

MOTTATT

29 APR 2009

Arbeids- og Inkluderingsdepartement
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO

Dato: 27.04.2009**Vår ref.** 09/938/STST**Deres ref.**

KIRKENS
BYMISJON



OSLO

ADRESSE:

Tollbugata 3
0152 Oslo
Tlf: 02005/22 36 55 00
Faks: 22 36 55 01
E-post: firmapost@skbo.no
www.bymisjon.no

BANK

7011.05.18127

GAVEKONTO:

7011.05.18593

ORG. NR.:

NO 944 384 448 MVA

Kirkens Bymisjons
visjon er at
menneskene i
byen erfarer
respekt, rettferdig-
het og omsorg

HØRINGSUTTALELSE - FORSLAG TIL NY UTLENDINGSFORSKRIFT

Stiftelsen Kirkens Bymisjon i Oslo (SKBO) har mottatt *Høring - forslag til regelverk for å følge opp forslag i St. meld. nr. 18 (2007-2008) Arbeidsinnvandring og forslag til forskrifter til ny utlendingslov kapittel 3 om arbeider og studier mv.* Vi takker for å ha blitt gitt anledning til å uttale oss om forskriften.

SKBO ser positivt på et regelverk som gir større fleksibilitet i møte med utlendinger som har arbeidskontrakt i Norge, og som slipper å vente på behandling av oppholdstillatelsen før arbeidet kan begynne. Et fleksibelt regelverk på dette feltet vil forenkle muligheten for utenlandske statsborgere til å arbeide i Norge og legger samtidig forholdene til rette for utveksling av erfaring og kompetanse på tvers av nasjonale grenser.

SKBO kommer ofte i kontakt med mennesker som befinner seg i en utsatt og sårbar situasjon, og vi vil derfor problematisere mulige negative konsekvenser av forslaget. Fra vår side dreier dette seg om å fokusere på mulige svakheter i nevnte regelverk, svakheter som kan medføre at nettopp mennesker i en utsatt og sårbar livssituasjon kan bli utnyttet.

Ved å legge forholdene til rette for en tidlig arbeidstillatelse, altså starte før oppholdstillatelse er innvilget, ønsker regjeringen å gi arbeidsgiver økt ansvar i forhold til å avgjøre hvem de selv mener kan og bør få oppholdstillatelse. Det står videre i forslaget at hvis arbeidstakeren får avslag på søknaden om oppholdstillatelse, vil arbeidsforholdet avsluttes og søkeren returneres. Utgifter i denne forbindelsen vil være et forhold mellom arbeidsgiver og arbeidstaker. Her ser SKBO en fare for at mennesker vil kunne risikere å jobbe over en lengre periode uten en forutsigbar fortsettelse, og ved et eventuelt avslag risikere å bli utvist av landet. Det står ingenting om behandlingstiden av denne type søknader, ei heller om anketid og ankebetingelser. Vi kan med foreslått løsning oppleve at kvalifisert arbeidskraft med basis i ønsket erfaring eller utdanning jobber i landet fram til et eventuelt avslag om opphold foreligger. Arbeidstakeren kan da utebli fra arbeidet og norske myndigheter har liten mulighet til å finne igjen denne arbeidstakeren, som nå får status som illegal eller 'papirløs'. Vedkommende vil være prisgitt arbeidsgiver i forhold til utbetaling av lønn for den perioden han/hun var i arbeid.

SKBO er bekymret for at en privatisert vurdering av nødvendig og ønsket arbeidskraft kan gi rom for spekulasjon og utnyttelse av mennesker som søker arbeid og opphold. Vi ser med bekymring på den rollen arbeidsgiver nå gis i møte med en særlig selektiv og

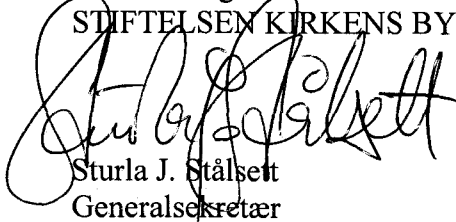
skjønnsbasert utvelgelse av ønsket arbeidskraft. Dette kan åpne opp for en praksis der arbeidssøker risikerer å bli stående igjen uten rettigheter og nødvendig rettsvern. Vi ser også en ulempe med at seriøse arbeidsgivere blir stilt ansvarlig og risikerer sanksjoner hvis arbeidstaker uteblir i søkeperioden eller etter at et eventuelt opphold ikke blir innvilget.

Forslaget til forskrift gir de faglærte mulighet til å søke familiejenforening og åpner også opp for at oppholdstillatelsen kan gi grunnlag for permanent opphold. Tilsvarende muligheter gis ikke til ufaglærte. Dette oppfatter vi som en uheldig forskjellsbehandling.

Vi oppfordrer Arbeids- og inkluderingsdepartementet til i større grad å sikre at de foreslåtte forskriftene gjør det mulig for arbeidstakere å komme til Norge uten at de står i fare for å bli utnyttet. Det nåværende forslaget legger ikke godt nok til rette for tydelig ansvarlighet, nødvendig rettsvern og forutsigbare reaksjoner.

Med vennlig hilsen

STIFTELSEN KIRKENS BYMISJON OSLO



Sturla J. Stålsett
Generalsekretær