



VENNESLA KOMMUNE

Arkivsak-dok. 15/00734-1
Arkivkode 200
Saksbehandler Oddvar Skov-Skov

Saksgang	Møtedato
Plan- og økonomiutvalget	21.04.2015
Kommunestyret	30.04.2015

HØRINGSUTTALELSER - FORSLAG TIL NY SKATTEFORVALTNINGSLOV OG NOU 2014:13 - KAPITALBESKATNING I EN INTERNASJONAL ØKONOMI

SAMMENDRAG:

Finansdepartementet har lagt forslag til ny skatteforvaltningslov og NOU 2014:13 Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi ut til høring

Begge høringsbrev omtaler forhold av betydning for kommunenes eiendomsskatt.

Landssamanslutninga av Vasskraftkommunar (LVK) har avgitt høringsuttalelser i begge saker og eiendomsskatteutvalget (ESU) i LVK har i epost av 18. mars 2015 oppfordret kommunene til å levere egne høringsuttalelser, eventuelt slutte seg til LVKs uttalelser.

Om ny skatteforvaltningslov:

LVK støtter departementets forslag om at skatteforvaltningsloven ikke skal gis anvendelse for kommunenes utskrivning av eiendomsskatt. LVK går imidlertid imot departementets forslag om å begrense kommunenes søksmålsgang for eiendomsskattetaksering av kraftanlegg.

Om NOU 2014:13:

LVKs høringsuttalelse er i første rekke konsentrert om Scheel-utvalgets redegjørelse for, og uttalelser, om eiendomsskatt. LVKs høringsuttalelse kan sammenfattes i følgende punkter:

1. Eiendomsskatten må beholdes som en kommunal skatteordning, hvor kommunene også har ansvar for verdsettelsen.
2. Utvalgets forslag om økt grunnrenteskatt på vannkraft som kompensasjon for en redusert inntektsskattesats kan ikke aksepteres, da dette vil føre til en reduksjon i kommunenes eiendomsskatteinntekter.

3. LVK støtter utvalgets uttalelser og forslag om avskrivninger for vannkraftanlegg.

Rådmannens forslag til innstilling:

Kommunestyret i Vennesla slutter seg til LVKs høringsuttalelser om ny skatteforvaltningslov og NOU 2014:13..

Vedlegg:

- 1 - Høringsuttalelse fra LVK av 02. mars 2015, ny skatteforvaltningslov
- 2 – Høringsuttalelse fra LVK av 10. mars 2015, NOU 2014:13

Bakgrunn for saken:

Ny skatteforvaltningslov:

Finansdepartementet uttaler at forslaget om å begrense kommunenes søksmålskompetanse ikke skal gjelde for eiendomsskatt, forslaget forutsettes med andre ord bare å gjelde for ligningsmyndighetenes skattefastsettelse. Etter LVKs mening har departementet i forslaget til lovtekst oversett at eiendomsskattegrunnlagene for kraftanlegg fastsettes av ligningsmyndighetene (Sentralskattekontoret for Storbedrifter – SFS). Selv om det ikke er tilsiktet rammer forslaget dermed også kommunenes søksmålsadgang mot SFS sin fastsettelse av eiendomsskattegrunnlagene.

Departementet har tidligere avvist LVKs anmodning om å gi kommunene formell klagerett på fastsettelse av eiendomsskattegrunnlag for vannkraftanlegg. Om kommunene ikke gis formell klagerett, er det desto viktigere at søksmålsadgangen for kommunene ikke begrenses. Søksmålsadgangen er da kommunenes eneste mulighet til å få en kontroll av ligningsmyndighetenes fastsettelse av eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftverk.

NOU 2014:13:

I utredningen reiser skatteutvalget spørsmål om eiendomsskatten bør gjøres statlig. Utvalget uttaler også at eiendomsskattetakseringen bør følge formuesskattens sjablonregler. LVK er enig i at dette kan være hensiktsmessig for boliger. Fra og med skatteåret 2014 fikk kommunene en mulighet til å velge formuesverdiene ved taksering, jf. Esktl. § 8 C-1. Det er LVKs oppfatning at det vil kunne by på større utfordringer enn fordeler å benytte formuesverdier som eiendomsskattegrunnlag for øvrige eiendommer. Næringseiendom, herunder verk og bruk, er en lite homogen gruppe, hvor det vil være behov for større grad av «skreddersøm» i takseringen. Slike eiendommer er i dag stort sett ikke underlagt formuesverdsettelse, og det finnes følgelig ikke verdsettelsesregler egnet for eiendomsskattetaksering. Det er derfor LVKs syn at takseringen av verk og bruk fortsatt bør skje i regi av nemnder som kommunene oppnevner.

Forslaget om å øke grunnrenteskatten for å kompensere et skattebortfall for staten, vil imidlertid ha som følge at kommunenes eiendomsskatteinntekter på vannkraft reduseres. Dette har sammenheng med at grunnrenteskatten kommer til fradrag i eiendomsskattegrunnlaget, jf. sktl. § 18-5 tredje ledd. Økt grunnrenteskatt gir med andre ord redusert eiendomsskattegrunnlag for kommunene. Kraftanleggenes formuesverdi blir lavere ved økt grunnrenteskatt, selv om eiendommens verdi og lønnsomhet er uendret. LVK kan ikke se at utvalget har tatt i betraktning denne konsekvens av forslaget. En dekning av statens skattebortfall på kommunenes bekostning er selvsagt ikke akseptabelt for kommunen. En slik konsekvens vil heller ikke være i tråd med Regjeringens uttalte målsetting om å styrke kommunenes egne inntektsgrunnlag.

Utvalget forslår i NOU 2014:13 å beholde de særskilte avskrivningsreglene for vannkraftanlegg uendret. Avskrivningsreglene for vannkraftanlegg inngår som en del av

beregningen av kommunenes eiendomsskattegrunnlag, jf. sktl. § 18-5. LVK er enig i utvalgets vurderinger om at dagens avskrivningsregler for vannkraftanlegg gir et godt bilde av faktisk verdifall. Forslaget er også i overenstemmelse med forarbeidene til kraftskattereformen i 1999.

Merknader:

Høringsfristen i forbindelse med ny skatteforvaltningslov var 2. mars 2015, men LVK anmoder likevel kommunene om å avgi uttalelse. Høringsfristen for NOU 2014:13 er 5. april 2015. Kommunestyret kan tidligst behandle saken i møte 30. april 2015, og med forbehold om kommunestyrets tilslutning bør uttalelse derfor sendes senest 1. april 2015.