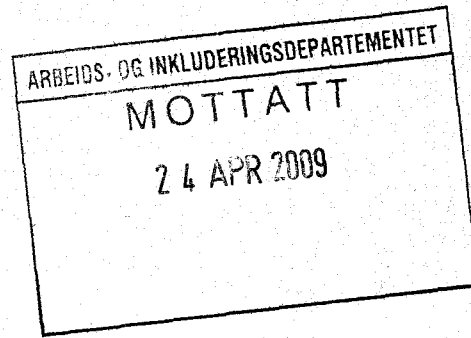




Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO



Vår saksbehandler/llf.
Hans Borchgrevink, 22037160

Vår ref.
Deres ref.

Oslo,
23.04.2009

Høringsuttalelse vedrørende høringsnotat fra AID vedrørende ny utlendingsforskrift kapittel 6 – oppholdstillatelse i forbindelse med arbeid og studier mv

1. Forskning er nødvendig for å fange opp, og skape, ny kunnskap som grunnlag for et globalt konkurransedyktig næringsliv i Norge. Globaliseringen gir økt konkurranse om å tiltrekke de beste forskerne. EU arbeider aktivt for å tiltrekke seg internasjonale forskere, blant annet gjennom forenkling av formalia knyttet til visum og arbeidstillatelse for internasjonale forskere.

Norge må, for ikke å tape den globale kampen om forskertalentene, sette inn minst like effektive virkemidler som de land vi konkurrerer med om talentene. Med en tjenlig utforming vil den nye utlendingsforskriften kunne være et sentralt virkemiddel for å sikre rekruttering av gode forskere til Norge.

2. Norges forskningsråd har på denne bakgrunn følgende kommentarer til forslag til ny utlendingsforskrift kapittel 6:

Til §§ 6-1:

Kompetansekravet i § 6-1, 1.ledd:

Departementet ber i høringsnotatet (side 6) om synspunkter på hvorvidt kravet til kompetanse i § 6-1, 1. ledd, bør defineres ytterligere.

Norges forskningsråd mener at kompetansekravet bør tydeliggjøres gjennom at personkategoriene *professor*, *forsker* og *stipendiat mv* fortsatt beholdes i utlendings-forskriften som underkategorier/eksemplifisering av kategorien faglært.

Selv om det i departementets høringsnotat fremgår at personkretsen i departementets forslag i utgangspunktet er den samme som i gjeldende regelverk, anser Norges forskningsråd at det er av betydning at de ovennevnte personkategorier særskilt nevnes.

Når de ovennevnte personkategoriene beholdes, kan dette eksempelvis i forskriften utformes som følger (i § 6-1, første ledd, første punktum):

Norges forskningsråd/
The Research Council of Norway
Stensberggata 26
Postboks 2700 St. Hanshaugen
NO-0131 Oslo

Telefon: +47 22 03 70 00
Telefaks: +47 22 03 70 01
post@forskningsradet.no
www.forskningsradet.no
Org.nr. 970141669

All post og e-post som inngår
i saksbehandlingen, bes adressert
til Norges forskningsråd
og ikke til enkeltpersoner.

Kindly address all mail and e-mail
to the Research Council of Norway,
not to individual staff.

"Arbeidstakere som minst er fagutdannete eller har spesielle kvalifikasjoner, herunder professor, forsker, stipendiat mv., har rett til oppholdstillatelse".

Oppholdstillatelse når det ikke er fastsatt kvote eller kvoten er fylt opp (§ 6-1, fjerde ledd):

I høringsnotatet foreslås det at når det ikke er fastsatt kvote eller kvoten er fylt opp, kan det kun foretas tilsetting i stilling hvis stillingen ikke kan besettes av innenlands arbeidskraft eller arbeidskraft fra EØS – eller EFTA-området.

Norges forskningsråd vil fremholde at denne regelen kan gi uheldige utslag ved rekruttering av professorer, forskere, stipendiater mv. Professorer, forskere, stipendiater mv ansettes som hovedregel etter globalt utlyst åpen konkurranse på basis av kvalifikasjoner vurdert av fagekspertpanel. Den best kvalifiserte søker skal tilbys stillingen.

Dette vil være en særskilt utfordring når de best kvalifiserte søkerne kommer fra land utenfor EØS – eller EFTA-området, eller den eller de aktuelle personer fra land utenfor EØS – eller EFTA-området er direkte rekruttert til stilling ved norsk forskningsinstitusjon.

I en slik situasjon er det påkrevet at Norge, i det globale arbeidsmarkedet for akademisk spisskompetanse, har regler som muliggjør slik rekruttering. En regel som foreslått i § 6-1, fjerde ledd, vil i gitte tilfelle innebære at slik arbeidskraft går til land med mer liberale regler enn Norge.

Det må også pekes på at yngre forskere, samt stipendiater, oftest ikke har så høy lønn at de eventuelt kunne ansettes som "spesialist" i medhold av § 6-2, første ledd.

Norges forskningsråd foreslår derfor at det i § 6-1, første ledd, settes inn et nytt annet punktum (leddets første punktum er tatt med for fullstendighetens skyld). Den foreslåtte ordlyd er gjengitt i kursiv:

Arbeidstakere som minst er fagutdannete eller har spesielle kvalifikasjoner, herunder professor, forsker, stipendiat mv., har rett til oppholdstillatelse. *For professor, forsker, stipendiat mv som ansettes i åpen internasjonal konkurranse på basis av kvalifikasjoner vurdert av fagekspertpanel skal den best kvalifiserte søker tilbys stillingen uavhengig av kvoteordninger eller om stillingen formelt kan besettes av innenlands arbeidskraft eller arbeidskraft fra EØS- eller EFTA-området.*

Til § 6-8:

Norges forskningsråd ønsker at det spesifiseres at bestemmelsen gjelder for *professor, forsker, stipendiat mv*, slik at første setning bør lyde:

"Arbeidsgivere.....har adgang til å la arbeidstakere, herunder *professor, forsker, stipendiat mv*, starte i arbeidet før tillatelse foreligger...."

Begrunnelse: EU har innført rådsdirektiv der forhåndsgodkjente forskningsinstitusjoner tillates å ansette borger fra tredjeland for å utføre forskningsprosjekt, mens formalia ordnes i etterkant for å sikre raskere saksbehandling. For å sikre like gode rekrutteringsvilkår for Norge må – ikke bare kan – *professorer, forskere, stipendiater* omfattes av denne bestemmelse.

Norges forskningsråd ber om å bli konsultert ved Utlendingsdirektoratets utarbeidelse av de retningslinjer som er omtalt i § 6-8, første ledd og § 6-9, annet ledd.

Til §§ 6-12, 6-20, 6-29, 6-30:

Professorer, forskere, stipendiater mv ansettes som hovedregel etter globalt utlyst åpen konkurranse på basis av kvalifikasjoner vurdert av fagekspertpanel. Den best kvalifiserte søker skal tilbys stillingen. Dette bør ikke kunne hindres ved at "det er fastsatt en kvote eller kvoten er fylt opp" eller om stillingen "kan besettes av innenlands arbeidskraft eller arbeidskraft fra EØS- eller EFTA-området", eller ved "retningslinjer gitt av Arbeids- og velferdsdirektoratet". Norges forskningsråd viser til sine merknader til § 6-1, fjerde ledd.

Med vennlig hilsen
Norges forskningsråd

Kari Kjesbu, internasjonal direktør

for Anders Hanneborg
divisjonsdirektør
Divisjon for vitenskap

Hans M Borchgrevink

Hans Borchgrevink
spesialrådgiver