



Dato: 31.01.2014 Arkivkode: N-99.1 Bilag nr: Arkivsak ID: 14/3528 J.post ID: 14/18585  
Saksbehandler: Jan Willy Mundal

---

Behandlingsutvalg	Møtedato	Saksnr.
Sektorutvalg miljø klima og kommunalteknikk	13.02.2014	011/14
Formannskapet	05.03.2014	035/14

---

## BRANNSTUDIE - NASJONAL RAPPORT

---

### VIKTIGE PUNKTER I SAKEN:

#### 1. Sammendrag og konklusjon

Justis- og Beredskapsdepartement har bedt kommunene om høringsuttalelse til Brannstudien med høringsfrist 14. februar 2014. Brannstudien er utarbeidet av en arbeidsgruppe som skulle se på hvordan de samlede ressursene innenfor brann og redningsvesenet kan utnyttes best mulig, og i samhandling med andre beredskapsaktører.

Hovedanbefalingen til arbeidsgruppen er å organisere brann og redningsvesenene fylkesvis, slik at det blir 18 eller 19 enheter, avhengig av om Oslo og Akershus blir en felles enhet eller ikke.

Arbeidsgruppen har også innhentet to samfunnsøkonomiske analyser: en om organisering av selve brann og redningsvesenet og en om organisering av 110-sentralene.

Brannstudien er forelagt brannsjefen i Asker og Bærum brannvesen som har gitt innspill til eierkommunene. Rådmannen anbefaler at det avgis en høringsuttalelse i tråd med brannsjefens vurderinger i pkt. 2.6.

#### 2. Bakgrunn for saken. Saksopplysninger

##### 2.1 Innledning

Brannstudien omhandler de kommunale og interkommunale brann- og redningsvesenene og nødalarmcentralene (110-sentralene) og inneholder først og fremst:

- en beskrivelse og vurdering av dagens regelverk, organisering og dimensjonering
- en skildring av relevante utviklingstrekk
- sammenligning med andre land
- forslag til tiltak og modeller for best utnyttelse av de samlede ressursene
- og vurdering av konsekvenser

Brannstudiens mandat åpner ikke for flytting av ansvaret for brann- og redningsvesenet vekk fra kommunene. Oppgavene skal fortsatt være et kommunalt ansvar og forslag til løsninger skal holdes innenfor dagens kostnadsramme.

## 2.2 Dagens situasjon

Brannstudien gir en grundig og etter rådmannens vurdering korrekt beskrivelse av norske brann- og redningsvesen. Hovedtrekket er at norske brann- og redningsvesens ansvarsområde er meget varierende fra å ha ansvar for en kommune med noen få 100 innbyggere til å ha ansvaret for flere kommuner og flere 100.000 innbyggere. Organisasjonsformen varierer fra rent kommunale brann- og redningsvesen, via kjøp/salg av deler eller hele tjenesten til interkommunale selskaper.

Brannstudien viser et kart over noen sentrale samvirke- og samarbeidsaktørers beredskapsgrensener. Kartet viser at grensene er langt fra sammenfallende.

Brannstudien beskriver blant annet små deltidbrannvesen med få, om noen heltidsansatte og 110-sentraler med bare en person på vakt, og påpeker at slike brannvesen og 110-sentraler håndterer for få hendelser til å få nok erfaring og profesjonalitet. Brannstudien viser til behovet for robuste fag- og kompetansemiljøer for å kunne møte fremtidens utfordringer.

## 2.3 Modeller

Det er vurdert tre forskjellige modeller som alle gir større brann- og redningsvesen:

- Modell 1: Et brann- og redningsvesen pr fylke (19 brann- og redningsvesen), eventuelt et felles brann- og redningsvesen for Oslo og Akershus (18 brann- og redningsvesen).
- Modell 2: Minst 100.000 innbyggere pr brann- og redningsvesen eller følge fylkesgrensen hvis fylket har mindre enn 100.000 innbyggere
- Modell 3: Minst 20.000 innbyggere pr brann- og redningsvesen.

## 2.4 Kriterier

I Brannstudien er det lagt vekt på følgende kriterier:

- Økonomi: Effektiv bruk av de samlede ressurser
- Ledelse: Tilettelegge for heltidsansatte ledere
- Analyse og lære: Blant annet for å kunne analysere og dimensjonere ut fra ROS-analyser og bruke ressursene riktig
- Forebygge: Større profesjonalitet og større fagmiljø i det forebyggende arbeidet
- Forberede og håndtere: Kunne håndtere og samhandle om mer komplekse hendelser
- Demokrati, styring og kontroll: Ivareta demokrati og kommunens styring av brann- og redningsvesenet.

## 2.5 Arbeidsgruppens anbefalinger

Arbeidsgruppen som har utarbeidet brannstudien anbefaler:

- modell 1 med 18 eller 19 brannvesen. Det gis ingen anbefaling om samarbeidsmodell for kommunene
- at dagens krav til innsatstid opprettholdes
- at øvrig dimensjonering (antall vaktlag for å håndtere sammenfallende hendelser, støttestyrke, antall ansatte i det forebyggende arbeidet m. m) erstattes av dimensjonering i henhold til kartlagt risiko og sårbarhet.

Arbeidsgruppen anbefaler blant annet ytterligere endrings- og utredningsbehov med sikte på:

- at nødsentralene (brann 110, politi 112 og helse 113) får felles grenser, men at en 110-sentral kan dekke flere 112 sentraler
- å få et nødnummer og felles nødsentralløsning for brann, politi og helse
- at hvis det bare blir 6 nødsentraler for politiet bør det vurderes statlige 110-sentraler.

