

Nord-Fron kommune

Politisk sak

Høringsuttalelse vedrørende Finansdepartementets forslag til endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk

Utval	Saksnr	Møtedato	Saksbehandlar
Formannskapet	112/15	03.09.2015	Egil Tofte

Saksansvarlig	Arkiv	Arkivsaknr.	15/1204
Tom Nøvik	232, U04	Journalpost	15/10937

Vedlegg:

1. Høringsnotat om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner
2. Resolusjon fra LVKs landsmøte i Kristiansand 21.08.2015.pdf
3. KS-Hoeringsuttalelse-VerkBruk-21082015.pdf

Oppsummering av saka:

Det vises til Finansdepartementets høringsnotat 18.juni 2015 hvor det foreslås å fjerne eiendomsskatt på produksjonsutstyr og produksjonsinstallasjoner i verk og bruk.

Nord-Fron kommune støtter ikke forslaget til endringer i eiendomsskatteregulverket.

Bakgrunn for saka:

Nord-Fron kommune utskriver eiendomsskatt på alle faste eiendommer - alminnelig skattesats er 7 promille og 3 promille for boliger og fritidshus.

Eiendomsskatteloven § 4 første og andre ledd lyder:

«Eiendomsskatt vert skriven ut på dei faste eigedomane ut frå tilhøva den 1. januar i skatteåret. Til faste eigedomar vert rekna bygningar og tomt som høyrer til, huslause grunnstykke som hagar, lykkjer, vassfall, laste-, opplags- eller arbeidstomter, bryggjer og liknande og likeeins verk og bruk og annan næringseigedom. Til verk og bruk vert m.a. rekna fabrikkar, sagbruk, møllebruk, skipsvervar, industrielle verk, og likeeins gruver, steinbrot, fiskevær, saltehus, lenser, utbygde vassfall og vassfallstykke, demningsverk, losse- og lasteplassar og liknande arbeids- og driftsstader. Bygningar og anlegg skal reknast saman med verket eller bruket når dei høyrer til eller trengst til verksdrifta. Arbeidsmaskinar og tilhøyrslø og ting som kan setjast i klasse med slikt, skal derimot ikkje reknast med utan tingen er ein part av sjølv føretaket. Til annan næringseigedom vert rekna til dømes kontorlokale, parkeringshus, butikk, varelager, hotell, serveringsstad med vidare».

Finansdepartementet har i et høringsnotat 18. juni 2015 fremmet forslag om å fjerne reglene om eiendomsskatt på produksjonsutstyr i verk og bruk. Høringsfristen er 18. september 2015.

Finansdepartementet har følgende redgjøring og forslag:

«Etter gjeldene regler skal arbeidsmaskiner mv. tas med i eiendomsskattegrunnlaget når de anses å være «*ein part av sjølve foretaket*». Regelen har blitt videreutviklet gjennom rettspraksis. Hvorvidt arbeidsmaskiner mv. skal anses å inngå i eiendomsskattegrunnlaget beror på en skjønnsmessig helhetsvurdering. Regelen er kritisert for å være skjønnsmessig og skape uforutsigbarhet.

Departementet har beskrevet to alternative forslag til lovendringer som vil kunne innebære inntektstap for kommunen.

Alternativ 1 innebærer at produksjonsutstyr og- installasjoner skal fritas for eiendomsskatt, mens alternativ 2 ikke bare fritar slikt utstyr, men også innebærer at verk og bruk opphører som egen kategori med den følge at slike eiendommer beskattes som alminnelig næringseiendom.

Forslagene får ikke betydning for fastsettelsen av eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftanlegg».

Forslagene vil innebære at store deler av alle industrielle anlegg som i dag beskattes ikke kan ilegges eiendomsskatt. Ved en innføring av begrepet «produksjonsutstyr- og installasjoner» skal fritas for eiendomsskatt, vil i tillegg til maskiner og produksjonsutstyr også infrastrukturanlegg slik som kraftnett, telenett, fibernett og lignende, i det vesentlige bli unntatt beskatning.

Nord-Fron kommune har i dag en samlet eiendomsskatteinntekt fra slike industrielle anlegg på kr. 1.844 991.

Kr.16 850 av disse er inntekt fra maskiner og produksjonsutstyr, kr.1 639 820 er samlet eiendomsskatteinntekt fra kraftlinjer, og kr.188 321 er samlet eiendomsskatteinntekt fra andre infrastrukturanlegg som telenett, bredbånd, kabel-TV, rørledninger mv.

Samlet utgjør dette ca. 3 % prosent av samlede eiendomsskatteinntekter i kommunen.

