

SAKSUTSKRIFT

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
223/12	Hovedutvalg for overordnet planlegging	24.09.2012

HØRING- UTKAST TIL LOV OM KOMMUNALT PÅLEGG OM BETALINGSPARKERING

Vedtak

Samferdselsdepartementet har sendt utkast til lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven) på høring. Ullensaker kommune har ikke merknader til lovens formål og innhold herunder forslag til lovtekst, men vurderer den som et lite egnet virkemiddel for å redusere veksten i biltrafikken i vekstkommunen Ullensaker, jfr. de utviklingstrekk som beskrives i saken.

For kommunen er det viktig å få gode løsninger på trafikkveksten framover, herunder spesielt tilrettelegging for kollektivtrafikk i navet Jessheim- Gardermoen Næringspark - OSL. Kommunen bygger ut bymessig og styrker med dette grunnlaget for kollektivbetjening.

Kommunens erfaringer er at det ikke er tilstrekkelig vilje og prioritet fra statlige og regionale samferdselsmyndigheter i å støtte opp med nødvendig styrking av kollektivtilbudet på Øvre Romerike. Det utsendte lovforslag er derfor, på grunn av dårlig kollektivtilbud, et lite egnet virkemiddel for å redusere veksten i biltrafikken i Ullensaker.

Rett utskrift

Turi Kobbhaug
Formannskapssekretær

Sendt:

- Saksbehandler til videre forføyning

Saksprotokoll i Hovedutvalg for overordnet planlegging - 24.09.2012

Behandling:

Av 11 representanter var 11 tilstede.

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

RÅDMANNENS INNSTILLING

Samferdselsdepartementet har sendt utkast til lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven) på høring. Ullensaker kommune har ikke merknader til lovens formål og innhold herunder forslag til lovtekst, men vurderer den som et lite egnet virkemiddel for å redusere veksten i biltrafikken i vekstkommunen Ullensaker, jfr. de utviklingstrekk som beskrives i saken.

For kommunen er det viktig å få gode løsninger på trafikkveksten framover, herunder spesielt tilrettelegging for kollektivtrafikk i navet Jessheim- Gardermoen Næringspark - OSL. Kommunen bygger ut bymessig og styrker med dette grunnlaget for kollektivbetjening.

Kommunens erfaringer er at det ikke er tilstrekkelig vilje og prioritet fra statlige og regionale samferdselsmyndigheter i å støtte opp med nødvendig styrking av kollektivtilbudet på Øvre Romerike. Det utsendte lovforslag er derfor, på grunn av dårlig kollektivtilbud, et lite egnet virkemiddel for å redusere veksten i biltrafikken i Ullensaker.

Ullensaker, 15.09.2012

Siri Gauthun Kielland
Kommunaldirektør

Saksbehandler: Elisabeth Frøyland
Vedlegg: Høring av «Lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering», brev fra Samferdselsdepartementet med høringsdokument, begge datert 28.6.2012.

Saksdokumenter:

SAKEN GJELDER

Med bakgrunn i Nasjonal transportplan (2010-2019) og utredning i en interdepartemental arbeidsgruppe har Samferdselsdepartementet utarbeidet forslag til lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven). Formålet med lovforslaget er å redusere biltrafikk og bedre bymiljø, og bidra til en lokalt forankret og helhetlig trafikk- og miljøpolitikk. *Det vil være opp til kommunene selv å avgjøre om og i hvilken grad det foreslåtte virkemiddelet skal brukes.*

Høringsfristen var satt til 15.9.2012, Ullensaker kommune har fått innvilget utsatt høringsfrist til 1.10.12. Saken forelegges med dette hovedutvalget for overordnet planlegging som avgir kommunens høringsuttalelse.

Nedenfor i saksframlegget følger utdrag av høringsdokumentene. I høringsdokumentet gjøres det rede for hovedinnholdet i lovutkastet og bakgrunnen for dette (side 1-4). Forslaget til lovtekst kan leses på side 24-26 i høringsdokumentet med kommentarer til de enkelte bestemmelsene (s10 -22). Det vises for øvrig til høringsdokumentet i sin helhet.

