



Det Kongelige justis- og beredskapsdepartement

Rednings- og beredskapsavdelingen
postmottak@jd.dep.no

Deres ref.:
13/7865

Vår ref.:
13/08779-2

Dato:
17.02.2014

Brannstudien. Høringsuttalelse fra Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg kommuner

Kommunene Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg har gjennomgått brannstudien som er lagt ut til høring med svarfrist 17.02.2014 og ønsker å komme med en felles uttalelse på denne. Uttalelsen er kun behandlet administrativt da høringsfristen ikke har gitt rom for å gjennomføre en politisk behandling.

Studien gir mange og viktige vurderinger av organisering og dimensjonering av brannberedskapen i vårt langstrakte land. Det som går igjen som en rød tråd i hele studien er utfordringer med fag- og kompetansemiljøer i de enkelte brannvesen, og da særskilt i de minste brann- og redningsvesenene. Store brann- og redningsvesen har gjennomgående sterkere fagmiljøer, mer spesialkompetanse og får trening i å håndtere ekstraordinære hendelser gjennom erfaring. Ut fra datagrunnlag som er tilgjengelig, kan det også se ut som om de minste brann- og redningsvesenene er dyrere å drifte enn de som er av en viss størrelse.

I analysen av dagens situasjon og gjennomgang av utviklingstrekk som vil påvirke brann- og redningstjenesten, mener arbeidsgruppen at det er behov for endringer. Dagens fragmenterte og dels svært små brannvesen skaper utfordringer. Det er gjennomgående vanskelig for de minste brann- og redningsvesenene, de det er flest av, å ivareta sine oppgaver på en like god måte som de større med mer robuste fag- og kompetansemiljøer. Kommunene Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg (Nedre Glommaregionen) dekker i dag beredskapen for 136000 innbyggere fordelt på 77600 i Fredrikstad, 4400 på Hvaler og 54000 i Sarpsborg. Dette er en stor region i norsk målestokk og en region som i brannvernssammenheng har lang tradisjon for samarbeid på tvers av kommunegrensene. Regionens størrelse, både befolknings- og arealmessig er også håndterbar. Kommunene har imidlertid sett behovet for enda bedre samhandling ved større hendelser. Derfor er det nå igangsatt utarbeidelse av en felles ROS-analyse for de tre kommunene på brannvernområdet. Dette vil medføre et enda tettere og mer forpliktende samarbeid mellom de respektive kommuner enn det er i dag.

Kommunene i Østfold har allerede i dag inngått avtaler om gjensidig bistand de første to timer uten økonomisk vederlag. Beredskapsmessig er kommunene meget godt forspent. Kommunene Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg ser at det kan være vanskelig å opprettholde en god kvalitet og kompetanse på forebyggende arbeid for de minste brann- og

redningsvesenene. Det kan være flere måter å organisere dette på, noe som Hvaler og Fredrikstad har gjort på en utmerket måte.

Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg kommuner kan ikke se at det er grunnlag for å anta at så store fylkesvise enheter som anbefales av arbeidsgruppen vil føre til et bedre brann- og redningsvesen. Branntjenesten er tuftet på nærhet, mens det ved fylkesvise enheter er fare for at administrasjonsledd og toppledelse oppleves som fjernt for brukerne. Den enkelte kommune risikerer også å få et mer perifert forhold til og mindre påvirkningsmuligheter for sitt eget brann- og redningsvesen.

Kommunene Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg slutter seg derfor ikke til anbefalingen fra arbeidsgruppen om fylkesvise brann- og redningsvesen. Det bør derfor være opp til den enkelte kommune å drifte brann- og redningsvesenene i henhold til det lovverk som foreligger. Dersom dette av ulike årsaker ikke lar seg gjennomføre står det klart i forskriften at kommunene forplikter seg til å søke samarbeid på tvers av kommunegrensene.

I den samfunnsøkonomiske analysen av ny organisering av brann- og redningsvesenet som ligger ved går man heller ikke inn for arbeidsgruppens forslag, men anbefaler regionalisering av brannvesenet.

Måten de tre overnevnte kommuner drifter sine brann- og redningsvesen og samarbeider i dag anses å være en robust og tilfredsstillende løsning. Drift og samarbeidsform vil bli videreutviklet etter at felles ROSanalyse foreligger.

Med hilsen
for kommunene Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg



Unni Skaar
rådmann i Sarpsborg



Erik Gresslås
kommunesjef teknisk Sarpsborg

Kopi: Fredrikstad kommune, Hvaler kommune