

Fra: Rasmussen, Dorthe W [Dorthe.W.Rasmussen@arendal.kommune.no]
Sendt: 13. april 2015 09:41
Til: Postmottak KD
Emne: Høringsuttalelse vedrørende forslag til regulering av gratis kjernetid i forskrift om foreldrebetaling i barnehager
Vedlegg: Saksprotokoll - Formanskapet..pdf; Saksfremlegg - Høringsuttalelse fra Arendal kommune.pdf

Arendal formannskap

1. støtter departementets intensjon om at alle barn skal ha tilgang til barnehageplass, uavhengig av foreldrenes økonomi.
2. mener at isteden for gratis kjernetid, dvs gratis barnehageplass fire timer hver dag, bør man heller redusere foreldrebetalingen fra 6 % av inntekt til f.eks 3 – 4 % av inntekt for 4- og 5 åringer i familier med lav inntekt.
3. etter 2 år med en eventuell ny ordning, skal det utredes å utvide ordningen til også å gjelde 2 – 3 åringer
4. mener at det både av pedagogiske og bemanningsmessige årsaker er bedre at barna går hele dager i barnehagen enn 4 timer hver dag fra mandag til fredag.
5. forutsetter at kommunenes utgifter knyttet til innføring av ordningen blir kompensert fullt ut, uansett om en velger gratis kjernetid eller redusert foreldrebetaling for 4- og 5åringer.



Vennlig hilsen

Dorthe W Rasmussen
Rådgiver

Pedagogisk stab

Telefon: 370 13 578

dwr@arendal.kommune.no | www.arendal.kommune.no

Saksprotokoll - Formannskapet 09.04.2015

Behandling:

Saksbehandler Dorthe W. Rasmussen møtte.

Representanten Pål Koren Pedersen, V, fremmet følgende tilleggsforslag som inngår som punkt 3:

etter 2 år med en eventuell ny ordning, skal det utredes å utvide ordningen til også å gjelde 2 – 3 åringer.

Votering:

Ved alternativ votering mellom rådmannens forslag og forslaget fra representanten Pål Koren Pedersen, ble sistnevnte vedtatt med 7 (H 2, KrF 1, Ap 2, SV 1, V 1) mot 2 (FrP 2) stemmer.

Vedtak:

Arendal formannskap

1. støtter departementets intensjon om at alle barn skal ha tilgang til barnehageplass, uavhengig av foreldrenes økonomi.
2. mener at i steden for gratis kjernetid, dvs gratis barnehageplass fire timer hver dag, bør man heller redusere foreldrebetalingen fra 6 % av inntekt til f.eks 3 – 4 % av inntekt for 4- og 5 åringer i familier med lav inntekt.
3. etter 2 år med en eventuell ny ordning, skal det utredes å utvide ordningen til også å gjelde 2 – 3 åringer
4. mener at det både av pedagogiske og bemanningsmessige årsaker er bedre at barna går hele dager i barnehagen enn 4 timer hver dag fra mandag til fredag.
5. forutsetter at kommunenes utgifter knyttet til innføring av ordningen blir kompensert fullt ut, uansett om en velger gratis kjernetid eller redusert foreldrebetaling for 4- og 5åringer.

ARENDALE KOMMUNE

Saksfremlegg

Referanse: 2014/10630 / 5
Ordningsverdi: A10/&13

Vår saksbehandler
Dorthe W Rasmussen, tlf 37013578

Saksgang:

Pol. saksnr.	Politisk utvalg	Møtedato
	Formannskapet	

Høringsuttalelse vedrørende forslag til regulering av gratis kjernetid i forskrift om foreldrebetaling i barnehager.

Rådmannens forslag til vedtak:

Arendal formannskap

1. støtter departementets intensjon om at alle barn skal ha tilgang til barnehageplass, uavhengig av foreldrenes økonomi.
2. mener at i steden for gratis kjernetid, dvs gratis barnehageplass fire timer hver dag, bør man heller redusere foreldrebetalingen fra 6 % av inntekt til f.eks 3 – 4 % av inntekt for 4- og 5 åringer i familier med lav inntekt.
3. mener at det både av pedagogiske og bemanningsmessige årsaker er bedre at barna går hele dager i barnehagen enn 4 timer hver dag fra mandag til fredag.
4. forutsetter at kommunenes utgifter knyttet til innføring av ordningen blir kompensert fullt ut, uansett om en velger gratis kjernetid eller redusert foreldrebetaling for 4- og 5åringer.

Vedlegg

- 1 Høringsnotat om endring av forskrift om foreldrebetaling i barnehage. Innføring av gratis kjernetid i barnehagen for 4- og 5åringer i familier med lav inntekt.
- 2 Veiledning til beregning av foreldrebetaling.
- 3 Regneark for beregning av foreldrebetaling.

Bakgrunn / Saksfremstilling:

Kunnskapsdepartementet har sendt ut på høring forslag til endring i forskrift om foreldrebetaling i barnehagen. *Innføring av gratis kjernetid i barnehager for 4- og 5-åringene*. Høringsfristen er 17. april 2015.

For å følge opp Stortingets budsjettvedtak om gratis kjernetid, legger Kunnskapsdepartementet fram forslag til endring i forskrift av 16. desember 2005 nr. 1478 om foreldrebetaling i barnehager.

