

Finansdepartementet
Skattelovavdelingen
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Deres ref: 14/5757 SL HSH/KR

Vår ref: JBO

Dato: 10.04.2015

Høringsuttalelse NOU 2014: 13 om Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi

Verdipapirsentralen ASA (VPS) viser til Finansdepartementets brev av 05.01.15 hvor det bes om kommentarer til Scheel-utvalgets utredning NOU 2014:13 om Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi. VPS' synspunkter er angitt i det følgende.

1 MVA-avgift på Finansielle tjenester

Utvalget tilrår at Finansdepartementet viderefører arbeidet med å løse problemene knyttet til dagens unntak i merverdiavgiften for finansiell sektor, jf. omtalen i Prop. 1 LS (2013–2014) Skatter, avgifter og toll 2014. Merverdiavgiftsgrunnlaget bør ifølge utvalget utvides til å omfatte finansielle tjenester som ytes mot konkrete vederlag i form av gebyrer, provisjon mv., for eksempel skadeforsikring. Samtidig argumenteres det for at en beskatning av margininntekter i finanssektoren.

VPS kan ikke se at utvalget har drøftet spørsmålet om merverdiavgift eller aktivitetsskatt for tjenester som ytes i verdipapirmarkedet spesielt. Anbefalingen som nevnt ovenfor om å videreføre arbeidet vedrørende merverdiavgift for finansiell sektor synes imidlertid å være generell og ikke begrenset til banker og forsikringsvirksomhet.

VPS mener det er en risiko for at en ensidig innføring av merverdiavgift for finansielle tjenester kan få uheldige konsekvenser for norske tilbydere av slike tjenester og mener at norske myndigheter ikke bør innføre dette uavhengig av andre nordiske land og EØS-området for øvrig. At destinasjonsprinsippet legges til grunn er etter vår vurdering ikke nødvendigvis tilstrekkelig for å unngå uheldige konsekvenser av ensidig norsk innføring av merverdiavgift for finansiell sektor.

For det tilfelle at regjeringen skulle slutte seg til utvalgets forslag om å jobbe videre med innføring av merverdiavgift for finansielle tjenester vil VPS understreke viktigheten av å foreta en grundig vurdering av konsekvensene av en slik innføring før det fremmes konkrete forslag om dette. I relasjon til en slik konsekvensutredning finner VPS grunn til å minne om det betydelige arbeid som pågår i EU knyttet til regulering av finansmarkedene, herunder finansiell infrastruktur, for å skape et felles europeisk marked for slike tjenester og økt konkurranse mellom tilbyderne av slike tjenester på tvers av landegrensene. Vurderingen av den konkurransemessige betydningen av et eventuelt forslag om merverdiavgift på

finansielle tjenester bør ikke ta utgangspunkt i dagens konkurransesituasjon, men se hen til den konkurransesituasjon som antas å ville foreligge i kjølvannet av de nye reguleringene.

2 Verdssettelsestidspunkter for ikke-børsnoterte aksjer

Utvalget ber Finansdepartementet vurdere om verdssettelsestidspunkt for ikke-børsnoterte aksjer bør flyttes fra 1. januar i inntektsåret (hovedregelen) til 1. januar i ligningsåret.

VPS har merket seg høringsuttalelsen fra Skattedirektoratet hvor direktoratet fraråder dette av administrative grunner. Som påpekt av Skattedirektoratet vil forslaget medføre at forhåndsutfylling av verdien i personlige aksjonærs selvangivelse ikke lar seg gjennomføre, ref. at verdssettelse 1. januar i ligningsåret ikke vil være klar på tidspunktet for produksjon av selvangivelsen for personlig skattytere. Opplysningene blir heller ikke tilgjengelige tidnok til at personlige aksjonærer kan få rettet selvangivelsen i tide.

3 Skatt på eierinntekt

Utvalget foreslår å øke skatten på eierinntekter (aksjegevinster og -utbytter, samt avkastning på aksjefond) fra dagens 27 pst til 41 pst. Det foreslås samtidig at beskatningen på kapitalinntekter av f.eks. bankinnskudd, obligasjoner og utleieboliger reduseres fra dagens 27 pst til 20.

Utvalgets forslag innebærer etter VPS' vurdering en risiko for redusert interesse fra norske investorer til å investere i aksjer og aksjefond. Dette kan igjen føre til redusert kapitaltilgang for norske virksomheter. For småsparere vil aksjesparing og aksjefond, om forslaget vedtas, antagelig bli en lite attraktiv spareform. Det er også en risiko for at norske private eiere med en slik endring vil etablere seg i andre land og drive sitt eierskap derfra. Denne risikoen forsterkes dersom forslaget til endring i reglene om kildeskatt på utbytte vedtas. Utflytting av «norske» eiere til andre land innebærer etter VPS' vurdering også en risiko for redusert interesse for det norske kapitalmarkedet fra slike eiere, noe som kan redusere kapitaltilgangen til norske virksomheter.

Flere høringsinstanser, blant annet Aksjonærforeningen og Skattedirektoratet har fremlagt ulike alternativer for å imøtekomme de hensyn utvalget søker å ivareta, samtidig som skadevirkningene begrenses. Som det fremgår av Skattedirektoratets høringsuttalelse er det imidlertid utfordringer også knyttet til de alternative løsninger direktoratet beskriver. VPS er enig i Aksjonærforeningens merknad om at negative konsekvensene av utvalgets forslag kan modereres noe dersom man i personbeskatningen unntar inntekter fra børsnoterte aksjer og avkastning på aksjefond fra eierinntektsbegrepet. En slik løsning hensyntar imidlertid ikke i tilstrekkelig grad et ønske om å sikre tilgang til egenkapital for norske virksomheter, også de som ikke er børsnotert.

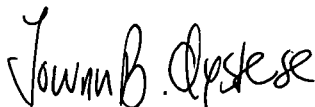
VPS støtter forslagene fra Finans Norge og Verdipapirfondenes Forening om at endringen i skatt på eierinntekt ikke bør gjennomføres før det er foretatt en ytterligere utredning av alternative løsninger og konsekvensene av tiltakene for norskbaserte eiere og norske virksomheter. Vi viser i denne forbindelse også til anmodningen fra næringskomitéen om å vurdere KLAS-modellen i lys av ønsket om en bredere allmenn deltakelse på eiersiden i norsk næringsliv.

4 Aksjonærmodellen

Utvalget foreslår at anvendelsesområdet for aksjonærmodellen endres slik at den ikke skal gjelde for inntekter fra selskaper etablert utenfor EØS.

VPS viser til og stiller seg bak høringsuttalelsen fra Skattedirektoratet hvor det påpekes at en slik regel vil medføre både praktiske og administrative utfordringer. VPS vil kunne stille krav til utstedere og kontoførere om at de skal rapportere inn til VPS hvor utsteder er skattemessig hjemmehørende. Tilsvarende vil kunne gjøres for aksjefond. Særlig for aksjefond hvor det foretas resalg av andres fond, vil det med en slik regel imidlertid være vanskelig, og i noen tilfeller umulig, å beregne korrekt skjerming. Som Skattedirektoratet anser VPS at de endringene som utvalget foreslår mht. aksjonærmodellen vil medføre at et allerede krevende regelverk blir ytterligere utfordrende å praktisere både for skattyter og Skatteetaten.

Med vennlig hilsen
for Verdipapirsentralen ASA



Jorunn Blindheim Øystese
Juridisk direktør