Formål med lovforslaget

Formålet med lovforslaget er å redusere trafikk med motorvogn. Først og fremst vil forslaget være viktig for å redusere personbiltrafikken. Dette skal blant annet bidra til å bedre det lokale bymiljøet, bedre framkommeligheten for kollektivtrafikk, syklist og gående, og redusere CO₂-utslippene og lokal luftforurensning.

Hovedinnhold i lovforslaget

Med bakgrunn i trafikk- og miljømessige hensyn gjør forslaget det mulig for kommunene å pålegge grunneiere og andre å innføre betalingsparkering. Forslaget gjelder både offentlig tilgjengelige parkeringsplasser og parkeringsplasser som tilbys en nærmere angitt personkrets, for eksempel i tilknytning til arbeidsplasser. Videre gjelder forslaget både offentlig og privat eiendom.

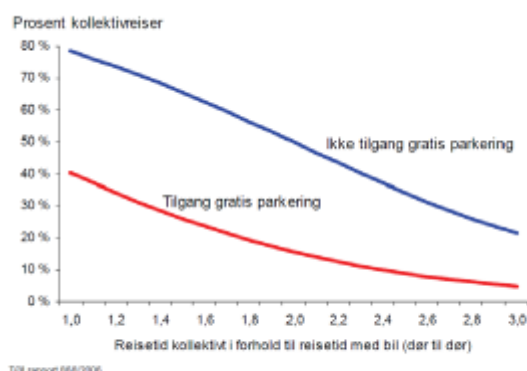
For å fatte kommunale parkeringsvedtak etter lovforslaget, er det et vilkår at vedtaket er egnet til å redusere trafikk med motorvogn og at det ikke er mer inngripende enn det som er nødvendig for å oppnå dette. Kommunen skal etter forslaget ikke kunne begrense grunneiere eller andres adgang til å utnytte et parkeringsareal økonomisk så lenge minimumskravene i kommunens parkeringspålegg oppfylles av den som tilbyr parkering.

Det foreslås diverse unntak fra pålegg om innføring av betalingsplikt. Dette gjelder for eksempel for parkering på bolig- og fritidseiendom, parkering for funksjonshemmede og parkering for elbiler/hydrogenbiler mv. Forslaget er heller ikke til hinder for innføring eller videreføring av boligsoneparkering.

For å unngå omgåelse av kommunale parkeringsvedtak, foreslås også et forbud mot å refundere betalt parkeringsavgift direkte eller indirekte. I tillegg inneholder forslaget bestemmelser om kommunalt tilsyn, tvangsmulkt, overtredelsesgebyr, klage og ikrafttredelse.

Begrunnelse for lovforslaget: Sammenhengen mellom tilgang på (gratis) parkeringsplass og valg av reisemiddel

I byområder vil parkeringspolitikk kunne være et viktig virkemiddel for å redusere kø- og miljøproblemer. Parkeringspolitikk er også et viktig virkemiddel for å oppnå bærekraftig utvikling for det lokale bymiljøet.



Kilde: Arbeids- og tjenestereiser RVU2005, TØI rapport 868/2006

Kilde: Arbeids- og tjenestereiser RVU2005, TØI rapport 868/2006

På bakgrunn av tallmateriale fra den nasjonale reisevaneundersøkelsen 2005 (RVU2005) har Transportøkonomisk institutt (TØI) analysert sammenhengen mellom valg av transportmiddel, parkeringstilgang og reisetid for arbeids- og tjenestereiser i Oslo. TØI fant en klar sammenheng mellom tilgangen til gratis parkering og valg av transportmiddel, jfr. figuren ovenfor. Fravær av gratis parkering har to hovedvirkninger. For det første er det flere som velger ikke å bruke bil. For det andre bedres kollektivtransportens konkurranseevne sammenlignet med bruk av privatbil.