I budsjettforliket mellom regjeringspartiene, Venstre og Kristelig Folkeparti er det enighet om at det skal innføres gratis kjernetid for alle 4- og 5-åringer i familier med lav inntekt. De foreslåtte endringene gir fritak fra foreldrebetaling i barnehage for 20 timer per uke til alle 4- og 5-åringer i familier med inntekt under en inntektsgrense fastsatt av Stortinget. I samsvar med Innst. 16 S (2014-2015) tar departementet

sikte på ikraftsetting 1.august 2015. For 2015 er inntektsgrensen satt til 405 000 kroner, og følger av Stortingets budsjettvedtak. Det er i budsjettet for 2015 bevilget 51 mill. kroner for å dekke kommunenes utgifter knyttet til innføring av denne ordningen. Helårseffekten i 2016 vil være 102 mill. kroner.

Siden 1998 har det vært gjennomført ulike prøveprosjekter med gratis kjernetid Oslo, Drammen og Bergen.

Gratis kjernetid innebærer i disse prosjektene at alle foreldre som har fire- og femåringer og bor i de aktuelle bydelene, får tilbud om en gratis barnehageplass fire timer hver dag.

Hovedmålet med forsøkene med gratis kjernetid har vært å forberede barn til skolestart gjennom medvirkning til sosialisering og å forbedre norskkunnskaper hos minoritetsspråklige barn. SSB og Fafo har evaluert disse forsøkene, og de viser til at foreldre med innvandrerbakgrunn i økt grad søker barnehageplass. Videre har tilbudet en positiv effekt på skolerultatene til barn med innvandrerbakgrunn, målt på kartleggingsprøver i lesing og regning på 1. og 2. trinn.

Departementet foreslår nasjonal regulering av gratis kjernetid ved at kommunen forpliktes til å gi fritak fra foreldrebetaling for 20 timer per uke til alle 4- og 5-åringer i familier med lav inntekt. Det foreslås at inntektsgrensen årlig bestemmes av Stortinget på tilsvarende måte som hvordan maksimalprisen settes. Inntektsgrensen er ved iverksettelse 1. august 2015 satt til kr 405 000.-

Departementet vurderer at det er fornuftig å benytte de samme innteksdefinisjoner i regulering av gratis kjernetid for 4- og 5-åringer i familier med lav inntekt som ordning for redusert foreldrebetaling, og foreslår å legge til grunn samme innteksdefinisjon som i ordningen med nasjonalt minstekrav til redusert foreldrebetaling. Dette vil bli fastsatt basert på høringsinnspill til sistnevnte forslag av 1. desember med høringsfrist 23. februar 2015.

Ordningen for gratis kjernetid skal være søknadsbasert, og det foreslås at det skal søkes for ett barnehageår av gangen. Dokumentasjonen fra foreldre som søker om gratis kjernetid skal være siste års selvangivelse. Dette er tilsvarende det som er foreslått for ordningen med et nasjonalt minstekrav til redusert foreldrebetaling. Dette betyr at foreldre kan søke om gratis kjernetid og reduksjon i foreldrebetaling i samme søkeprosess. Kommunen kan behandle søknad om gratis kjernetid i samme søkeprosess som når den behandler søknader om reduksjon i foreldrebetaling.

Departementets forslag til ny § 3

Kommunen skal gi fritak for foreldrebetaling for 20 timer per uke til alle fire- og femåringer i familier med lav inntekt. Som familier med lav inntekt regnes en husholdning/forsøger(e) som har samlet kapital- og personinntekt, etter skatteloven kapitel 12, under en inntektsgrense fastsatt av Stortinget.

Departementet vil etter at kommunene har høstet erfaringer med endringene i forskrift om foreldrebetaling i barnehage, og innen 2018, gjøre en vurdering av de nye ordningene. Det vil vurderes om ordningen med gratis kjernetid med en inntektsgrense får uønskede vridningseffekter, og om det er mulig å harmonisere ordningen bedre med det nasjonale minstekravet til redusert foreldrebetaling for familier med lav inntekt.

Vurderinger:

Arendal formannskap støttet departementets intensjon om at alle barn skal har tilgang til barnehageplass, uavhengig av foreldrenes økonomi. Barnehage er en viktig arena for barns sosialisering og språklig utvikling. Arendal kommune mener at det er svært positivt at departementet setter fokus på at barnefattigdom også kan bidra til redusert deltakelse i barnehage.

I følge høringen kan familier velge å kun benytte seg av de 20 gratis kjernetimene, dvs. det stilles ikke krav om at disse timene er en del av en større plass. Det kommer ikke tydelig fram av høringen hvordan de 20 gratis kjernetimene kan disponeres.

Arendal kommunes forståelse av gratis kjernetid er 4 timer om dagen, 5 dager i uka.

Nina Drange: Evaluering av forsøk med gratis kjernetid i barnehage:

Gratis kjernetid innebærer at alle foreldre som har fire- og femåringer og bor i de aktuelle bydelene, får tilbud om en gratis barnehageplass fire timer hver dag (Bogen og Reegård 2009).

Arendal kommune tilbyr i dag kun hele dager til barn med redusert barnehageplass. Dette er viktig for å drifte barnehager effektivt ifht. utnyttelse av areal og bemanning. Ut fra et pedagogisk ståsted mener rådmannen at hele dager i barnehagen er det beste for barnet. Det blir en utfordring for kommunen at barn med gratis kjernetid, som kun benytter seg av disse 20 timene, vil utløse samme pedagogressurs som et barn på full tid.

Arendal kommune mener at i stedet for gratis kjernetid bør man heller redusere foreldrebetalingen fra 6% av inntekt til for eksempel 3 - 4% av inntekt for 4- og 5 åringer i familier med lav inntekt.

Arendal kommune mener at det er mulig å harmonisere ordningen med det nasjonale minstekravet til redusert foreldrebetaling for familier med lav inntekt, og mener at en bør gjøre dette nå.

Arendal rådhus 27.3.15

Harald Danielsen

rådmann