



Kommunal og moderniseringsdepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

/Avdeling for areal og
transport

Vår dato 15.06.2017
Deres dato 2017-04-
28T00:00:00
Vår referanse 17/06013-2
Deres referanse 16/5257-11
Vår saksbehandler Fredrik Dale
Refling

Svar til høring - Forslag til endringer i byggesaksforskriften. Kommunal og Moderniseringsdepartementet

Telemark fylkeskommune viser til oversendelse av ovennevnte forslag til forskriftsendringer datert 11.05.2017. Vår uttalelse begrenser seg til SAK §§ 4-4, 7-1 og 19-3. Vi har ingen kommentarer til de øvrige endringene.

Kommentar til forslag til ny SAK § 4-4 – Unntak for sikringstiltak etter akutte hendelser

Vi ser betydningen av å komme raskt i gang med sikring etter at et bygg er skadet som følge av brann, naturskade eller annet. Dette kan være med på å sikre bevaringsverdiene til en bygning. Det er bra at tiltakshaver plikter å avklare med kommunen hvilke sikringstiltak som kan utføres på bevaringsverdige bygninger. Dessverre er definisjonen av hva som er bevaringsverdig for snever og forslaget til endring bør derfor endres og forenkles til å omfatte *bygninger med erkjent bevaringsverdi*.

Kommentarer til forslag om endring i SAK § 7-1 første ledd bokstav a) – Tidsfrist for å avholde forhåndskonferanse

Det foreligger forslag om endring som pålegger kommunen å avholde forhåndskonferanse innen tre dager i tilfeller hvor et byggverk er ødelagt av brann, naturskade eller lignende hendelse. Svakheten ved å sette en slik kort frist diskuteres under punkt 7.4 om administrative og økonomiske konsekvenser. Vi vil minne om at det i noen tilfeller kan være nødvendig å hente inn sektormyndigheter for å løse en sak, og at det som i tilfellet med kommunene kan være vanskelig å stille på så kort varsel som tre dager. For kulturminnemyndigheter vil det kunne være aktuelt å stille i tilfeller hvor det er snakk om særlig store kulturminneverdier, men utfordrende å kunne stille på så kort varsel som 3 dager. Fristen bør forlenges til minst en uke.

Kommentarer til forslag om endring av SAK § 19-3 – Kommunens adgang til å gi pålegg om utbedring av bevaringsverdig bygg

Det finnes mange bygninger som er gitt bevaringsstatus gjennom plan og bygningsloven, men som vil falle utenfor de definisjonene som er gitt gjennom de foreslåtte endringene i byggesaksforskriften. For eksempel så har de fleste kommunene i Telemark benyttet seg av hensynssone C – bevaring av kulturmiljø med tilhørende retningslinjer for å markere viktige og bevaringsverdige kulturmiljø og kulturminner på kommuneplannivå. Ettersom det legges opp til at det kun er bevaringsverdige kulturmiljø og kulturminner som er omfattet av bestemmelser i planer, så vil mange bevaringsverdige kulturmiljø og kulturminner rammes negativt dersom den foreslåtte endringen i SAK § 19-3 vedtas. Med en slik endring står mange av våre uregulerte, men bevaringsverdige kulturminner i fare for å forsvinne.



I løpet av de siste 5 årene har det vært en uttalt statlig satsning å få landets kommuner til å utarbeide egne kulturminneplaner. Prosjektet er kalt KIK-prosjektet og er en del av kunnskapsløftet for kulturminneforvaltningen hvor målet er å få en kulturminneforvaltning som er kunnskapsbasert, målretta og effektiv. Prosjektet er i tråd med Stortingsmelding 35 (2012-2013) *Framtid med fotfeste* som vektlegger styrking av den kommunale kulturminnekompetansen. Prosjektet er viktig for å få oversikt over landets kulturminner, og da særlig de kulturminner som ikke omfattes av kulturminneloven, men som omfattes av plan- og bygningsloven. Det er et nasjonalt mål å redusere tapet av bevaringsverdige kulturminner, jf. nasjonalt miljømål 2.1. Mange kommuner har mottatt et tilskudd fra statsbudsjettet på 100 000 kr til å utarbeide kulturminneplan. Målet er at 90% av landets kommuner skal ha vedtatte kulturminneplaner innen år 2020.

Mange kommuner har valgt å utforme sin kulturminneplan som en kommunedelplan for kulturminner. I disse planene er ofte hensynssone C – bevaring av kulturmiljø benyttet for å markere de kulturminnene og kulturmiljøene som kommunene ønsker å bevare. Bruk av hensynssone C – bevaring av kulturmiljø gir på kommuneplannivå kun anledning til å benytte retningslinjer jf. pbl § 11-8 c, tredje ledd. Kulturminneplaner hvor det er benyttet hensynssone C med tilhørende retningslinjer kan etter de foreslåtte endringene i SAK § 19-3 ikke benyttes for kulturminner som enda ikke er regulert i forbindelse med reguleringsplan eller omfattet av bestemmelser i en kommuneplan.