Oversikt over eventuelt tapte eiendomsskatteinntekter etter alternativ 1:

Samlet eiendomsskatteinntekt fra maskiner og produksjonsutstyr i takster det dette er særskilt taksert	16 850
Samlet eiendomsskatteinntekt fra kraftlinjer	1 639 820
Samlet eiendomsskatteinntekt fra andre infrastrukturanlegg (telenett, bredbånd, kabel- TV rørledninger mv).	188 321
Totalt	1 844 991

Dersom alternativ 2 innføres blir verk og bruk fjernet som en egen utskrivningskategori. Tidligere verk og bruk blir med dette forslaget å anse som alminnelig næringseiendom, hvor bygningsmassen som hovedregel takseres på grunnlag av leieverdi. I dag benyttes substansverdiprinsippet ved verdsettelse av verk og bruk. Dette prinsippet går ut på at man finner gjenanskaffelsen på verket, det vil si hva det ville kostet å bygge et tilsvarende anlegg i dag, og deretter gir man fradrag for slit og elde. Alternativ 2 vil kanskje kreve en omtaksering av verk og bruk før alminnelig omtaksering inntreffer (i 2023), dette medfører nye takseringskostnader. Et forsiktig anslag ligger på ca. 250 000 kr. i økte utgifter.

Vurdering

Nord-Fron Kommune legger til grunn at høringsforslaget er regjeringens oppfølging av norsk industri sine krav om at maskiner, produksjonsutstyr og arbeidende kapital må ut av taksten for verker og bruk. Det er særlig når det gjelder kraftlinjer og tele / fibernett at Nord-Fron Kommune er negativ til forslaget. Det har sammenheng med bl.a. forringelse av naturressurser. Samtidig berører forslagene kommuneøkonomien i stor grad.

Dersom begrepet «verker og bruk» fjernes vil kommunene, ikke bare tape inntekter, men blir belastet med utgifter knyttet til ny taksering. Det er over 100 års relevant rettspraksis knyttet til grensesnittet mellom «del av anlegget» og «løsøre» når det gjelder verdsettelse av verker og bruk, jf. eiendomsskattelovens § 4, annet ledd.

I tillegg innebærer høringsforslaget at forutsetningene for kommunens selvstyret innsnevres. Dette strider mot regjeringens løfte i Sundvolden-erklæringen, hvor det er stadfestet at kommunene skal beholde en større andel av de inntekter som skapes lokalt.

En regelendring vil gi en mer uforutsigbar situasjon for kommunen, da dagens fortolkning av eiendomsskattegrunnlaget bygger på en etablert rettsoppfatning, der kommunene har vunnet de fleste rettssaker om eiendomsskatt.

KS har utarbeidet et eget høringsnotat som er lagt ved denne saken.

Rådmannsleinga si vurdering:

Forslaget medfører et inntektstap for Nord-Fron Kommune. Inntektstapet på 1,8 mill. kr. vil medføre redusert aktivitet på andre tjenesteområder i Nord-Fron Kommune. Hver krone i eiendomsskatt går til velferdstjenester for kommunens innbyggere. Eksempelvis vil avvikling av dagens ordning kunne utgjøre en reduksjon på 2-3 stillinger innenfor helse eller utdanning. Avvikling av en slik ordning vil derfor kunne legge press på kommunen for å øke eiendomsskatt på andre skatteobjekter som boliger, fritidseiendommer og næringseiendommer.

Forslagene innebærer videre at kommunen får vesentlig mindre kompensasjon for å stille sine naturressurser til disposisjon for de mere sentrale strøk av landet. Dette innebærer en kapitaloverføring fra bygd til by da kraftlinjene og de store overføringslinjene beslaglegger store områder, og påvirker naturkvaliteten i ellers urørte naturområder på en negativ måte.

Forslaget vil redusere kommunens inntekter og innfører et nytt skjønnsmessig grensesnitt, og en endret definisjon av fast eiendom som grunnlag for eiendomsskatten.

Nord-Fron kommune stiller seg derfor negative til Finansdepartementets forslag til endring i reglene om eiendomsskatt på arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk. Dette er i tråd med både høringsuttalelsen fra KS og resolusjonen til LVK.

Saken rekker ikke en endelig behandling i kommunestyret ift. høringsfristen, men blir lagt fram for kommunestyret til orientering.

Administrasjonssjefen legger saka fram for formannskapet med slik:

Innstilling:

1.	Nord-Fron Kommune støtter <u>ikke</u> forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket jfr. Finansdepartementets høringsnotat fra 18.juni 2015.
2.	Nord-Fron kommune slutter seg videre til uttalelse som KS har gitt til saken, se vedlegg 3.

Administrasjonssjefen i Nord-Fron
Arne Sandbu

FOR-112/15 03.09.2015 Behandling:

Ordføreren orienterte om saken.

Administrasjonssjefen orienterte frå møte i LVK 20. – 21.08.15

Skriv dat. 31.08.15 frå Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar vedr. LVK sin uttale til forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket vart delt ut i møtet. Dette blir lagt inn som vedlegg 4 til saken.

Formannskapet la fram følgjande tillegg / nytt pkt til innstillinga, pkt. 3:

Nord-Fron kommune slutter seg videre til uttalelse som LVK har gitt til saken, se vedlegg 4.

Formannskapet har etter dette gjort slikt samrøystes vedtak:

1.	Nord-Fron Kommune støtter <u>ikke</u> forslaget til endringer i eiendomsskatteregelverket jfr. Finansdepartementets høringsnotat fra 18.juni 2015.
2.	Nord-Fron kommune slutter seg videre til uttalelse som KS har gitt til saken, se vedlegg 3.
3.	Nord-Fron kommune slutter seg videre til uttalelse som LVK har gitt til saken, se vedlegg 4.