

Kunnskapsdepartementet

Saksbehandler Åse-Berit Hoffart

Vår dato 17.04.2015

Vår referanse 2015/103-0

Deres dato 27.02.2015

Deresreferanse

Hørings svar fra FUB om regulering av gratis kjernetid til 4- og 5-åringer i familier med lav inntekt i Forskrift om foreldrebetaling i barnehage

Foreldreutvalget for barnehager (FUB) viser til brev fra departementet 26.02 2015 og takker for at vi får muligheten til å gi innspill i saken om regulering av gratis kjernetid til 4- og 5-åringer i familier med lav inntekt.

Det er et mål at alle foreldre til barn i alderen fra ett til fem år som ønsker det, skal ha et tilbud om fulltids barnehageplass. Barnehagetilbudet skal ha så lav foreldrebetaling og så god kvalitet at alle foreldre kan ha barnehage som et reelt førstevalg. En jevn og likeverdig kvalitet i barnehagene er etter FUBs mening viktig for at økt deltakelse i barnehagene skal være riktig vei å gå.

Flere undersøkelser viser at å gå i barnehage har positiv betydning for språkutviklingen (bl.a. Folkehelseinstituttet 2013 og Fafo-rapport 2014:44). Barnehagedeltakelse alene viser seg imidlertid ikke å være tilstrekkelig for å utjevne språkforskjeller hos barn. Når barnehagen setter inn ekstra tiltak for å stimulere språket, har dette avgjørende betydning for barns utvikling av språkforståelse (Lervåg og Melby-Lervåg, 2013, UiO, 2014). Dette peker på barnehagens betydning som en utjevnende og stimulerende

faktor for barns språkutvikling. Etter FUBs mening er det viktig at tiltak for å oppnå et språkstimulerende miljø også inngår i barnehage tilbudet.

På dette grunnlaget støtter FUB forslaget om ny andre og tredje setning i § 3 om at alle kommuner skal tilby minimum 20 timer gratis kjernetid for alle fire- og femåringer i familier med lav inntekt.

FUB er opptatt av at ordningen som innføres må omfatte alle og at den må behandles som en del av søknad om plass i barnehage. FUB presiserer at det ikke må innføres en ordning der familier må søke spesifikt om reduksjon/fastsettelse av foreldrebetalingen. En egen søknadsordning for foreldrebetalingen vil øke sjansen for at de som trenger ordningen mest ikke får benyttet seg av den, da det er sammenhenger mellom økonomiske resurser, språklige resurser og utdanningsnivå.

Det framstår dessuten som unødvendig byråkratiserende å etablere en manuell saksbehandling all den tid staten allerede har de nødvendige data. Kommunene bør i sin saksbehandling kunne innhente ferdig behandlede data fra statlig nivå. Dette vil sikre at alle får behandlet sin søknad så likt og på et så godt datagrunnlag som mulig.

FUB mener det er et godt prinsipp at staten innfører ordninger som ikke medfører merarbeid for kommunene.

Når det gjelder å innhente opplysningene ønsker FUB at dette skjer gjennom statlige registre. FUB mener at man i dag burde ha muligheter for dette og spør om det i gjeldende lovgivning er noe som er til hinder for at kommunen kan innhente den informasjonen de vil ha behov for, uten å be

om framleggelse av inntektsopplysninger fra den enkelte søker. Ved å plassere ansvaret om beregningene av foreldrebetalingen på statlig nivå, vil beregningene bli mer presise og sikre økt likeverdighet. Det kan også være hensiktsmessig med en slik ordning med tanke på at halvparten av barnehagene i Norge er private.

Kommunene kan uansett kunne få økte oppgaver da mange kommuner i dag ikke har verken inntekstregulert foreldrebetaling eller gratis kjernetid og noe av dette arbeidet kan kreve manuell saksbehandling.

FUB mener at kommunen må forplikte seg til å informere og veilede om ordningen. Målgruppen vil ha behov for å kjenne sine rettigheter og få informasjon om hvordan ordningen praktiseres. Kommunen må derfor få krav om å sikre gode informasjons- og veiledningsrutiner.

FUB viser til vårt hørings svar 23.2.2015 til forslaget om endringer i forskrift om foreldrebetaling i barnehage og mener at husholdningens samlede inntekt skal inngå i fastsettelse av inntektsgrunnlaget og støtter departementets forslag til § 3 nytt femte ledd. FUB mener at inntekt til ny ektefelle/samboer jfr. de foreslåtte forutsetninger, må legges til grunn. FUB mener at ny ektefelles/samboers inntekt ikke alltid gir høyere inntektsgrunnlag. Dersom den gjør det og ny ektefelle/samboer ikke bidrar til utgifter knyttet til barnet, vil likevel ny ektefelles/samboers inntekt gi andre bidrag inn i husholdningen. Med husholdningen mener FUB den husholdningen der barnet har bostedsadresse.

Dersom foreldrene ikke bor sammen vil en beregning av den andre forelderens inntekt/evt. påslag på inntekten, være mer tidkrevende og komplisert. Det kan dessuten være krevende for søker å skaffe til veie

dokumentasjon fra den andre forelderen dersom samarbeidet fra før er dårlig.

FUB mener videre at barnebidrag ikke skal medregnes som inntekt. FUB mener at dette bør være et overordnet prinsipp som holdes høyt med tanke på barnets beste. Ved ansvar for barn i husholdningen som ikke går i barnehage, ville dette uansett ikke være riktig.

FUB ønsker lykke til med det videre arbeidet!

Med vennlig hilsen



Marie Skinstad-Jansen
leder



Åse-Berit Hoffart
seniorrådgiver