

Løpenr.: 5301/14 Arkivsaksnr.: 14/41 Emnekode: 550.12

Formannskapet

Møtedato: 19.02.2014

Saksbehandler: Jan Tore Karlsen

Utvalgssaksnr.	Utvalg	Møtedato	Vedtatt
14/25	Formannskapet	19.02.2014	Vedtatt
Sak	25/14 HØRING - BRANNSTUDIEN		

Vedtatt:

1. Gjøvik kommunes prinsipielle syn er at regjeringen bør vurdere organiseringen av brann- og redningstjenesten som en del av arbeidet med en eventuell kommunereform, politianalysen og 110-utredningen.
2. Gjøvik kommune mener geografiske, demografiske og andre forhold rundt om i landet tilsier at vi fortsatt må ha en variert tilbudsstruktur innenfor brann- og redningstjenesten. Basert på vår erfaring er brannstudiets alternativ 3 - med kommunalt samarbeid hvor brann og redningstjeneste dekker minst 20 000 innbyggere å anbefale som organisering og lokalisering i vårt distrikt - men det kan være hensiktsmessig med annen organisering andre steder i landet.
3. Gjøvik kommune understreker at responstiden er og blir avgjørende for organiseringen av vår brann- og redningstjeneste, og det videre arbeidet må derfor legges opp der etter.
4. Gjøvik kommune er enig i arbeidsgruppas vektlegging av det forebyggende arbeidet og vektlegging av mer kompetanse.

Behandling i Formannskapet :

Lise Hammerud, SP fremmet følgende utdypende forslag:

1. Gjøvik kommunes prinsipielle syn er at regjeringen bør vurdere organiseringen av brann- og redningstjenesten som en del av arbeidet med en eventuell kommunereform, politianalysen og 110-utredningen.
2. Gjøvik kommune mener geografiske, demografiske og andre forhold rundt om i landet tilsier at vi fortsatt må ha en variert tilbudsstruktur innenfor brann- og redningstjenesten. Basert på vår erfaring er brannstudiets alternativ 3 - med kommunalt samarbeid hvor brann og redningstjeneste dekker minst 20 000 innbyggere å anbefale som organisering og lokalisering i vårt distrikt - men det kan være hensiktsmessig med annen organisering andre steder i landet.

3. Gjøvik kommune understreker at responstiden er og blir avgjørende for organiseringen av vår brann- og redningstjeneste, og det videre arbeidet må derfor legges opp der etter.
4. Gjøvik kommune er enig i arbeidsgruppas vektlegging av det forebyggende arbeidet og vektlegging av mer kompetanse.

Enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. **Gjøvik kommunes prinsipielle syn er at regjeringen bør vurdere organiseringen av brann- og redningstjenesten som en del av arbeidet med en eventuell kommunereform, politianalysen og 110-utredningen.**
2. **Brannstudiens alternativ 3. med kommunalt samarbeid hvor brann og redningstjenesten dekker minst 20 000 innbyggere anbefales som hensiktsmessig organisering.**

Fakta:

Vedlegg: Oversendelsesbrev om Høring - Rapport fra arbeidsgruppe som har vurdert brann- og redningsvesenets organisering og ressursbruk, datert 13. desember 2013.

Utrykte vedlegg:

- Brannstudien - Fremtidens brann og redningsvesen.
- Samfunnsøkonomisk analyse av ny organisering av brann og redningsvesenet.

Justis- og beredskapsdepartementet (JD) ga 5. oktober 2012 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) i oppdrag å opprette og lede en arbeidsgruppe som skulle se på brann- og redningsvesenets organisering og ressurser (Brannstudien). Oppdraget er forankret i Meld. St. 29 (2011-2012) *Samfunnssikkerhet*.

Egenvurdering:

Brannstudien peker på mange viktige områder og utfordringer innen brannvern og beredskap. Det slås fast at ansvaret for brannvernet også i fremtiden skal ligge til kommunene, men at man ønsker færre og større regionale brannvesen.

Arbeidsgruppens forslag i forhold til dagens organisering er følgende:

- Alternativ 1 - Fylkesvis organisering med 18 eller 19 brann- og redningsvesen
- Alternativ 2 - Regionalisering av brann- og redningsvesen som hver dekker minst 100 000 innbyggere (30 til 40 enheter)
- Alternativ 3 - Mer kommunalt samarbeid hvor hvert brann- og redningsvesen minst dekker 20 000 innbyggere (om lag 120 enheter)

Gjøvik kommune mener imidlertid at modell 3, med regioner på minst 20.000 innbyggere er den beste modellen og et naturlig første steg i retning av å styrke brannvernarbeidet. Dette vil gi kunne gi god effekt ved at de mange små kommunene samarbeider om flere hele stillinger innen dette fagområdet.

Alle modellene dreier seg om økt samarbeid om administrasjon og ledelse og innebærer at antallet brannvesen reduseres, mens antall brannstasjoner består. Sammenslåingen medfører at lederfunksjoner som brannsjef, beredskapsleder og leder for forebygging samles på færre steder.

Gjøvik kommunes valg av Modell 3 begrunnes videre med bl.a. følgende:

Denne modellen vil i stor grad gjenspeile et naturlig interkommunalt samarbeidsområde. For alle kommuner er "nærhet" en viktig premissgiver for samfunnssikkerhet og beredskap når det kreves ivaretagelse av innbyggere ved små og store kriser.

Brannstudien slår fast at dagens struktur med innsatsstyrken og lokalisering av brannstasjoner i hovedsak må beholdes som nå. Dette ut i fra krav til beredskap, innsattid og lokal/regional geografi. Det er viktig å understreke at det vil være utfordrende å ha en sentral ledelse som skal styre ut i den ytterste ende med mange ansatte i til dels små stillingsbrøker, som ofte er tilfelle for deltidsbrannmenn.

Brannstudien peker med rette på at mange mindre kommuner har små stillingsbrøker til forebyggende og ledelse, samt utfordringer med å rekruttere kompetent arbeidskraft. Samfunnsøkonomisk analyse ser likevel ut til å undervurdere behovet for lederstøtte ute når sterk sentralisering foreslås. Ett interkommunalt samarbeid på fylkesnivå gir dessuten utfordringer i forhold til eierskap og påvirkning fra kommuner.

Operativ samordning mellom nødetatene er i positiv utvikling, både med planverk og i form av felles øvingsutvalg. Nytt nødnett vil også påvirke fremtidig samarbeid og det organisatoriske ved å sette fokus på "nærmeste ressurs", kontra kommunegrenser. Dette er en utvikling og et pågående arbeid som Gjøvik kommune imøteser og forholder seg proaktiv til.

Økt kompetanse til å håndtere hendelser og å drive et godt forebyggende arbeid er viktig og reelt. Dette kan løses bl.a. gjennom samarbeid og internt i mindre enheter. Godt forebyggende arbeid og beredskap lykkes ofte best når engasjementet kommer nedenfra, i nærhet til kommunens/regionens utfordringer, og det er viktig å styrke det som fungerer bra, tenke nytt og ta i bruk ny teknologi.

Gjøvik, 20.02.14

Øivind Hansebråten
konstituert rådmann

Einar Kulsvehagen