



Fylkesmannen i Oppland

Justis- og beredskapsdepartementet
P.b. 8005 Dep.
0030 OSLO
Att. Vibeke Bildøy

Deres referanse 13/7865
Vår referanse 2013/8821-O 350 ALU
Saksbehandler Asbjørn Lund, tlf. 61 26 60 40

Dato 11.03.2014

Høringssvar - Rapport fra arbeidsgruppe som har vurdert brann- og redningsvesenets organisering og ressursbruk

Det vises til høringsbrev datert den 13. november 2013.

Fylkesmannen vil berømme gruppen for et grundig arbeid, og at anbefalingene ikke bryter med dagens fylkesgrenser.

Fylkesmannen vil bemerke følgende:

Brannvesenet i samfunnet

Brann- og redningsvesenet (Brannvesenet) er en svært viktig lokal beredskapsressurs. Brannvesenet er ofte første nødetat på et ulykkessted, noe som kan tilskrives at brannvesenet har en fastsatt responstid og følgelig har desentraliserte ressurser. I studien understrekes det at dette ikke skal endres, noe vi støtter.

Vi mener at lokal kunnskap må ivaretas i en eventuell ny organisering. brannsjefen, eller den han/hun bemyndiger, har i dag også en viktig rolle i kommunens kriseledelse. I tillegg har brannvesenet en viktig rolle innen brannforebygging og beredskapsforebygging i kommunen, og vi forutsetter at dette også ivaretas med ny organisering.

Brannvesenets hovedoppgaver (samfunnsoppdrag) framgår av Brann- og eksplosjonsvernloven. Dette er i hovedsak å verne liv, helse, miljø og materielle verdier. Studien foreslår ikke å endre noen av oppgavene. Vi mener at svært mange av dagens oppgaver er tett integrert i kommunen og lokalsamfunnet, og vi forutsetter at disse opprettholdes på minst det samme nivået som i dag.

Valg av modell

Studien foreslår en fylkesmodell. En fylkesmodell har flere fordeler. I tillegg til fordelene som er nevnt i studien vil vi understreke at en fylkesmodell vil gjøre samordning på fylkesnivå enklere, spesielt dersom det for politiet også velges en fylkesmodell. Siden brannvesen fortsatt skal være en kommunal oppgave, vil det også kunne oppstå ulemper siden en fylkesmodell må organiseres som et interkommunalt samarbeid. Med en fylkesmodell vil det også oppstå undernivåer, spesielt mot kommunene, og det er viktig å finne riktig balanse mellom fylkesnivået og kommunenivået i modellen. Studien svarer ikke på hvilken samarbeidsform som skal velges, men overlater dette til kommunene. Vi mener at det videre arbeidet bør klarlegge hvilken samarbeidsform som skal velges for å sikre en mest mulig optimal løsning

Vi støtter en fylkesmodell, men organiseringen må også sees i sammenheng med kommunereformen, hvilke oppgaver som kan tildeles robuste kommuner og hvilken rolle brannvesenet skal ha i slike robuste kommuner.

Utredninger må sees i sammenheng

Organiseringen av fremtidens brannvesen må sees i sammenheng med organiseringen av politiet, sivilforsvaret og kommunene. Organiseringen til disse etatene er under utredning, som beskrevet blant annet i *NOU 2013:9 Ett politi - rustet til å møte fremtidens utfordringer (Politianalysen)* og *NOU 2013:5 Når det virkelig gjelder*. Regjeringen har varslet en kommunereform, der kommunenes oppgaver, organisering og størrelse kan endres. I tillegg utredes et storsykehus i Hedmark og Oppland, noe som kan få konsekvenser for hvordan ambulansetjenesten vil organiseres. I forbindelse med samhandlingsreformen er det også opprettet flere lokalmedisinske senter (LMS) og flere kommuner har samarbeid om legevakt og ambulanser. På denne måten er ambulanser lokalisert flere steder enn i tilknytning til sykehus.

Politiet står foran en større omorganisering. Politianalysen foreslo en regionmodell der det ble foreslått 6 regioner, med 4 – 5 enheter og 8 – 10 lensmannskontor i hver region. Analysen er fortsatt ikke behandlet politisk, men det er sannsynlig at det blir færre politidistrikt og lensmannskontor enn i dag. I vår høringsuttalelse til Politianalysen foreslo vi en fylkesmodell, og vi mener at fordelene og ulempene vi redegjorde for her, også vil gjelde for brannvesenet. I vårt høringsvar til Politianalysen pekte vi på at analysen manglet en vurdering av responstid. I det videre arbeidet med Politianalysen og Brannstudien bør det vurderes om krav til responstid bør samordnes mellom nødetatene. Vårt høringsvar til politianalysen er vedlagt.

Videre effektivisering av nødetatene

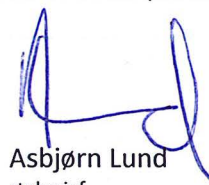
Det vil være naturlig å se for seg et større samarbeid mellom nødetatene i framtiden. Det er også naturlig å tenke seg en samlokalisering på flere nivå. Gran og Lunner kommuner samarbeider om «Nødetatsbygget» der lensmann, brannvesen, legevakt og ambulanse er samlokalisert. Vi mener dette er en løsning for framtiden, gjerne også sammen med Sivilforsvaret og Heimevernet. Forslag til fremtidig organisering av nødmeldetjenesten (112 studien - 2009) foreslo 7 – 8 felles nødmeldesentraler i Norge. Spørsmålet om 110-, 112- og 113-sentralene bør samlokaliseres har fått ny aktualitet etter 22. juli. Søndre Buskerud politidistrikt har i dag disse sentralene samlokalisert, og en erfaringsrapport er forventet mot utgangen av 2014. En av de mest åpenbare fordelene med en samlokalisering er en større sannsynlighet for at felles varsling skjer. Etter drapene på Valdresekspressen ble det stilt spørsmål om denne varslingen hadde vært god nok.

Store og komplekse hendelser krever involvering fra alle nødetatene og andre beredskapsetater. I tillegg til å motta nødmeldinger, mener vi at det er åpenbare faglige grunner til også å ha mulighet for felles operasjonsrom.

Vi mener derfor at det er gode grunner til å samlokalisere nødetatene både lokalt med felles nødetatsbygg, og regionalt med felles nødmeldesentraler og felles operasjonsrom. En eventuell omorganisering av brannvesenet, og 110-sentraler, bør tilpasses omorganiseringsprosessene som er igangsatt eller varslet i de andre nødetatene og kommunene.

Organiseringen av nødetatene bør vurderes i sammenheng for å effektivisere bruken av ressursene og for å unngå unødige byråkrati. Dette vil være et komplekst arbeid som omfatter flere sektorer, og vi anbefaler at det settes ned et statssekretærutvalg støttet av et ekspertutvalg for å avklare nødetatenes felles organisering.


Kristin Hille Valla


Asbjørn Lund
stabssjef