



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Deres ref

Vår ref
15/944-

Dato
13.04.2015

Samferdselsdepartementets høringsinnspill til NOU 2014: 13 Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi

Samferdselsdepartementet viser til Finansdepartementets høringsbrev av 5. januar 2015 om NOU: 2014: 13 Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi.

Utvalgets oppgave har først og fremst vært å vurdere endringer i selskapsskatten, men har også tatt hensyn til at det er en økonomisk sammenheng i mellom person- og selskapsbeskatningen. Utvalget mener det er viktig at vi har et skattesystem som best mulig bygger opp under effektiv ressursbruk og økonomisk vekst. Utvalget har lagt vekt på at en bør ha et bredt skattegrunnlag og at skattesystemet, sammen med øvrige rammebetingelser, skal kunne konkurrere om investeringer og virksomhet i et internasjonalt marked. Samferdselsdepartementet har ikke merknader til dette utgangspunktet og de endringer utvalget foreslår i selskapsskatten og skatt på eierinntekter.

Utvalget foreslår også endringer i beskatningen av personinntekten, formuesskatten og merverdiavgiften. Utvalget mener at *merverdiavgiften* utelukkende bør ha som formål å skaffe staten inntekter, og at dette gjøres mest effektivt ved å ha en *felles merverdisats* og at den omfatter alle varer og tjenester. Utvalget peker på at en omlegging til en felles sats vil ha så stor betydning for enkelte sektorer at en slik omlegging bør vurderes i en større sammenheng. Utvalget foreslår derfor et tosatssystem der den generelle satsen på 25 pst beholdes, men der dagens nullsats og laveste sats økes til 15 pst.

Utvalgets forslag om endring av laveste merverdiavgiftssats fra 8 prosent til 15 prosent, med konsekvenser for kollektivtransport og offentlig kjøp

Persontransport har i dag en avgiftssats på 8 pst. Begrunnelsen for dette er et ønske om å

tilgodese kollektivtransporten. Vi vurderer det som et relativt treffsikkert tiltak.

Ansvar og bevilgninger til kollektivtransporten er fordelt på flere forvaltningsnivå. Fylkeskommunene har ansvaret for den lokale kollektivtransporten som blir finansiert gjennom av de frie inntektene til fylkeskommunene. Kommunesektoren foretar store kjøp av persontransporttjenester. For å opprettholde et kollektivtilbud er det flere ordninger med statlige kjøp under Samferdselsdepartementet. Det omfatter bl.a. kjøp av bedriftsøkonomisk ulønnsomme flyruter, kjøp av persontransporttjenester med tog og kjøp av ferjetjenester. Formålet med kjøpene kan være miljøhensyn og et ønske om opprettholde et transporttilbud der det ellers ikke vil være et tilfredsstillende tilbud. En økt merverdiavgift vil bety økte kostnader i de offentlige kjøpene.

En økning av denne satsen til 15 pst vil ha betydelige økonomiske konsekvenser for kollektivtransporten dersom den ikke kompenseres. De økte utgiftene til merverdiavgift kan kompenseres på alle områder med offentlige kjøp. For innenriks luftfart, drosjer, ekspressbussruter og kommersielle togruter vil økt merverdiavgiftssats gi økt billettpris for alle privatreisende. For næringslivet og det offentlige vil momsen trekkes fra eller kompenseres slik at prisen blir uendret.

Merverdiavgift for elbiler

Utvalget har ikke drøftet dagens fritak for merverdiavgift for elbiler. Dette er en betydelig subsidie til elbilene og kan beløpe seg til fra 40 000 til 200 000 kroner pr bil. Begrunnelsen er å fremme ny og klimavennlig teknologi. Dersom satsen økes til 15 pst. vil det føre til redusert salg av elbiler. Dette vil delvis bidra til redusert transportomfang, noe som vil kunne ha en positiv miljøeffekt, men det vil også delvis medføre at elbiler substitueres av andre typer kjøretøy, herunder kjøretøy som benytter fossile drivstoff. En slik substitusjon vil kunne ha en negativ miljøeffekt. Denne fordelene må vurderes sammen med de andre fordelene elbilene har. På sikt bør el-biler mva behandles på lik linje med øvrige typer kjøretøy. I en innfasingsfase vil det være mer fornuftig å ha ordinær mva-sats, men med en rabatt. For eksempel 75 000 kr i mva rabatt, slik at elbiler slapp å betale mva for inntil 300 000 kr i utsalgspris.

Om utvalgets forslag om endringer i pendlefradraget

Utvalget foreslår å fjerne fradraget for pendlerutgifter og i stedet la fradraget inngå som en del av minstefradraget. Fradraget bidrar til økt fleksibilitet og mobilitet. Vi er derfor uenig med utvalget i at fradraget bør fjernes.

Med hilsen

Frode Johansen (e.f.)
avdelingsdirektør

Bendik Drevvatne
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.