



KONGSVINGER KOMMUNE

SKAL BEHANDLES I

Utvalg	Møtedato	Saksnr	Saksbehandler
Formannskap	09.09.2015	049/15	RLU

Saksansv.: Rune Lund

Arkiv:

: Arkivsaknr.: 15/2208

Høring om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Vedlegg:

Høring om eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Høringsbrev.docx

Høringsinstanser.docx

Høringsnotat om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner.docx

KS sin høringsuttalelse om verk og bruk

Resolusjon fra LVKs landsmøte

Saksopplysninger:

Finansdepartementet har sendt ut på høring et forslag om å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk. Høringsfristen er 18.09.15.

Forslaget innebærer at dagens regel om at produksjonsutstyr i verk og bruk bare er skattepliktig så langt det utgjør en part av selve foretaket, skal erstattes med en regel om at produksjonsutstyr og installasjoner ikke skal regnes med.

Begrepet produksjonsutstyr er i forslaget gitt en vid definisjon. Det vil innebære at vesentlige deler av store industribygg vil omfattes av begrepet, slik at kun tomt og bygninger vil bli igjen i eiendomsskattegrunlaget.

I forslaget introduseres begrepet produktinstallasjoner, som etter forslaget omfatter noe annet og mer enn produksjonsutstyr. Forslaget innebærer at blant annet petrokjemiske anlegg, teleanlegg, overføringslinjer for kraft og lignende infrastruktur- og hjelpeanlegg i all hovedsak vil bli fritatt for eiendomsskatt.

Departementet skriver at forslaget vil gi en klarere avgrensning av hva som er verk og bruk, og vil innebære lavere administrasjonskostnader og færre tvistesaker. Videre at forslaget vil medføre større likhet i beskatningen av verk og bruk og andre næringseiendommer.

I høringsforslaget er det også fremsatt et alternativ om å fjerne verk og bruk som lovbegrep og utskrivningsalternativ.

Det er presisert i høringsnotatet at kommunenes anledning til å skrive ut eiendomsskatt på vannkraftverk ikke skal berøres av forslaget. Vannkraftverk takseres av sentrale skattemyndigheter på basis av kraftverkens ligningsverdi.

Økonomiske konsekvenser

Kongsvinger kommune har gjennomført ny taksering av eiendommer i 2014/2015.

Klagebehandlingen er ikke avsluttet, slik at det er fortsatt usikkerhet i hva som blir kommunens skatteinntekter for verk og bruk i 2015. Før klagebehandlingen er avsluttet har kommunen en samlet inntekt fra verk og bruk på ca 3,9 mill kr. Forslaget til endring av loven for verk og bruk vil innebære et inntektstap for kommunen på ca 2,2 mill kr.

Uttalelse fra KS

Kommunesektorens organisasjon (KS) har avgitt en høringsuttalelse (vedlegg) som de oppsummerer slik:

”Kommunene må ut fra hensynet til det lokale selvstyret og økonomisk handlefrihet beholde retten og fleksibiliteten til etter lokaldemokratiske avveininger også å kunne skrive ut eiendomsskatt på verk og bruk, inklusiv produksjonsutstyr. Regjeringen oppfordres til ikke å gå videre med lovsaken, men i stedet sette i gang et arbeid for å få laget sentrale retningslinjer for eiendomsskattetakseringen, med deltakelse fra kommunesiden og skatteyersiden.

Dersom regjeringen etter høringsrunden velger å gå videre med lovsaken, krever KS at det opprettes et bredt sammensatt lovkomite for videre utredning.

KS krever at kommunesektoren kompenseres fullt ut for en eventuell innskrenking i retten til å skrive ut eiendomsskatt, og at dette bekreftes og synliggjøres i en eventuell sak til Stortinget.”

Kongsvinger kommune er også medlem i Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar (LVK). De har avgitt en resolusjon som gir uttrykk for mye av det samme, se vedlegg.

Vurdering:

Fast eiendom i eiendomsskattelovens forstand innebærer at der bygningskropp, maskiner og utstyr er gjensidig tilpasset og integrert i hverandre, er også maskineriet å anse som en del av den faste eiendommen. Eiendomsskatteloven har i alle år lagt opp til at faste maskiner og utstyr skal skattelegges.

Det er få rettstvister knyttet til dagens regler om skattelegging av verk og bruk.

Eiendomsskattelovens definisjon av fast eiendom er imidlertid annerledes enn definisjonen av begrepet eiendom etter andre lovverk. Dette bidrar til en opplevelse hos flere om at skatteleggingen av verk og bruk er ”urettferdig” sammenlignet med annen næringseiendom. Etter loven er verk og bruk en annen kategori fast eiendom enn næringseiendommer og kan derfor skattelegges på en annen måte.

I flere år har det vært diskutert om eiendomsskatteloven bør endres for å frita fastmonterte, ikke-integrerte maskiner fra eiendomsskatt i industrianlegg. Det fremlagte lovforslaget går vesentlig lengre enn dette og rådmannen mener derfor det ikke bør vedtas slik det foreligger. De fleste mener for eksempel det fortsatt bør være muligheter for å skattelegge ledningsnett (strøm, telefon, fjernvarme m.m.) og av den grunn bør en eventuell endring av loven gjøres på annen måte enn foreslått.

Eiendomsskatt er den eneste lokale inntektskilden som kommunene helt og fullt kan bestemme over selv. Kommunenes inntekter gjennom det statlige inntektssystemet er i stadig større grad bundet opp av lovpålagte oppgaver. Eiendomsskatten gir kommunene et handlingsrom til å løse andre oppgaver og til å makte å gjennomføre lovpålagte oppgaver fullt ut med tilstrekkelig kvalitet. Endringer av eiendomskatteloven bør derfor kanskje heller gjøres slik at kommunene i større grad selv kan fastsette hvordan skatten skal utskrives og ikke begrense kommunenes inntektsmuligheter.

KS har gjennom sin høringsuttalelse gitt uttrykk for at det i stedet for en lovendring bør utarbeides sentrale retningslinjer for takseringen. Med erfaring fra den nylig gjennomførte omtakseringen i Kongsvinger, mener rådmannen at klarere og enklere retningslinjer vil kunne forenkle arbeidet.

Eiendomsskatten bidrar til inntekter lokalt i den enkelte kommune og vil derfor være mer forutsigbar og treffende enn å gi kommunene en andel av selskapsskatten. Mens eiendomsskatten er knyttet til det stedbundne anlegg, vil selskapsskatten bli utmålt på konsernnivå. Forslaget vil også innebære en dreining av offentlige inntekter fra kommunesektoren til staten.

Rådmannens INNSTILLING

Kongsvinger kommune ønsker ikke en endring av eiendomskatteloven som foreslått og støtter

09.09.2015 Formannskap

Øystein Østgaard, H, foreslo følgende:

Kongsvinger kommune ønsker at eiendomskatteloven endres slik at produksjonsmidler kan fritas for eiendomsskatt, men at infrastruktur for energi- og teledistribusjon kan beskattes.

Øvre grense for takseringsgrunnlaget på konsesjonspliktige landbrukseiendommer bør settes til antatt maksimal konsesjonspris.

FS-049/15

Vedtak:

Kongsvinger kommune ønsker at eiendomskatteloven endres slik at produksjonsutstyr kan fritas for eiendomsskatt, men at infrastruktur for energi- og teledistribusjon kan beskattes.

Øvre grense for takseringsgrunnlaget på bolighus på konsesjonspliktige eiendommer bør settes til antatt maksimal konsesjonspris.

Vedtaket var enstemmig.

opp om KS og LVK sine høringsuttalelser.

