

Notat

Vår saksbehandler:

Ulf Pedersen

Telefon:33 51 35 17«Sbr_Tlf»

Deres ref.:

Vår ref.:

13/66836

Arkiv:

FA-F00, TI-
&13

Vår dato:

14.10.2013



Larvik
kommune

Melding til kommunestyret 23.10.13 - endring i forskrift om sosialtjenester til personer uten fast bopel i Norge



Høringsfrist: 22.10.13

Bakgrunn:

Gjeldende forskrift er fra 2011, og fastslår slik den er utformet i dag, at kommunen er pliktig til å yte tjenester i en nødssituasjon, også i tilfeller der søker ikke har lovlig opphold i Norge.

Når det nå kommer et utkast til endring i gjeldende forskrift, er dette blant annet på bakgrunn av en enkeltsak i Telemark, der en person utvist fra Schengen og dømt for alvorlige forbrytelser, fikk innvilget økonomisk stønad og midlertidig botilbud etter å ha klaget til fylkesmannen. Arbeidsminister Anniken Huitfeldt varslet en gjennomgang av forskrift for å vurdere om mulighetene for misbruk i tilstrekkelig grad er lukket.

Larvik kommunes uttalelse til forskriften:

Larvik kommune ser at det er behov for klargjøring av kommunens hjelpeplikt, og hvor langt denne strekker seg. Per i dag har ikke Larvik kommune store utgifter forbundet med denne gruppen søkere, og vi har heller ikke et stort antall henvendelser. Det som imidlertid kan være en utfordring, er hvordan NAV Larvik som offentlig kontor skal forholde seg til henvendelser fra personer med ulovlig opphold.

Utgangspunktet til kommunen er at personer som oppholder seg ulovlig i landet, ikke skal bosettes i en kommune. Denne gruppen skal i utgangspunktet omfattes av statlige tilbud, frem til de kan forlate landet. Det er ikke opp til NAV kontoret å vurdere hvorvidt en person som oppholder seg ulovlig i landet kan ha gode grunner for å gjøre det.

Lov om sosiale tjenester i NAV med tilhørende rundskriv og forskrifter, åpner for bruk av skjønn. Medarbeidere ved NAV Larvik opplever i sitt daglige arbeid hvor utfordrende dette kan være. Vi finner ikke at presiseringen i bestemmelsen i alternativ 2 hvor man gjør et

NAV Larvik

Besøksadresse: Nansetgata 6, Larvik

Telefon: 55 55 33 33

Postadresse: Postboks 2020, 3255 Larvik

postmottak@larvik.kommune.no

Telefaks: 33 14 17 21

Fakturaadresse: Postboks 2014, 3255 Larvik

fakturamottak@larvik.kommune.no

Org.nr.: 948 930 560

forsøk på å tidsbegrense hjelpen ved ordlyden « *i en kort periode*» er klargjørende nok. Dette åpner opp for skjønn og vurderinger av hva lovgiver mener med kort periode og dertil vurderinger om forlengelse av hjelpen osv. Videre mener vi at det ikke kan være NAV kontoret som kan vurdere, følge opp og konkludere om når en person i «*praksis kunne forlate landet*». Ei heller å definere hvilke «*krav som vil muliggjøre egen retur*», og således

skulle følge opp og vurdere personens innsats og muligheter for at retur kan skje. Larvik kommune mener derfor at en ytterligere innskjerping av denne bestemmelsen, der muligheten for å bruke skjønn ikke er til stede, vil være den beste løsningen. Vi mener også at det er dette forslaget som i størst grad ivaretar det faktum at NAV kontoret må være lojale mot regelverk og vedtak fattet av statlige innvandringsmyndigheter. Som nevnt i høringen må Norge uansett holde sine forpliktelser til internasjonale konvensjoner. NAV Larvik ønsker da, slik det fremkommer av høringen, at staten finner annen måte enn i forskrift å veilede kommunene om hvor langt forpliktelsene etter konvensjonene rekker og hvordan kommunene kan oppfylle disse.

Konklusjon:

Larvik kommune anbefaler at forskriften tydeliggjøres ved at annet ledd i gjeldende bestemmelse fjernes, og at NAV kontorets hjelpeplikt overfor personer som oppholder seg ulovlig i landet begrenses til opplysning, råd og veiledning.

Selv om det foreslås ytterligere presiseringer i alternativ 2, er det vår vurdering at dette ikke vil være tilstrekkelig klargjørende for kommunen, som er satt til å håndheve dette regelverket. Det vil fortsatt være muligheter for bruk av skjønn, og det vil være utfordrende å skulle vurdere hva som er en nødssituasjon, og hvor lenge hjelp eventuelt skal ytes.

Larvik kommune anbefaler alternativ 1 i utkastet til ny forskrift.

Med hilsen

Ulf Pedersen
leder for NAV-Larvik