



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Ellen Mari Lindkvist Enhetsleder: Lande, Svanhild Apeland, tlf. 78 97 75 54	Dato: 28.08.2015
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Kalliainen, Egil	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	037/15	23.09.2015

HØRINGSUTTALELSE TIL FINANSDEPARTEMENTETS FORSLAG OM Å FJERNE EIENDOMSSKATT PÅ PRODUKSJONSUTSTYR OG PRODUKSJONSINSTALLASJONER I VERK OG BRUK - GENERELL

Vedlagte dokumenter:

Høringsbrev.docx
Høringsnotat om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner.docx
E-POST
Høringsinstanser.docx
Høringsuttalelse Øst-Finnmark Regionråd
Høringsuttalelse fra Hammerfest kommune

Dokumenter i saken:

- 2015021040 SPØRSMÅL OM LVKS HØRINGSUTTALELSE EIENDOMSSKATT PÅ VERK OG BRUK
- 2015020918 BREV TIL FINANSDEPARTEMENTET FRA KVALSUND KOMMUNE - UTTALELSE TIL FORSLAG OM Å FJERNE EIENDOMSSKATT PÅ VERKER OG BRUK.
- 2015020168 INNVILGET SØKNAD OM UTSATT HØRINGSFRIST TIL 25.09.2015
- 2015020085 SØKNAD OM UTSETTELSE AV HØRINGSFRIST TIL 25.09.2015
- 2015014290 HØRING OM EIENDOMSBEKATNING AV ARBEIDSMASKINER MV. I VERK OG BRUK

Kort sammendrag:

Finansdepartementet sendte 18.06.15 ut på høring forslag om endring av reglene om

eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk i lov 6. juni 1975 nr 29 om eiendomsskatt til kommunane (eiendomsskattelova). I høringsnotatet legges det frem 2 alternative forslag, der forslag 1 går ut på å fjerne eiendomsskatt for produksjonsutstyr mv, i verk og bruk, og forslag 2 er å fjerne kategorien verk og bruk, og taksere disse eiendommene på lik linje som andre næringseiendommer.

KS støtter ikke forslaget til endringer i eiendomsskatteverket i sin høringsuttalelse som følger vedlagt. De har samlet inn tall fra 2014 fra de ulike kommunene som har eiendomsskatt, for å vise de konsekvensene en slik varslet ending vil få på kommunens inntekter. De viser til at kommunene vil få store inntektstap, og at kommunene må kunne beholde retten og fleksibiliteten til å skrive ut eiendomsskatt på verk og bruk, inkl. produksjonsutstyr. Forutsetningene for kommunalt selvstyre snevres inn og forslagene til endringer vil ikke oppfylle departementets målsetting om økt forutberegnelighet og likebehandling.

KS ber kommunene om å komme med egne høringsuttalelser som viser hvilke konsekvenser det får for den enkelte kommune dersom regelverket endres.

Faktiske opplysninger:

Eiendomsskatteloven § 4 1.ledd sier at eiendomsskatt blir skrevet ut på de faste eiendommene. I 2.ledd sier loven at som fast eiendom regnes bygninger og tomt som hører til, husløse eiendommer, brygger og liknende, og i tillegg verk og bruk og annen næringseiendom. I 2.ledd tredje setning er det presisert at bygninger og anlegg skal regnes sammen med verk og bruket når de hører til eller trengs til verksdriften. Arbeidsmaskiner og det som hører til, og ting som kan settes i klasse med slikt, skal derimot ikke regnes med uten at tingen er en del av selve foretaket. Arbeidsmaskiner mv. skal dermed tas med i eiendomsskattegrunnlaget når de *anses å være en del av selve foretaket*. Regelen er blitt videreutviklet gjennom rettspraksis. Hvorvidt arbeidsmaskiner mv. skal inngå i eiendomsskattegrunnlaget beror på en skjønnsmessig helhetsvurdering.

Sør-Varanger kommune har foretatt en retaksering i forbindelse med av sine eiendommer i 2014, og har per 01.01.2015 taksert 23 verk og bruk. Samlede inntekter for verk og brukene er ca kr. 7 350 000,- når vannkraft er unntatt, men dette er noe usikkert da kommunen ennå behandler klager etter retakseringen ved årsskifte. Av dette beløpet er ca. kr. 2 200 000,- fra produksjonsrelaterte maskiner og anlegg.

Finansdepartementets forslag til endring av gjeldende regler har to alternativer. Eiendomsskatteleggingen av vannkraftanlegg er ikke berørt av endringen.

Vurdering av lovforslag 1:

Forslag 1 sier at produksjonsutstyr og -installasjoner skal ikke regnes med ved taksering av verk og bruk.

Begrepet «produksjonsutstyr» brukes vidt, og er ment å omfatte enhver eiendel som utøver en funksjon i produksjonsprosessen uten hensyn til graden av fysisk integrasjon i bygg eller grunn. Kun tomt og bygg vil bli igjen i eiendomsskattegrunnlaget. Når det gjelder «produksjonsinstallasjoner» skille Departementet mellom installasjoner som tjener produksjon og de som tjener bygningen, eks. heis og ventilasjon. De som tjener bygningen vil etter dette være skattepliktig, mens de som tjener produksjon er fritatt. Blant annet petrokjemiske anlegg, teleanlegg, overføringslinjer for kraft og liknende infrastruktur- og

hjelpeanlegg vil etter dette forslaget vil dermed bli fritatt for eiendomsskatt. Dette er anlegg som ikke består av bygninger, bortsett fra kanskje servicebygg, men av andre type faste anlegg og installasjoner for produksjonsformål, og av produksjonsutstyr.

