del av anlegget» og «løsøre» når det gjelder verdsettelse av verker og bruk, jf. eiendomsskattelovens § 4, annet ledd.

I tillegg innebærer høringsforslaget at forutsetningene for kommunenes selvstyret innsnevres. Dette strider mot regjeringens løfte i Sundvollen-erklæringen, hvor det er stadfestet at kommunene skal beholde en større andel av de inntekter som skapes lokalt.

En regelendring vil gi en mer uforutsigbar situasjon for kommunen, da dagens fortolkning av eiendomsskattegrunnlaget bygger på en etablert rettsoppfatning, der kommunene har vunnet de fleste rettsaker om eiendomsskatt.

Forslaget medfører et inntektstap for Sør-Fron kommune. Inntektstapet på kr. 1.016.638 vil medføre redusert aktivitet på andre tjenesteområder i Sør-Fron kommune. Hver krone i eiendomsskatt går til velferdstjenester for kommunens innbyggere. Eksempelvis vil avvikling av dagens ordning kunne utgjøre en reduksjon på 2 stillinger innenfor helse eller utdanning. Avvikling av en slik ordning vil derfor kunne legge press på kommunen for å øke eiendomsskatten på andre skatteobjekter som boliger og fritidseiendommer.

Forslaget innebærer videre at kommunene får vesentlig mindre kompensasjon for å stille naturressurser til disposisjon for de mere sentrale strøk av landet. Dette innebærer en kapitaloverføring fra bygd til by, da kraftlinjene og de store overføringslinjene beslaglegger store områder og påvirker naturkvaliteten i ellers urørte naturområder på en negativ måte.

Forslaget vil redusere kommunens inntekter og innfører et nytt skjønnsmessig grensesnitt, og en endret definisjon av fast eiendom som grunnlag for eiendomsskatten.

Sør-Fron kommune stiller seg derfor negative til Finansdepartementets forslag til endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk. Dette er i tråd med både høringsuttalelsen fra KS og resolusjonen til LVK.

Saken rekker ikke en endelig behandling i kommunestyre i forhold til høringsfristen, men blir lagt fram både for formannskap og kommunestyre til orientering.

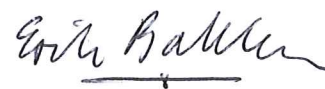
KONKLUSJON:

1. Sør-Fron kommune støtter ikke Finansdepartementets forslag til endringer i eiendomsskatteregelverket.
2. Sør-Fron kommune slutter seg til uttalelse som KS har gitt til saken.
3. Sør-Fron kommune slutter seg til uttalelse som LVK har gitt til saken.

Med hilsen


Ole Tvette Muriteigen
ordfører


Jan Reinert Rasmussen
rådmann


Erik Bakken
økonomisjef