



Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

DERES REF:

VÅR REF:

2015/14833

SAKSBEHANDLER:

Mette Engelund-Brænden,

DATO:

15.04.2015

Høringsuttalelse fra Skedsmo kommune - forslag til forskriftsendring om foreldrebetaling i barnehager

Vi viser til Kunnskapsdepartementets høringsnotat av 26.02.2015 med forslag om endring i *Forskrift om foreldrebetaling i barnehager*. Etter vedtak av 15.04.2015 i Formannskapet (se vedlegg 1), avgir Skedsmo kommune følgende høringsuttalelse om endringsforslagene.

Skedsmo kommune er positiv til endringer i forskriften slik at barnefamilier med lav betalingsevne fritas for foreldrebetalingen. Vi er også positive til at det må søkes om gratis kjernetid for ett barnehageår av gangen, og at dette er en del av samme søknadsprosess og behandling som ordning med nasjonalt minstekrav til redusert foreldrebetaling. Vi har imidlertid noen merknader til endringene:

Familien benytter seg kun av de 20 gratis kjernetimene

Det fremkommer i høringsnotatet at det er bevilget 51 millioner kroner for å dekke kommunenes utgifter knyttet til innføring av ordningen. Videre fremkommer at familien kan velge å ha barnet i barnehage kun de 20 timene og ikke betale noe, eller de kan velge at barnet skal ha lengre avtalt oppholdstid og betale for timene utover de første 20. Velger familien kun å ha barnet i barnehagen 20 timer, vil barnet allikevel legge beslag på en heltidsplass når det gjelder areal og bemanning. Kostnaden den enkelte barnehage i disse tilfellene må få dekket, inkluderer derfor også manglende foreldrebetaling utover de 20 timene, samt økte personalkostnader per barn.

Når et barn legger beslag på en hel plass, men kun bruker plassen 20 timer per uke, vil dette få konsekvenser for beregning og utmåling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Tilskuddssatsene bygger på gjennomsnittlig barnetall i de kommunale barnehagene. Ved bruk av plass i 20 timer, vil gjennomsnittlig barnetall bli lavere. Dette fører igjen til økte tilskuddssatser og økt tilskuddsutbetaling til de ikke-kommunale barnehagene. Eksempelvis ville tilskuddsutbetalingen til de ikke-kommunale barnehagene i Skedsmo øke med rundt 1,2 millioner kroner hvis 18 barn i kommunale barnehager benyttet plassen kun i 20 timer. Tilsvarende vil de ikke-kommunale barnehagene få utbetalt mindre i tilskudd hvis de har barn som kun benytter plassen i 20 timer. Erfaringer i Skedsmo viser imidlertid at størstedelen av familiene som har rett på redusert betaling i dag, har plass i kommunale barnehager.

Dersom familien skal kunne velge kun å benytte seg av de 20 timene og ikke betale noe, må alle kostnadene dette medfører for kommunen bli dekket.

Bruk av kjernetid

Departementet foreslår gratis kjernetid ved at kommunen forpliktes til å gi fritak fra foreldrebetaling for 20 timer per uke. Det fremkommer ikke hvordan de 20 timene skal kunne disponeres av familien.

Ut fra høringsnotatets referanse til Innst. 14 S (2014 – 2015), er det fra regjeringens side lagt vekt på barnehagens funksjon som sosialiseringsarena og viktigheten av språkopplæring. Det er også henvist til evalueringer foretatt av SSB og FaFo, som viser at det har vært en positiv effekt for barn med innvandrerbakgrunn når det gjelder skoleresultater. Tospråklige barn har behov for daglig systematisk opplæring som går over en lengre periode for å lære det norske språket. Språkopplæring bør derfor skje daglig gjennom hverdagssituasjoner og i strukturerte pedagogiske aktiviteter. Tilbud om gratis kjernetid bør derfor ut fra dette ståsted, gis som et daglig tilbud på 4 timer.

Når det gjelder integrering og utvikling av det norske språket hos både barn og foresatte, bør det ikke opprettes egne avdelinger for disse barna. Ut fra en økonomisk vurdering hadde det vært mer kostnadseffektivt å opprette en avdeling med åpningstid på 20 timer per uke, men ut fra formålet med endring i denne forskriften, anbefales ikke dette.

Siste års selvangivelse legges til grunn ved inntektsberegning

I høring av forslag som regulerer kommunens ordning for reduksjon i foreldrebetalingen, foreslår departementet at det er familiens samlede kapital- og personinntekt etter skatteloven kapittel 12 som skal legges til grunn. Videre foreslår de at dokumentasjonskravet skal være siste års selvangivelse.

Skedsmo kommune er enig i at det må legges til grunn samme innteksdefinisjoner i regulering av gratis kjernetid for 4- og 5-åringer i familier med lav inntekt, som ved ordning med nasjonalt minstekrav til redusert foreldrebetaling. Ved å legge siste års selvangivelse til grunn, vil det være en standardisert og enkel saksbehandling for kommunen. Vi ser imidlertid at å legge selvangivelse til grunn kan få utilsiktede konsekvenser. Familier med store endringer i inntekt vil få søknaden behandlet på bakgrunn av feil inntekt. Dette kan særlig få konsekvenser ved at familier ved en uventet nedgang i inntekt, vil få avslag på sin søknad om redusert foreldrebetaling/gratis kjernetid.

Departementet presiserer at kommunen står fritt til å gi flere barn gratis kjernetid enn det som omfattes av foreslått ordning. Dette gir kommunene en mulighet til å utøve skjønn ved behandling av søknader, men dette er igjen avhengig av at kommunen får dekket sine kostnader, og gis adgang til å hente inn nødvendig informasjon om inntekt fra for eksempel NAV eller andre offentlige instanser.

Med hilsen

Helge Dulsrud
kommunaldirektør

Mette Engelund-Brænden
førstekonsulent

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg: 1

PS 15/65 Forslag til høringsuttalelse fra Skedsmo kommune - endring i forskrift om foreldrebetaling i barnehager

Behandling i Formannskapet - 15.04.2015:

Vedtak i Formannskapet - 15.04.2015:

Saksframleggets punkt 2 avgis som høringsuttalelse fra Skedsmo kommune til forslagene om endringer i forskrift om foreldrebetaling i barnehager.

Enstemmig vedtatt.