## 2.6 Brannsjefen i Asker og Bærums vurderinger

Brannsjefen har gitt følgende vurdering av brannstudiens betydning for Asker og Bærum kommuner:

Brannstudien vurderes som et godt grunnlag for fremtidig utvikling av norske brann- og redningsetater. Vurderingene og anbefalingen støttes med noen presiseringer:

- Anbefalingen om at kravet til innsatstid skal opprettholdes vurderes som avgjørende for å opprettholde den norske brann- og redningstjenesten som faktisk er god.
- Det må fastsettes nasjonale ”nødgrenser” for brann, politi og helse før disse etatene omorganiseres og derved kanskje får mer avvikende grenser.
- Anbefalingen om større brann- og redningsvesen støttes blant annet med bakgrunn i positive erfaringer fra sammenslåing av Asker brannvesen og Bærum brannvesen til Asker og Bærum brannvesen IKS.
- Det anbefales interkommunale selskap som organisasjonsform for å sikre god eierstyring, på bakgrunn av positive erfaringer fra Asker og Bærum brannvesen IKS
- Brannvesenets grenser må følge politidistriktets grenser.
- Grensene for brannvesenets og politiets nødsentraler bør være sammenfallende. Det hadde vært en fordel om disse grensene også var sammenfallende med 113-sentralenes grenser
- Det frarådes på det sterkeste å etablere et Akershus brann- og redningsvesen med et eget Oslo brann- og redningsvesen som geografisk skal ligge midt i Akershus brann- og redningsvesen.
- Analyseverktøyet for risiko- og sårbarhetsvurderinger må bli mye mer presist, slik at det ikke kan misbrukes til å dimensjonere brann- og redningstjenesten opp eller ned uten at det er presist faglig begrunnet.

## 3. Tidligere behandling

Det vises til sak om ROS-analyse av brannordningen i Asker, som er fremmet for representantskapet til ABBV.

## 4. Rådmannens vurderinger

Sett i lys av en økende oppmerksomhet på samfunnets sårbarhet og beredskapsevne, er det naturlig at brann og redningsvesenets organisering gjennomgås. Brannanalysen redegjør grundig for brannvesenets ulike roller og oppgaver. I denne sak har rådmannen valgt å følge brannsjefens anbefaling. Gjennom etableringen av Asker og Bærum brannvesen IKS i 1999 fikk kommunene et mer robust brannvesen. Samarbeidet mellom de ulike brannvesen i regionen har hele tiden vært i utvikling. I disse dager innføres også mulighet til utkalling av enheter innenfor nabobrannvesenet. Innenfor akutt forurensning er det etablert et interkommunalt samarbeid mellom brann og redningsetatene rundt hele indre Oslofjord som fungerer godt.

Et brannvesen i tråd med brannsjefens vurdering vil utvilsomt gjøre tjenesten mer robust og handlekraftig. På den andre siden vil den lokale eierstyringen bli svekket. Et brannvesen for Oslo og Akershus vil dekke 1,2 millioner innbyggere. Bærums innbyggere utgjør ca 10 % av dette.

Brannstudien begrunner en ny organisering med økende kompleksitet i hendelser og behov for styrket kompetanse. Studien viser at det ligger en betydelig effektiviseringsgevinst i en slik modell. Effekten av disse forholdene er selvsagt langt større i andre deler av landet enn for Asker og Bærum. Asker og Bærum har i dag i hovedsak et brannvesen i tråd med modell 2.

#### **Forslag til vedtak:**

1. Brannstudien tas til orientering.
2. Bærum kommune avgir høringsuttalelse der modell 1 anbefales, og med presiseringer i tråd med brannsjefens vurderinger som fremkommer i pkt. 2.6.

---

#### Vedlegg:

Rapport - Brannstudien	2239241
Rapport - DSB - 110-regioner	2239242
Rapport 26-2013 Samfunnsøkonomisk analyse ny organisering av brann- og	2239243

## BEHANDLINGEN I FORMANNSKAPET

**Ordføreren** fremmet følgende forslag:

1. Formannskapet støtter i utgangspunktet brannstudiens modell 1, under forutsetning av at det blir ett felles brann- og redningsvesen for Oslo og Asker og Bærum. Det er viktig ved en fremtidig organisering av brann- og redningsvesenet at denne er sammenfallende med politietaten.
2. Forøvrig støttes brannsjefen i Asker og Bærum sin vurdering av brannstudien.

### Votering:

Formannskapet sluttet seg enstemmig til ordførerens forslag.

### FSK-035/14 - 05.03.2014 Vedtak:

1. Formannskapet støtter i utgangspunktet brannstudiens modell 1, under forutsetning av at det blir ett felles brann- og redningsvesen for Oslo og Asker og Bærum. Det er viktig ved en fremtidig organisering av brann- og redningsvesenet at denne er sammenfallende med politietaten.
2. Forøvrig støttes brannsjefen i Asker og Bærum sin vurdering av brannstudien.

## MIKK - Behandlingen i møtet

**Bjørn Røtnes (H)** fremmet følgende tilleggsforslag:

Sektorutvalg miljø, klima og kommunalteknikk avgir en foreløpig høringsuttalelse, ref høringsfristen, med forbehold om formannskapets behandling.

### Votering:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Røtnes sitt forslag *oversendes rådmannen*.

### MIKK-011/14 - 13.02.2014 Innstilling:

1. Brannstudien tas til orientering.
2. Bærum kommune avgir høringsuttalelse der modell 1 anbefales, og med presiseringer i tråd med brannsjefens vurderinger som fremkommer i pkt. 2.6.