Dette gjelder selv om reisetiden for kollektivtransporten øker, jfr. forskjellen i helningen på kurvene i figuren ovenfor.

VURDERINGER/DRØFTINGER

Det presiseres i høringsdokumentene at det vil være opp til kommunene selv å avgjøre om og i hvilken grad det foreslåtte virkemiddelet skal brukes. Tiltaket er først og fremst aktuelt i større byer og i områder med god kollektiv dekning.

Prognosene viser betydelig trafikkvekst i Ullensaker og spesielt i Jessheim i framtida. Det vises til trafikkanalysen som er utarbeidet av COWI for kommunen tidligere i 2012 som del av utredningene i forbindelse med det pågående arbeidet med kommunedelplanene for Jessheim. For å utvikle gode møteplasser og byrom må disse områdene skjermes for biltrafikk. Det gjøres nå mer detaljerte analyser for å se på mulighetsrommet for endret trafikkmønster/gatebruk i Jessheim sentrum som del av arbeidet med Byplanen. Herunder ses det på mulighetene for å redusere trafikken over f.eks Rådhusplassen og i Storgata (hele/deler av gateløpet). Kommunens parkeringspolitikk vil også ha betydning for trafikkmønsteret i

Jessheim, og vil drøftes i det pågående planarbeidet på Jessheim. Det er fra statlige myndigheter sendt klare signaler om forventninger om overgang fra minimumsnormer til maksimumsnormer.

Ullensaker kommune er som vertskommune til Oslo Lufthavn Gardermoen, en av kommunene i landet som har hatt sterkest vekst det siste tiåret i antall arbeidsplasser og innbyggere. Dette er en utvikling som forventes å fortsette. Det vises blant annet til den videre passasjerveksten på OSL og de ringvirkninger det har for næringslivet i området. Kommunen har som følge av dette hatt sterk trafikkvekst, som forventes også stige sterkt framover.

Jessheim er kommunesenter i Ullensaker og regionsenter på Øvre Romerike. Jessheim fikk bystatus tidligere i år. Jessheim er også utpekt som en av tettstedene hvor det skal legges til rette for en relativt høy andel av den videre veksten i hovedstadsregionen jf det pågående arbeidet med «Plansamarbeidet mellom Oslo og Akershus» i regi av Miljøverndepartementet.

For kommunen er det viktig å få gode løsninger på trafikkveksten framover, herunder spesielt tilrettelegging for kollektivtrafikk i navet Jessheim- Gardermoen Næringspark - OSL. Kommunen bygger ut bymessig og styrker med dette grunnlaget for kollektivbetjening.

Kommunens erfaringer er at det ikke er tilstrekkelig vilje og prioritet fra statlige og regionale samferdselsmyndigheter i å støtte opp med nødvendig styrking av kollektivtilbudet på Øvre Romerike. Det utsendte lovforslag er, på grunn av dårlig kollektivtilbud, et lite egnet virkemiddel for å redusere veksten i biltrafikken i Ullensaker.

Det utsendte utkastet til lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven) er på høring. Rådmannen har ikke merknader til lovens formål og innhold herunder forslag til lovtekst, men vurderer den som et lite egnet virkemiddel for å redusere veksten i biltrafikken i vekstkommunen Ullensaker ettersom kollektivtilbudet er så vidt begrenset. Dette legges til grunn for utforming av forslaget til høringsuttalelse.

KONKLUSJON

Det utsendte utkastet til lov om kommunalt pålegg om betalingsparkering (parkeringsloven) er på høring. Rådmannen har ikke merknader til lovens formål og innhold herunder forslag til lovtekst, men vurderer den som et lite egnet virkemiddel for å redusere veksten i biltrafikken i vekstkommunen Ullensaker ettersom kollektivtilbudet er så vidt begrenset. Dette legges til grunn for utforming av forslaget til høringsuttalelse.

Melding om vedtak sendes:

- Saksbehandler