



Det kongelige finansdepartement  
Postboks 8008 Dep  
0030 Oslo

Deres ref.:  
14/5757 SL HSH/KR

Vår ref.:  
JB/hs

Dato:  
25. mars 2015

## Høring – NOU 2014:13 Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi (Scheel-utvalget)

YS ser at en omlegging i skattesystemet reiser mange dilemmaer, men vil etter en helhetsvurdering likevel slutte seg til hovedlinjen i Scheel-utvalgets forslag om brede grunnlag og lave satser i skattesystemet. Det veier tungt at skattesystemet skal bidra til fellesskapets inntekter, utjevning av inntektsforskjeller, effektive investeringer, effektiv ressursbruk og virke som en stabilisator i økonomien.

Utvalgets forslag til omlegging med mindre vekt på selskapskatt og personlig inntektskatt, og større vekt på konsumskatter og skatt på eierskap, er i tråd med internasjonale anbefalinger. Det antas å ha en positiv effekt på økonomiens vekstevne samtidig som det vil føre til økte investeringer, økt arbeidstilbud, samt mer riktig allokert sparing.

YS mener at endring i den retningen utvalget foreslår vil bidra til økt arbeidsproduktivitet, økte lønninger og økt avkastning på kapital. Mulighetene for overskuddsflytting blir redusert, og finansiering med gjeld og egenkapital mer likestilt.

Forslaget antas å gi høyere skatteinntekter på sikt. Vi legger til grunn at eventuelle netto skatteletter vil komme folk med ordinære lønnsinntekter til gode.

### Nærmere om enkelte elementer i forslaget:

#### **Bedrifts- og personbeskatningen**

YS anser at det kan være grunnlag for å senke satsene for bedrifts- og personbeskatningen noe av hensyn til likere konkurransevilkår med utlandet. Det er imidlertid ikke et mål at Norge er i førersetet for å drive skattenivået i Europa nedover. Det må være tilstrekkelig at vi ligger på nivå med våre nærmeste samarbeidsland.

Vi mener også at det er svært uheldig med ulike skattesatser på selskaps- og personbeskatningen, og støtter lik sats for person- og selskapskatt, blant annet for å hindre inntektsflytting, vridningseffekter og skatteplanlegging.

Besøksadresse:

Lakkegata 23

Postadresse:

Postboks 9232

Grønland

0134 Oslo

Org. nr.:

971 454 431

Telefon:

21 01 36 00

### **Eierinntekter**

YS støtter også Scheel-utvalgets forslag om å trekke eierinntekter ut av det skattegrunnlaget som kalles «almennlig inntekt» og danne det nye skattegrunnlaget eierinntekt, der eierinntekt og arbeidsinntekt inkludert arbeidsgiveravgift får samme marginale skatteprosent.

### **Fagforeningsfradraget**

Fagforeningsfradraget bidrar til gjennomslagskraften til frontfagsmodellen og må derfor anses som et systemisk element. Dette setter det i en særstilling blant fradragene.

Frontfagsmodellen krever en nasjonalt koordinert lønnsdannelse og den understøtter lønnsomhet, fordeling og velferd mv (se Holden-III). Dette er kollektive goder som finansieres av halvparten av enkeltindividene i arbeidslivet og en andel av arbeidsgiverne, begge parter gjennom sine organisasjoner.

De kollektive godene fra en koordinert lønnsdannelse taler for at fellesskapet også bidrar med en del av finansieringen, her som et fradrag. Både fagforeningsfradraget og arbeidsgivernes tilsvarende fradrag har en solid, samfunnsøkonomisk begrunnelse. Kostnaden ved ikke å ha en stabil arbeidslivspolitik med ansvarlige parter kan bli betydelig dyrere enn effekten av å fjerne fradraget. YS anbefaler derfor at fradraget for fagforeningskontingent opprettholdes og styrkes slik at fradraget gjenspeiler de reelle kostnadene.

YS vil fraråde å erstatte fagforeningsfradraget med andre typer tilskuddsordninger, fordi slike lett kan bli gjenstand for skiftende politiske prioriteringer gjennom årlige budsjettforhandlinger. Dette vil i så fall være å utsette en systemisk institusjon for en uoversiktlig politisk risiko, og det kan avstedkomme store samfunnsøkonomiske kostnader.

### **Medlemmene som helhet**

I en helhetsvurdering anser YS at økt arbeidstilbud, økt arbeidseffektivitet og økt reallønn er viktigere for våre medlemmer enn å beholde alle dagens fradrag. Provenytapet ved å ikke fjerne fagforeningsfradraget vil kunne dekkes inn innenfor rammen av tilleggs-mandatet fra regjeringen Solberg.

### **Boligskatt**

I dag er bolig skattemessig subsidiert for dem som har en inntektsskatt å betale, ved at gjeldsrenter kan trekkes fra på skatten. Dette skattefradraget bidrar til å drive boligprisene oppover.

Boligen er det største formuesobjektet til de aller fleste i Norge, og den utgjør en betydelig del av folks økonomi. Folk har tilpasset seg det skatteregimet som myndighetene har ført og bundet seg for lang tid. Slik har en økonomisk regulering fra myndighetenes side blitt en usynlig kontrakt mellom myndighetene og befolkningen. Å beskatte bolig på linje med annen formue kan oppfattes som et brudd mot denne uskrevne tillitskontrakten, og det kan avstedkomme mye motvilje og motstand.

På den annen side vil en slik endring kunne gjøre det mulig å senke skatten på arbeidsinntekt. Det vil kunne dempe boligprisveksten, øke arbeidstilbudet og øke investeringene i arbeidslivet. De to siste forholdene er viktig for YS og de vil øke våre medlemmers velferd ved å øke reallønnen via en produktivtetsvekst og økt samlet verdiskaping.

Å kommunisere dette er imidlertid en svært krevende oppgave dersom «kontraktsbruddet» som beskrevet ovenfor - og den tillitssvikten som følger - fyller synsfeltet hos opinionen. Skal man innføre boligskatt, må det gjøres kløktig, også kommunikasjonsmessig, og den bør innføres sammen med motsvarende lettelser i andre skatter.

### **Beskatning av finanssektoren**

I mandatet til Scheel-utvalget presiseres det at Norge må ha et skattesystem som er robust overfor den internasjonale utviklingen, og at det skal være attraktivt å investere og skape arbeidsplasser i Norge. Dette er en målsetting som også må favne finanssektoren. YS er usikker på den konkurransemessige effekten av å innføre MVA og tilleggsavgift på finansielle tjenester, og vridning av aktivitet bort fra etablert norsk finansnæring over mot andre aktører. Skal Norge opprettholde gode arbeidsplasser også i finanssektoren, er det nødvendig med en helhetlig politikk som sikrer at det samlet ikke ilegges strengere vilkår for norske enn for konkurrerende utenlandske foretak eller konkurrerende gråmarkeder.

### **Skattefritak for pensjonsinnbetalinger**

Scheel-utvalget berører ikke i særlig grad fritaket for skatt for arbeidsgivers pensjonsinnbetalinger. Når arbeidsgiver velger å ikke betale inn maks sats, mener YS at arbeidstaker selv bør få mulighet til å spare opp differansen selv under like skattebetingelser. Dette vil kun innebære en utsettelse av beskatningen.

Med vennlig hilsen  
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund

  
Jorunn Berland  
YS-leder

Helle Stensbak /s/  
Sjeføkonom