

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Vår dato: 21.09.2015

Vår ref.: 201505435-3

Arkiv:

Deres dato:

Deres ref.: 12/388 SL HWH/KR

Saksbehandler:

Anton Jayanand Eliston

Høring - om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk - Finansdepartementet

NVE viser til høringsbrev med høringsnotat fra Finansdepartementet av 18. juni 2015, med forslag til endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk i eieendomsskattelova. NVE har blitt oppfordret til å utale seg om endringsforslaget, og sender derfor inn en høringsuttalelse.

Utgangspunktet for det foreliggende forslaget til endringer i eiendomsskattereglene fra Finansdepartementet ligger i Sundvolden-erklæringens uttrykte ønske om å endre regelverket for eiendomsskatt på maskiner. Gjeldende regler og praksis har blitt kritisert for sitt skjønsmessige innhold og manglende forutsigbarhet, noe som har gjort det vanskelig for både kommuner og eiendomsskattepliktige å forholde seg til regelverket.

Kraftanlegg har tradisjonelt vært en vesentlig del av eiendomsskattegrunnlaget for kommuner. Særlig i de kommunene hvor de største kraftverkene og vassdragsanleggene ligger har eiendomsskatten vært, og vil fortsatt være, en vesentlig faktor i kommunenes økonomi. Den samlede eiendomsskatten til kommunene fra hele kraftsektoren er av NVE, på et noe usikkert grunnlag, anslått til å omkring 2 milliarder kroner i året. Selv om konsesjonsbehandlingen i utgangspunktet ikke vektlegger fordelingsvirkninger mellom utbyggere og kommuner, har NVE registrert at forventet eiendomsskatt fra nye anlegg har en skapt større aksept for nye utbygginger i kommunene.

Differensiering av teknologier kan føre til vridninger i kraftverksinvesteringer

De foreslåtte alternativene fra Finansdepartementet vil innebære en faktisk reduksjon av eiendomsskattegrunnlaget for nett- og vindkraftanlegg sammenlignet med vannkraftanlegg. Dette skyldes at maskiner mv utgjør en vesentlig andel av disse anleggenes eiendomsskattegrunnlag.

I dag finnes flere særskatter og -avgifter for vannkraft, og spesielt for stor vannkraft (grunnrenteskatt, konsesjonsavgift og økonomiske særordninger som konsesjonskraft). En endring av skattegrunnlaget for én produksjonsteknologi vil kunne bidra til å vri kraftverksinvesteringer. En endring av skattegrunnlaget kan påvirke investeringene i sektoren som kan ha utilsiktede samfunnmessige implikasjoner. NVE mener derfor at det bør arbeides videre med utforming av et eiendomsskatte regime som på et mer entydig måte sammenholder verdien uavhengig av teknologiske løsninger.

E-post: nve@nve.no, Postboks 5091, Majorstuen, 0301 OSLO, Telefon: 09575, Internett: www.nve.no

Org.nr.: NO 970 205 039 MVA Bankkonto: 7694 05 08971

Hovedkontor
Middelthunsgate 29
Postboks 5091, Majorstuen
0301 OSLO

Region Midt-Norge
Vestre Rosten 81
7075 TILLER

Region Nord
Kongens gate 14-18
8514 NARVIK

Region Sør
Anton Jenssensgate 7
Postboks 2124
3103 TØNSBERG

Region Vest
Naustdalsvn. 1B
Postboks 53
6801 FØRDE

Region Øst
Vangsveien 73
Postboks 4223
2307 HAMAR

I vindkraftsaker har det de siste årene vært flere tilfeller av privatrettslige utbyggingsavtaler mellom tiltakshaver og vertskommuner. Usikkerheten rundt eiendomsskatteordningen er en av grunnene til dette. NVE registrerer at både vindkraftbransjen og vertskommuner ønsker faste og transparente kompensasjonsordninger for vindkraftutbygginger.

Redusert eiendomsskatt for nettanlegg bidrar til lavere tariffer i de fleste kommuner

Nettanlegg er ikke eksplisitt omtalt i høringsforslaget. Slike anlegg vil fortsatt komme inn under kategorien «verk og bruk» dersom denne ikke blir fjernet som kategori. Det er i høringsutkastet referert til et tilfelle innenfor telekommunikasjonssektoren som kan brukes som en analogi til overføringsanlegg for elektrisk energi. I det gjeldene tilfellet er aksessnett, sentraler, radiolinjestasjoner, multiplexer, master osv. ansett som produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner, og følgelig iht. forslaget unntatt eiendomsskatt. Anvendt på kraftledninger vil dette bety at alle tekniske elementer i en kraftledning kommer under gruppen «arbeidsmaskiner», og at kraftledninger slik blir fritatt fra all eiendomsskatt. Netteier eier heller ikke grunnen ved mastefestene, her erverves kun bruksrett. Bygninger og grunn ved større transformatorstasjoner kan gi noe eiendomsskatt, men dette vil utgjøre begrensede summer og få anlegg i den enkelte kommune.

Ved å fjerne kategorien verk og bruk vil de samlede årlige eiendomsskatteinntektene fra nettanlegg i stor grad frafalle. I 2014 ble det innbetalt 485 millioner kroner. I alternativet hvor maskiner mv fjernes fra beregningsgrunnlaget vil dette gi en vesentlig reduksjon i eiendomsskatten fra linjeanlegg i forhold til dagens nivå. Eiendomsskatten fastsettes lokalt i kommunene og ikke alle kommuner har eiendomsskatt på verk og bruk. Blant kommunene som har innført eiendomsskatt på verk og bruk er eiendomsskattesatsene forskjellig mellom kommuner. I følge rapporteringer til NVE slipper 34 av totalt 146 nettselskap å betale eiendomsskatt, mens 8 selskap betaler mer enn 4 prosent av inntektsgrunnlaget på nett, hvorav det høyeste med 7,8 prosent. Det betyr at en endring i eiendomsskatten vil ha ulik betydning for tariffnivået til det enkelte nettselskap.

Begrepet «kraftverk» bør tydeliggjøres i lovteksten

NVE viser til skattelovens §18 punkt 2 om definisjoner hvor begrepene kraftanlegg og kraftverk er definert. I lovtekstforslaget i høringsnotat kap.- 6 under alt. 2 er begrepet «kraftverk» brukt i forslag til lovtekst. I høringsnotatet er det presisert at dette gjelder vannkraftanlegg. I § 8 B-1 fjerde ledd benyttes det kraftanlegg. NVE mener det bør tydeliggjøres i lovteksten hvordan begrepet «kraftverk» skal tolkes.

Med hilsen

Anne Vera Skrivarhaug
avdelingsdirektør

Mari Hegg Gundersen
seksjonssjef

Dokumentet sendes uten underskrift. Det er godkjent i henhold til interne rutiner.