Hensikten med kulturminneplanene har vært at kommunene selv skal gjøre et utvalg av hvilke kulturminner og kulturmiljø som kommunen vil prioritere og bevare for ettertiden. Videre har det vært viktig å lage et planverktøy som kommunen kan benytte inn i framtiden for å skape en forutsigbar forvaltning når det gjelder kulturminner som er viktige for kommunen – dette til nytte for både innbyggere, eiere, kommunen selv og andre offentlige organer. Hensikten med planverktøyet er altså å få en langsiktig og forutsigbar forvaltning av kulturminner i den enkelte kommune. Da blir det problematisk når det ønskes endringer av byggesaksforskriften som gjør at kommuner ikke kan legge sitt eget planverktøy for kulturminner til grunn i saker hvor uregulerte kulturminner skades av brann, naturskade eller ulykke, eller står i fare for å gå tapt grunnet manglende vedlikehold. Det innebærer at kommunens egen langsiktige planlegging for bevaring av kulturminner ikke kan legges til grunn av kommunen ved behov for pålegg om utbedring av bevaringsverdig kulturminne. I verste fall innebærer dette at kulturminner eller kulturmiljø som kommunen ønsker å bevare vil gå tapt.

Punktene a-d i SAK § 19-3 som ønskes videreført er i hovedsak tilpasset bykommuner hvor større deler av arealet er regulert gjennom reguleringsplaner. I mindre bykommuner og i distriktskommuner er ofte en mindre andel av kommunearealet er omfattet av reguleringsplaner. I den grad kommuneplaner er benyttet til å markere bevaringsverdige kulturminner så er det oftest gjort ved bruk av hensynssone C med tilhørende retningslinjer.

Det synes ikke som det i forslag til endringer er tatt hensyn til at store deler av landets kommuner er småbykommuner, distriktskommuner eller landkommuner hvor kun en liten del av arealet er regulert ved bruk av reguleringsplaner, og størstedelen av bygningsmassen dermed ikke vil kunne regnes som bevaringsverdig etter de definisjoner som man ønsker innført i byggesaksforskriften. Ved å kutte vekk kommunenes mulighet til å gjøre skjønnsmessige vurderinger av andre bygninger så står bevaringsverdige kulturminner i unødig fare for å gå tapt.

Et av argumentene for å kutte vekk kommunenes mulighet til å gi pålegg om istandsetting av bygg etter en skjønnsmessig vurdering er at det vil redusere risikoen for uforutsigbarhet og forskjellsbehandling av bygningseiere. Vi vil imidlertid peke på at når man velger å ikke inkorporere de kulturminnene som har fått vern gjennom bruk av hensynssone C på kommuneplannivå så skaper det også forskjellsbehandling av huseiere. De bygninger som har et vern gjennom bruk av reguleringsplaner eller bestemmelser på

Postadresse:	Besøksadresse:	Sentralbord	Foretaksregisteret: 940 192 226
Postboks 2844	Fylkesbakken 10	35 91 70 00	E-post: post@t-fk.no
3702 Skien	3715 SKIEN		www.telemark.no



TELEMARK
fylkeskommune

kommuneplannivå vil kunne pålegges istandsetting, mens de som kun vern gjennom kulturminneplaner og hensynssone C ikke vil kunne pålegges det samme.

Med vennlig hilsen

Fredrik Dale Refling

Fredrik.Dale.Refling@t-fk.no

Saksbehandler: Gunnhild Randen

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Postadresse:	Besøksadresse:	Sentralbord	Foretaksregisteret: 940 192 226
Postboks 2844	Fylkesbakken 10	35 91 70 00	E-post: post@t-fk.no
3702 Skien	3715 SKIEN		www.telemark.no



TELEMARK
fylkeskommune

**/Avdeling for areal og
transport**

Vår dato 15.06.2017

Vår referanse 17/06013-2

Mottaker	Kontaktperson	Adresse	Post
Kommunal og moderniseringsdepartementet		Postboks 8112 Dep	0032 OSLO

Kopimottaker	Kontaktperson	Adresse	Post
Fylkesmannen i Telemark		Postboks 2603	3702 SKIEN

Postadresse: Postboks 2844 3702 Skien	Besøksadresse: Fylkesbakken 10 3715 SKIEN	Sentralbord 35 91 70 00	Foretaksregisteret: 940 192 226 E-post: post@t-fk.no www.telemark.no
---	---	----------------------------	---