Denne endringen skal i følge Departementet føre til mindre skjønnsmessige avgrensninger rundt problemstillingen med produksjonsutstyr, lavere kostnader ved taksering og færre tvistesaker. Departementet mener også at det vil gi større likhet i eiendomsbeskatningen av verk og bruk og næringseiendommer.

Vurdering av lovforslag 2:

Alternativt forslag 2 er at verk og bruk fjernes som en egen kategori ved eiendomsskattetaksering. Tidligere verk og bruk skal da takseres på lik linje med andre næringseiendommer. Dette vil etter Departementets syn gi enklere regler og føre til større grad av likebehandling mellom alle typer næringseiendom.

Verk og bruk verdsettes etter substansverdi, det vil si kostnadene ved å oppføre anlegget i dag med fratrukk for slit, elde og utidsmessighet. Dette er en metode som er fremkommet fordi verk og bruk ofte er spesialiserte anlegg som det er vanskelig å fastsette en omsetningsverdi på.

Økonomiske konsekvenser for Sør-Varanger kommune:

Endringene etter forslag 1 utgjør per i dag en reduksjon i kommunens årlige inntekt på kr. 2 200 000,-. Dette vil medføre at 9 av de 23 verk og brukene som i dag gir kommunen inntekter, ikke vil bli taksert da dette blant annet er telelinjer/nettoperatører, som etter dette forslaget anses som kun å ha produksjonsutstyr/installasjoner, og dermed blir fritatt i sin helhet. Stor del av kommunens verk- og bruk inntekter kommer i fra gruvevirksomhet, med alt det produksjonsutstyr og installasjoner det medfører. Denne inntektskilden vil også forsvinne ved lovendringen. Kommunen er også i gang å tilrettelegge for landbasert oljeomlasting her i kommunen. I den forbindelse vil det på sikt bli bygd et større anlegg, som i neste runde vil bli taksert som verk og bruk. Hvor stor del av dette anlegget som vil anses som produksjonsrelatert utstyr og installasjoner er i dag usikkert, men man har grunn til å tro at dette er en betydelig andel etter det nye lovforslaget. Kommunen har per i dag en stram økonomi og er avhengig av de inntektene som eiendomsskatten gir. En slik reduksjon i årlige inntekter vil kunne berøre kommunens muligheter til å opprettholde de velferdstilbudene kommunen har i dag.

Dersom Stortinget beslutter å endre loven etter Forslag 2, vil de 23 verk og brukene kommunen per i dag har taksert, bli taksert på nytt som næringseiendom. De 9 forannevnte verk og brukene vil heller ikke ved dette alternativet bli taksert, da man ved taksering av næringseiendommer forholder seg til tomt og bygg, og dette er ubetydelig for dem. De resterende verk og brukene vil derimot takseres som næringseiendom, og dermed etter omsetningsverdien. Å fastsette omsetningsverdi for verk og bruk, synes å være vanskelig. I de fleste tilfellene omsettes de svært sjelden, det er få av dem i de ulike kategoriene, eks. gruver, og verdifastsettelsen vil dermed bli svært skjønnsmessig. Hva verdien for disse vil bli ved taksering som næringseiendom, er vanskelig å forutsette, men normalt ligger den største verdien på disse eiendommene i det produksjonsutstyr- og installasjoner de har. Kommunen har ved retakseringen gjeldende fra 2015 valgt å takserer næringseiendommer etter sjablongmetoden. Dette er en grovmasket taksering som vil kunne gjøre det vanskeligere å takserer verk og brukeieendommene etter omsetningsverdi på grunn av disse sine

særegenheter.

Samlet sett vil Sør-Varanger kommune tape økonomisk dersom dagens regler endres. Eiendomsskatt er en viktig inntektskilde for kommunen, og dermed ønsker man at beskatningen videreføres på lik linje som i dag. Dette vil være mer forutsigbart både for næringslivet her i kommunen og for kommunen. Kommunen finner også at dagens beskatning fremmer likebehandling mellom ulike næringsaktører i større grad enn de nye reglene vil gjøre, da man tar større hensyn til de ulikhetene de innehar.

Sør-Varanger kommune støtter ikke forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket. KS ber i sitt høringsforslag om at man i stede setter i gang arbeidet med å utarbeide sentrale retningslinjer for eiendomsskattetaksering. KS anmoder videre at dersom man går videre med lovsaken burde det opprettes en bredt sammensatt lovkomité for videre utredning, og dersom retten til å skrive ut eiendomsskatt innskrenkes, skal kommunene kompenseres fullt ut. Rådmannen støtter disse vurderingene og kravene fra KS.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Sør-Varanger kommune støtter ikke forslaget til lovendringer i eiendomsskatteregelverket.

Sør-Varanger kommune stiller seg bak KS sine vurderinger og krav til videre behandling av saken.

Behandling 23.09.2015 Formannskapet

Saksordfører: Kalliainen, Egil

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Formannskapet sitt vedtak i sak 037/15:

Sør-Varanger kommune støtter ikke forslaget til lovendringer i eiendomsskatteregelverket.

Sør-Varanger kommune stiller seg bak KS sine vurderinger og krav til videre behandling av saken.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -